КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ
170100, г. Тверь, ул. Советская, д. 33, тел. 34-42-92, факс 34-42-92

Заключение
на проект закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» по предмету первого чтения

1. Общие положения

1.1. Заключение Контрольно-счетной палаты Тверской области на проект закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, законами Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области», от 15.08.2016 № 64-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджетном процессе Тверской области» и приостановлении действия его отдельных положений», от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области» и на основании решения Совета Законодательного Собрания Тверской области от 22.11.2016 № 63.

При подготовке Заключения учитывались основные направления бюджетной и налоговой политики Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, в числе которых: мобилизация доходного потенциала Тверской области; определение приоритетных расходов областного бюджета Тверской области с учетом их влияния на достижение целей и задач государственных программ Тверской области; оптимизация бюджетных расходов Тверской области, имеющих низкую степень эффективности и не оказывающих ускоренного влияния на социально-экономическое развитие Тверской области; обеспечение эффективного управления государственным долгом Тверской области.

Проверено наличие и оценено состояние нормативной и методической базы, регулирующей порядок формирования проекта закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее также – проект закона, законопроект).

Проведен анализ параметров макроэкономических показателей прогноза социально-экономического развития Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

При подготовке Заключения использовались результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой Тверской области (далее – Контрольно-счетная палата) в предшествующий период.

1.2. В соответствии с положениями Бюджетного кодекса РФ и законов Тверской области «О бюджетном процессе в Тверской области», «О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджетном процессе Тверской области» и приостановлении действия его отдельных положений» Прогноз социально-

экономического развития и проект бюджета Тверской области разработаны на три года.

Формирование параметров областного бюджета Тверской области основывалось на Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 3 декабря 2015 года, Основных направлениях бюджетной политики Российской Федерации на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, Прогнозе социально-экономического развития Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, одобренном распоряжением Правительства Тверской области от 14.11.2016 № 410-рп, основных направлениях бюджетной и налоговой политики Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, утвержденных в государственных программах Тверской области, проектах государственных программ Тверской области, срок реализации которых начинается с 2017 года, и вносимых изменений в ранее утвержденные государственные программы Тверской области.

2. Общая характеристика проекта закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»

Основные параметры областного бюджета Тверской области на 2017–2019 годы характеризуются следующим образом.

Показатели	2016	2017	2018	2019
	В ред. ЗТО № 69-ЗО	Предусмотрено законопроектом		
Доходы областного бюджета	50 695 923,7	48 012 901,3	50 374 962,3	52 129 832,3
к предыдущему году, сумма тыс. руб.	X	-2 683 022,4	2 362 061,0	1 754 870,0
в %	X	94,71	104,92	103,48
Налоговые и неналоговые доходы	39 341 956,5	40 726 924,5	43 249 042,7	45 010 847,2
к предыдущему году, сумма тыс. руб.	X	1 384 968,0	2 522 118,2	1 761 804,5
в %	X	103,52	106,19	104,07
Расходы областного бюджета	50 884 310,5	51 883 190,1	48 433 729,0	48 697 317,1
к предыдущему году, сумма тыс. руб.	X	998 879,6	-3 449 461,1	263 588,1
в %	X	101,96	93,35	100,54
Дефицит«-»/профицит областного бюджета	-188 386,8	-3 870 288,8	1 941 233,3	3 432 515,2
к предыдущему году, сумма тыс. руб.	X	3 681 902,0	X	1 491 281,9
в раз	X	в 20,5 раза	X	в 1,8 раза

Из приведенных данных видно, что доходы областного бюджета Тверской области на 2017 год запланированы в сумме 48 012 901,3 тыс. руб., или с уменьшением к 2016 году на 5,29%, на плановый период 2018 года – в сумме 50 374 962,3 тыс. руб., или с увеличением к 2017 году на 4,92%, на плановый период 2019 года – в сумме 52 129 832,3 тыс. руб., или с ростом к 2018 году на 3,48%.

Законопроектом предлагается рост налоговых и неналоговых доходов на 2017 год относительно 2016 года на 3,52%, на плановый период 2018 и 2019 годов относительно предыдущих периодов – на 6,19% и 4,07% соответственно.

Расходы областного бюджета Тверской области на 2017 год запланированы в сумме 51 883 190,1 тыс. руб., или с увеличением к 2016 году на 1,96%, на плановый период 2018 года – в сумме 48 433 729,0 тыс. руб., или со снижением к 2017 году

на 6,65%, на плановый период 2019 года – в сумме 48 697 317,1 тыс. руб., или с ростом к 2018 году на 0,54%.

Дефицит областного бюджета на 2017 год предусматривается в сумме 3 870 288,8 тыс. руб., что на 3 681 902,0 тыс. руб., или в 20,5 раза, выше назначений 2016 года. На плановый период 2018–2019 годов предусмотрен профицит областного бюджета Тверской области в сумме 1 941 233,3 тыс. руб. и 3 432 515,2 тыс. руб. соответственно.

Дефицит областного бюджета на 2017 год к соответствующему объему доходов областного бюджета (без учета безвозмездных поступлений) составляет 9,5%, что **не превышает предельного значения,** установленного п. 2 ст. 92.1 Бюджетного кодекса РФ (15 процентов).

тыс. руб.

Показатели	Факт 2015 год	2016 год Утверждено (в ред. закона от 24.10.2016 №69-ЗО)	2017 год	Плановый период	
				2018 год	2019 год
Доходы, всего	50 042 277,6	50 695 923,7	48 012 901,3	50 374 962,3	52 129 832,3
Безвозмездные поступления	11 290 342,5	11 353 967,2	7 285 976,8	7 125 919,6	7 118 985,1
Доходы без учета безвозмездных поступлений	38 751 935,1	39 341 956,5	40 726 924,5	43 249 042,7	45 010 847,2
Расходы	49 832 992,7	50 884 310,5	51 883 190,1	48 433 729,0	48 697 317,1
Дефицит (-), профицит (+)	209 284,9	-188 386,8	-3 870 288,8	1 941 233,3	3 432 515,2
Объем дефицита бюджета к объему доходов без учета безвозмездных поступлений, %%		0,5	9,5		

Планируемый рост дефицита на 2017 год по сравнению с утвержденным объемом дефицита на 2016 год на 3 681 902,0 тыс. руб. обусловлен ростом расходов на 998 879,6 тыс. руб., или на 2,0%, и снижением общего объема доходов на 2 683 022,4 тыс. руб., или на 5,3%. При этом прогноз снижения безвозмездных поступлений составляет 4 067 990,4 тыс. руб., или на 35,8%, а запланированный рост налоговых и неналоговых доходов составляет 1 384 968 тыс. руб., или на 3,5%.

Следовательно, запланированный рост расходов на 2017 год по сравнению с 2016 годом на 2,0% не превышает запланированный рост налоговых и неналоговых доходов (на 3,5%).

Общее снижение объема доходов на 2017 год по сравнению с предыдущим годом прогнозируется за счет снижения объема безвозмездных поступлений в основном за счет уменьшения планируемых объемов:

- субсидий на 508 847 тыс. руб., или на 27,0%;
- субвенций на 431 586,2 тыс. руб., или на 14,1%;
- иных межбюджетных трансфертов на 1 883 148,8 тыс. руб., или на 95,0%.

Вышеуказанные межбюджетные трансферты имеют целевое значение. Следовательно, увеличение планируемых поступлений данных трансфертов в бюджет Тверской области в течение 2017 года не снизит планируемый дефицит областного бюджета в связи с обязательностью утверждения целевых расходов в соответствии с утвержденными и поступившими межбюджетными трансфертами.

Планируемый на 2017 год объем дефицита областного бюджета в размере 9,5% соответствует параметрам дефицита областного бюджета Тверской области

на 2017 год, предусмотренным соглашением от 13.05.2016 № 01-01-06/06-85, заключенным с Министерством финансов РФ, о предоставлении бюджету Тверской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Тверской области (не более 10%).

Представленным законопроектом верхний предел государственного внутреннего долга Тверской области спрогнозирован по состоянию на:

- 01.01.2018 – в сумме 28 857 513,4 тыс. руб. (на 01.01.2017 – 28 018 899,9 тыс. руб.);
- 01.01.2019 – в сумме 26 901 041,5 тыс. руб.;
- 01.01.2020 – в сумме 23 456 896,5 тыс. рублей.

3. Доходы областного бюджета Тверской области

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и законом Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области» формирование доходов областного бюджета Тверской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов осуществлялось на основе прогноза социально-экономического развития Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, основных направлений налоговой политики Тверской области и основных направлений бюджетной политики Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, расчетов прогнозов по статьям классификации доходов областного бюджета Тверской области и оценки поступлений доходов в бюджет в 2016 году.

Общий объём доходов областного бюджета прогнозируется:

- на 2017 год – в сумме **48 012 901,3** тыс. руб., что ниже утвержденных бюджетных назначений на 2016 год на **5,3%** (50 695 923,7 тыс. руб.);
- на 2018 год – в сумме **50 374 962,3** тыс. руб., с повышением к прогнозу предыдущего года на 4,9%;
- на 2019 год – в сумме **52 129 832,3** тыс. руб., с ростом к прогнозу 2018 года на 3,5%.

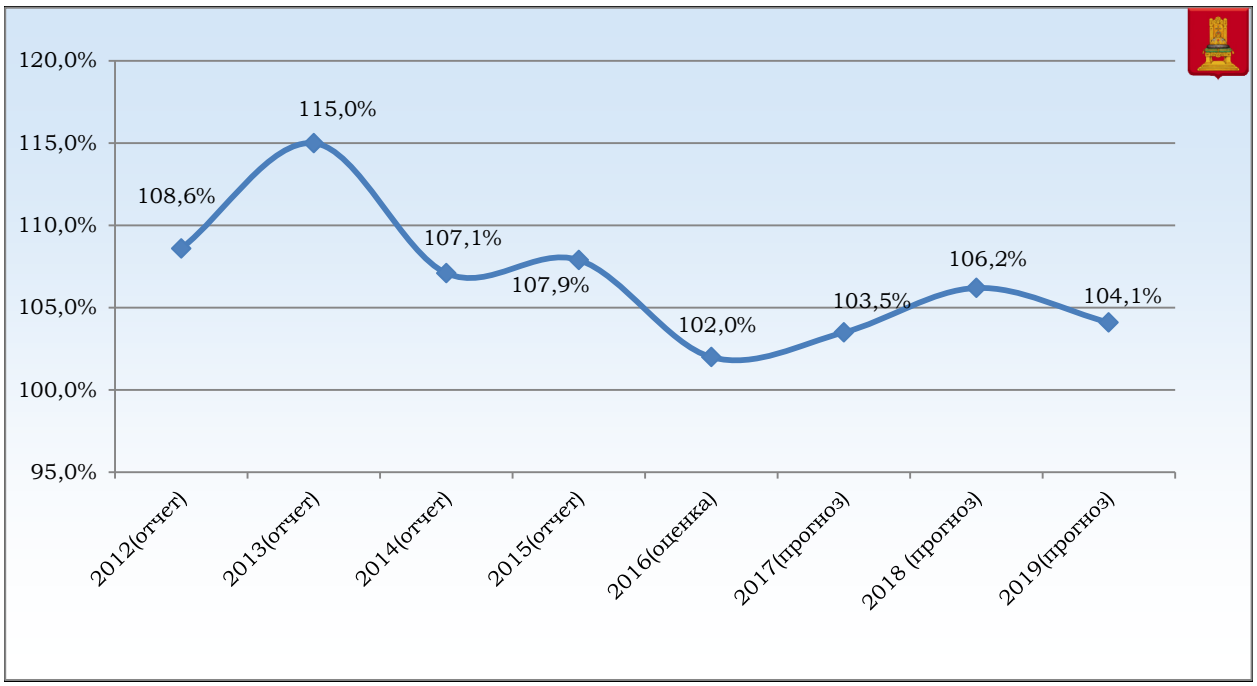
Налоговые и неналоговые доходы

Прогноз поступлений по данной группе доходов областного бюджета Тверской области составил:

- на 2017 год – **40 726 924,5** тыс. руб., с темпом роста к ожидаемому исполнению 2016 года 103,0% (ожидаемое исполнение – 39 545 649,5 тыс. руб.) и 103,5% к утвержденным назначениям на 2016 год (39 341 956,5 тыс. руб.). Темп роста к фактическому исполнению за 2015 год (38 751 935,1 тыс. руб.) составил 105,1%.
- на 2018 год – 43 249 042,7 тыс. руб., с темпом роста 106,2% к прогнозу на предыдущий год;
- на 2019 год – 45 010 847,2 тыс. руб., с темпом роста 104,1% к прогнозу на 2018 год.

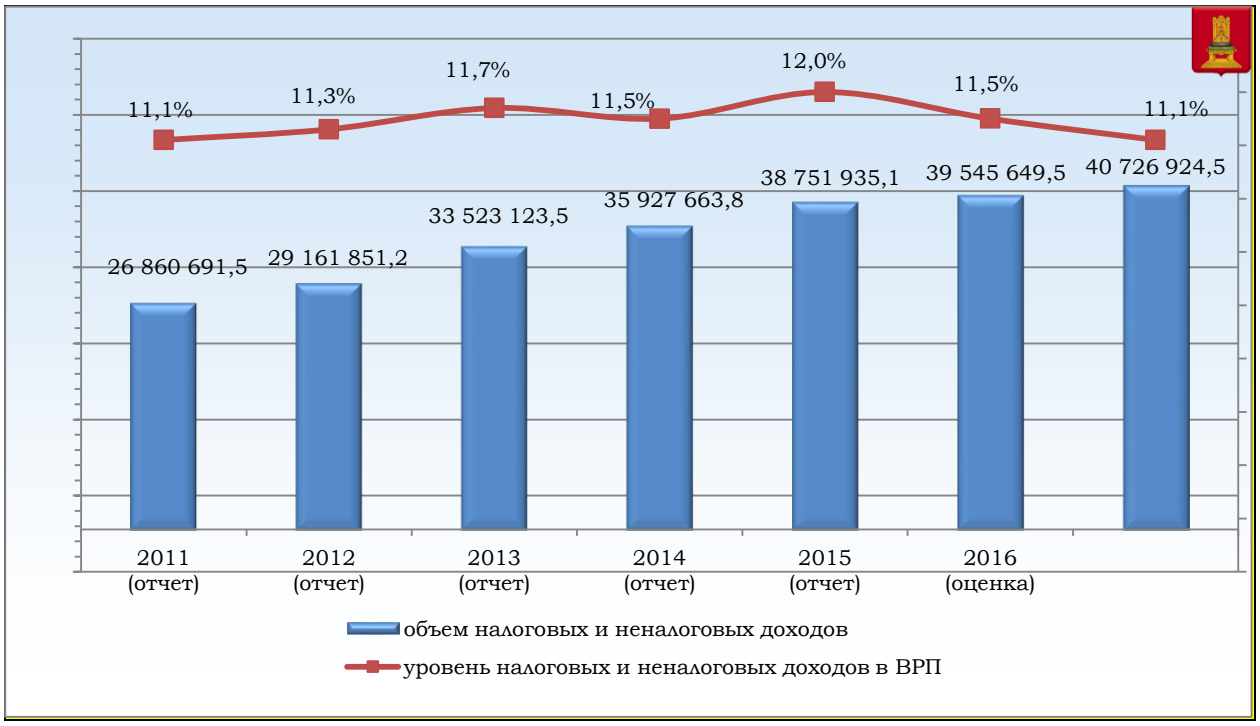
При этом следует отметить, что темпы роста прогнозных назначений на 2017 год (103,5%) к назначениям, утвержденным законом об областном бюджете Тверской области на 2016 год, выше на 2,8 процентных пункта, чем аналогичный показатель за 2016 год (100,7%).

Динамика темпов роста налоговых и неналоговых доходов представлена на следующей диаграмме.



Планируемые темпы роста налоговых и неналоговых доходов на 2017 год на **1,5** процентных пункта выше по сравнению с темпами роста, ожидаемыми в 2016 году.

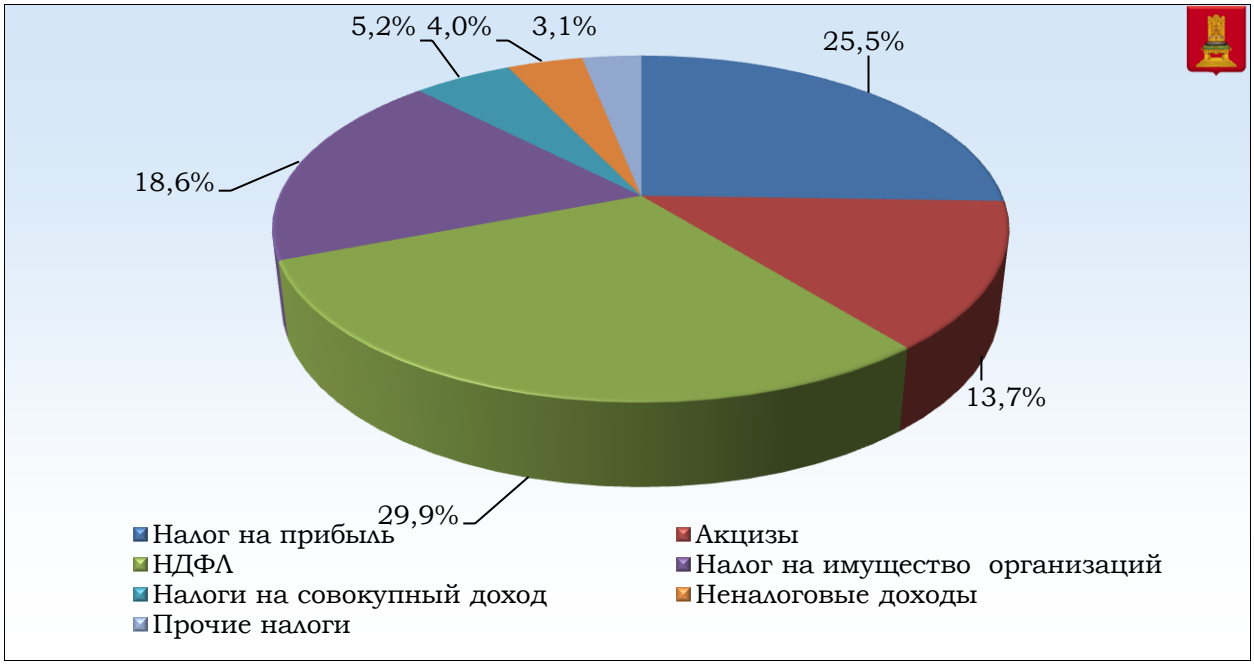
Динамика объема поступлений и уровня налоговых и неналоговых доходов областного бюджета Тверской области к ВРП (второй вариант) представлена на следующей диаграмме.



Налоговые и неналоговые доходы областного бюджета Тверской области в 2017 году планируются в размере 11,1% к ВРП по первому варианту прогноза (базовому) и 11,05% к ВРП по второму варианту прогноза (целевому). При этом налоговые и неналоговые доходы в 2016 году ожидаются в размере 11,5% к ВРП (в 2015 году налоговые и неналоговые доходы составили 38 751 935,1 тыс. руб., или 12,0% к ВРП).

Согласно прогнозу уровень налоговых и неналоговых доходов областного бюджета Тверской области к ВРП в 2017 году уменьшится до уровня 2011 года (11,1%) при среднем показателе за 2010–2016 годы – 11,5%.

Структура налоговых и неналоговых доходов областного бюджета Тверской области по проекту закона на 2017 год представлена на следующей диаграмме.



Налоговые и неналоговые доходы формируют 4 основных доходных источника: налог на прибыль, налог на доходы физических лиц (далее – НДФЛ), акцизы и налог на имущество организаций – 87,7% (на 2016 год – 88,4% в утвержденных назначениях).

Структура прогнозных поступлений налоговых и неналоговых доходов областного бюджета в 2017 году по сравнению с утвержденными назначениями на 2016 год несколько изменится. Доля акцизов в прогнозе на 2017 год увеличится на 4,1 процентных пункта, налога на имущество организаций – на 1,2 процентных пункта, при уменьшении доли налога на прибыль на 4,9 процентных пункта и НДФЛ – на 1,1 процентных пункта.

При формировании прогноза налоговых и неналоговых доходов областного бюджета Тверской области в 2017 году учитывались следующие изменения и дополнения бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации и Тверской области (с учетом изменений налогового и бюджетного законодательства, вступающих в силу с 01.01.2017 года):

- снижение ставки налога на прибыль, подлежащей зачислению в бюджет субъекта РФ, на 1 процентный пункт (с 18% до 17%);
- ограничение переноса убытков, полученных налогоплательщиками в предыдущих периодах, в размере не более 30%;
- увеличение размера коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда в Тверской области; размер коэффициента составит 2,5578 (действующий – 1,9128);
- индексация ставок по отдельным видам подакцизной алкогольной продукции: спиртосодержащей, с объемной долей спирта этилового свыше 9 процентов; с объемной долей спирта этилового до 9 процентов в среднем на 4,5%;

на сидр, пуаре, медовуху в 2,3 раза; различные виды вин от 38 до 46 процентов; на пиво до 5 процентов;

- изменение норматива зачисления акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов, за исключением пива, вина, фруктовых вин, игристых вин (шампанских), винных напитков, изготавливаемых без добавления ректификованного этилового спирта, производимых из пищевого сырья, и (или) спиртованных виноградного или иного фруктового сусла, и (или) винного дистиллята, и (или) фруктового дистиллята – с 40% в 2016 году на 50% в 2017 году в областной бюджет Тверской области;

- снижение норматива отчислений от доходов от уплаты акцизов в бюджеты субъектов Российской Федерации на 2017 год с 88% до 61,7%, на 2018 год – с 61,7% до 57,4%, на 2019 год – с 57,4% на 60,2% и изменение норматива распределения с 1,2187 в 2016 году до 1,2177 в 2017–2019 годах;

- поэтапная отмена льготы по налогу на имущество организаций в отношении инфраструктурных объектов (железнодорожных путей общего пользования, линий электропередачи, магистральных объектов) с установлением льготной ставки налога: в 2015 году в размере 1 процента, в 2016 году – 1,3 процента; в 2017 – 1,6 процента; в 2018 – 1,9 процента; в 2019 – 2,2 процента;

- отмена транспортного налога для владельцев грузовых автомобилей, осуществляющих платежи по системе «ПЛАТОН», в соответствии с Федеральным законом от 03.07.2016 № 249-ФЗ;

- отмена с 01.07.2016 уплаты госпошлины за совершение действий, связанных с лицензированием, проведением аттестации в случаях, если такая аттестация предусмотрена законодательством Российской Федерации для кадастровых инженеров;

- увеличение в 2017 году ставок платы за негативное воздействие на окружающую среду;

- применение повышающих коэффициентов индексации платы за использование лесов в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.09.2014 № 947 «О коэффициентах к ставкам платы за единицу объема лесных ресурсов и ставкам платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности» по арендной плате с изъятием лесных ресурсов (заготовка древесины) и при заключении договоров купли-продажи в рамках санитарно-оздоровительных мероприятий к ставкам платы за 2016 год, равным 1,43, за 2017 год – равным 1,49; по арендной плате без изъятия лесных ресурсов (рекреация) за 2016 год – равным 1,24, за 2017 год – равным 1,3;

- дополнение неналоговых доходов платой за предоставление федеральными государственными органами, федеральными казенными учреждениями сведений, документов, содержащихся в государственных реестрах (регистрах), ведение которых осуществляется данными государственными органами, учреждениями, в случае, когда предоставление указанных документов осуществляется через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг, зачисляемой в бюджет субъекта РФ по нормативу 50 процентов (п.п. «а» п. 3 ст. 1 Федерального закона от 29.12.2015 № 406-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»);

- утверждение размера части прибыли государственных унитарных предприятий Тверской области, подлежащей перечислению в областной бюджет Тверской области, – 25 процентов и установление срока её перечисления в

областной бюджет – не позднее 1 мая года, следующего за отчетным, постановлением Правительства Тверской области от 28.10.2016 № 360-пп «Об утверждении Порядка исчисления и уплаты в областной бюджет Тверской области государственными унитарными предприятиями Тверской области части прибыли от использования государственного имущества, находящегося в хозяйственном ведении, остающейся у унитарных предприятий после уплаты налогов и иных обязательных платежей»;

- утверждение Положения о дивидендной политике Тверской области как акционера постановлением Правительства Тверской области от 16.09.2016 № 301-пп «О повышении эффективности управления находящимися в государственной собственности Тверской области акциями акционерных обществ».

Главным администратором доходов областного бюджета Тверской области УФНС России по Тверской области представлена методика прогнозирования поступлений доходов в консолидированный бюджет Тверской области на очередной финансовый год и плановый период, утвержденная приказом УФНС России по Тверской области от 05.09.2016 № 01-04/479 (далее – Методика УФНС). Методика содержит алгоритмы расчетов по всем видам налоговых доходных источников, поступающих в бюджет Тверской области, администрируемых УФНС.

Налог на прибыль организаций

Прогноз поступлений в областной бюджет Тверской области составил:

- на 2017 год – 10 368 045,0 тыс. руб., что составляет 86,6% к утвержденным назначениям на 2016 год (11 976 728,3 тыс. руб.); 115,4% к ожидаемому исполнению 2016 года (8 981 177,1 тыс. руб.); к фактическому исполнению за 2015 год – 96,1%;

- на 2018 год – 10 585 774,0 тыс. руб., с темпом роста к прогнозу на 2017 год 102,1%;

- на 2019 год – 10 744 561,0 тыс. руб., с темпом роста к прогнозу на 2018 год 101,5%.

В структуре налоговых и неналоговых доходов областного бюджета Тверской области прогноз поступлений налога на прибыль организаций составит 25,5% (в 2016 году –30,4%).

Расчет прогноза поступления по данному доходному источнику произведен главным администратором доходного источника УФНС России по Тверской области по данным налогового отчета по форме № 5-ПМ «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по налогу на прибыль организаций, зачисляемому в бюджет субъекта РФ» о сумме исчисленного налога на прибыль за 2015 год, данным Министерства экономического развития Тверской области о темпах роста налогооблагаемой прибыли на 2016–2019 годы с учетом собираемости налога; поступления налога по результатам контрольной работы налоговых органов; суммы поступлений в счет погашения задолженности.

В прогнозе поступления учтено снижение ставки налога на прибыль, подлежащей зачислению в бюджет субъекта РФ, на 1 процентный пункт (с 18% до 17%).

В соответствии с Отчетом о задолженности по налогам и сборам, пеням и налоговым санкциям в бюджетную систему РФ по состоянию на 01.10.2016 недоимка в областной бюджет по налогу составляет 222,8 млн. руб., задолженность, доначисленная по результатам камеральных и выездных налоговых

проверок – 154,6 млн. рублей. При этом в расчете прогноза поступления на 2017 год учтена сумма поступления в счет погашения задолженности 110,6 млн. рублей.

Представленный расчет соответствует алгоритму расчета прогноза поступлений по налогу на прибыль организаций, содержащемуся в Методике УФНС.

Распределение прогнозируемых поступлений по кодам бюджетной классификации по налогу на прибыль произведено по удельному весу поступления налога на прибыль организаций за 2015 год, без учета прогноза поступления от ОА «Атомэнергопром». Поступление от ОА «Атомэнергопром» учтено по данным, предоставленным налогоплательщиком, в сумме 2 280 000,0 тыс. руб. ежегодно.

Следовательно, прогноз по налогу на прибыль является обоснованным и реалистичным.

Налог на доходы физических лиц

Поступления НДФЛ в консолидированный бюджет прогнозируются:

- на 2017 год – в сумме 18 537 092,0 тыс. руб., с темпом роста 102,6% к утвержденным назначениям за 2016 год (18 060 530,5 тыс. руб.);
- на 2018 год – в сумме 19 086 274,0 тыс. руб., с темпом роста 103,0% к прогнозу на предыдущий год;
- на 2019 год – в сумме 19 655 263,0 тыс. руб., с темпом роста 103,0% к прогнозу на 2018 год.

В областной бюджет Тверской области НДФЛ прогнозируются в следующих объемах:

- в 2017 году – 12 179 886,0 тыс. руб., или на уровне утвержденных назначений на 2016 год (12 192 214,3 тыс. руб.) и ожидаемой оценки исполнения на 2016 год (12 281 751,0 тыс. руб.). Темп роста прогноза поступлений к фактическому исполнению за 2015 год составил 107,1%;
- в 2018 году – 12 552 410,0 тыс. руб., с темпом роста 103,1% к прогнозу на предыдущий год;
- в 2019 году – 12 939 869,0 тыс. руб., с темпом роста 103,1% к прогнозу на 2018 год.

В структуре налоговых и неналоговых доходов прогноз НДФЛ составляет в 2017 году 29,9% (в 2016 году – 31,0%).

Расчет прогноза произведен главным администратором доходов – УФНС России по Тверской области.

Прогноз поступлений по НДФЛ состоит из прогнозов поступлений по следующим доходным источникам:

1) налог на доходы физических лиц с доходов, источником которых является налоговый агент, за исключением доходов, в отношении которых исчисление и уплата налога осуществляется в соответствии со статьями 227, 227.1 и 228 Налогового кодекса РФ.

Поступления в консолидированный бюджет прогнозируется: на 2017 год – в сумме 17 722 281,0 тыс. руб.; на 2018 – 18 268 270,0 тыс. руб.; на 2019 – 18 833 967,0 тыс. рублей.

В областной бюджет:

- на 2017 год – в сумме 11 472 058,0 тыс. руб., со снижением (97,9%) к утвержденным назначениям на 2016 год (11 713 531,3 тыс. руб.) на 241 473,3 тыс. руб.;

- на 2018 год – в сумме 11 842 315,0 тыс. руб., с темпом роста к предыдущему году 103,2%;

- на 2019 год – в сумме 12 227 426,0 тыс. руб., с темпом роста 103,2% к прогнозу на 2018 год.

Расчет прогноза поступления налога по данному доходному источнику произведен исходя из ожидаемого поступления по каждому муниципальному району и городскому округу за 2016 и темпа роста прогноза ФЗП по данным Минэкономразвития Тверской области на 2017 год к оценке ФЗП за 2016 год 103,7%; на 2018 год к прогнозу 2017 года – 103,1%; на 2019 год к прогнозу на 2018 год – 103,1%.

Ожидаемое поступление налога за 2016 год рассчитано исходя из факта поступления по каждому муниципальному району и городскому округу за 1 полугодие 2016 года и удельного веса поступлений за 1 полугодие 2015 года по каждому муниципальному району и городскому округу.

2) налог на доходы физических лиц с доходов, полученных от осуществления деятельности физическими лицами, зарегистрированными в качестве индивидуальных предпринимателей, нотариусов, занимающихся частной практикой, адвокатов, учредивших адвокатские кабинеты, и других лиц, занимающихся частной практикой в соответствии со статьей 227 Налогового кодекса РФ.

Поступления в консолидированный бюджет прогнозируются на 2017 год в сумме 102 998,0 тыс. руб.; на 2018 год – в сумме 106 191,0 тыс. руб.; на 2019 год – в сумме 109 483 тыс. рублей.

Поступления в областной бюджет:

- в 2017 году – в сумме 66 673,0 тыс. руб., с темпом роста 115,3% к утверждённым назначениям на 2016 год (57 808,8 тыс. руб.). Темп снижения к фактическому исполнению за 2015 год (68 790,4 тыс. руб.) составляет 96,9%.

- в 2018 году – в сумме 68 838,0 тыс. руб., с темпом роста к прогнозу на предыдущий год 103,2%;

- в 2019 году – в сумме 71 079,0 тыс. руб., с темпом роста к прогнозу на 2018 год 103,3%.

Расчет прогноза поступления налога по данному доходному источнику произведен исходя из фактического поступления за 2015 и темпа роста ФЗП по данным Минэкономразвития Тверской области по отдельным прогнозным показателям для формирования прогноза доходов консолидированного бюджета и областного бюджета Тверской области на среднесрочную перспективу.

3) налог на доходы физических лиц с доходов, полученных физическими лицами в соответствии со статьей 228 Налогового кодекса РФ.

Поступления в консолидированный бюджет прогнозируются на 2017, 2018, 2019 годы в сумме 110 228,0 тыс. руб. ежегодно.

Поступления в областной бюджет:

- в 2017 году – в сумме 71 353,0 тыс. руб., со снижением 77,8% к утверждённым на 2016 год назначениям (91 737,2 тыс. руб.), темп снижения к фактическому исполнению за 2015 год (84 232,0 тыс. руб.) составляет 84,7%.

- в 2018 году – в сумме 71 455,0 тыс. руб., в 2019 году – в сумме 71 562,0 тыс. руб. на уровне прогноза на 2017 год.

Расчет прогноза поступления налога произведен исходя из фактического поступления налога за 2015 год с корректировкой на разовые поступления и темпов

снижения фактического поступления данного налога за 5 месяцев 2016 года к фактическим поступлениям за 5 месяцев 2015 года в размере 84,4%.

4) налог на доходы физических лиц в виде фиксированных авансовых платежей с доходов, полученных физическими лицами, являющимися иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по найму у физических лиц на основании патента в соответствии со статьей 227.1 Налогового кодекса РФ

Поступления в консолидированный бюджет прогнозируются на 2017, 2018, 2019 годы в сумме 601 585,0 тыс. руб. ежегодно.

Поступления в областной бюджет:

- в 2017, 2018, 2019 годах в сумме 569 802,0 тыс. руб. ежегодно, с ростом в 1,7 раза к утверждённым назначениям на 2016 год (329 137,0 тыс. руб.) и в 1,5 раза к фактическому исполнению за 2015 год (377 978,2 тыс. руб.).

Расчет прогноза поступления налога произведен исходя из среднемесячного поступления налога за 6 месяцев 2016 год с учетом дополнительного поступления налога за счет увеличения коэффициента, устанавливающего региональные особенности рынка труда в Тверской области (с 1,9128 до 2,5578).

Необходимо отметить, что, по данным УМВД России по Тверской области, количество выданных патентов за январь-октябрь 2016 года по сравнению с аналогичным периодом 2015 года снизилось на 3820 патентов, или на 18,4%.

Представленные расчеты соответствуют алгоритмам расчета прогноза поступлений по налогу на доходы физических лиц, содержащимся в Методике УФНС.

Таким образом, расчет прогноза по НДФЛ является обоснованным и реалистичным.

Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации

Прогноз поступлений акцизов в бюджет Тверской области:

- на 2017 год составил **5 585 751,0** тыс. руб.**, с ростом в 1,5 раза** к утвержденным назначениям 2016 года (3 792 930,8 тыс. руб.); со снижением 82,4% к ожидаемому исполнению 2016 года (6 782 727,2 тыс. руб.) и ростом 102,5% к фактическому исполнению за 2015 год (5 447 785,7 тыс. руб.);

- на 2018 год – 6 489 641,0 тыс. руб., с темпом роста 116,2% к предыдущему году;

- на 2019 год – 6 780 022,0 тыс. руб., с темпом роста 104,5 % к 2018 году.

В структуре налоговых и неналоговых доходов акцизы составляют 13,7% (в 2016 году – 9,6%).

Прогноз поступления акцизов в областной бюджет Тверской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов основан на прогнозных показателях объемов реализации подакцизных товаров (на спиртсодержащую продукцию, алкогольную продукцию и пиво), предоставленных Министерством экономического развития Тверской области, ставок акцизов согласно проекту Федерального закона № 11078-7 «О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», нормативов распределения доходов от уплаты акцизов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации согласно проекту Федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

Зачисление поступлений акцизов на алкогольную продукцию в областной бюджет осуществляется по следующим нормативам:

- с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов, за исключением пива, вин, фруктовых вин, игристых вин (шампанских), винных напитков, изготавливаемых без добавления ректификованного этилового спирта, производимых из пищевого сырья, и (или) спиртованных виноградного или иного фруктового сусла, и (или) винного дистиллята, и (или) фруктового дистиллята – 50%;

- с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов, включающую пиво, вина, фруктовые вина, игристые вина (шампанские), винные напитки, изготавливаемые без добавления ректификованного этилового спирта, производимые из пищевого сырья, и (или) спиртованных виноградного или иного фруктового сусла, и (или) винного дистиллята, и (или) фруктового дистиллята, и с объемной долей этилового спирта до 9 процентов включительно – 100%.

Зачисление акцизов на спиртосодержащую продукцию осуществляется по нормативу 50%.

Зачисление акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей будет осуществляться в 2017 году по нормативу 61,7%, в 2018 году по нормативу 57,4%, в 2019 году по нормативу 57,4% (в 2016 году по нормативу 88%). При этом их зачисление осуществляется в порядке, установленном Федеральным законом о федеральном бюджете. В соответствии с проектом Федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» норматив распределения данных доходов для Тверской области на 2017 год и плановый период установлен в размере 1,2177 (2016 год – 1,2187).

Сумма прогноза акцизов состоит из прогнозов по следующим доходным источникам:

- акцизы на спиртсодержащую продукцию, алкогольную продукцию и пиво:

- на 2017 год – в сумме **3 029 982,0** тыс. руб., **с ростом в 1,2 раза** к утвержденным назначениям на 2016 год (2 465 181,0 тыс. руб.) и ростом в 1,4 раза к фактическому исполнению за 2015 год (2 157 957,9 тыс. руб.);

- на 2018 год – в сумме 3 088 517,0 тыс. руб.;

- на 2019 год – в сумме 3 116 699,0 тыс. рублей.

Прогноз поступления акцизов составлен исходя из объема реализации каждого вида подакцизной продукции, налоговых ставок согласно проекту Федерального закона «О внесении изменений в Налоговый кодекс РФ и иные законодательные акты» с учетом особенностей сроков уплаты налога, предусмотренных статьей 204 Налогового кодекса РФ. Прогноз поступлений произведен по следующей методике. Сумма акцизов, исчисленных **по объемам реализации** каждого вида подакцизной алкогольной продукции за год, уменьшена на сумму акцизов, исчисленных по объемам реализации за декабрь прогнозируемого года, и увеличена на сумму акцизов за такой же период предшествующего года по данным Министерства экономического развития Тверской области, а также уменьшена на сумму акцизов от реализации алкогольной продукции на экспорт. В представленном расчете прогноза **учтены** возможные поступления в 2017 году задолженности по налогу, пени и налоговым санкциям в сумме 19 832,0 тыс. рублей (пиво).

Вместе с тем в соответствии с Отчетом о задолженности по налогам и сборам, пеням и налоговым санкциям в бюджетную систему РФ по состоянию на 01.10.2016 недоимка по акцизам на алкогольную продукцию составляет 173 426,0 тыс. руб., в том числе недоимка на пиво – 144 321 тыс. руб. (83,2%).

Таким образов, в прогнозе поступления акциза на пиво учтено поступление только 13,7% недоимки.

Представленные расчеты соответствуют алгоритмам расчета прогноза поступлений по акцизам, содержащимся в Методике УФНС по Тверской области.

Расчет прогнозных поступлений является обоснованным и реалистичным.

- доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты:

- на 2017 год – в сумме **2 555 769,0** тыс. руб., с **ростом в 1,9 раза** к утвержденным назначениям на 2016 год (1 327 749,8 тыс. руб.) и со снижением на 22,3% к фактическому исполнению за 2015 год (3 292 480,3 тыс. руб.); исполнение на 01.10.2016 составило 2 475 825,1 тыс. руб.;

- на 2018 год – в сумме 3 401 124,0 тыс. руб.;

- на 2019 год – в сумме 3 663 323,0 тыс. рублей.

В соответствии с приказом Федерального казначейства РФ от 30 декабря 2013 г. № 328 «О наделении территориальных органов Федерального казначейства отдельными полномочиями главного администратора (администратора) доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов» Управления Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации обеспечивают исполнение отдельных полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов в соответствии с Перечнем источников доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов от уплаты акцизов на нефтепродукты, а также **осуществляют прогнозирование доходов** бюджета субъекта Российской Федерации и местных бюджетов на очередной финансовый год и на плановый период.

Прогноз доходов главным администратором (УФК по Тверской области) в Министерство финансов Тверской области **не представлялся**, так как по состоянию на 17.11.2016 информация по прогнозу доходов по субъекту Тверская область на 2017 год и плановый период от Межрегионального операционного управления Федерального казначейства до УФК по Тверской области **не доведена.**

Прогноз по видам доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты на 2017 год и плановый период, подлежащих распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты, произведен Министерством финансов Тверской области исходя из ожидаемой оценки поступления доходов за 2016 год, норматива отчисления в бюджет субъекта (с учетом изменения норматива со 100% до 88% с 01.06.2016), с учетом темпа роста ставок: с 01.01.2017 на дизельное топливо – на 28,5%, на моторные масла – на 13,3%, ставки на бензин (5 класс и не соответствующий классу 5 не изменялись) с 01.01.2018 и с 01.01.2019 на автомобильный бензин класса 5 и дизельное топливо – на 4% ежегодно; изменения норматива распределения доходов от уплаты акцизов в бюджет Тверской области.

Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения

Прогноз поступлений налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в бюджет Тверской области:

- на 2017 год составил 2 110 964,0 тыс. руб., с темпом роста 109,6% к утвержденным назначениям 2016 года (1 925 243,0 тыс. руб.); с ростом 107,6% к ожидаемому исполнению 2016 года (1 962 331,1 тыс. руб.) и ростом 121,8% к фактическому исполнению за 2015 год (1 733 038,3 тыс. руб.);
- на 2018 год – 2 223 236,0 тыс. руб., с ростом 105,3% к предыдущему году;
- на 2019 год – 2 329 709,0 тыс. руб., с ростом 104,8% к 2018 году.

В структуре налоговых и неналоговых доходов прогноз данного налога составляет 5,2% (4,9% – в 2016 году).

Зачисление поступлений осуществляется по нормативу 100% в бюджет субъекта Российской Федерации.

Сумма прогноза налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, состоит из прогнозов по следующим доходным источникам:

- налог, взимаемый с налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы;
- налог, взимаемый с налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов;
- минимальный налог, зачисляемый в бюджеты субъектов Российской Федерации.

Расчет прогноза произведен УФНС России по Тверской области на основании данных отчетов форм № 1-НМ «Отчет о начислении и поступлении налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации», № 5-УСН «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения» за 2014-2015 годы, данных Министерства экономического развития Тверской области о темпах роста суммы дохода плательщиков налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения на 2017 год и плановый период.

Представленные расчеты соответствует алгоритмам расчета прогноза поступлений по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, содержащимся в Методике УФНС.

Таким образом, расчет прогноза поступлений налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, является обоснованным и реалистичным.

Налог на имущество организаций

Прогноз поступлений налога на имущество организаций в бюджет Тверской области:

- на 2017 год составил 7 562 267,0 тыс. руб., с темпом роста 110,4% к утвержденным назначениям 2016 года (6 852 842,0 тыс. руб.) и ростом 117,6% к фактическому исполнению за 2015 год (6 429 560,1 тыс. руб.);
- на 2018 год – 8 431 765,0 тыс. руб., с ростом 111,5% к предыдущему году;
- на 2019 год – 9 103 207,0 тыс. руб., с ростом 108,0% к 2018 году.

В структуре налоговых и неналоговых доходов налог на имущество организаций составляет 18,6% (в 2016 году – 17,4%).

Расчет прогнозных поступлений произведен главным администратором (УФНС России по Тверской области) по данным Министерства экономического развития Тверской области:

- о налогооблагаемой стоимости имущества, подлежащей налогообложению по ставке в размере 2,2 процента;

- о налогооблагаемой стоимости имущества в отношении железнодорожных путей общего пользования, магистральных трубопроводов, линий энергопередачи, а также сооружений, являющихся их неотъемлемой технологической частью, и ставки для них в 2017 году – 1,6 процента, в 2018 – 1,9 процента, в 2019 – 2,2 процента;

- кадастровой стоимости объектов недвижимого имущества иностранных организаций, не осуществляющих деятельности в Российской Федерации через постоянные представительства, а также объектов недвижимого имущества иностранных организаций, не относящихся к деятельности данных организаций в Российской Федерации через постоянные представительства по данным отчета № 5-НИО за 2015 год по ставке 2 процента, с учетом коэффициента собираемости – 98,4%, с применением коэффициента мобилизации в размере 1,1 процента.

Распределение прогнозируемых поступлений по кодам бюджетной классификации по налогу на имущество организаций произведено на основе структуры поступления налога по данным отчета № 1-НМ на 01.07.2016 года.

Представленные расчеты соответствует алгоритму расчета прогноза поступлений по налогу на имущество организаций, содержащемуся в Методике УФНС.

Транспортный налог

Прогноз поступлений по транспортному налогу в бюджет Тверской области:

- на 2017 год составил 1 042 115,0 тыс. руб., со снижением 86,1% к утвержденным назначениям на 2016 год (1 210 661,0 тыс. руб.) и снижением 94,6% к фактическому исполнению за 2015 год (1 101 891,9 тыс. руб.);

- на 2018 год – 1 127 303,0 тыс. руб., с ростом 108,2% к предыдущему году;

- на 2019 год – 1 219 875,0 тыс. руб., с ростом 108,2% к 2018 году.

В структуре налоговых и неналоговых доходов прогноз транспортного налога составляет 2,6 % (в 2015 году – 3,1%).

Расчет прогнозных поступлений по транспортному налогу на 2016 год произведен главным администратором – УФНС России по Тверской области.

Расчет прогноза суммы налога с организаций произведен исходя из суммы налога, подлежащего уплате, с учетом темпов роста исчисленного налога за 2013–2015 годы, за исключением суммы налога, подлежащей уплате в бюджет в отношении транспортных средств, зарегистрированных в системе «Платон» (в соответствии с Федеральным законом от 03.07.2016 № 249-ФЗ) и с учетом собираемости налога.

Расчет прогноза суммы налога с физических лиц составлен исходя из суммы налога, подлежащего уплате за 2015 год, с учетом темпа роста за 2015 год к 2014 году количества транспортных средств, за исключением суммы налога, подлежащей уплате в отношении транспортных средств, зарегистрированных в системе «Платон» (в соответствии с Федеральным законом от 03.07.2016 № 249-ФЗ) и с учетом среднего коэффициента собираемости налога 99,4% (с учетом погашения недоимки).

Представленные расчеты соответствуют алгоритму расчета прогноза поступлений по транспортному налогу, содержащемуся в Методике УФНС.

Налог на игорный бизнес

Прогноз поступлений по налогу на игорный бизнес в бюджет Тверской области на 2017 год и плановый период составил 2 520,0 тыс. руб. ежегодно со снижением 68,4% к утвержденным назначениям 2016 года (3 684,0 тыс. руб.) и снижением 65,1% к фактическому исполнению за 2015 год (3 871,8 тыс. руб.).

Расчет прогнозных поступлений составлен УФНС России по Тверской области (главным администратором доходов бюджета) исходя из планируемого количества объектов налогообложения по видам на основе данных отчета формы № 5-ИБ «О налоговой базе и структуре начислений по налогу на игорный бизнес» за 2015 год с учетом изменений количества объектов по состоянию на 01.06.2016 (1 процессинговый центр букмекерской конторы исключен приказом ФНС России от 05.05.2016 № ЕД-14-2/44@ и снят с учета); налоговой ставки, установленной для соответствующего объекта налогообложения законом Тверской области от 27.11.2003 № 80-ЗО «О ставках налога на игорный бизнес», и периода налогообложения налогом на игорный бизнес.

Представленный расчет соответствует алгоритму расчета прогноза поступлений по налогу на игорный бизнес, содержащемуся в Методике УФНС.

Расчеты по региональным налогам являются обоснованными и реалистичными.

Налог на добычу общераспространенных полезных ископаемых

Прогноз поступления по налогу на добычу полезных ископаемых составил:

- на 2017 год – 54 080,0 тыс. руб., с ростом 162,3% к утверждённым назначениям на 2016 год (33 316,0 тыс. руб.) и с ростом 152,2% к фактическому исполнению за 2015 год (33 339,4 тыс. руб.);
- на 2018 год – 56 568,0 тыс. руб., с темпом роста 104,6% к прогнозу на предыдущий год;
- на 2019 год – 58 718,0 тыс. руб., с темпом роста 103,8% к прогнозу на 2018 год.

В структуре налоговых и неналоговых доходов прогноз налога на добычу полезных ископаемых в 2016 году составляет 0,1%.

Расчет прогнозных поступлений по налогу на добычу полезных ископаемых произведен главным администратором – УФНС России по Тверской области исходя из фактических поступлений налога на добычу полезных ископаемых на 01.01.2016, индексов-дефляторов по виду экономической деятельности «добыча полезных ископаемых (кроме топливно-энергетических)», с учетом погашения задолженности и является обоснованным и реалистичным.

Сбор за пользование объектами животного мира

Прогноз поступления по сборам за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов составил:

- на 2017 год – 5 683,0 тыс. руб., с ростом 127,3% к утверждённым назначениям на 2016 год (4 465,0 тыс. руб.) и с ростом 129,1% к фактическому исполнению за 2015 год (4 402,2 тыс. руб.);
- на 2018 год – 6 422,0 тыс. руб., с темпом роста 113,0% к прогнозу на предыдущий год;

- на 2019 год – 7 257,0 тыс. руб., с темпом роста 113,0% к прогнозу на 2018 год.

Расчет прогноза поступления сбора произведен главным администратором доходов бюджета – УФНС России по Тверской области исходя из оценки поступления в 2016 году, рассчитанной исходя из фактических поступлений за 2015 год с учетом среднеарифметического темпа роста за 2013–2015 годы и с учетом погашения задолженности в размере 1,1% от ожидаемой оценки поступления и является обоснованным и реалистичным.

Сбор за пользование объектами водных биологических ресурсов (по внутренним водным объектам)

Прогноз поступления по сбору на 2017 год и плановый период составил 17,0 тыс. руб. ежегодно, с ростом в 2,4 раза к утверждённым назначениям на 2016 год (7,0 тыс. руб.) и в 3,5 раза к фактическому исполнению за 2015 год (4,9 тыс. руб.).

Расчёт прогноза поступления сбора на 2016 год произведен главным администратором доходов бюджета – УФНС по Тверской области исходя из фактического поступления сбора на 01.06.2016 и удельного веса фактических поступлений на 01.06.2015 в поступлении за 2015 год и является обоснованным и реалистичным.

Представленные расчеты соответствуют алгоритмам расчета прогноза поступлений по налогам, сборам и регулярным платежам за пользование природными ресурсами, содержащимся в Методике УФНС.

Государственная пошлина

Прогноз поступления по государственной пошлине, зачисляемой в областной бюджет Тверской области, составил:

- на 2017 год – 169 380,2 тыс. руб., с ростом 171,6% к утверждённым назначениям на 2016 год (98 694,5 тыс. руб.) и с ростом 159,5% к фактическому исполнению за 2015 год (106 173,7 тыс. руб.);

- на 2018 год – 187 878,5 тыс. руб., с темпом роста 110,9% к прогнозу на предыдущий год;

- на 2019 год – 209 351,3 тыс. руб., с темпом роста 111,4% к прогнозу на 2018 год.

В структуре налоговых и неналоговых доходов областного бюджета Тверской области прогноз поступления государственной пошлины в 2017 году составляет 0,4% (в 2016 году – 0,3%).

Расчеты прогноза поступления государственной пошлины в областной бюджет Тверской области произведены главными администраторами исходя из размеров государственной пошлины и количества лицензий (регистрационных действий, разрешений, свидетельств), фактических поступлений за 2014–2015 годы, ожидаемого поступления за 2016 год.

Расчёты прогноза поступлений в сумме **169 380,2** тыс. руб. по 16-ти видам государственной пошлины являются обоснованными и реалистичными.

Методики прогнозирования поступлений доходов от государственной пошлины в бюджет Тверской области утверждены 8 главными администраторами из 10, в том числе: Министерством контрольных функций Тверской области (приказ № 644 от 31.08.2016); Министерством природных ресурсов Тверской области (приказ № 187-кв от 31.08.2016); Министерством образования Тверской области (приказ № 1679/ПК от 31.08.2016); ГУ «Государственная инспекция по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники»

(приказ № 52/ПК от 30.08.2016); Министерством транспорта Тверской области (приказ № 196 от 31.08.2016); ГУ «Государственная жилищная инспекция Тверской области» (приказ № 669-08 от 29.08.2016); Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Тверской области (Приказ Росреестра от 05.09.2016 № П/0434); Управлением Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникации по Тверской области (Приказ Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникации от 12.09.2016 № 227).

Представленные расчеты соответствует методикам расчета прогноза поступлений по видам государственной пошлины, утвержденным вышеназванными главными администраторами.

Министерство юстиции РФ по Тверской области осуществляет бюджетные полномочия главного администратора доходов бюджета Тверской области и использует методику прогнозирования поступления доходов, утвержденную приказом Министерства финансов Тверской области от 28.12.2011 № 40-нп.

Не представлены сведения об утверждении методики прогнозирования поступлений доходов УМВД России по Тверской области (письмо УМВД России по Тверской области от 26.07.2016 № 13/1801).

Контрольно-счетная палата отмечает, что **имеются** потенциальные резервы увеличения налоговых доходов областного бюджета в 2017 году:

- **наличие задолженности** по налогам и сборам, санкциям и пеням в областной бюджет Тверской области и ее рост, так как в соответствии с Отчетом о задолженности по налогам и сборам, пеням и налоговым санкциям в бюджетную систему Российской Федерации по состоянию на 01.10.2016 задолженность (по налогам и сборам, по уплате пеней и налоговых санкций) по сравнению с началом года **увеличилась**: по налогу на прибыль – на 53 764,0 тыс. руб.; по региональным налогам – на 5 805,0 тыс. руб.; по акцизам – на 70 432,0 тыс. руб.; по НДФЛ на 236 088,0 тыс. руб.;

- **дополнительное начисление** платежей по результатам проверок согласно Отчету о результатах контрольной работы налоговых органов на 01.10.2016 на сумму 1 099 527,0 тыс. рублей;

В целях мобилизации дополнительных доходов необходимо **активизировать работу по сокращению задолженности** по налогам и сборам, санкциям и пеням в областной бюджет Тверской области и увеличить результативность контрольной работы;

- **увеличение налоговой базы по налогу на имущество организаций**;

В целях мобилизации дополнительных доходов необходимо **внесение изменения в закон Тверской области от 17.11.2003 № 85-ЗО «О налоге на имущество организаций»** в части внесения в статью 1.1. дополнительных видов недвижимого имущества, признаваемых объектом налогообложения, для которых исчисление налога определяется как кадастровая стоимость имущества в соответствии со ст. 378.2 Налогового кодекса РФ:

1) административно-деловые центры и торговые центры (комплексы) и помещения в них;

2) нежилые помещения, назначение которых в соответствии с кадастровыми паспортами объектов недвижимости или документами технического учета (инвентаризации) объектов недвижимости предусматривает размещение офисов,

торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания либо которые фактически используются для размещения офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания.

Изменения в закон в отношении вышеназванных видов имущества могут быть приняты только после утверждения субъектом Российской Федерации в установленном порядке результатов определения кадастровой стоимости объектов недвижимого имущества. При этом уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации не позднее 1-го числа очередного налогового периода по налогу:

1) определяет на этот налоговый период перечень объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость (далее в настоящей статье – перечень);

2) направляет перечень в электронной форме в налоговый орган по субъекту Российской Федерации;

3) размещает перечень на своем официальном сайте или на официальном сайте субъекта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

- отмена неэффективных налоговых льгот по налогу на имущество организаций после проведения ежегодной оценки эффективности предоставления налоговых льгот.

При этом, учитывая важность и значимость принятия мер по оптимизации состава предоставленных льгот по региональным налогам, считаем целесообразным рассмотреть вопрос об утверждении порядка оценки эффективности налоговых льгот и ставок налогов, установленных законами Тверской области, **постановлением** Правительства Тверской области и установить обязанность предприятий, использующих льготы в целях государственной поддержки или стимулирующего характера, предоставлять **отчетность** о размерах полученных льгот, направлениях использования высвободившихся средств, а также результатах своей деятельности для проведения оценки эффективности налоговых льгот, так как отсутствие данной информации по конкретным налогоплательщикам является одной из основных проблем проведения оценки. Кроме того, поскольку льготы устанавливались в определенных целях, необходимо получить информацию о степени достижения поставленной цели в результате использования льготы или фактически получения финансовой поддержки из областного бюджета.

Установление вышеуказанных обязанностей предприятий считаем возможным ввиду того, что выпадающие доходы являются **«налоговыми расходами» областного бюджета**, которые являются по существу средствами областного бюджета, фактически направленными на поддержку деятельности предприятий.

Выпадающие доходы областного бюджета Тверской области вследствие предоставленных налоговых льгот по налогу на имущество организаций за 2015 год составили 470 984,0 тыс. рублей.

- увеличение ставок транспортного налога;

Статьей 361 Налогового кодекса РФ (далее – НК РФ) предусмотрено право субъекта увеличить (уменьшить) ставки, но не более чем в 10 раз. Законом Тверской области от 06.11.2002 № 75-ЗО предусмотрены ставки: по мотоциклам и мотороллерам – в 2 раза выше установленных НК РФ; по катерам, моторным

лодкам, яхтам и другим водным транспортным средствам и парусно-моторным судам; гидроциклам – в 5 раз выше установленных НК РФ; по несамоходным (буксируемым) судам, для которых определяется валовая вместимость (с каждой регистровой тонны валовой вместимости); самолетам, вертолетам и иным воздушным судам, имеющим двигатели (с каждой лошадиной силы); самолетам, имеющим реактивные двигатели (с каждого килограмма силы тяги); другим водным и воздушным транспортным средствам, не имеющим двигателей (с единицы транспортного средства), – на уровне ставки, установленной в НК РФ. Таким образом, имеется возможность по увеличению ставок налога по транспортным средствам, по которым установлена ставка на уровне, предусмотренном Налоговым кодексом РФ;

- увеличение количества предоставления участков недропользователям по результатам проведения аукционов и, соответственно, количества выдачи лицензий на добычу общераспространенных полезных ископаемых, а также полного выполнения недропользователями предусмотренного лицензиями согласованного объёма добычи общераспространенных полезных ископаемых

По результатам контрольного мероприятия по вопросу правильности исчисления, полноты и своевременности поступления в областной бюджет Тверской области администрируемых Министерством природных ресурсов и экологии Тверской области неналоговых доходов, а также соблюдения законодательства при проведении конкурсов (аукционов) на право пользования участками недр местного значения установлены следующие резервы увеличения поступлений.

1. Для добычи песчано-гравийного материала и песка использовалась треть месторождений. При этом объемы добычи составили всего 35% от согласованных объемов добычи. По торфу используется менее 1 процента месторождений. При этом объем добычи составил всего 4% согласованного объема (сапропеля всего 1%).

2. При выполнении недропользователями предусмотренного лицензиями на 2014 год согласованного объёма добычи дополнительное поступление НДПИ могло бы составить около **50** млн. рублей. Таким образом, всего за год поступления НДПИ могли бы составить в 3 раза больше фактического поступления.

3. В результате сверки отчетных данных, предоставленных недропользователями в Министерство, и деклараций, предоставленных в налоговые органы (согласно данным, предоставленным Управлением Федеральной налоговой службы по Тверской области письмом от 15.10.2015 № 17-14/02042дсп), был установлен незадекларированный объем добычи общераспространенных полезных ископаемых и, соответственно, не был уплачен НДПИ в областной бюджет, который мог бы составить около 10 млн. рублей.

4. Из запланированных 7-ми аукционов проведены 6, из которых только **2** аукциона признаны состоявшимися.

5. При проверке установлены **необоснованно длительные сроки** подготовки публикации извещения о проведении торгов.

При этом Порядком взаимодействия Министерства природных ресурсов и экологии Тверской области и Министерства имущественных и земельных отношений Тверской области при организации и проведении торгов на право пользования природными ресурсами, утвержденным постановлением Администрации Тверской области от 23.01.2008 № 8-па (далее – Порядок

взаимодействия), **не предусмотрен срок** размещения извещения о проведении аукциона **со дня утверждения** документации Минимуществом, что и создает возможность необоснованного увеличения сроков подготовки торгов.

6. Проверкой установлены нарушения Министерством Порядка взаимодействия в части рассмотрения пакета документов и разработки документации. Нарушения привели к увеличению срока подготовки процедуры аукционов.

7. Если бы Порядком взаимодействия была предусмотрена возможность предоставления в пользование участков недр единственному участнику по итогам аукциона, признанного несостоявшимся **по причине участия одного участника, то это привело бы к сокращению** сроков процедуры предоставления права пользования участками недр и, соответственно, к увеличению количества выданных лицензий и поступлению разовых платежей в бюджет. В 2014 году могли быть признаны состоявшимися 4 аукциона, так как 2 аукциона были признаны несостоявшимися именно по причине допуска к аукциону 1 заявки.

При этом в случае внесения данной нормы в Порядок взаимодействия **целесообразно** внести изменения в него в части обязательного предоставления к заявке на участие в аукционе сведений заявителя о его финансовых, технических, технологических и кадровых возможностях, необходимых для выполнения работ, связанных с намечаемым пользованием недрами, и предыдущей деятельности.

В настоящее время заявители к заявке на участие в аукционе должны предоставлять **только** документы о государственной регистрации и документ, подтверждающий уплату задатка за участие в аукционе и уплату сбора за участие в аукционе.

Вместе с тем исключение в 2015 году из перечня документов, прилагаемых к заявке, сведений о финансовых, технических, технологических и кадровых возможностях и предыдущей деятельности заявителя **может привести к тому, что получателями** лицензии будут хозяйствующие субъекты, не имеющие указанных возможностей для выполнения намеченных работ, а также опыта работ, связанных с пользованием недрами, и, соответственно, не имеющие возможности **исполнять** установленные условиями лицензий годовые объемы добычи и, следовательно, уплачивать в областной бюджет НДПИ.

В целях мобилизации дополнительных доходов необходимо принять следующие меры:

- установление возможности предоставления в пользование участков недр местного значения единственному участнику по итогам аукциона, признанного несостоявшимся по причине участия одного участника, **в целях** сокращения срока процедуры предоставления права пользования участками недр и пополнения областного бюджета;

- включение в перечень документов, прилагаемых к заявке на участие в торгах, сведений о финансовых, технических, технологических и кадровых возможностях заявителя, необходимых для выполнения работ, связанных с намечаемым пользованием недрами, и предыдущей деятельности, **в целях** недопущения хозяйствующих субъектов, не имеющих вышеуказанных возможностей для выполнения намеченных работ, а также опыта работ, к торгам.

- более полное использование природных ресурсов Тверской области в части существующей минерально-сырьевой базы, а также своевременное принятие мер по прекращению действия лицензий к недропользователям, по которым были

выявлены нарушения условий недропользования;

- сокращение срока подготовки процедуры торгов (не допускать нарушений сроков рассмотрения пакета документов и разработки документации).

Резервами увеличения поступлений в консолидированный бюджет Тверской области являются:

1) Сокращение задолженности по налоговым и неналоговым доходам путем повышения эффективности администрирования неналоговых доходов (принятие более действенных мер по погашению задолженности).

2) Анализ и пересмотр ставок земельного налога, установленных органами местного самоуправления городских и сельских поселений.

3) Упорядочение и сокращение неэффективных налоговых льгот по земельному налогу.

4) Увеличение налоговой базы по местным налогам, в том числе: уточнение базы данных о налогоплательщиках, инвентаризации земельных участков и объектов недвижимости в целях: выявления объектов недвижимости и собственников, которые не упорядочили свои земельно-имущественные отношения для побуждения их к постановке этих объектов на кадастровый и налоговый учет; выявление объектов недвижимости, которые могут быть признаны выморочными; выявление неучтенных объектов налогообложения из состава земель сельхозназначения, а также физических лиц, уклоняющихся от декларирования доходов, полученных от продажи (дарения) земельных участков (долей, паев); определение и подтверждение целевого использования земель, а также случаев самовольного занятия земельных участков, активизация работы с предприятиями энерго-, газо- и водоснабжения с целью выявления объектов недвижимости.

5) Увеличение доходов от использования имущества, в том числе:

- увеличение количества планируемых к продаже объектов недвижимости и получение максимальной цены продажи на торгах,
- проведение инвентаризации муниципального имущества, находящегося в муниципальной собственности не только в казне, но и находящегося в хозяйственном ведении МУП и в оперативном управлении учреждений, с целью выявления **неиспользуемого или используемого не по назначению** имущества, что позволит оптимизировать состав объектов муниципальной собственности, а также определить экономически выгодные варианты его использования (продажа или сдача в аренду),
- проведение проверок сохранности и использования по назначению муниципального имущества,
- проведение анализа эффективности работы МУП в целях разработки и реализации мер по повышению эффективности использования муниципального имущества,
- утверждение показателей экономической эффективности деятельности МУП и контроль за их выполнением,
- проведение проверок МУП по вопросу эффективности использования муниципального имущества и правильности определения финансового результата деятельности,
- увеличение ставок по прибыли МУП, подлежащей перечислению в местный бюджет,
- активизация работы по разграничению собственности на землю и оценке объектов недвижимости,

- сокращение предоставления площадей в безвозмездную аренду,

- возврат в казну неиспользуемого имущества ликвидированных МУП для последующей сдачи его в аренду или продажи,

- выполнение Планов приватизации,

- сокращение предоставленных льгот по арендной плате.

Осуществление вышеперечисленных мер позволит не только увеличить поступления, но и более эффективно использовать муниципальное имущество, управлять развитием регионов, привлекать инвестиции.

Неналоговые доходы

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности

(КБК 00011100000000000000)

Доходы областного бюджета от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, прогнозируются:

- на 2017 год – **136 681,9** тыс. руб., со снижением к ожидаемому исполнению 95,8% (ожидаемое исполнение в 2016 году составляет 142 634 тыс. руб., или 132,5% к утвержденным назначениям) и с ростом к утвержденным назначениям на 2016 год 127%. Темп роста прогноза поступлений на 2017 год к фактическому исполнению за 2015 год составляет 138,4%;

- на 2018 год – **124 734,5** тыс. руб., со снижением к прогнозу на 2017 год – 91,3%;

- на 2019 год – **121 254** тыс. руб., со снижением к прогнозу на 2018 год – 97,2%.

Прогноз доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, состоит из сумм прогнозов по следующим доходным источникам:

- доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим субъектам РФ (КБК 00011101020020000120), на 2017 год в сумме **25 553,1** тыс. руб., на 2018 год – **25 850** тыс. руб., на 2019 год – **26 177,8** тыс. рублей. Прогноз поступлений на 2017 год в 7,3 раза больше утвержденных назначений на 2016 год, темп роста прогноза поступлений на 2017 год к фактическому исполнению за 2015 год составляет 103,2%. Темп роста прогноза на 2018 год к прогнозу на 2017 год составляет 101,2%, прогноза на 2019 год к прогнозу на 2018 год – 101,3%.

Увеличение прогноза поступлений на 2017 год по сравнению с утвержденными назначениями на 2016 год обусловлено включением в прогноз поступлений дивидендов по ОАО «Московско-Тверская пригородная пассажирская компания», доля участия Тверской области в которой составляет 25%. Поступление дивидендов планируется в размере фактической суммы дивидендов за 2016 год и составляет 23 979,6 тыс. руб. ежегодно, или **93,8**%; **92,8**%; **91,6**% в общей планируемой сумме доходов на 2017, 2018, 2019 годы соответственно.

Расчет прогноза поступлений на 2017–2019 годы произведен главным администратором доходов в соответствии с п. 3 Методики прогнозирования поступлений неналоговых доходов в бюджет Тверской области, утвержденной приказом Министерства имущественных и земельных отношений Тверской области от 23.08.2016 № 101 (с изм., внесенными приказом от 24.10.2016 № 122)

(далее – Методика от 23.08.2016 №101 (в ред. от 24.10.2016)) с применением метода прямого расчета.

В 2016 году из 26-ти акционерных обществ, доля участия Тверской области в которых составляет 100%, осуществляют финансово-хозяйственную деятельность 22 акционерных общества (4 находятся в стадиях ликвидации либо банкротства), из них только **5** (доля участия Тверской области в которых составляет 100%) планируют выплату дивидендов в 2017–2019 годах: «Спировское ДРСУ», «Сонковское ДРСУ», «Оленинское ДРСУ», «Торопецкое ДРСУ» и «НРЦ Тверьпроектреставрация».

Следовательно, **17** акционерных обществ, осуществляющих финансово-хозяйственную деятельность, **не планируют** выплату дивидендов по акциям по итогам работы за 2016–2018 годы.

Согласно сведениям, представленным главным администратором, дебиторская задолженность на 01.01.2016 по данному доходному источнику составляет 429,4 тыс. руб. и числится за ОАО «Торжокское ПАТП», в отношении которого введено конкурсное производство в рамках дела о банкротстве согласно определению Арбитражного суда от 17.05.2016 № А66-4497/2015.

Следует отметить, что согласно Отчетам о приватизации государственного имущества Тверской области за 2010 и 2013 годы ОАО «Торжокскому ПАТП» в порядке оплаты размещаемых дополнительных акций было внесено в уставный капитал 26 автобусов на общую сумму 46 654,5 тыс. руб., в том числе:

- в 2010 году 20 автобусов, из них 10 автобусов ЛиАЗ 525635 и 10 автобусов ПАЗ 32054 на общую сумму 29 554,5 тыс. руб.;

-в 2013 году 6 автобусов, из них 2 автобуса ПАЗ 32053, 2 автобуса ЛиАЗ 525636 и 2 автобуса ГолАЗ 52911-0000011 на общую сумму 17 100 тыс. рублей.

В результате данных сделок Тверская область получила 466 545 тыс. акций стоимостью 100 рублей каждая на общую сумму 46 654,5 тыс. руб., что является потерями областного бюджета в результате введения конкурсного производства в рамках дела о банкротстве ОАО «Торжокское ПАТП».

Кроме того, по результатам контрольного мероприятия по вопросу эффективного использования средств областного бюджета Тверской области, направленных в уставные капиталы открытых акционерных обществ в 2012–2013 годах, установлено.

1. Бюджетные инвестиции, предоставленные в 2012–2013 годах в форме взноса в уставный капитал, составили в ОАО «Региональная газовая компания» (далее – ОАО «РГК») в сумме **4 611** тыс. руб.; в ОАО «Региональный навигационно-информационный центр Тверской области» (далее – ОАО «РНИЦ») в сумме **490** тыс. руб.; в ОАО «Инженерно-инвестиционная компания» (далее – ОАО «ИИК») в сумме **150 000** тыс. рублей.

Кроме того, в уставный капитал ОАО «РГК» внесено **5** объектов: Газопровод-отвод Торжок-Кувшиново протяженностью 46,56 км, расположенный по адресу: Тверская область, Торжокский, Кувшиновский районы; здание АГРС (автоматизированная газораспределительная станция) площадью 17,3 кв. м по адресу: Тверская область, г. Кувшиново, ул. Ивановская; подъездная автодорога протяженностью 0,921 км; воздушные линии электропередач к АГРС и ДО протяженностью 3,4 км; здание № 2а дома операторов по ул. Ивановская с хозпостройками площадью 147,6 кв. м с 3-мя земельными участками под ними

площадью 10 953 кв. м; 443 кв. м; 987 кв. м, стоимостью 340 976 тыс. руб. в порядке оплаты дополнительно размещаемых акций.

2. Уставный капитал ОАО «ИИК» образован следующими вкладами средств областного бюджета: в 2009 году в сумме 20 000 тыс. руб., в 2011 году в сумме 319 800,0 тыс. руб., в 2013 году в сумме 150 000 тыс. рублей.

3. Денежные средства областного бюджета Тверской области, вложенные в уставный капитал:

- ОАО «РГК» в сумме 4 611 тыс. руб., использованы в 2012–2013 годах в качестве оборотных средств на текущую деятельность. При этом выручка в 2012–2013 годах отсутствовала;

- ОАО «РНИЦ» в сумме 490 тыс. руб., использованы в качестве оборотных средств на текущую деятельность (заработная плата, оплата услуг);

- ОАО «ИИК» в сумме 150 000,0 тыс. руб. использованы:

1) 53 124,81 тыс. руб. на объекты капитального строительства инженерной инфраструктуры на объекте «Индустриальный парк «Раслово»;

2) 11 823,64 тыс. руб. – оплата покупки имущества завода ОАО «Элтор»;

3) 85 051,55 тыс. руб. – плата за технологическое присоединение по договору от 28.12.2011 № 40463758 с ОАО «МРСК Центра – «Тверьэнерго».

При этом приобретение оборудования, а затем его продажа не являлись инвестиционной деятельностью Общества, в целях осуществления которой предоставлены бюджетные инвестиции, то есть бюджетные инвестиции использованы не по назначению.

4. Финансово-хозяйственная деятельность ОАО «РГК», ОАО «РНИЦ» была экономически неэффективна, так как за 2012 и 2013 годы получен убыток. Убыток, подлежащий покрытию, по состоянию на 01.01.2014 по ОАО «РГК» составил 8 892,0 тыс. руб., по ОАО «РНИЦ» – 701,3 тыс. рублей.

Таким образом, вложение бюджетных инвестиций в уставные капиталы ОАО «РГК» и ОАО «РНИЦ» в суммах 4 611 тыс. руб. и 490 тыс. руб. соответственно по состоянию на 01.10.2014 не имело ни экономической, ни бюджетной эффективности, так как доходов в виде дивидендов на вложенные средства (приобретение акций) областной бюджет не получил, а сумма поступивших налогов в областной бюджет (объем притока средств) меньше суммы бюджетных инвестиций.

При этом по состоянию на 01.10.2014 кредиторская задолженность ОАО «РГК» по налогам и сборам составила 4 110 тыс. рублей. Стоимость чистых активов ОАО «РГК» меньше уставного капитала. Стоимость акций ОАО «РНИЦ» снизилась в 15 раз и имела отрицательное значение.

По ОАО «ИИК» решения о выплате дивидендов по результатам работы не принимались, то есть экономического эффекта в виде дивидендов не получено. За 9 месяцев 2014 года чистый убыток составил 151 873 тыс. рублей. Убыточная деятельность приводит к превышению размера уставного капитала над стоимостью чистых активов, и, следовательно, к уменьшению стоимости пакета акций. По состоянию на 01.10.2014 стоимость чистых активов ОАО «ИИК» меньше уставного капитала на 127 662,0 тыс. руб., убыток, подлежащий покрытию, по состоянию на 01.10.2014 составил 146 873,0 тыс. рублей. На реализацию инвестиционной деятельности, в части приобретения объектов основных средств и на капитальные вложения, было использовано 384 688 тыс. рублей. При этом бюджетные инвестиции составили 489 800 тыс. рублей.

В 2014, 2015 годах доходов в виде дивидендов в областной бюджет Тверской области по ОАО «РГК», ОАО «РНИЦ» и ОАО «ИИК» также не поступало.

Таким образом, имеются резервы увеличения поступлений. В целях мобилизации дополнительных доходов необходимо принять следующие меры:

- разработать порядок принятия решений об экономической целесообразности приобретения акций хозяйственных обществ в казну Тверской области;

- повысить эффективность управления находящимися в государственной собственности Тверской области акциями акционерных обществ.

- **проценты, полученные от предоставления бюджетных кредитов** внутри страны за счет средств бюджетов субъектов РФ (КБК 00011103020020000120) на 2017 год в сумме **21 023,7** тыс. руб., на 2018 год – **7 556,3** тыс. руб., на 2019 год – **387,9** тыс. рублей. Прогноз поступлений на 2017 год в 2 раза меньше утвержденных назначений на 2016 год, при этом к фактическому исполнению за 2015 год планируется рост 103,5%. Прогноз на 2018 год в 2,8 раза меньше прогноза на 2017 год, прогноз на 2019 год в 19,5 раз меньше прогноза на 2019 год.

Снижение прогноза обусловлено тем, что в соответствии с п. 3 ст. 27 проекта закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» плата за пользование бюджетными кредитами (предоставленными бюджетом Тверской области муниципальным образованиям) устанавливается в размере 0,1% годовых. В 2016 году плата за пользование бюджетными кредитами была установлена в размере одной третьей ставки рефинансирования ЦБ РФ (с 19.09.2016 плата составляет 3,333% годовых), то есть с 2017 года будет снижена в 33 раза.

Расчет прогноза произведен Министерством финансов Тверской области в соответствии с п. 5 подраздела I раздела III Методики прогнозирования поступлений доходов в областной бюджет Тверской области, главным администратором которых является Министерство финансов Тверской области, утвержденной приказом от 31.08.2016 № 50, методом прямого расчета, исходя из объема задолженности по ранее предоставленным бюджетам муниципальных образований Тверской области бюджетным кредитам из областного бюджета, планируемого объема бюджетных ассигнований на предоставление бюджетных кредитов бюджетам муниципальных образований Тверской области из областного бюджета и условий действующих и планируемых к заключению договоров о предоставлении бюджетных кредитов из областного бюджета.

В соответствии с Расчетом прогноза поступления процентов по бюджетным кредитам **в 2018 году** ожидаемая задолженность по кредитам, предоставленным в 2017 году, определена в размере **50 000** тыс. рублей. Соответственно, сумма процентов за пользование кредитом в 2018 году (кредиты 2017 года) составила 50 тыс. руб. (50 000х0,1:100).

Вместе с тем в соответствии с п. 1 ст. 27 проекта закона в 2017 году планируется выдать 350 000 тыс. руб., в том числе на срок в пределах финансового года в сумме до 100 000 тыс. руб., на срок, выходящий за пределы финансового года, в сумме 250 000 тыс. рублей. Таким образом, задолженность по состоянию на 01.01.2018 по кредитам, предоставленным в 2017 году, **составит 250 000** тыс. руб., что на **200 000** тыс. руб. больше задолженности, определенной Министерством финансов Тверской области в вышеуказанном расчете.

Следовательно, прогноз суммы процентов за пользование бюджетным

кредитом **занижен** на 2018 год на **200** тыс. рублей (200 000 тыс. руб.х0,1:100).

В соответствии с Расчетом прогноза поступления процентов по бюджетным кредитам **в 2019 году** ожидаемая задолженность по кредитам, предоставленным в 2018 году, определена в размере **50 000** тыс. рублей. Соответственно, сумма процентов за пользование кредитом в 2019 году (кредиты 2018 года) составила 50 тыс. руб. (50 000х0,1:100).

Вместе с тем в соответствии с п. 1 ст. 27 проекта закона в 2018 году планируется выдать 355 000 тыс. руб., в том числе на срок в пределах финансового года в сумме до 100 000 тыс. руб., на срок, выходящий за пределы финансового года, в сумме 255 000 тыс. рублей. Таким образом, задолженность по состоянию на 01.01.2019 по кредитам, предоставленным в 2017 году, составит **255 000** тыс. руб., что на **205 000** тыс. руб. больше задолженности, определенной Министерством финансов Тверской области в вышеуказанном расчете.

Следовательно, прогноз суммы процентов за пользование бюджетным кредитом **занижен** в 2019 году на **205** тыс. рублей (205 000 тыс. руб.х0,1:100).

Предлагаем прогноз суммы процентов, полученных от предоставления бюджетных кредитов внутри страны за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, в проекте бюджета увеличить на 200 тыс. руб. в 2018 году и на 205 тыс. руб. в 2019 году;

- доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности субъектов РФ, (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений субъектов РФ) (КБК 00011105022020000120) на 2017 год в сумме **63 215,3** тыс. руб., на 2018 год – **65 536,7** тыс. руб., на 2019 год – **67 847,4** тыс. рублей. Прогноз поступлений на 2017 год в 1,8 раза больше утвержденных назначений на 2016 год и в 2,7 раза больше фактического исполнения за 2015 год. Темп роста прогноза на 2018 год к прогнозу на 2017 год составляет 103,7%, прогноза на 2019 год к прогнозу на 2018 год – 103,5%.

Увеличение прогноза обусловлено включением поступлений средств от продажи права на заключение договоров аренды по результатам планируемых к проведению аукционов на заключение договоров аренды по 32-м земельным участкам, предназначенным для строительства объектов недвижимого имущества, в размере 29 185,5 тыс. руб., что составляет 46,2% от общей суммы прогнозируемых доходов.

Расчет прогноза поступлений на 2017–2019 годы произведен главным администратором доходов в соответствии с п. 4 Методики от 23.08.2016 № 101 (в ред. от 24.10.2016) по доходам в виде арендной платы (средствам от продажи права), получаемым:

- за пользование земельными участками сельскохозяйственного назначения, с применением метода прямого расчета, с учетом погашения в 2017–2019 годах предполагаемой задолженности за 2016, 2017, 2018 годы в сумме 1 575,2 тыс. руб., 1 574,1 тыс. руб. и 1 478,2 тыс. руб. соответственно;

- за пользование земельными участками, предназначенными для эксплуатации и обслуживания объектов недвижимого имущества, для размещения и строительства объектов недвижимого имущества с применением метода прямого счета, усреднения и индексации, с учетом погашения в 2017–2019 годах задолженности в сумме 2 000 тыс. руб. ежегодно. Сумма задолженности

рассчитана исходя из среднего показателя фактических поступлений денежных средств в счет уплаты задолженности прошлых лет в 2013–2015 годах;

- за пользование земельными участками, предназначенными для строительства объектов недвижимого имущества (за исключением земельных участков сельскохозяйственного назначения), с применением метода прямого расчета, исходя из планируемых к заключению договоров аренды 32-х земельных участков по результатам аукциона (в 2016 году поступления средств от продажи права на заключение договоров аренды по результатам проведенных аукционов не планировались);

Следует отметить, что в прогнозе по данному доходному источнику учтены суммы погашения задолженности прошлых лет в размере 3 575,2 тыс. руб. – на 2017 год, 3 574,1 тыс. руб. – на 2018 год, 3 478,2 тыс. руб. – на 2019 год, в то время как согласно данным, представленным главным администратором, дебиторская задолженность на 01.10.2016 составляет 32 493,8 тыс. рублей. Следовательно, наличие задолженности является имеющимся резервом для увеличения поступлений по данному доходному источнику.

По результатам контрольного мероприятия по вопросу правильности исчисления, полноты и своевременности поступления в областной бюджет Тверской области доходов, получаемых в виде арендной платы, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности субъектов РФ, (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений субъектов РФ) установлены следующие резервы увеличения поступлений.

1. Уровень использования или вовлечения в хозяйственный оборот земельных участков (предоставления в безвозмездное пользование и в аренду) по состоянию на 01.01.2015 составил **20%** от общего количества участков, находящихся в собственности Тверской области, или 29,4% от общей площади.

2. В нарушение п. 2 ст. 3 Федерального закона от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» 3 ОАО (5 земельных участков) площадью 13326,03 га не переоформили право постоянного (бессрочного) пользования земельными участками на право аренды.

Также следует отметить, что по состоянию на 01.01.2015 года 31 ГУП не переоформили право постоянного (бессрочного) пользования земельными участками на право аренды на 107 земельных участков.

3. **Не использовались** (не предоставлены в аренду или проданы) **600** земельных участков общей площадью 7 510,3 га, или 90% от общей площади земельных участков сельскохозяйственного назначения, приобретенных в рамках реализации преимущественного права. Соответственно, всего 10,0% земельных участков сельскохозяйственного назначения, приобретенных в рамках реализации преимущественного права, использовались.

При этом по 17 участкам, оформленным в государственную собственность в 2014 году, в 2015 году были проведены торги, которые признаны несостоявшимися ввиду отсутствия заявок, что свидетельствует об отсутствии целесообразности их приобретения.

4. В 2014 году проведены всего одни торги (аукцион), на которые были выставлены 5 лотов на 5 земельных участков. При этом превышение цены по 4-м участкам составило всего 5%.

5. Нарушения правильности исчисления арендной платы привели к недопоступлению арендной платы в сумме 1 478,36 тыс. рублей.

6. Наличие задолженности по арендной плате и ее рост.

7. В отношении земельных участков, находящихся в собственности Тверской области, и предоставленных в аренду, отсутствует порядок проведения контроля за их целевым использованием. Кроме того, отсутствует порядок проведения контроля в отношении земельных участков, находящихся в собственности Тверской области, и предоставленных в постоянное (бессрочное) пользование или безвозмездное срочное пользование.

В целях мобилизации дополнительных доходов необходимо принять следующие меры:

- увеличить уровень использования или вовлечения в хозяйственный оборот земельных участков (по состоянию на 01.01.2015 уровень использования составил 20% от общего количества участков, находящихся в собственности Тверской области, или 29,4% от общей площади);

- увеличить уровень использования или вовлечения в хозяйственный оборот земельных участков сельскохозяйственного назначения, приобретенных в рамках реализации преимущественного права (по состоянию на 01.01.2015 уровень использования составил всего 10%);

- принять меры по переоформлению земельных участков из постоянного (бессрочного) пользования в аренду акционерными обществами и действующими ГУП Тверской области;

- увеличить количество проведенных торгов (аукционов) по продаже права на заключение договоров аренды земельных участков, приобретенных в государственную собственность Тверской области;

- усилить контроль за правильностью исчисления арендной платы с учетом применения коэффициента ежегодного индексирования размера арендной платы;

- активизировать работу по взысканию задолженности;

- в целях вовлечения неиспользуемых земельных участков в хозяйственный оборот и, соответственно, повышения эффективности их использования, а также уменьшения нагрузки на областной бюджет в виде уплаты земельного налога установить в нормативном правовом документе Тверской области норму о предоставлении юридическими лицами (государственными учреждениями) информации о неиспользуемых земельных участках;

- разработать и утвердить порядок проведения контроля за целевым использованием земельных участков, переданных в аренду, и предоставленных в постоянное (бессрочное) пользование или безвозмездное срочное пользование.

- доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти субъектов РФ и созданных ими учреждений, (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов РФ) (КБК 00011105032020000120) на 2017 год в сумме **8 057,6** тыс. руб., на 2018 год – **7 321,5** тыс. руб., на 2019 год – **7 636,2** тыс. рублей. Поступление доходов планируется со снижением к утвержденным назначениям на 2016 год (91,3%), при этом к фактическому исполнению за 2015 год планируется рост 100,4%. Темп снижения прогноза на 2018 год к прогнозу на 2017 год составляет 90,9%, темп роста прогноза на 2019 год к прогнозу на 2018 год – 104,3%.

Снижение прогноза обусловлено уменьшением количества сдаваемых в аренду площадей, находящихся в оперативном управлении органов

государственной власти Тверской области и казенных учреждений, на 625,8 кв. м в результате расторжения договоров аренды с ООО «Златоград», ООО «Вторсырье», ООО «Коммерческий банк промышленно-инвестиционных расчетов «Проминвестрасчет».

Расчет прогноза поступлений на 2017–2019 годы произведен главным администратором доходов в соответствии с п. 5 Методики от 23.08.2016 № 101 (в ред. от 24.10.2016) с применением метода прямого счета и индексации с учетом суммы погашения задолженности на 2017, 2018, 2019 годы в размере 1 305,4 тыс. руб., 281,3 тыс. руб., 293,3 тыс. руб. соответственно, в то время как сумма задолженности на 01.10.2016 составляет 3 344,3 тыс. рублей. Следовательно, наличие задолженности является имеющимся резервом для увеличения поступлений по данному доходному источнику.

По результатам контрольного мероприятия по вопросу выполнения Министерством имущественных и земельных отношений Тверской области функций главного администратора доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти субъектов Российской Федерации и созданных ими учреждений, установлены следующие резервы увеличения поступлений.

1. Общая площадь неиспользуемых объектов недвижимого имущества, находящихся в оперативном управлении ГКУ, составляет 14 132,23 кв. м, что больше, чем передано в аренду (10 605,94 кв. м).

2. Нарушения правильности исчисления арендной платы по 18-ти договорам аренды, что привело к занижению начисленной суммы арендной платы и, соответственно, к недопоступлению в областной бюджет.

3. Несвоевременное заключение дополнительных соглашений к договорам коммерческого найма жилого помещения на основе отчета об оценке рыночной стоимости жилых помещений привело к потерям областного бюджета по 16-ти договорам коммерческого найма.

4. Общая площадь, переданная в безвозмездное пользование, составила 15 716,4 кв. м.

5. Наличие задолженности по арендной плате (задолженность по арендной плате в 3 раза больше суммы годового поступления).

В целях мобилизации дополнительных доходов необходимо принять следующие меры:

- вовлекать неиспользуемые земельные участки в хозяйственный оборот;

- активизировать работу по взысканию задолженности;

- Министерству имущественных и земельных отношений Тверской области направлять балансодержателям информацию о сумме задолженности арендаторов для направления исковых заявлений о взыскании задолженности в Арбитражный суд Тверской области;

- усилить контроль за правильностью исчисления арендной платы с учетом применения коэффициента ежегодного индексирования размера арендной платы;

- не допускать потерь областного бюджета по договорам коммерческого найма и договорам аренды (своевременно заключать дополнительные соглашения);

- сократить предоставление объектов в безвозмездное пользование.

- доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну субъекта РФ, (за исключением земельных участков) (КБК 00011105072020000120) на 2017 год в сумме **15 703,4** тыс. руб., на 2018 год – **15 248** тыс. руб., на 2019 год – **15 895,7** тыс.

рублей. Темп роста прогноза поступлений к утвержденным назначениям на 2016 год составляет 100,3%, к фактическому исполнению за 2015 год – 106,5%. Темп снижения прогноза на 2018 год к прогнозу на 2017 год составляет 97,1%; темп роста прогноза на 2019 год к прогнозу на 2018 год составляет 104,2%.

В 2017 году предполагается, что количество сдаваемых в аренду площадей, составляющих казну Тверской области, составит 2 836,6 кв. м на уровне 2016 года.

Расчет прогноза поступлений на 2017–2019 годы произведен главным администратором доходов в соответствии с п. 6 Методики от 23.08.2016 № 101 (в ред. от 24.10.2016) с применением метода прямого счета и индексации с учетом суммы погашения задолженности на 2017, 2018, 2019 годы в размере 477,1 тыс. руб., 153,8 тыс. руб., 152,5 тыс. руб. соответственно. По данным, представленным главным администратором, сумма задолженности на 01.10.2016 составляет 16 270,4 тыс. рублей.

- доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственных унитарных предприятий субъектов РФ (КБК 00011107012020000120) на 2017 год в сумме **3 128,8** тыс. руб., на 2018 год – 3 222 тыс. руб., на 2019 год – 3 309 тыс. рублей. Прогноз поступлений в 1,5 раза больше утвержденных назначений на 2016 год и в 2,4 раза меньше фактического исполнения за 2015 год. Темп роста прогноза на 2018 год к прогнозу на 2017 год составляет 103%, прогноза на 2019 год к прогнозу на 2018 год – 102,7%.

Рост прогноза поступлений на 2017 год по сравнению с утвержденными назначениями на 2016 год обусловлен увеличением общей суммы планируемой прибыли по государственным унитарным предприятиям Тверской области, от которой производится расчет части прибыли, подлежащей перечислению в областной бюджет.

Расчет прогноза поступлений на 2017–2019 годы произведен главным администратором доходов в соответствии с п. 8 Методики от 23.08.2016 № 101 (в ред. от 24.10.2016) с применением метода прямого расчета с учетом норматива отчислений, установленного постановлением Правительства Тверской области от **28.10.2016** № 360-пп «Об утверждении Порядка исчисления и уплаты в областной бюджет Тверской области государственными унитарными предприятиями Тверской области части прибыли от использования государственного имущества, находящегося в хозяйственном ведении, остающейся у унитарных предприятий после уплаты налогов и иных обязательных платежей» в размере 25 процентов.

По состоянию на 01.06.2016 в реестре государственной собственности Тверской области числится 31 ГУП Тверской области, из них: 8 – осуществляют финансово-хозяйственную деятельность; 18 – находятся в процедурах банкротства; 5 – находятся в стадии ликвидации. Из 8-ми ГУП, осуществляющих финансово-хозяйственную деятельность по состоянию на 01.06.2016, 2 ГУП не прогнозируют получение прибыли по результатам финансово-хозяйственной деятельности в 2016–2018 годах: «Калязинское ДРСУ» и «Весьегонский межрайонный лесхоз». Поступление вышеуказанных доходов на 2017–2019 годы планируют **6** ГУП Тверской области, а именно: ОГУП «Фармация», «Тверское областное БТИ», «ДРСУ-17», «Торжокское ДРСУ», «Лесное ДРСУ», «Бологовское ДРСУ».

Сумма задолженности на 01.10.2016 составляет 1 051,5 тыс. руб., из них 673,3 тыс. руб. числится по ГУПам Тверской области, находящимся в процессе банкротства: «Бежецкий межрайонный лесхоз», «Зубцовский межрайонный

лесхоз» и «Старицкий районный лесхоз». В расчете прогноза на 2017–2019 годы погашение задолженности не учтено.

Исходя из вышеизложенного, при расчете прогноза на 2017–2019 годы учтены суммы поступления задолженности прошлых лет только по 3-м доходным источникам.

Расчеты прогнозов доходов областного бюджета от использования имущества, находящегося в государственной собственности Тверской области, кроме доходов от уплаты процентов, полученных от предоставления бюджетных кредитов, произведены главным администратором доходов – Министерством имущественных и земельных отношений Тверской области и являются обоснованными и реалистичными.

Платежи при пользовании природными ресурсами
(код БК 00011200000000000000)

Прогноз доходов областного бюджета в виде платежей при пользовании природными ресурсами составил на **2017** год, на **2018** год и на **2019** год в сумме **247 935,5** тыс. руб. ежегодно, в том числе: плата за негативное воздействие на окружающую среду – **45 868,6** тыс. руб. ежегодно; платежи при пользовании недрами – **8 235** тыс. руб. ежегодно; плата за использование лесов – **193 831,9** тыс. руб. ежегодно.

Темп роста прогноза на 2017 год к утвержденным назначениям на 2016 год составляет 129,2%, к ожидаемому исполнению за 2016 год – 107,4% (ожидаемое исполнение в 2016 году составляет 230 806 тыс. руб., или 120,3% к утвержденным назначениям). Темп роста прогноза к фактическому исполнению за 2015 год составляет 105%.

Прогноз доходов областного бюджета в виде платежей при пользовании природными ресурсами состоит из прогнозов по следующим доходным источникам:

1) Прогноз платы за негативное воздействие на окружающую среду на 2017 год больше в 4,7 раза утвержденных назначений на 2016 год, темп роста к фактическому исполнению за 2015 год составляет 105,1%.

Плата за негативное воздействие на окружающую среду включает в себя:

- плату за выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными объектами: прогноз поступлений на 2017 год – 5 554,7 тыс. руб., с темпом роста к утвержденным назначениям на 2016 год в 4,9 раза; к фактическому исполнению за 2015 год – 108,9%;

- плату за сбросы загрязняющих веществ в водные объекты на 2017 год – 16 073,1 тыс. руб., с ростом к утвержденным назначениям на 2016 год в 4,6 раза, к фактическому исполнению за 2015 год – 107%;

- плату за размещение отходов производства и потребления: прогноз на 2017 год – 24 240,8 тыс. руб., с темпом роста к утвержденным назначениям на 2016 год в 4,8 раза; к фактическому исполнению за 2015 год – 107,1%.

Увеличение прогноза на 2017 год обусловлено ростом ставок платы за негативное воздействие на окружающую среду, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.09.2016 № 913 «О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду и дополнительных коэффициентах».

Расчет прогноза поступления платы за негативное воздействие на окружающую среду произведен Управлением Федеральной службы по надзору в

сфере природопользования по Тверской области согласно методике, утвержденной приказом Министерства природных ресурсов РФ от 29.09.2016 № 636 методом индексации, основанным на использовании среднего объема начислений по плате за негативное воздействие на окружающую среду за предшествующие периоды, не менее чем за 3 года.

Расчет прогноза является обоснованным и реалистичным.

2) Прогноз платежей при пользовании недрами в 1,5 раза меньше утвержденных назначений на 2016 год и в 2,1 раза меньше фактического исполнения за 2015 год.

Расчет прогноза поступления платежей при пользовании недрами состоит из расчетов прогнозов по следующим платежам:

- **разовые платежи за пользование недрами** при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии, при пользовании недрами на территории Российской Федерации по участкам недр местного значения на 2017–2019 годы в размере 7 064 тыс. руб. ежегодно. Прогноз на 2017 год в 1,7 раза меньше утвержденных назначений на 2016 год и в 2,2 раза меньше фактического исполнения за 2015 год.

Снижение прогноза обусловлено уменьшением прогнозируемого размера разового платежа за право пользования участками недр местного значения, рассчитанного методом усреднения по данным за последние 3 года.

Расчет прогноза произведен Министерством природных ресурсов и экологии Тверской области в соответствии с Методикой прогнозирования поступлений доходов областного бюджета и местных бюджетов Тверской области, утвержденной приказом от 31.08.2016 № 187-кв (далее – Методика от 31.08.2016 №187-кв), методом прямого расчета, исходя из прогнозируемого количества выставляемых на аукцион (конкурс) участков недр местного значения и среднего размера разового платежа за право пользования участками недр, а также исходя из прогнозируемого количества предоставляемых лицензий на пользование участком недр по факту открытия месторождения и среднего размера разового платежа за пользование участком недр по факту открытия месторождения. В 2017, 2018, 2019 годах прогнозируется проведение 5 аукционов на право пользования участками недр местного значения ежегодно.

В соответствии со ст. 40 Закона РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» минимальный (стартовый) размер разового платежа за пользование недрами устанавливается в размере не менее 10% величины суммы налога на добычу полезных ископаемых в расчете на среднегодовую мощность добывающей организации, а окончательный – по результатам аукциона. Согласно Методике от 31.08.2016 № 187-кв прогнозируемая величина разового платежа за право пользования участком недр местного значения высчитывается методом усреднения данных за последние 3 года, прогноз на 2017, 2018, 2019 годы размера разового платежа за право пользования участками недр составил 1 219 тыс. руб. ежегодно.

- **регулярные платежи за пользование недрами** на территории Российской Федерации на 2017–2019 годы в размере 156 тыс. руб. ежегодно. Прогноз на 2017 год больше утвержденных назначений на 2016 год в 8,2 раза и фактического исполнения за 2015 год в 5,3 раза.

Регулярные платежи за пользование недрами взимаются за предоставление пользователям недр исключительных прав на поиск и оценку месторождений полезных ископаемых, разведку полезных ископаемых, геологическое изучение и

оценку пригодности участков недр для строительства и эксплуатации сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, строительство и эксплуатацию подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, за исключением инженерных сооружений неглубокого залегания (до 5 метров), используемых по целевому назначению.

Расчет прогноза произведен УФНС России по Тверской области в соответствии с Методикой прогнозирования поступлений доходов в консолидированный бюджет Тверской области на очередной финансовый год и плановый период, утвержденной приказом УФНС России по Тверской области от 05.09.2016 № 01-04/479, исходя из средней доли поступлений за 5 месяцев предыдущего года и года, предшествующего предыдущему.

В связи с неравномерной динамикой поступлений прогноз поступления регулярных платежей на 2017–2019 годы принят на уровне оценки поступления за 2016 год;

- плата за проведение государственной экспертизы запасов полезных ископаемых, геологической, экономической и экологической информации о предоставляемых в пользование участках недр местного значения на 2017–2019 годы в размере 555 тыс. руб. ежегодно. Прогноз на 2017 год в 2 раза больше утвержденных назначений на 2016 год, темп роста к фактическому исполнению за 2015 год составляет 101,8%.

Расчет прогноза произведен Министерством природных ресурсов и экологии Тверской области в соответствии с Методикой от 31.08.2016 № 187-кв исходя из прогнозируемого количества государственных экспертиз запасов полезных ископаемых по категориям и размера платы за проведение государственной экспертизы по соответствующей категории.

Размер платы за проведение государственной экспертизы запасов полезных ископаемых установлен Постановлением Правительства Российской Федерации от 11.02.2005 № 69 «О государственной экспертизе запасов полезных ископаемых, геологической, экономической и экологической информации о предоставляемых в пользование участках недр, размере и порядке взимания платы за ее проведение».

Прогнозируемое количество государственных экспертиз запасов полезных ископаемых по уровню сложности рассчитано методом усреднения за 3 года, количество государственных экспертиз запасов полезных ископаемых категории «подземные воды» – методом усреднения за последние 2 года в связи с тем, что Федеральным законом от 29.12.2014 № 459-ФЗ «О внесении изменений в Закон РФ «О недрах» и отдельные законодательные акты РФ» внесены изменения в статью 2.3 Закона РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах», к участкам недр местного значения отнесены участки недр, содержащие подземные воды, которые используются для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения или технологического обеспечения водой объектов промышленности либо объектов сельскохозяйственного назначения и объем добычи которых составляет не более 500 кубических метров в сутки;

- сборы за участие в конкурсе (аукционе) на право пользования участками недр местного значения на 2017–2019 годы в размере 460,0 тыс. руб. ежегодно. Прогноз на 2017 год больше утвержденных назначений на 2016 год в 1,6 раза и меньше фактического исполнения за 2015 год в 1,7 раза.

Порядок определения суммы сбора за участие в конкурсах или аукционах на право пользования участками недр утвержден приказом Минприроды России от

14.11.2013 № 507. В соответствии с п. 5 Порядка определения суммы сбора за участие в конкурсе или аукционе, взимаемой с каждого участника конкурса или аукциона, определяется на основании сметы расходов на проведение конкурса или аукциона, исходя из затрат на подготовку, проведение и подведение итогов конкурса или аукциона, оплату труда привлекаемых экспертов.

Расчет прогноза произведен Министерством природных ресурсов и экологии Тверской области в соответствии с Методикой от 31.08.2016 № 187-кв методом прямого расчета исходя из планируемого количества сборов и суммы сбора с одного участника аукциона. Сбор за участие в аукционе (конкурсе) на право пользования участками недр местного значения складывается из стоимости затрат на подготовку, проведение и подведение итогов аукциона и в соответствии со сметой расходов на проведение аукциона (конкурса) на право пользования недрами и составляет 20,0 тыс. рублей. Планируемое количество сборов за участие в аукционе на право пользования недрами рассчитано методом усреднения за последние 3 года.

По результатам проверки правильности исчисления, полноты и своевременности поступления в областной бюджет Тверской области администрируемых Министерством природных ресурсов и экологии Тверской области неналоговых доходов за 2014 год в рамках проведения контрольного мероприятия установлено, что в нарушение пунктов 5 и 7 Порядка определения суммы сбора за участие в конкурсах или аукционах на право пользования участками недр, утвержденного приказом Минприроды России от 14.11.2013 № 507, по двум аукционам определение суммы сбора произведено без утвержденной сметы. При этом в бюджет поступило сборов на сумму 100 тыс. рублей.

Расчеты прогноза платежей при пользовании недрами являются обоснованными и реалистичными.

3) Прогноз платы за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, на 2017 год к утвержденным назначениям на 2016 год составляет 114,3%, к фактическому исполнению за 2015 год – 110,5%.

Прогноз поступлений произведен Министерством лесного хозяйства Тверской области в соответствии Методикой прогнозирования поступлений доходов областного бюджета Тверской области и местных бюджетов Тверской области по кодам бюджетной классификации за использование лесов, закрепленным за Министерством лесного хозяйства Тверской области, утвержденной приказом от 30.08.2016 № 201-п (далее – Методика от 30.08.2016 № 201-п).

При формировании плановых показателей поступления платы за использование лесов учитывается применение коэффициентов, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 17.09.2014 № 947 «О коэффициентах к ставкам платы за единицу объема лесных ресурсов и ставкам платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности»: к ставкам платы за единицу объема древесины в 2016 году коэффициент 1,43, в 2017 – 1,49; к ставкам платы за единицу площади лесного участка в 2016 году – 1,43, в 2017 году - 1,3. В связи с отсутствием утвержденных коэффициентов на 2018 и 2019 годы, коэффициенты приняты равными коэффициентам на 2017 год.

Плата за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, включает в себя:

- плату за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части, превышающей минимальный размер платы по договору купли-продажи лесных насаждений, на 2017, 2018, 2019 годы в сумме 14 461,1 тыс. руб. ежегодно. Поступления планируются с ростом к утвержденным назначениям на 2016 год – 113,3% и к фактическим поступлениям за 2015 год – в 1,6 раза;

Прогноз поступлений произведен Министерством лесного хозяйства Тверской области в соответствии с Методикой от 30.08.2016 № 201-п методом прямого счета, исходя из объема лесных насаждений для выставления на аукцион (67,7 тыс. кбм.), средней цены за 1 кбм. по результатам проведенного аукциона в 2016 году (205,0 руб.); с учетом коэффициента предшествующего года (2016) за единицу объема лесных ресурсов -1,43 и коэффициента прогнозируемого года (2017) - 1,49.

Следует отметить, что Методикой от 30.08.2016 № 201-п и прогнозом на 2017–2019 годы не предусмотрено поступление денежных средств в счет погашения задолженности прошлых лет по данному доходному источнику. При этом согласно бюджетной отчетности Министерства лесного хозяйства Тверской области за 2015 год (Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169)) дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2016 составляет 890,9 тыс. руб.;

- плату за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части, превышающей минимальный размер арендной платы, на 2017, 2018, 2019 годы в сумме 157 772,1 тыс. руб. ежегодно. Планируется с увеличением к утвержденным назначениям на 2016 год (119,6%) и к фактическим поступлениям за 2015 год (108,9%).

Прогноз поступлений произведен Министерством лесного хозяйства Тверской области в соответствии с Методикой от 30.08.2016 № 201-п методом индексации, исходя из прогноза поступлений по:

1) доходам от использования лесов для рекреационной деятельности, планируемого с учетом внесения арендной платы по ранее заключенным договорам аренды с применением коэффициента за единицу площади лесного участка 2016 года - 1,24 и 2017 года - 1,3, при этом заключения новых договоров с целью рекреационной деятельности в 2017–2019 годах не планируется;

2) доходам от использования лесов с изъятием лесных ресурсов, планируемого с учетом внесения арендной платы по ранее заключенным договорам аренды с целью заготовки древесины с применением коэффициентов за единицу объема лесных ресурсов 2016 года - 1,43 и 2017 года - 1,49, заключения новых договоров аренды с целью заготовки древесины в 2017-2019 годах не планируется.

Методикой от 30.08.2016 № 201-п и прогнозом на 2017–2019 годы по данному доходному источнику не предусмотрено поступление денежных средств в счет погашения задолженности прошлых лет. При этом согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) за 2015 год по состоянию на 01.01.2015 дебиторская задолженность составляла 11 119 тыс. руб., по состоянию на 01.01.2016 задолженность увеличилась на 3 298,3 тыс. руб. и составляет **14 417,3** тыс. руб.;

- плату за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части платы по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд на 2017, 2018 и 2019 годы в сумме 21 598,7 тыс. руб. ежегодно. Прогноз к утвержденным назначениям на 2016 год составляет 86,5%.

Прогноз поступлений произведен Министерством лесного хозяйства Тверской области в соответствии с Методикой от 30.08.2016 № 201-п экспертным методом на уровне фактических поступлений за 2015 год.

Расчет прогноза платы за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, является обоснованным и реалистичным.

Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства (КБК 00011300000000000000)

Прогноз доходов областного бюджета от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства составил:

- на **2017** год – **221 209** тыс. руб., в том числе: доходы от оказания платных услуг (работ) – **16 206,5** тыс. руб.; доходы от компенсации затрат государства – **205 002,5** тыс. рублей.

Темп снижения прогноза поступлений на 2017 год к ожидаемому исполнению составляет 93,5% (ожидаемое исполнение в 2016 году – 236 624 тыс. руб., или 99,8% к бюджетным назначениям), к утвержденным назначениям на 2016 год – 93,3%, к фактическому исполнению за 2015 год – 82,7%.

- на **2018** год – **221 910,5** тыс. руб., в том числе: доходы от оказания платных услуг (работ) – **16 612,1** тыс. руб.; доходы от компенсации затрат государства – **205 298,4** тыс. руб. с темпом роста к прогнозу на 2017 год – 100,3%;

- на **2019** год – **222 517,1** тыс. руб., в том числе: доходы от оказания платных услуг (работ) – **17 071,7** тыс. руб.; доходы от компенсации затрат государства – **205 445,4** тыс. руб. с темпом роста к прогнозу на 2018 год – 100,3%.

Расчет прогноза доходов от оказания платных услуг (работ) состоит из сумм прогнозов:

- по плате за предоставление сведений из Единого государственного реестра недвижимости (00011301031010000130) на 2017 год в сумме 688,0 тыс. руб., на 2018 год – 826,5 тыс. руб., на 2019 год – 1 007,3 тыс. рублей. Темп роста прогноза на 2018 год к прогнозу на 2017 год составляет 120,1%, прогноза 2019 года к прогнозу на 2018 год – 121,9%.

В соответствии с п.п. «а» п. 3 статьи 1 Федерального закона от 29.12.2015 № 406-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в часть 1 статьи 57 Бюджетного кодекса РФ, согласно которым к неналоговым доходам бюджетов субъектов Российской Федерации с 01.01.2017 отнесена плата за предоставление федеральными государственными органами, федеральными казенными учреждениями сведений, документов, содержащихся в государственных реестрах (регистрах), ведение которых осуществляется данными государственными органами, учреждениями, в случае, когда предоставление указанных документов осуществляется через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг, – по нормативу 50 процентов.

Расчет прогноза на 2017–2019 годы представлен Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Тверской области согласно Методике, утвержденной приказом Росреестра от 05.09.2016 № П/0434, исходя из прогнозируемого количества запросов юридических и физических лиц и размеров платы за предоставление сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 10.05.2016 № 291 «Об установлении размеров

платы за предоставление сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости» (начало действия документа – 01.01.2017);

- по плате за предоставление государственными органами субъектов Российской Федерации, казенными учреждениями субъектов Российской Федерации сведений, документов, содержащихся в государственных реестрах (регистрах), ведение которых осуществляется данными государственными органами, учреждениями (КБК 00011301410010000130) на 2017 год в сумме 4,2 тыс. руб., на 2018 год – 4,4 тыс. руб., на 2019 год – 4,6 тыс. рублей. Темп роста прогноза на 2018 год к прогнозу на 2017 год составляет 104,8%, прогноза 2019 года к прогнозу на 2018 год – 104,5%. В 2016 году доходы не прогнозировались.

Расчет прогноза поступлений на 2017–2019 годы произведен Министерством лесного хозяйства Тверской области в соответствии с Методикой прогнозирования поступлений доходов областного бюджета Тверской области и местных бюджетов Тверской области по кодам бюджетной классификации за использование лесов, закрепленным за Министерством лесного хозяйства Тверской области, утвержденной приказом Министерства лесного хозяйства Тверской области от 30.08.2016 № 201-п, с применением метода прямого расчета исходя из количества выданных выписок из государственного лесного реестра и стоимости предоставления выписки согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 03.03.2007 № 138 «О размере платы за предоставление выписок из государственного лесного реестра и порядке ее взимания»;

- по плате за оказание услуг по присоединению объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения, зачисляемой в бюджеты субъектов РФ, на 2017 год в сумме 174,9 тыс. руб., на 2018 год – 182,8 тыс. руб., на 2019 год – 190,5 тыс. рублей. Темп роста прогноза на 2018 год к прогнозу на 2017 год составляет 104,5%, прогноза 2019 года к прогнозу на 2018 год – 104,2%.

Расчет прогноза на 2017–2019 годы произведен Министерством транспорта Тверской области в соответствии с п. 9.2 раздела 2 Методики формирования прогноза доходов областного бюджета, администрирование которых осуществляет Министерство транспорта Тверской области, утвержденной приказом от 31.08.2016 № 196, исходя из ожидаемой оценки указанных поступлений в 2016 году с применением индекса-дефлятора инвестиций в основной капитал 2017/2016 в размере 105,0%, 2018/2017 – 104,5%; 2019/2018 – 104,2%.

- по прочим доходам от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов субъектов РФ на 2017 год в сумме 15 339,4 тыс. руб., на 2018 год – 15 598,4 тыс. руб., на 2019 год – 15869,3 тыс. рублей. Темп роста прогноза на 2018 год к прогнозу на 2017 год составляет 101,7%, прогноза 2019 год к прогнозу на 2018 год – 101,7%.

Расчеты представлены следующими главными администраторами:

- **Главное управление региональной безопасности Тверской области** на 2017 год – 151,9 тыс. руб., на 2018 год – 159,2 тыс. руб., на 2019 год – 166 тыс. рублей. Прогноз доходов произведен согласно методике прогнозирования поступлений доходов в областной бюджет Тверской области, главным администратором которых является Главное управление региональной безопасности Тверской области, утвержденной приказом от 31.08.2016 № 125 методом прямого расчета исходя их стоимостных и количественных показателей по платным услугам, оказываемым ГКУ «Управление противопожарной службы,

защиты населения и территорий Тверской области» по проверке местности на наличие взрывоопасных предметов и обслуживанию опасных производственных объектов с применением к стоимостным показателям индекса потребительских цен;

- **Министерство здравоохранения Тверской области** на 2017 год – 9 844,7 тыс. руб., на 2018 год – 10 005,3 тыс. руб., на 2019 год – 10 156,1 тыс. рублей.

Расчет прогноза на 2017–2019 годы произведен Министерством здравоохранения Тверской области в соответствии Методикой прогнозирования поступлений в бюджет Тверской области доходов, главным администратором которых является Министерство здравоохранения Тверской области, утвержденной приказом от 02.09.2016 № 625. Поступление доходов от оказания платных услуг рассчитано с применением метода прямого расчета, исходя из количественных и стоимостных показателей с применением к стоимостному показателю индекса потребительских цен. Количественные показатели на плановый период рассчитываются исходя из динамики, сложившейся за три года, предшествующей текущему году. В 2017–2019 годах планируют получение доходов от оказания платных услуг 3 учреждения здравоохранения: ГКУЗ «Тверской областной клинический противотуберкулезный диспансер»; «Бюро судебно-медицинской экспертизы» и Медицинский центр мобилизационных резервов «Резерв».

Снижение прогноза по сравнению с утвержденными назначениями на 2016 год по данным главного администратора обусловлено уменьшением доходов от оказания платных услуг ГКУЗ «Тверской областной клинический противотуберкулезный диспансер» в 4 раза по причине сокращения потока иностранных граждан, обращающихся за прохождением медицинского осмотра, в связи с открытием ООО «ММЦ-Т».

- **Архивный отдел Тверской области** на 2017 год – 1 824,7 тыс. руб., на 2018 год – 1 921,5 тыс. руб., на 2019 год – 2 013,5 тыс. рублей.

Прогноз доходов составлен согласно п. 7 Методики прогнозирования поступлений доходов в областной бюджет Тверской области, администрируемых Архивным отделом Тверской области, утвержденной приказом Архивного отдела Тверской области от 31.08.2016 № 01-06/60, с применением метода прямого расчета исходя из количественных и стоимостных показателей по платным услугам, оказываемым ГКУ «Государственный архив Тверской области» (далее – ГКУ Архив) и ГКУ «Тверской центр документации новейшей истории» (далее – ГКУ ТЦДНИ). К стоимостным показателям на услуги и работы в плановом периоде применяется индекс потребительских цен на платные услуги, количественные показатели в условиях стабильной динамики рассчитываются исходя из данных за 3 года, предшествующих текущему году и планируемого роста (снижения) спроса со стороны юридических и физических лиц на предлагаемые платные услуги.

Снижение прогноза по сравнению с утвержденными назначениями на 2016 год обусловлено уменьшением количества оказываемых ГКУ «Государственный архив Тверской области» и ГКУ «ТЦДНИ» платных услуг в связи со снижением спроса на услуги по тематическому выявлению документов по делам, составлению информационных документов, отбору дел по описям, каталогам, информационным базам и отсутствием возможности по приему документов на хранение по личному составу в виду отсутствия свободных площадей в архивохранилище.

По результатам проведения внешней проверки бюджетной отчетности за 2015 год в Архивном отделе Тверской области по вопросу соответствия данных, отраженных в годовой отчетности по доходам от оказания платных услуг (работ), включая вопросы правильности исчисления и полноты поступления, при проверке правильности исчисления стоимости платных услуг (работ) и полноты поступления установлены следующие резервы увеличения данных доходов:

1. Начисление доходов от оказания платных услуг производится не по факту возникновения доходов, а по факту их перечисления в областной бюджет. Основанием для отражения операций начисления в бюджет Тверской области неналоговых доходов является выписка из лицевого счета администратора доходов бюджета, что является нарушением п. 197 Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина РФ от 01.12.2010 №157н, и приводит к отсутствию отражения дебиторской задолженности и, следовательно, к отсутствию принятия мер по ее взысканию.

2. Цены на платные услуги в 2015 году не индексировались и остались в ГКУ «Государственный архив Тверской области» на уровне 2009 года, а в ГКУ «Тверской центр документации новейшей истории» на уровне 2011 года, что привело к недопоступлению доходов в областной бюджет не только в 2015 году, но и в предыдущие годы в связи с наличием инфляции в 2009–2015 годах на уровне 8,8 – 12,9%.

В целях мобилизации дополнительных доходов необходимо принять следующие меры:

- бюджетный учет вести в соответствии с требованиями Инструкции по применению Плана счетов бюджетного учета, утвержденной Приказом Минфина России от 06.12.2010 № 162н.

- в целях соблюдения требований пункта 21 Положения об оказании платных услуг ежегодно пересматривать и утверждать локальным актом руководителя прейскуранты цен на платные услуги после согласования с Архивным отделом Тверской области. При этом в целях увеличения доходов от платных услуг индексировать цены на выполняемые платные работы и оказываемые услуги с учетом среднегодовых индексов потребительских цен на платные услуги;

- при изменении затрат на предоставляемые платные услуги пересматривать цены на платные услуги в соответствии с п. 17 Методики расчета цен;

- **Министерство имущественных и земельных отношений Тверской области** на 2017 год – 712,8 тыс. руб., на 2018 год – 703,7 тыс. руб., на 2019 год – 703,7 тыс. рублей.

Расчет прогноза поступлений произведен в соответствии с п. 9 Методики от 23.08.2016 № 101 (в ред. от 24.10.2016) с применением метода прямого счета, исходя из площади жилых помещений, сдаваемых в наем, среднего размера платы за 1 кв. м, средней продолжительности срока действия договоров и планируемой к погашению суммы задолженности прошлых лет. Снижение прогноза по сравнению с утвержденными назначениями на 2016 год обусловлено уменьшением количества переданных в наем жилых помещений в связи с расторжением договоров коммерческого найма;

- **Правительство Тверской области** на 2017 год – 2 512,2 тыс. руб., на 2018 год – 2 534,9 тыс. руб., на 2019 год – 2 556,2 тыс. рублей.

Прогноз доходов составлен согласно методике прогнозирования поступлений в бюджет Тверской области доходов, главным администратором которых является Правительство Тверской области, утвержденной приказом Правительства Тверской области от 01.09.2016 № 91, с применением метода прямого расчета исходя из стоимостных и количественных показателей по платным услугам, оказываемым ГКУ «Автобаза Тверской области» (от предоставления мест на открытой автостоянке, предрейсовые и послерейсовые медицинские осмотры водителей). Планируемое количество платных услуг на соответствующий год основывается на статистических данных не менее чем за 3 года или за весь период оказания услуги в случае, если он не превышает 3 года, к стоимостным показателям на услуги и работы в плановом периоде применяется индекс потребительских цен на платные услуги.

- **Министерство образования Тверской области** на 2017 год – 293,1 тыс. руб., на 2018 год – 273,8 тыс. руб., на 2019 год – 273,8 тыс. рублей.

Расчет прогноза поступлений произведен в соответствии с Методикой прогнозирования поступлений неналоговых доходов в областной бюджет Тверской области по администрируемым доходным источникам, утвержденной приказом Министерства образования Тверской области от 31.08.2016 № 1679/ПК (с изм., внесенными приказами от 27.09.2016 №1890/ПК, от 20.10.2016 №2072/ПК, от 27.09.2016 № 1890/ПК), с применением метода прямого счета исходя из количественных и стоимостных показателей по платным услугам (работам), оказываемым государственными казенными организациями образования, подведомственными Министерству образования Тверской области.

Согласно данным главного администратора с 01.01.2016 в соответствии с распоряжениями Правительства Тверской области от 17.12.2015 с №№ 618-рп по № 653-рп созданы 36 государственных казенных учреждений, подведомственных Министерству образования Тверской области, путем изменения типа существующих государственных бюджетных учреждений на государственные казенные учреждения. Уставами 13 государственных казенных общеобразовательных учреждений предусмотрено право осуществления приносящей доход деятельности.

В 2017 году платные образовательные услуги в соответствии с «Программой подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей», утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 01.08.2012 № 459-пп, планируют оказывать 4 ГКУ Тверской области, а именно: ГКОУ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, «Вышневолоцкая школа-интернат №2»; ГКУ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, «Зубцовский детский дом»; ГКУ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, «Калязинский детский дом «Родничок»; ГКОУ «Максатихинская школа-интернат». В 2018, 2019 годах планируют оказывать платные услуги 3 государственных казенных учреждения Тверской области (не планирует доходы от оказания платных услуг ГКОУ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, «Вышневолоцкая школа-интернат №2»). Расчеты прогноза на 2017–2019 годы составлены по данным, представленным казенными учреждениями образования,

исходя из стоимости обучения и количества человек, обучающихся в школе приемных родителей в соответствии с заключенными договорами.

Следует отметить, что в постановлении Администрации Тверской области от 18.11.2003 № 395-па (ред. от **18.04.2016**) «Об установлении подведомственности государственных унитарных предприятий Тверской области и государственных учреждений Тверской области отраслевым органам исполнительной власти» наименования вышеуказанных образовательных учреждений не приведены в соответствие с распоряжениями Правительства Тверской области от **17.12.2015** № 623-рп, № 626-рп, № 627-рп. № 633-рп, а именно не изменен тип бюджетных учреждений на казенные учреждения**. Предлагаем привести в соответствие.**

Статьей 6 проекта закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» предусмотрено, что размер платы за услуги (работы), оказываемые (выполняемые) государственными казенными учреждениями Тверской области в соответствии с их учредительными документами, устанавливается исполнительным органом государственной власти Тверской области, осуществляющим бюджетные полномочия главного администратора доходов областного бюджета, в ведении которого находится соответствующее государственное казенное учреждение Тверской области.

Расчеты по доходам от компенсации затрат государства на 2017–2019 годы представлены следующими главными администраторами:

1) по доходам, поступающим в порядке возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией имущества субъектов РФ, на 2017 год – 7 789,2 тыс. руб., на 2018 год – 8 007,3 тыс. руб., на 2019 год – 8 196,1 тыс. руб.:

- **Министерством образования Тверской области** на 2017 год – 3 598,8 тыс. руб., на 2018 год – 3 615,8 тыс. руб., на 2019 год – 3 615,8тыс. руб.;

- **Министерством здравоохранения Тверской области** на 2017 год – 3 386,3 тыс. руб., на 2018 год – 3 548,8 тыс. руб., на 2019 год – 3 701,4 тыс. руб.;

По результатам контрольного мероприятия по вопросу использования бюджетных средств и государственного имущества Государственным казённым учреждением здравоохранения Тверской области «Областная клиническая психиатрическая больница №1 им. М.П. Литвинова» было установлено, что договоры на оплату эксплуатационных услуг и коммунальных расходов по договорам аренды не заключены, что является нарушением пункта 6.2. Положения об аренде недвижимого государственного имущества Тверской области, утвержденного постановлением Администрации Тверской области от 29.09.2004 № 192-па. Соответственно, компенсацию указанных расходов в нарушение пункта 6.1. Положения об аренде недвижимого государственного имущества Тверской области, утвержденного постановлением Администрации Тверской области от 29.09.2004 № 192-па, арендаторы не производят, что привело к недопоступлению доходов областного бюджета.

В целях мобилизации дополнительных доходов необходимо принять меры по заключению договоров на оплату эксплуатационных услуг и коммунальных расходов со всеми арендаторами.

- **Министерством транспорта Тверской области** на 2017 год – 804,1 тыс. руб., на 2018 год – 842,7 тыс. руб., на 2019 год – 878,9 тыс. рублей.

2) по прочим доходам от компенсации затрат бюджетов субъектов РФ на 2017 год – 197 213,3 тыс. руб., на 2018 год – 197291,1 тыс. руб., на 2019 год – 197 249,3 тыс. руб.:

- **Министерством природных ресурсов и экологии Тверской области** на 2017 год – 937,2 тыс. руб., на 2018 год – 970,2 тыс. руб., на 2019 год – 1 001,2 тыс. рублей. Расчет прогноза поступлений произведен в соответствии с Методикой прогнозирования поступлений доходов областного бюджета Тверской области и местных бюджетов Тверской области по кодам бюджетной классификации, закрепленным за Министерством природных ресурсов и экологии Тверской области, утвержденной приказом от 31.08.2016 № 187-кв, методом прямого счета с применением к стоимостным показателям индекса потребительских цен и методом усреднения исходя из ожидаемой оценки текущего года и факта поступления за 2 года, предшествующих текущему году.

Прогноз доходов на 2017–2019 годы включает поступление денежных средств от проведения государственных экологических экспертиз (далее – ГЭЭ) и денежных средств в виде возмещения юридическими лицами издержек по делам об административных правонарушениях.

Прогноз поступления денежных средств от проведения ГЭЭ рассчитан исходя из прогнозируемого количества ГЭЭ, умноженного на среднюю стоимость проведения ГЭЭ, скорректированную на индекс потребительских цен 2017/2016 – 105,5%; 2018/2017 – 104,8%; 2019/2018 – 104,3%. Стоимость проведения ГЭЭ определяется на основании сметы расходов, утвержденной руководителем Министерства природных ресурсов и экологии Тверской области.

Прогноз доходов в виде возмещения юридическими лицами издержек по делам об административных правонарушениях осуществлен методом усреднения исходя из ожидаемой оценки 2016 года и факта поступления за 2014 и 2015 годы.

- **Министерством транспорта Тверской области** на 2017, 2018 и 2019 годы в размере 184 371,6 тыс. руб. ежегодно.

Расчет прогноза на 2017–2019 годы произведен в соответствии с п. 9.4 раздела 2 Методики формирования прогноза доходов областного бюджета, администрирование которых осуществляет Министерство транспорта Тверской области, утвержденной приказом от 31.08.2016 № 196, методом прямого счета исходя из стоимости ЕСПБ для граждан за минусом услуг почты в размере 293,1 рубля (302 – (302 х 2,95%) согласно постановлению Администрации Тверской области от 16.02.2005 № 32-па «О введении на территории Тверской области единого социального проездного билета» (с изм.), умноженной на прогнозируемое количество реализуемых ЕСПБ в 2017–2019 годах (на уровне факта за 2016 год). При этом количество реализуемых ЕСПБ в прогнозируемом периоде планируется на уровне 2016 года.

Снижение прогноза по сравнению с утвержденными назначениями на 2016 год обусловлено уменьшением количества реализуемых ЕСПБ в прогнозируемом периоде.

Кроме того, по данному доходному источнику планируется поступление доходов от возврата в бюджет дебиторской задолженности прошлых лет следующими 14 главными администраторами:

- **Главным управлением региональной безопасности Тверской области** на 2017, 2018 и 2019 годы в размере 243,7 тыс. руб. ежегодно;

- **Министерством имущественных и земельных отношений Тверской области** на 2017, 2018 и 2019 годы в размере 359 тыс. руб. ежегодно;

- **Правительством Тверской области** на 2017 год – 529,3 тыс. руб., на 2018 год – 611,4 тыс. руб., на 2019 год – 540,7 тыс. руб.;

- **Министерством финансов Тверской области** на 2017 год – 1,2 тыс. руб., на 2018 год – 0,9 тыс. руб., на 2019 год – 1 тыс. руб.;

- **Министерством сельского хозяйства Тверской области** на 2017, 2018 и 2019 годы в размере 4 090,4 тыс. руб. ежегодно;

- **Законодательным Собранием Тверской области** на 2017, 2018 и 2019 годы в размере 65,4 тыс. руб. ежегодно;

- **Министерством социальной защиты населения Тверской области** на 2017, 2018 и 2019 годы в размере 2 573,2 тыс. руб. ежегодно;

- **Министерством экономического развития Тверской области** на 2017 год – 177,4 тыс. руб., на 2018 год – 152 тыс. руб., на 2019 год – 151,6 тыс. руб.;

- **Министерством Тверской области по обеспечению контрольных функций** на 2017 год – 215,4 тыс. руб., на 2018 год – 203,8 тыс. руб., на 2019 год – 202 тыс. руб.;

- **Министерством строительства Тверской области** на 2017, 2018 и 2019 годы в размере 1 758,5 тыс. руб. ежегодно;

- **Министерством по делам территориальных образований Тверской области** на 2017, 2018 и 2019 годы в размере 80,8 тыс. руб. ежегодно;

- **Министерством промышленности и информационных технологий Тверской области** на 2017, 2018 и 2019 годы в размере 62,3 тыс. руб. ежегодно;

- **Министерством лесного хозяйства Тверской области** на 2017, 2018 и 2019 годы в размере 541,6 тыс. руб. ежегодно;

- **Главным управлением по труду и занятости населения Тверской области** на 2017, 2018 и 2019 годы в размере 1 206,3 тыс. руб. ежегодно.

Расчеты по доходам областного бюджета от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства являются обоснованными и реалистичными.

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов (КБК 00011400000000000000)

Прогноз поступлений от продажи материальных и нематериальных активов составил:

- на **2017** год в сумме **93 188,9** тыс. руб., что выше бюджетных назначений на 2016 год в 26,8 раза и ожидаемого исполнения за 2016 год в 12 раз (ожидаемое исполнение составляет 7 762 тыс. руб. или больше утвержденных бюджетных назначений в 2,2 раза), рост к фактическому исполнению за 2015 год составляет в 12,6 раза;

- на **2018** год в сумме **77,6** тыс. руб., со снижением к прогнозу на 2017 год в 1 201 раза;

- на **2019** год в сумме **76,6** тыс. руб., с темпом снижения к прогнозу на 2018 год 98,7%.

Расчет прогноза поступлений от продажи материальных и нематериальных активов состоит из сумм прогнозов, произведенных Министерством имущественных и земельных отношений Тверской области:

- доходов от продажи квартир, находящихся в собственности субъектов РФ (КБК 11401020020000410) на 2017 год **– 78,5** тыс. руб., на 2018 год – **77,6** тыс. руб., на 2019 год – **76,6** тыс. рублей. Прогноз рассчитан в соответствии с п. 11 Методики

от 23.08.2016 №101 (в ред. от 24.10.2016) с применением метода прямого счета исходя из количества действующих договоров продажи квартир, находящихся в собственности Тверской области, и размера цены выкупа объекта недвижимости, установленного договором;

- доходов от реализации иного имущества, находящегося в собственности субъектов РФ (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов РФ, а также имущества государственных унитарных предприятий субъектов РФ, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу (КБК 11402023020000410) на 2017 год – **32 365,4** тыс. руб., на 2018 и 2019 годы – доходы не прогнозируются.

Прогноз по указанным доходам на 2017 год состоит из сумм прогнозов по поступлениям доходов: 1) Согласно решению Арбитражного суда Тверской области, вступившему в силу 06.05.2014, от ООО «Нинэль» по договору купли-продажи недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности Тверской области и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, в размере 1 386,6 тыс. руб.; 2) Поступлений от продажи недвижимого имущества Тверской области в соответствии с проектом закона Тверской области «Об утверждении Прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Тверской области на 2017–2019 годы» в сумме 30 978,8 тыс. рублей.

Согласно п. 12 Методики от 23.08.2016 № 101 (в ред. от 24.10.2016) прогноз по доходам от реализации иного имущества определяется методом прямого расчета исходя из количества объектов, планируемых к приватизации (включенных в прогнозный план (программу) приватизации государственного имущества Тверской области на очередной финансовый год) и рыночной стоимости объекта, планируемого к приватизации (включенного в прогнозный план (программу) приватизации государственного имущества Тверской области на очередной финансовый год).

При этом источниками данных являются: прогнозный план (программа) приватизации государственного имущества Тверской области или проект прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Тверской области; перечни недвижимого, а также движимого имущества, находящегося в собственности Тверской области, планируемого к приватизации, и **отчеты о рыночной оценке объектов недвижимости.**

- доходов от продажи земельных участков, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации) (КБК 00011406022020000430) на 2017 год – **60 745** тыс. руб., на 2018 и 2019 годы – доходы не прогнозируются.

Согласно п. 13 Методики от 23.08.2016 № 101 (в ред. от 24.10.2016) прогноз по доходам от продажи земельных участков определяется методом прямого расчета исходя из количества земельных участков, планируемых к приватизации (включенных в прогнозный план (программу) приватизации государственного имущества Тверской области на очередной финансовый год), и рыночной стоимости земельного участка, планируемого к приватизации (включенного в прогнозный план (программу) приватизации государственного имущества Тверской области на очередной финансовый год);

Источниками данных являются: прогнозный план (программа) приватизации государственного имущества Тверской области или проект прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Тверской области; перечни недвижимого, а также движимого имущества, находящегося в собственности Тверской области, планируемого к приватизации, и **отчеты о рыночной оценке земельных участков, расположенных под объектами недвижимого имущества.**

К проекту закона Тверской области «Об утверждении Прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Тверской области на 2017–2019 годы» в качестве обоснования поступлений доходов от продажи объектов недвижимости и земельных участков под ними Министерством имущественных и земельных отношений Тверской области представлена копия письма ООО «Агентства независимой оценки и экспертизы», где сообщена ориентировочная рыночная стоимость объектов приватизации: пяти объектов недвижимого имущества в сумме 36 555 тыс. руб. (за вычетом налога на добавленную стоимость сумма поступлений в областной бюджет составит 30 978,814 тыс. руб.) и трех земельных участков под ними в сумме 60 745 тыс. рублей.

Таким образом, в нарушение пунктов 12 и 13 Методики прогнозирования поступлений неналоговых доходов в бюджет Тверской области, главным администратором которых является Министерство имущественных и земельных отношений Тверской области, утвержденной приказом Министерства имущественных и земельных отношений Тверской области от 23.08.2016 № 101 (в ред. от 24.10.2016), прогноз поступлений на 2017 год от продажи объектов недвижимого имущества и земельных участков определен не на основании отчетов о рыночной стоимости объектов недвижимого имущества, а на основании письма ООО «Агентства независимой оценки и экспертизы», в котором указана ориентировочная рыночная стоимость объектов приватизации.

Административные платежи и сборы
(КБК 00011500000000000000)

Платежи, взимаемые государственными органами (организациями) субъектов Российской Федерации за выполнение определенных функций, прогнозируются:

- на **2017** год в сумме **6 177,8** тыс. руб., с темпом роста к утвержденным назначениям на 2016 год – 109,8%, к фактическому исполнению за 2015 год – 108,1%. Темп снижения к ожидаемому исполнению за 2016 год составляет 99,6%;
- на **2018** год в сумме **6 628,3** тыс. руб., с темпом роста к прогнозу на 2017 год 107,3%;
- на **2019** год в сумме **6 957,4** тыс. руб., с темпом роста к прогнозу на 2018 год 105%.

Расчеты по доходам в виде платежей, взимаемых государственными органами (организациями) субъектов РФ за выполнение определенных функций, представлены следующими главными администраторами:

- **Главным управлением «Государственная инспекция по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники» Тверской области** на 2017 год – 6 045,8 тыс. руб., на 2018 год – 6 496,3 тыс. руб., на 2019 год – 6 825,4 тыс. рублей.

Расчет прогноза доходов составлен в соответствии с п. 13 подраздела 1 раздела 3 Методики прогнозирования поступлений доходов в областной бюджет и местные бюджеты Тверской области, администрируемых Главным управлением «Государственная инспекция по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники» Тверской области, утвержденной приказом от 30.08.2016 № 52/ПК, с применением метода прямого расчета в комбинации с методом экстраполяции исходя из стоимостных и количественных показателей по следующим взимаемым сборам: за государственный технический осмотр самоходных машин и прицепов, за выдачу паспорта самоходной машины и других видов техники предприятию изготовителю, за выдачу справки владельцу машины о совершенных регистрационных действиях, за прием экзаменов по безопасности эксплуатации самоходных машин-теория, по эксплуатации машин и оборудования (для категории «F» и для получивших квалификацию тракториста-машиниста) - теория, по правилам дорожного движения, комплексного экзамена (по практическим навыкам вождения, безопасной эксплуатации машин и правилам дорожного движения) - практика.

Стоимостные показатели, рассчитаны в соответствии с постановлением Администрации Тверской области от 01.04.2005 № 121-па «О размерах сборов, взимаемых Главным управлением «Государственная инспекция по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники» Тверской области» (в ред. от 28.07.2015) с применением индексов потребительских цен на платные услуги населению (прочие услуги). Прогноз количественных показателей рассчитывается методом экстраполяции и основывается на показателях государственной программы, сложившейся динамике совершенных регистрационных действий по данным автоматизированной информационной системы управления органами гостехнадзора «Гостехнадзор Эксперт», внесенных государственными инженерами-инспекторами гостехнадзора по соответствующему муниципальному образованию. Рост прогноза на 2017 год по сравнению с утвержденными назначениями на 2016 год обусловлен увеличением количества и стоимости оказываемых Главным управлением платных услуг;

- **Министерством транспорта Тверской области** на 2017 год – 6 045,8 тыс. руб., на 2018 год – 6 496,3 тыс. руб., на 2019 год – 6 825,4 тыс. рублей.

Расчет прогноза произведен в соответствии с п. 9.4 раздела 2 Методики формирования прогноза доходов областного бюджета, администрирование которых осуществляет Министерство транспорта Тверской области, утвержденной приказом от 31.08.2016 № 196, методом прямого счета исходя из количества разрешений, дубликатов разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковыми такси, ожидаемых к выдаче, и размера платы за выдачу разрешений, утвержденную приказом Министерства транспорта Тверской области от 26.07.2012 № 103-нп «Об утверждении размера платы за выдачу разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Тверской области» (0,5 тыс. руб.). Рост прогноза на 2017 год обусловлен увеличением количества разрешений, дубликатов разрешений, ожидаемых к выдаче.

Расчеты по данному доходному источнику являются обоснованными и реалистичными.

Штрафы, санкции, возмещение ущерба
(КБК 00011600000000000000)

Прогноз по доходам в виде штрафов, санкций, возмещения ущерба составляет:

- в 2017 году – **940 877,9** тыс. руб., со снижением к фактическому исполнению за 2015 год (84,1%), темп роста к утвержденным бюджетным назначениям на 2016 год составляет 133,4%. Прогноз к ожидаемому исполнению за 2016 год составляет 99,8%.

Рост прогноза поступлений на 2017 год по сравнению с утвержденными назначениями на 2016 год обусловлен увеличением суммы прогноза по денежным взысканиям (штрафам) за нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения (на 134,1%);

- в 2018 году – **984 114,7** тыс. руб., с темпом роста к прогнозу на 2017 год 104,6%;

- в 2019 году – **1 016 873,6** тыс. руб., с темпом роста к прогнозу на 2018 год 103,3%.

Расчеты прогноза поступлений в виде штрафов, санкций, возмещения ущерба произведены 23 главными администраторами доходов бюджета, в том числе: 9-ю главными администраторами – органами государственной власти Российской Федерации.

Основную долю (97,4%) в общей сумме доходов в виде штрафов, санкций, возмещения ущерба составляют денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства РФ о безопасности дорожного движения. Прогноз на 2017 год к утвержденным бюджетным назначениям на 2016 год составляет 134,6% (на 232 729,7 тыс. руб. больше), к фактическому исполнению за 2015 год – 85,7% (на 152 733 тыс. руб. меньше). Прогноз рассчитан исходя из ожидаемой оценки за 2016 год с учетом повышения собираемости с 80% до 83%.

По результатам контрольного мероприятия по вопросу эффективности использования государственного имущества Тверской области (пунктов весового контроля), приобретенного в рамках ДЦП «Повышение безопасности дорожного движения на территории Тверской области в 2009–2012 годах», а также поступления сумм в возмещение вреда, причиняемого автомобильным дорогам регионального и межмуниципального значения транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, и административных штрафов за нарушение правил перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов установлены следующие резервы увеличения доходов.

1. С 2012 года временное ограничение движения транспортных средств в весенний период на территории Тверской области не вводилось.

При этом основную долю поступления доходов составляли средства от возмещения вреда, причиняемого транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам общего пользования регионального и межмуниципального значения Тверской области, в период временного ограничения движения транспортных средств по автомобильным дорогам (весенний период). Поступления доходов в 2012 году составили всего 38% от поступления в 2011 году, то есть снизились почти в 3 раза.

Таким образом, снижение поступления доходов в 2012 году произошло по причине не введения временного ограничения движения транспортных средств в весенний период на территории Тверской области.

2. При проверке осуществления УМВД России по Тверской области полномочий администратора по доходам от поступления административных штрафов за нарушение правил перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов установлено, что сумма начисленных денежных взысканий (штрафов) за нарушение правил перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам общего пользования регионального и межмуниципального значения за 2014 год уменьшилась на 243,3 тыс. руб., или в 7,7 раза по сравнению с 2013 годом, в том числе сумма начисленных денежных взысканий (штрафов) за нарушение правил перевозки тяжеловесных грузов сократилась на 228,0 тыс. руб., или в 9,4 раза.

3. Наличие задолженности по штрафам.

4. Неверное указание КБК в постановлениях, вынесенных мировыми судьями, для перечисления денежных взысканий (штрафов), предусмотренных частью 1 ст. 12.21.1. КоАП РФ, и соответственно, занижение поступлений денежных взысканий (штрафов).

По результатам проверки правильности исчисления, полноты и своевременности поступления в областной бюджет Тверской области администрируемых Министерством природных ресурсов и экологии Тверской области неналоговых доходов за 2014 год установлено, что общая сумма взысканных административных штрафов в 2014 году за нарушение законодательства о недрах составила 1 902 тыс. рублей. При этом денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства о недрах поступают **в бюджет города Твери.**

В соответствии с результатами контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой Тверской области предложено Законодательному Собранию Тверской области рассмотреть вопрос о целесообразности осуществления права законодательной инициативы по внесению изменений в статью 46 Бюджетного кодекса РФ в части зачисления суммы денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства Российской Федерации о недрах, налагаемых исполнительными органами государственной власти Российской Федерации, в бюджеты субъектов Российской Федерации по нормативу 100%.

Прочие неналоговые доходы
(КБК 00011700000000000000)

Прогноз по прочим неналоговым доходам составляет: на 2017 год – **145,3** тыс. руб.; на 2018 год – **107,1** тыс. руб., с темпом снижения к прогнозу на 2017 год 73,7%; на 2019 год – **126,7** тыс. руб., с темпом роста к прогнозу на 2018 год 118,3%.

Прогноз произведен Правительством Тверской области согласно Методике прогнозирования поступлений в бюджет Тверской области доходов, главным администратором которых является Правительство Тверской области, утвержденной приказом Правительства Тверской области от 01.09.2016 № 91, с применением усредненного метода, исходя из средней суммы поступлений за отчетный год и 2 года, предшествующих отчетному, в соответствии с данными бухгалтерской (бюджетной) отчетности.

Безвозмездные поступления
(КБК 000 2 00 00000 00 0000 000)

В **2017 году** безвозмездные поступления областного бюджета Тверской области прогнозируются в сумме **7 285 976,8** тыс. руб., что **меньше** утвержденных назначений на 2016 год (11 353 967,2 тыс. руб.) на 4 067 990,4 тыс. руб., или на

35,8%, и меньше фактического исполнения за 2015 год (11 290 342,5 тыс. руб.) на 4 004 365,7 тыс. руб., или на 35,5%.

тыс. руб.

Наименование показателя	Проект закона 2017 г.	2016 год Утверждено (в ред. закона от 24.10.2016 № 69-ЗО)	Откл. (гр. 2 - гр. 3)	Факт исполнения за 2015 год	Откл. (гр. 2 - гр. 5)
1	2	3	4	5	6
Безвозмездные поступления всего	7 285 976,8	11 353 967,2	-4 067 990,4	11 290 342,5	- 4 004 365,7
1. Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ, в том числе:	7 248 860,8	10 271 409,8	-3 022 549,0	10 729 077,8	- 3 480 217,0
Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	3 150 134,0	3 349 101,0	-198 967	3 802 132,8	- 651 998,8
Субсидии бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований (межбюджетные субсидии)	1 366 471,5	1 875 318,5	-508 847	2 343 786,8	-977 315,3
Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	2 632 788,1	3 064 374,3	-431 586,2	2 955 578,4	-322 790,3
Иные межбюджетные трансферты	99 467,2	1 982 616,0	-1 883 148,8	1 627 579,8	-1 528 112,6
2. Безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций	37 116,0	779 606,8	-742 490,8	485 105,9	-447 989,9
3. Прочие безвозмездные поступления				18,0	-18,0
4. Доходы бюджетов БС РФ от возврата бюджетами БС РФ и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет		443 361,8	-443 361,8	191 728,6	-197 728,6
5. Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет		-140 411,2	140 411,2	-115 587,8	115 587,8

Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (далее – дотации) – **3 150 134,0** тыс. руб. (удельный вес составляет 43,2%), что меньше утвержденных назначений на 2016 год (3 349 101 тыс. руб.) на 198 967,0 тыс. руб., или на 5,9%, и меньше фактического исполнения за 2015 год (3 802 132,8 тыс. руб.) на 651 998,8 тыс. руб., или на 17,1%. Из них дотации:

- на выравнивание бюджетной обеспеченности – 2 632 549,6 тыс. руб. на уровне 2016 года, но больше фактического исполнения 2015 года (2 215 435,1 тыс. руб.) на 417 114,5 тыс. руб., или на 18,8%;
- на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов – 284 694,4 тыс. руб., что на 200 000 тыс. руб., или на 41,3%, меньше уровня 2016 года (484 694,4 тыс. руб.) и меньше фактического исполнения за 2015 год (1 368 753,7 тыс. руб.) на 1 084 059,3 тыс. руб., или в 4,8 раза;
- связанные с особым режимом безопасного функционирования закрытых административно-территориальных образований – 232 890,0 тыс. руб., что больше уровня 2016 года (231 857 тыс. руб.) на 1 033,0 тыс. руб., или на 0,4%, и больше фактического исполнения за 2015 год (217 944,0 тыс. руб.) на 14 946 тыс. руб., или на 6,9%.

Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии) (далее – субсидии) – **1 366 471,5** тыс. руб. (удельный вес 18,8%), что меньше утвержденных назначений на 2016 год (1 875 318,5 тыс. руб.) на 508 847 тыс. руб., или на 27,1%, и меньше фактического исполнения за 2015 год (2 343 786,8 тыс. руб.) на 977 315,3 тыс. руб., или в 1,7 раза.

Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (далее – субвенции) – **2 632 788,1** тыс. руб. (удельный вес – 36,1%), что меньше утвержденных назначений на 2016 год (3 064 374,3 тыс. руб.) на 431 586,2 тыс. руб., или на 14,1%, и меньше фактического исполнения за 2015 год (2 955 578,4 тыс. руб.) на 322 790,3 тыс. руб., или на 10,9%.

Иные межбюджетные трансферты – **99 467,2** тыс. руб. (удельный вес – 1,4%), что меньше утвержденных назначений на 2016 год (1 982 616,0 тыс. руб.) на 1 883 148,8 тыс. руб., или в 19,9 раза, и меньше фактического исполнения за 2015 год (1 627 579,8 тыс. руб.) на 1 528 112,6 тыс. руб., или в 16,4 раза.

Безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций – 37 116,0 тыс. руб. (удельный вес – 0,5%), что меньше утвержденных назначений на 2016 год (779 606,8 тыс. руб.) на 742 490,8 тыс. руб., или в 21 раз, и меньше фактического исполнения за 2015 год (485 105,9 тыс. руб.) на 447 989,9 тыс. руб., или в 13,1 раза.

В структуре доходов областного бюджета Тверской области в 2017 году прогноз безвозмездных поступлений составляет **15,2**%, что меньше, чем утверждено на 2016 год, на 7,2 процентных пункта (в 2016 году – 22,4%) и меньше фактического исполнения на 7,4% (в 2015 году 22,6%).

В 2018 году безвозмездные поступления областного бюджета Тверской области прогнозируются в сумме **7 125 919,6** тыс. руб., что **меньше** прогноза на 2017 год на 160 057,2 тыс. руб., или на 2,2%, в том числе:

- **дотации** бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований – **3 100 815,0** тыс. руб. (удельный вес составляет 43,5%), что **меньше** прогноза на 2017 год на 49 319 тыс. руб., или на 1,6%. Из них: на выравнивание бюджетной обеспеченности – 2 632 549,6 тыс. руб. (на уровне прогноза на 2017 год); на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов – 284 694,4 тыс. руб. (на уровне прогноза на 2017 год); связанные с особым режимом безопасного функционирования закрытых административно-территориальных образований – 183 571,0 тыс. руб., что меньше прогноза на 2017 год на 49 319 тыс. руб., или на 21,2%;

- **субсидии** бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии) – **1 346 041,0** тыс. руб. (удельный вес – 18,9%), что **меньше** прогноза на 2017 год на 20 430,5 тыс. руб., или на 1,5%;

- **субвенции** бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований – **2 582 641,6** тыс. руб. (удельный вес – 36,2%), что **меньше** прогноза на 2017 год на 50 146,5 тыс. руб., или на 1,9%;

- **иные межбюджетные трансферты** – **96 422,0** тыс. руб. (удельный вес – 1,4%), что **меньше** прогноза на 2017 год на 3 045,2 тыс. руб., или на 3,1%.

В структуре доходов областного бюджета Тверской области в 2018 году прогноз безвозмездных поступлений составляет **14,1**%, что **меньше** прогноза на 2017 год на 1,1 процентных пункта (в 2017 году – 15,2%).

В 2019 году безвозмездные поступления областного бюджета Тверской области прогнозируются в сумме **7 118 985,1** тыс. руб., что **меньше** прогноза на 2018 год на 6 934,5 тыс. руб., или на 0,1%, в том числе:

- **дотации** бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований– **3 098 988,0** тыс. руб. (удельный вес составляет 43,5%), что **меньше** прогноза на 2018 год на 1 827 тыс. руб., или на 0,06%. Из них: на выравнивание бюджетной обеспеченности – 2 632 549,6 тыс. руб. (или на уровне прогноза на 2017

и 2018 годы); на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов – 284 694,4 тыс. руб. (на уровне прогноза на 2017 и 2018 годы); связанные с особым режимом безопасного функционирования закрытых административно-территориальных образований – 181 744,0 тыс. руб., что **меньше** прогноза на 2018 год на 1 827 тыс. руб., или на 1,0%;

- **субсидии** бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии) – **1 337 533,1** тыс. руб. (удельный вес – 18,8%), что **меньше** прогноза на 2018 год на 8 507,9 тыс. руб., или на 0,6%;

- **субвенции** бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований – **2 587 871,2** тыс. руб. (удельный вес – 36,4%), что **больше** прогноза на 2018 год на 5 229,6 тыс. руб., или на 0,2%;

- **иные межбюджетные трансферты** – **94 592,8** тыс. руб. (удельный вес – 1,3%), что **меньше** прогноза на 2018 год на 1 829,2 тыс. руб., или на 1,9%.

В структуре доходов областного бюджета Тверской области в 2019 году прогноз безвозмездных поступлений составляет **13,7**%, что меньше, чем по прогнозу на 2018 год, на 0,4 процентных пункта (в 2018 году – 14,1%).

Дотации

В 2017 году планируется поступление 3-х дотаций, в том числе:

- 1 дотации (связанной с особым режимом безопасного функционирования закрытых административно-территориальных образований) в соответствии с приложением 41 к проекту Федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годы» в сумме **232 890,0** тыс. руб.;

- 2-х дотаций (на выравнивание бюджетной обеспеченности и на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов) на уровне бюджетных назначений на 2016 год (в первоначальной редакции закона о бюджете) в сумме **2 917 244** тыс. рублей.

В 2018 и в 2019 годах аналогично планируется поступление: **1** дотации в соответствии с приложением 42 к проекту Федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годы» в сумме **183 571,0** тыс. руб. и 181 744,0 тыс. руб. соответственно, а 2-х дотаций на уровне бюджетных назначений на 2016 год (в первоначальной редакции закона о бюджете) в сумме **2 917 244** тыс. рублей.

Субсидии

В 2017 году планируется поступление **11** субсидий, из них:

- **6** субсидий в соответствии с приложением 41 к проекту Федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годы» в сумме **439 858,2** тыс. руб.;

- **5** субсидий на уровне **утвержденных** бюджетных назначений на 2016 год в сумме **926 613,3** тыс. рублей.

При прогнозе на 2017 год **не планируется** предоставление субсидий, утвержденных на 2016 год, по следующим направлениям:

- на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства (88 883,8 тыс. руб.);

- на реализацию мероприятий, предусмотренных региональной программой переселения, включенной в Государственную программу по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом (4 982,1 тыс. руб.);

- на поощрение лучших учителей (1 600,0 тыс. руб.);

- на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности (70 000,0 тыс. руб.);

- на реализацию мероприятий Государственного плана подготовки управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации (316,8 тыс. руб.);

- на софинансирование социальных программ субъектов Российской Федерации, связанных с укреплением материально-технической базы учреждений социального обслуживания населения и оказанием адресной социальной помощи неработающим пенсионерам, обучением компьютерной грамотности неработающих пенсионеров (3 626,6 тыс. руб.);

- на приобретение лесопожарной техники и оборудования (10 047 тыс. руб.);

- на осуществление ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет (220 015,5 тыс. руб.);

- на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений (43 959,3 тыс. руб.);

- на реализацию мероприятий государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011–2020 годы (34 662,0 тыс. руб.);

- на социальную поддержку Героев Социалистического Труда, Героев Труда Российской Федерации и полных кавалеров ордена Трудовой Славы (88,0 тыс. руб.);

- на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом (15 514,8 тыс. руб.);

- на реализацию мероприятий по поэтапному внедрению Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО) (1 695,6 тыс. руб.);

- в целях софинансирования расходов, возникающих при оказании гражданам Российской Федерации высокотехнологической медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования (5 047,2 тыс. руб.);

- на возмещение части затрат на приобретение элитных семян (4 524,9 тыс. руб.);

- на возмещение части затрат на закладку и уход за многолетними плодовыми и ягодными насаждениями (674,2 тыс. руб.);

- на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на развитие растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства (19 495,0 тыс. руб.);

- на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договору сельскохозяйственного страхования в области растениеводства (6 089,4 тыс. руб.);

- на поддержку племенного животноводства (18 777,5 тыс. руб.);

- на 1киллограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока (97 557,6 тыс. руб.);

- на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на развитие животноводства, переработки и реализации продукции животноводства (32 275,8 тыс. руб.);

- на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договору сельскохозяйственного страхования в области животноводства (4 042,2 тыс. руб.);

- на поддержку племенного крупного рогатого скота мясного направления (3 438,6 тыс. руб.);

- на поддержку начинающих фермеров (12 971,0 тыс. руб.);

- на развитие семейных животноводческих ферм (13 712,0 тыс. руб.);

- на возмещение части процентной ставки по долгосрочным, среднесрочным и краткосрочным кредитам, взятым малыми формами хозяйствования (1 108,2 тыс. руб.);

- на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области развития производства семенного картофеля и овощей открытого грунта (4 375,4 тыс. руб.);

- на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на развитие молочного скотоводства (896,8 тыс. руб.);

- на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на переработку продукции растениеводства в области развития оптово-распределительных центров (11 512,9 тыс. руб.);

- на поддержку племенного крупнорогатого скота молочного направления (23 028,0 тыс. руб.);

- на государственную поддержку молодежного предпринимательства (70,2 тыс. руб.).

Из 31 субсидии, которые были утверждены на 2016 год, и не планируемые к предоставлению в 2017 году, 15 субсидий сельскохозяйственным производителям консолидируются в 3 субсидии:

- на повышение продуктивности в молочном скотоводстве (82 277,3 тыс. руб.);

- на содействие достижению целевых показателей реализации региональных программ развития агропромышленного комплекса (190 480,4 тыс. руб.).

- на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства (115 593,5 тыс. руб.).

При этом запланировано поступление субсидии, которая ранее не предусматривалась: на поддержку отрасли культуры (5 105,4 тыс. руб.).

В 2018 и 2019 годах планируется поступление: **4-х** субсидий в соответствии с приложением 42 к проекту Федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годы» в сумме **419 427,7** тыс. руб. и **410 919,8** тыс. руб. соответственно, и аналогичных **5-ти** субсидий на уровне утвержденных бюджетных назначений на 2016 год в сумме **926 613,3** тыс. рублей**.**

В 2018 и 2019 годах не планируется поступление следующих субсидий, запланированных в 2017 году:

- на адресную финансовую поддержку спортивных организаций, осуществляющих подготовку спортивного резерва для сборных команд Российской Федерации (7 561,0 тыс. руб.);

- на поддержку отрасли культуры (5 105,4 тыс. руб.).

При этом на 2016 год утверждено 39 субсидий.

Субвенции

В 2017 году планируется поступление **17** субвенций, из них:

- **16** субвенций в соответствии с приложением 42 к проекту Федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годы» в сумме **2 405 888,4** тыс. руб.;

- **1** субвенции на оказание отдельным категориям граждан государственной социальной помощи по обеспечению лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов **на уровне утвержденных** назначений на 2016 год (в редакции закона от 17.08.2016) в сумме **226 899,7** тыс. рублей.

При прогнозе на 2017 год не планируется предоставление субвенций, утвержденных на 2016 год, по следующим направлениям:

- на составление (изменение) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации (1 711,3 тыс. руб.);

- на проведение Всероссийской сельскохозяйственной переписи в 2016 году (36 558,9 тыс. руб.).

В 2018 и 2019 году планируется поступление **15** субвенций, из них:

- **14** субвенций в соответствии с приложением 42 к проекту Федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годы» в сумме **2 355 741,9** тыс. руб. и **2 360 971,5** тыс. руб. соответственно, и **1** субвенции на оказание отдельным категориям граждан государственной социальной помощи по обеспечению лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов **на уровне утвержденных** назначений на 2016 год (в редакции от 17.08.2016) в сумме **226 899,7** тыс. рублей.

В 2018 и 2019 годах не планируется поступление следующих субвенций, запланированных в 2017 году:

- на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах», в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2008 года № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941–1945 годов» (45 898,8 тыс. руб.);

- на обеспечение жильем граждан, уволенных с военной службы (службы), и приравненных к ним лиц.

При этом в 2016 году утверждено 19 субвенций.

Иные межбюджетные трансферты (далее – трансферты)

В 2017 году планируется поступление **5-ти** трансфертов, из них:

- **2-х** трансфертов в соответствии с приложением 42 к проекту Федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годы» в сумме **87 191,2** тыс. руб.;

- **1** трансферта на уровне утвержденных назначений на 2016 год (в редакции закона от 17.08.2016) в сумме **9 000** тыс. руб.;

- **2-х** трансфертов, передаваемых на обеспечение деятельности депутатов Государственной Думы и их помощников в избирательных округах и на обеспечение членов Совета Федерации и их помощников в субъектах Российской Федерации, в сумме **3 276,0** тыс. руб. в соответствии с экспертной оценкой потребности на основании контрактов, действующих в 2016 году (исходя из суммы планируемого возмещения), с целью создания возможности для заключения контрактов и последующего возмещения этих средств из федерального бюджета.

В 2018–2019 годах планируется также поступление **5-ти** трансфертов, из них:

- **2-х** трансфертов в соответствии с приложением 42 к проекту Федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годы» в сумме **84 146,0** тыс. руб. и **82 316,8** тыс. руб. соответственно;

- **1** трансферта на уровне утвержденных назначений на 2016 год (в редакции закона от 17.08.2016) в сумме **9 000** тыс. руб.;

- **2-х** трансфертов, передаваемых на обеспечение деятельности депутатов Государственной Думы и их помощников в избирательных округах и на обеспечение членов Совета Федерации и их помощников в субъектах Российской Федерации в сумме **3 276,0** тыс. руб. в соответствии с экспертной оценкой потребности на основании контрактов, действующих в 2016 году (исходя из суммы планируемого возмещения), с целью создания возможности для заключения контрактов и последующего возмещения этих средств из федерального бюджета.

При этом в 2016 году утверждено 19 трансфертов.

Безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций

В 2017 году безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций в бюджеты субъектов Российской Федерации (Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства) прогнозируются в сумме **37 116,0** тыс. руб. в соответствии с заключенным дополнительным соглашением от 04.03.2016 № 20 к Договору от 07.08.2008 № 54-ЗС о долевом финансировании региональных адресных программ по проведению капитального ремонта многоквартирных домов и (или) переселению граждан из аварийного жилищного фонда.

В 2018 и 2019 годах безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций в бюджеты субъектов Российской Федерации (Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства) не планируются.

Следует отметить, что не имеют нормативного правового обоснования безвозмездные поступления на **2017** год на общую сумму 4 083 033,0 тыс. руб., в том числе:

- 2 дотации (на выравнивание бюджетной обеспеченности и на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов) на уровне бюджетных назначений на 2016 год (в первоначальной редакции закона о бюджете) в сумме **2 917 244** тыс. рублей.

Прогнозируются на уровне утвержденных назначений на 2016 год:

- **5** субсидий в сумме **926 613,3** тыс. руб.;

- **1** субвенция на оказание отдельным категориям граждан государственной социальной помощи по обеспечению лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов в сумме **226 899,7** тыс. руб.;

- **1** трансферт в сумме **9 000** тыс. рублей.

Кроме того, **2** трансферта, передаваемых на обеспечение деятельности депутатов Государственной Думы и их помощников в избирательных округах и на обеспечение членов Совета Федерации и их помощников в субъектах Российской Федерации, в сумме **3 276,0** тыс. руб. прогнозируются в соответствии с экспертной оценкой потребности на основании контрактов, действующих в 2016 году (исходя

из суммы планируемого возмещения), с целью создания возможности для заключения контрактов и последующего возмещения этих средств из федерального бюджета.

На 2018–2019 годы не имеют нормативного правового обоснования безвозмездные поступления на общую сумму 4 083 033,0 тыс. руб. соответственно, по аналогичным направлениям.

Сумма безвозмездных поступлений, не имеющая нормативного обоснования, составляет 56,9% от общей суммы прогноза безвозмездных поступлений, предусмотренного проектом закона, в том числе в 2017 году –56,0%; в 2018 году – 57,3%; в 2019 году – 57,4%. При этом отсутствие нормативного правового обоснования на дотации составляет 70% от общей суммы.

Вместе с тем Министерством финансов Тверской области приказом от 31.08.2016 № 50 утверждена Методика прогнозирования поступлений доходов в областной бюджет Тверской области, главным администратором которых является Министерство финансов Тверской области, где определено, что прогноз дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности и на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов может осуществляться на основании объема дотации, предусмотренного в текущем финансовом году законом об областном бюджете Тверской области на текущий финансовый год и плановый период.

4. Бюджетные ассигнования, направляемые на исполнение публичных нормативных обязательств

Согласно статье 9 проекта закона и Приложению 15 бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств (далее – ПНО) предусмотрены на 2017 год в сумме 3 822 262,1 тыс. руб. (99,1% к 2016 году), на 2018 год – в сумме 3 829 904,7 тыс. руб., на 2019 год – в сумме 3 827 676,7 тыс. рублей.

Удельный вес бюджетных ассигнований на ПНО в структуре общих расходов областного бюджета составит в 2017 году 7,4% (в 2016 году – 7,6%).

Некоторое сокращение объема расходов на ПНО в 2017 году в основном обусловлено отсутствием на момент внесения проекта закона распределения трансфертов из федерального бюджета на ежемесячные денежные выплаты семьям, нуждающимся в поддержке, в случае рождения третьего ребенка и (или) последующих детей (в 2016 году – 220 015,5 тыс. руб., распределены 26.12.2015) и на выплату единовременного денежного поощрения при награждении орденом «Родительская слава» (в 2016 году – 200 тыс. руб., распределяются после издания Указа Президента РФ о награждении). Без учета данных средств расходы на ПНО в 2017 году запланированы с увеличением на 5,1% к 2016 году. Динамика расходов планового периода 2018 и 2019 годов в целом незначительна и отмечается по некоторым ПНО, исполняемым за счет субсидий из федерального бюджета, а также за счет средств областного бюджета по подразделам: 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство»; 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения»; 1103 «Спорт высших достижений».

Общие сведения о структуре и динамике расходов на исполнение публичных нормативных обязательств в разрезе источников финансирования и подразделов представлены в таблице:

тыс. руб.

Наименование	Утверждено на 2016 (в ред. от 24.10.2016 № 69-ЗО)	Предусмотрено законопроектом			Отношение 2017 года к 2016 году, %
		2017 год	плановый период		
			2018 год	2019 год	
Расходы на исполнение ПНО, всего	**3 856 924,4**	**3 822 262,1**	**3 829 904,7**	**3 827 676,7**	**99,1**
их них					
1. За счет средств федерального бюджета	761 265,9	557 382,2	560 831,4	559 944,4	73,2
в том числе					
1003 «Социальное обеспечение населения», *из них*	508 738,6	531 623,0	534 715,4	533 501,4	104,5
выплата единовременного денежного поощрения при награждении орденом «Родительская слава»	*200,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
1004 «Охрана семьи и детства», *из них*	243 527,3	16 759,2	17 116,0	17 443,0	6,9
ежемесячная денежная выплата, назначаемая в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста 3-х лет	*220 015,5*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
0909 «Другие вопросы в области здравоохранения»	9 000,0	9 000,0	9 000,0	9 000,0	100,0
2. За счет средств областного бюджета	3 095 658,5	3 264 879,9	3 269 073,3	3 267 732,3	105,5
в том числе					
1001 «Пенсионное обеспечение»	109 969,7	109 137,6	109 137,6	109 137,6	99,2
1003 «Социальное обеспечение населения»	1 893 874,0	2 006 806,5	2 006 806,5	2 006 806,5	106,0
1004 «Охрана семьи и детства»	1 055 288,4	1 115 892,3	1 115 892,3	1 115 892,3	105,7
0405 «Сельское хозяйство и рыболовство»	10 748,6	11 452,7	13 609,9	10 236,0	106,6
0909 «Другие вопросы в области здравоохранения»	23 292,0	19 212,0	21 132,0	23 052,0	82,5
1103 «Спорт высших достижений»	2 485,8	2 378,8	2 495,0	2 607,9	95,7

По разделу 1000 «Социальная политика» подлежит исполнению большая часть публичных нормативных обязательств (37 из 43)**:** на 2017 год – 3 780 218,6 тыс. руб., на 2018 год – 3 783 667,8 тыс. руб., на 2019 год – 3 782 780,8 тыс. рублей. Данные расходы в общем объеме ПНО составят около 99% ежегодно. Состав ПНО в сфере социальной политики по сравнению с 2016 годом не изменился. Информация по их видам в разрезе источников финансового обеспечения представлена в таблице:

тыс. руб.

ПР	Наименование публичного нормативного обязательства	Утверждено на 2016 (в ред. от 24.10.2016 № 69-ЗО)	Предусмотрено законопроектом			Отношение 2017 года к 2016 году, %
			2017 год	плановый период		
				2018 год	2019 год	
Всего ПНО по разделу 1000 «Социальная политика»		**3 591 182,5***	**3 780 218,6**	**3 783 667,8**	**3 782 780,8**	**105,3**
За счет средств федерального бюджета *(индексируемые)*, всего		**532 050,4***	**548 382,2**	**551 831,4**	**550 944,4**	**103,1**
1003	Ежегодная денежная выплата лицам, награжденным знаком «Почетный донор СССР», «Почетный донор России»	65 671,0	69 891,5	69 891,5	69 891,5	106,4
1003	Государственные единовременные пособия и ежемесячные денежные компенсации гражданам при возникновении поствакцинальных осложнений	28,5	30,2	30,2	30,2	106,0
1003	Выплата пособий по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет гражданам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством	369 230,3	380 386,7	381 711,3	380 497,2	103,0
1003	Выплата пособий при рождении ребенка гражданам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством	39 407,5	43 299,8	43 299,8	43 299,8	109,9
1003	Выплата единовременных пособий женщинам, вставшим на учет в медицинских организациях в ранние сроки беременности, уволенным в связи с ликвидацией организаций, прекращением деятельности (полномочий) физическими лицами в установленном порядке	0,6	0,6	0,6	0,6	100,0
1003	Выплата пособий по беременности и родам женщинам, уволенным в связи с ликвидацией организаций, прекращением деятельности (полномочий) физическими лицами в установленном порядке	5,3	2,9	2,9	2,9	54,7

ПР	Наименование публичного нормативного обязательства	Утверждено на 2016 (в ред. от 24.10.2016 № 69-ЗО)	Предусмотрено законопроектом			Отношение 2017 года к 2016 году, %
			2017 год	плановый период		
				2018 год	2019 год	
1003	Осуществление предоставления отдельных мер социальной поддержки граждан, подвергшихся воздействию радиации	34 195,4	38 011,3	39 779,2	39 779,2	111,2
1004	Единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, а также ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву	14 012,6	7 747,5	8 104,3	8 431,3	55,3
1004	Выплата единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения в семью	9 499,2	9 011,7	9 011,7	9 011,7	94,9
За счет средств областного бюджета, всего		**3 059 132,1**	**3 231 836,4**	**3 231 836,4**	**3 231 836,4**	**105,6**
в том числе						
индексируемые выплаты		***2 312 095,4***	***2 437 502,8***	***2 437 502,8***	***2 437 502,8***	***105,4***
1003	Ежемесячное пособие на ребенка многодетной семье	78 323,3	87 447,3	87 447,3	87 447,3	111,6
1003	Материнский (семейный) капитал	75 872,4	100 139,2	100 139,2	100 139,2	132,0
1003	Ежемесячное государственное пособие на ребенка	158 766,5	182 635,5	182 635,5	182 635,5	115,0
1003	Меры социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, пострадавших от политических репрессий	16 107,1	16 274,1	16 274,1	16 274,1	101,0
1003	Меры социальной поддержки ветеранов труда	849 704,5	867 463,9	867 463,9	867 463,9	102,1
1003	Меры социальной поддержки тружеников тыла	100 484,9	87 735,1	87 735,1	87 735,1	87,3
1003	Дополнительные меры социальной поддержки инвалидов Великой отечественной войны и участников Великой отечественной войны	7 235,0	5 742,3	5 742,3	5 742,3	79,4
1003	Ежемесячные пособия семьям, имеющим детей-инвалидов	33 356,1	27 930,5	27 930,5	27 930,5	106,8
1003	Ежемесячные пособия отдельным категориям граждан, за исключ. ежемесячного пособия лицам, нуждающимся в гемодиализе		7 706,7	7 706,7	7 706,7	
1003	Ежемесячная денежная компенсация стоимости оплаты жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, проживающим и работающим в сельской местности, поселках городского типа (рабочих поселках)	32 022,0	33 611,0	33 611,0	33 611,0	105,0
1003	Меры социальной поддержки граждан, имеющих звание «Ветеран труда Тверской области»	435 527,3	479 808,9	479 808,9	479 808,9	110,2
1004	Ежемесячные денежные выплаты опекунам (попечителям) на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством)	345 107,2	356 920,7	356 920,7	356 920,7	103,4
1004	Ежемесячные выплаты на содержание ребенка, переданного на воспитание в приемную семью	177 485,6	182 493,2	182 493,2	182 493,2	102,8
1004	Ежемесячные выплаты на содержание детей, переданных на патронат	2 103,5	1 594,4	1 594,4	1 594,4	75,8
не индексируемые выплаты		***747 036,7***	***794 333,6***	***794 333,6***	***794 333,6***	***106,3***
1001	Ежемесячная доплата к пенсии руководителям сельскохозяйственных организаций	14 442,8	14 048,8	14 048,8	14 048,8	97,3
1001	Ежемесячная доплата к страховой пенсии по случаю потери кормильца нетрудоспособным членам семьи лица, замещавшего государственную должность, в случае его смерти	36,9	36,9	36,9	36,9	100,0
1001	Пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим государственные должности государственной гражданской службы	95 490,0	95 051,9	95 051,9	95 051,9	99,5
1003	Выплата доплаты к государственной пенсии по старости лицам, имеющим особые заслуги перед Тверской областью	246,0	246,0	246,0	246,0	100,0
1003	Ежемесячная пожизненная выплата лицам, удостоенным наград Тверской области	37 632,3	37 735,5	37 735,5	37 735,5	100,3
1003	Выплата единовременного денежного поощрения при награждении орденом «Родительская слава»	51,3	0,0	0,0	0,0	0,0
1003	Предоставление компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам, проживающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа)	68 060,9	71 846,1	71 846,1	71 846,1	105,6
1003	Единовременные компенсации работникам добровольной пожарной охраны, добровольным пожарным и членам их семей	330,0	330,0	330,0	330,0	100,0
1003	Выплата единовременного пособия народным дружинникам и членам их семей	154,4	154,4	154,4	154,4	100,0
1004	Ежемесячная денежная выплата семьям, нуждающимся в поддержке, в случае рождения (усыновления) третьего ребенка и (или) последующих детей	429 239,6	473 458,9	473 458,9	473 458,9	110,3
1004	Ежемесячное вознаграждение, причитающееся приемному родителю	94 964,3	95 407,2	95 407,2	95 407,2	100,5

ПР	Наименование публичного нормативного обязательства	Утверждено на 2016 (в ред. от 24.10.2016 № 69-ЗО)	Предусмотрено законопроектом			Отношение 2017 года к 2016 году, %
			2017 год	плановый период		
				2018 год	2019 год	
1004	Вознаграждение, причитающееся патронатному воспитателю	646,9	359,9	359,9	359,9	55,6
1004	Вознаграждение наставнику, заключившему договор о социальном или постинтернатном сопровождении	5 741,3	5 658,0	5 658,0	5 658,0	98,5

* в целях сопоставимости расходов из отмеченных показателей 2016 года исключены федеральные субсидии (на выплаты награжденным орденом «Родительская слава» и на ЕДВ нуждающимся в случае рождения третьего и последующих детей), объемы по которым на 2017 год и плановый период не определены на момент внесения данного законопроекта

Расходы на исполнение ПНО в сфере социального обеспечения за счет средств федерального бюджета запланированы на 2017 год в сумме 548 382,2 тыс. руб., что на 3,1% больше сопоставимого объема 2016 года. В объемах федеральных трансфертов **учтена индексация с 01.02.2017 на 5,9% социальных выплат, предусмотренных федеральным законодательством**.

В отношении индексируемых **социальных выплат, предусмотренных региональным законодательством, статьей 36 законопроекта** предусмотрена индексация с **01.10.2017** в размере **1,005 (на 0,5%).** Согласно пояснительной записке, данный индекс рассчитан исходя из индекса потребительских цен, установленного на 2017 год в Прогнозе социально-экономического развития Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (105,1% в целевом варианте), в пересчете на среднемесячное значение. Необходимо отметить, что **установленная в статье 36 индексация не учтена в представленных с законопроектом расчетах** бюджетных ассигнований на исполнение соответствующих ПНО за счет областного бюджета. По расчетам КСП, дополнительная потребность на проведение в 2017 году индексации региональных социальных выплат в указанные сроки и размере составляет около 3 млн руб., или 0,1% к запланированному объему, и при необходимости может быть обеспечена за счет внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в областной бюджет.

На 2017 год расходы на исполнение ПНО в сфере социального обеспечения сформированы следующим образом (с учетом расходов на доставку в сумме 88 724,8 тыс. руб., или 2,3% в общем объеме ПНО на социальное обеспечение):

1. За счет средств федерального бюджета:

на ежегодную денежную выплату лицам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России» – 69 891,5 тыс. руб. на 5255 получателей (размер выплаты с учетом индексации – 13 103 руб.);

на выплату ежемесячной денежной компенсации гражданам при возникновении поствакцинальных осложнений – 30,2 тыс. руб. на 2-х получателей (размер выплаты с учетом индексации – 1 237,62 руб.);

на предоставление мер социальной поддержки граждан, подвергшихся воздействию радиации, – 38 011,3 тыс. руб., в том числе: вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС (37 351,3 тыс. руб. на 2232 получателя); аварии на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиационных отходов в реку Теча (276,2 тыс. руб. на 25 получателей); ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне (383,8 тыс. руб. на 41 получателя);

на выплату пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и

лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий физическими лицами):

- *ежемесячные пособия по уходу за ребенком до достижения им возраста 1,5 лет* – 380 386,7 тыс. руб. исходя из размера пособия с учетом индексации на первого ребенка – 3 080,23 руб. (на 2800 чел.), на второго ребенка – 6 160,46 руб. (на 3750 чел.), для уволенных граждан – 12 320,94 руб. (на 9 чел.);

- *на пособия при рождении ребенка* – 43 299,8 тыс. руб. на 2647 выплат (размер единовременного пособия с учетом индексации – 16 427,9 руб.);

- *на единовременные пособия женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности*, – 0,6 тыс. руб. на 1 получателя;

- *на пособия по беременности и родам* – 2,9 тыс. руб. на 1 получателя;

на выплату единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, а также ежемесячного пособия на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, – 7 747,5 тыс. руб. из прогнозируемой численности получателей единовременного пособия 16 чел., детей военнослужащих 65 чел. (размер пособий с учетом индексации – 26 015,28 руб. и 11 149,41 руб. соответственно);

на выплату единовременного пособия при всех формах устройства в семью детей, лишенных родительского попечения, – 9 011,7 тыс. руб. на 522 детей (размер пособия с учетом индексации – 16 427,9 руб.; 125 522,48 руб. – при устройстве детей-инвалидов, детей в возрасте старше 7 лет, детей, являющихся братьями и (или) сестрами).

2. За счет средств областного бюджета, в том числе:

<u>по расходам на индексируемые выплаты</u> (без применения индексации в расчетах):

ежемесячного пособия на ребенка многодетной семье – 87 447,3 тыс. руб. на прогнозируемую численность получателей в количестве 5041 многодетных семей (размер выплат определяется из расчета базового пособия 427 руб. и количества детей);

регионального материнского (семейного) капитала – 100 139,2 тыс. руб. на 1664 выплаты (размер выплаты в 2017 году – 58 172,0 руб.);

ежемесячного государственного пособия на ребенка – 182 635,5 тыс. руб. на 51091 детей, в т.ч. на 12481 детей – в повышенном размере (размер базового ежемесячного пособия – 202 руб., повышенного пособия отдельным категориям получателей – 404 руб.);

мер социальной поддержки реабилитированным лицам и лицам, пострадавшим от политических репрессий, – 16 274,1 тыс. руб. на 1136 получателя (размер ежемесячной выплаты – 1 135,0 руб.);

мер социальной поддержки ветеранам труда, труженикам тыла, инвалидам и участникам ВОВ – 960 941,3 тыс. рублей. Расчеты произведены на прогнозируемую среднемесячную численность получателей (ветеранов труда – 111367 чел., тружеников тыла – 8866 чел., инвалидов и участников ВОВ – 1307 чел.) исходя из размера ЕДВ по каждой категории получателей (626 руб., 731 руб. и 314 руб. соответственно);

ежемесячного пособия семьям, имеющим детей-инвалидов, – 27 930,5 тыс. руб. на 2870 получателей (размер пособия – 791 руб.);

ежемесячного пособия отдельным категориям граждан, за исключением ежемесячного пособия лицам, нуждающимся в лечении гемодиализом, – 7 706,7 тыс. руб., в том числе:

- *ежемесячное пособие гражданам, проходившим военную службу, службу в органах внутренних дел, в федеральных органах исполнительной власти, в которых законодательством предусмотрена военная и приравненная к ней служба, и уволенным с нее, ставшим инвалидами вследствие ранения, увечья, контузии или заболевания, полученных в связи с исполнением обязанностей службы при участии в боевых действиях в Демократической Республике Афганистан в период с апреля 1978 года по 15 февраля 1989 года, при выполнении задач в условиях вооруженного конфликта на территории Республики Грузия, Республики Таджикистан, проведении контртеррористической операции в Чеченской Республике*, – 3 115,6 тыс. руб. на 97 получателей (размер пособия – 2 611 руб.);

- *ежемесячное пособие супруге (супругу), а также родителям военнослужащих, сотрудников внутренних дел, сотрудников федеральных органов исполнительной власти, в которых законодательством предусмотрена военная и приравненная к ней служба, погибших при выполнении задач в условиях вооруженных конфликтов, а также при выполнении задач в ходе контртеррористических операций или умерших вследствие ранения, увечья, контузии, заболевания, полученного в период выполнения указанных задач*, – 3 641,0 тыс. руб. на 170 получателей (размер пособия – 1 741 руб.);

- *ежемесячное пособие Героям Советского Союза, Героям РФ, полным кавалерам ордена Славы, Героям Социалистического Труда, полным кавалерам ордена Трудовой Славы* – 771,0 тыс. руб. на 18 человек (размер пособия – 3 482 руб.);

- *ежемесячное пособие родителям военнослужащих, погибших в период в период прохождения военной службы по призыву при исполнении обязанностей военной службы, имеющим на иждивении несовершеннолетних детей, родившихся после гибели военнослужащих*, – 42,8 тыс. руб. на 2 получателей (размер пособия – 1 741 руб.);

- *ежемесячное пособие лицам, болеющим несахарным диабетом, состоящим на диспансерном учете в лечебно-профилактических учреждениях Тверской области и не имеющим группы инвалидности*, – 136,2 тыс. руб. на 14 получателей (размер пособия – 791 руб.);

ежемесячной компенсации стоимости оплаты жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, проживающим и работающим в сельской местности, – 33 611,0 тыс. руб. на 6313 получателей (размер выплаты – 432,0 руб.);

мер социальной поддержки гражданам, имеющим звание «Ветеран труда Тверской области», – 479 808,9 тыс. руб. на 62151 получателей в среднемесячном исчислении (размер ЕДВ – 626 руб.);

ежемесячных денежных выплат опекунам (попечителям) на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством), – 356 920,7 тыс. руб. на 2549 детей (размер выплаты – 11 272 руб.);

ежемесячных денежных выплат на содержание ребенка, переданного на воспитание в приемную семью, – 182 493,2 тыс. руб. на 1318 детей в среднемесячном исчислении (размер выплаты – 11 272 руб.);

ежемесячных денежных выплат на содержание детей, переданных на патронат, – 1 594,4 тыс. руб. на 11 детей в среднемесячном исчислении (размер выплаты – 11 272 руб.);

по расходам на неиндексируемые выплаты:

ежемесячной доплаты к пенсии руководителям сельскохозяйственных организаций – 14 048,8 тыс. руб. на 73 получателя (среднемесячный размер доплаты – 15,7 тыс. руб.);

пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим государственные должности и должности государственной гражданской службы Тверской области, – 95 051,9 тыс. руб. на 867 чел. (среднемесячный размер доплаты – 8,9 тыс. руб.);

ежемесячной доплаты к трудовой пенсии по случаю потери кормильца нетрудоспособным членам семьи лица, замещавшего государственную должность Тверской области, в случае его смерти – 36,9 тыс. руб. на 1 получателя;

ежемесячной доплаты к государственной пенсии по старости лицам, имеющим особые заслуги перед Тверской областью, – 246,0 тыс. руб. на 2-х получателей;

ежемесячной пожизненной выплаты лицам, удостоенным наград Тверской области, – 37 735,5 тыс. руб. на 2421 получателей с учетом размера выплат по каждому виду наград;

ежемесячной компенсации стоимости оплаты жилья и коммунальных услуг педагогическим работникам, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа), – 71 846,1 тыс. руб. на 3885 получателей (фиксированный размер выплаты – 1500 руб.);

единовременных компенсаций работникам добровольной пожарной охраны, добровольным пожарным и членам их семей – 330,0 тыс. руб. на возможное количество выплат (пять) исходя из фиксированных размеров компенсаций (за получение увечья – 100,0 тыс. руб., заболевания – 50,0 тыс. руб., инвалидности – 60,0 тыс. руб.);

единовременных выплат народным дружинникам и членам их семей – 154,4 тыс. руб. на возможное количество выплат (две) исходя из фиксированного размера единовременного пособия (в случае причинения тяжкого вреда здоровью – 50,0 тыс. руб.; в случае гибели – 100,0 тыс. руб.);

ежемесячной денежной выплаты семьям, нуждающимся в поддержке, в случае рождения третьего ребенка и (или) последующих детей, за счет средств областного бюджета – 473 458,9 тыс. руб., что на 10,3% больше расходов 2016 года и обусловлено увеличением среднемесячного количества получателей – 6240 чел. (на 2016 год – 5933 чел.), а также необходимостью обеспечения необходимого уровня финансирования названных расходов за счет областного бюджета (0,581). Распоряжением Правительства РФ от 05.10.2016 № 2090-р Тверская область включена в перечень субъектов РФ, в отношении которых в 2017 году за счет ассигнований федерального бюджета будет осуществляться софинансирование расходных обязательств, возникающих при установлении нуждающимся в поддержке семьям ежемесячной доплаты, предусмотренной п. 2 Указа Президента РФ от 07.05.2012 № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации»;

ежемесячного вознаграждения приемному родителю – 95 407,2 тыс. руб. на 1226 приемных родителей (в среднем) из расчета сложившегося среднемесячного размера вознаграждения приемному родителю по состоянию на 01.06.2016 в сумме

6 330,57 руб. (размер вознаграждения – 2500 руб. на каждого ребенка, с увеличением на 20% вознаграждения за ребенка-инвалида и ребенка до 3 лет, на 25% – проживающим в сельской местности);

ежемесячного вознаграждения патронатному воспитателю – 359,9 тыс. руб. на 6 патронатных воспитателей из расчета сложившегося среднемесячного размера выплат по состоянию на 01.06.2016 в сумме 3 900,76 руб. (размер вознаграждения – 2500 руб. за каждого ребенка, с увеличением на 20% за ребенка инвалида, ребенка до 3 лет);

ежемесячного вознаграждения наставнику по договорам о социальном или постинтернатном сопровождении – 5 658,0 тыс. руб. на 414 детей в среднемесячном исчислении (размер вознаграждения – 870 руб. за каждого ребенка).

Показатели расчетов бюджетных ассигнований на исполнение ПНО в сфере социального обеспечения в основном соответствуют целевым показателям проекта ГП «Социальная поддержка и защита населения Тверской области» на 2017–2022 годы, **за исключением количества получателей** ежегодных денежных выплат лицам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России» (в расчете – **5255** чел., в госпрограмме – 5229 чел.), и единовременных пособий при устройстве в семью детей, лишенных родительского попечения (в расчете – **522** чел., в госпрограмме – 485 чел.), что следует **учесть при утверждении программы.**

По подразделу 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств по дополнительным выплатам молодым специалистам, принятым на работу в сельскохозяйственные организации и крестьянские (фермерские) хозяйства, в рамках реализации закона Тверской области от 10.01.2003 № 03-ЗО «О государственной поддержке кадрового потенциала сельскохозяйственных организаций и крестьянских (фермерских) хозяйств Тверской области» предусмотрены в 2017 году в сумме 11 452,7 тыс. руб., увеличены по сравнению с 2016 годом (10 748,6 тыс. руб.) на 704,1 тыс. руб., или 6,5%. На плановый период предусматриваются средства на эти цели в 2018 году – 13 609,9 тыс. руб. (118,8% к уровню 2017 года), в 2019 году – 10 236,0 тыс. руб. (75,2% к уровню 2018 года).

Расчет потребности в денежных выплатах молодым специалистам из областного бюджета в 2017–2019 годах произведен исходя из размеров законодательно установленных денежных выплат на количество получателей дополнительных выплат в 2017 году – 147 чел., в 2018 году – 163 чел., в 2019 году – 155 чел., из них количество планируемых к трудоустройству в 2017–2019 годах – 34 человека ежегодно, что соответствует целевым показателям проекта госпрограммы на 2017–2022 годы.

Следует отметить, что при расчете потребности указанных расходов учтены предложения КСП Тверской области, изложенные в заключении на проект закона «Об областном бюджете на 2016 год», по уточнению бюджетных ассигнований с учетом фактической численности получателей и корректировки прогноза по трудоустройству на основе количества привлеченных специалистов в предыдущие годы.

По подразделу 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения» бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств предусмотрены в 2017 году в сумме 28 212,0 тыс. руб. (на 12,6% меньше, чем в

2016 году), на 2018 год – 30 132,0 тыс. руб., на 2019 год – 32 052,0 тыс. руб., в том числе:

на осуществление единовременных компенсационных выплат медицинским работникам в рамках реализации Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» – в сумме 9 000,0 тыс. руб. (на уровне 2016 года). На плановый период 2018–2019 годов расходы запланированы в сумме 9 000,0 тыс. руб. ежегодно. Следует отметить, что действующей редакцией Федерального закона указанные выплаты предусмотрены только на 2016 год. Осуществление единовременных компенсационных выплат медицинским работникам в 2017 году предусматривается законопроектом № 15460-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации». Источником финансирования единовременных компенсационных выплат являются средства Федерального фонда обязательного медицинского страхования. Следует отметить, что на момент экспертизы проектом Федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» **объем средств Федерального фонда обязательного медицинского страхования на эти цели на 2017 год определен в общей сумме без распределения по получателям.** Расчет потребности в единовременных компенсационных выплатах произведен исходя из размеров законодательно установленных денежных выплат и количества получателей единовременных выплат в 2017 году (15 человек);

на предоставление единовременных компенсационных выплат медицинским работникам в возрасте до 50 лет, имеющим высшее образование, прибывшим в 2017 году на работу в сельский населенный пункт, либо рабочий поселок, либо поселок городского типа или переехавшим на работу в сельский населенный пункт, либо рабочий поселок, либо поселок городского типа из другого населенного пункта, за счет средств областного бюджета Тверской области – в сумме 6 000,0 тыс. рублей. К уровню 2016 года расходы меньше на 6 000,0 тыс. руб., или 50%, что согласно расчетам обусловлено снижением количества участников программы на 50%. На плановый период 2018–2019 годов расходы запланированы в сумме 6 000,0 тыс. руб. ежегодно. Расходы предусмотрены в качестве софинансирования расходов на осуществление единовременных компенсационных выплат медицинским работникам в рамках реализации Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации». Расчет потребности в единовременных компенсационных выплатах произведен исходя из размеров законодательно установленных денежных выплат и количества получателей единовременных выплат в 2017 году (15 человек);

на предоставление единовременной компенсационной выплаты медицинским работникам в возрасте до 45 лет, имеющим среднее профессиональное образование, прибывшим в 2015–2017 годах на работу в сельский населенный пункт или переехавшим на работу в сельский населенный пункт из другого населенного пункта, за счет средств областного бюджета Тверской области – в сумме 7 500,0 тыс. рублей. Расходы запланированы в объеме 2016 года. Расчет потребности в единовременных компенсационных выплатах произведен в соответствии с постановлением Правительства Тверской области от 30.04.2013 № 158-пп «Об утверждении Порядка заключения договора о предоставлении единовременной компенсационной выплаты медицинским

работникам в возрасте до 45 лет, прибывшим в 2015–2016 годах на работу в сельский населенный пункт или переехавшим на работу в сельский населенный пункт из другого населенного пункта» и планируемого количества получателей единовременных выплат в 2017 году (25 человек). На плановый период 2018–2019 годов расходы запланированы в сумме 7 500,0 тыс. руб. ежегодно. **Следует отметить**, что действующей редакцией постановления Правительства Тверской области от 30.04.2013 № 158-пп предоставление единовременной компенсационной выплаты предусмотрено медицинским работникам в возрасте до 45 лет, **прибывшим** на работу в сельский населенный пункт из другого населенного пункта **в 2015–2016 годах;**

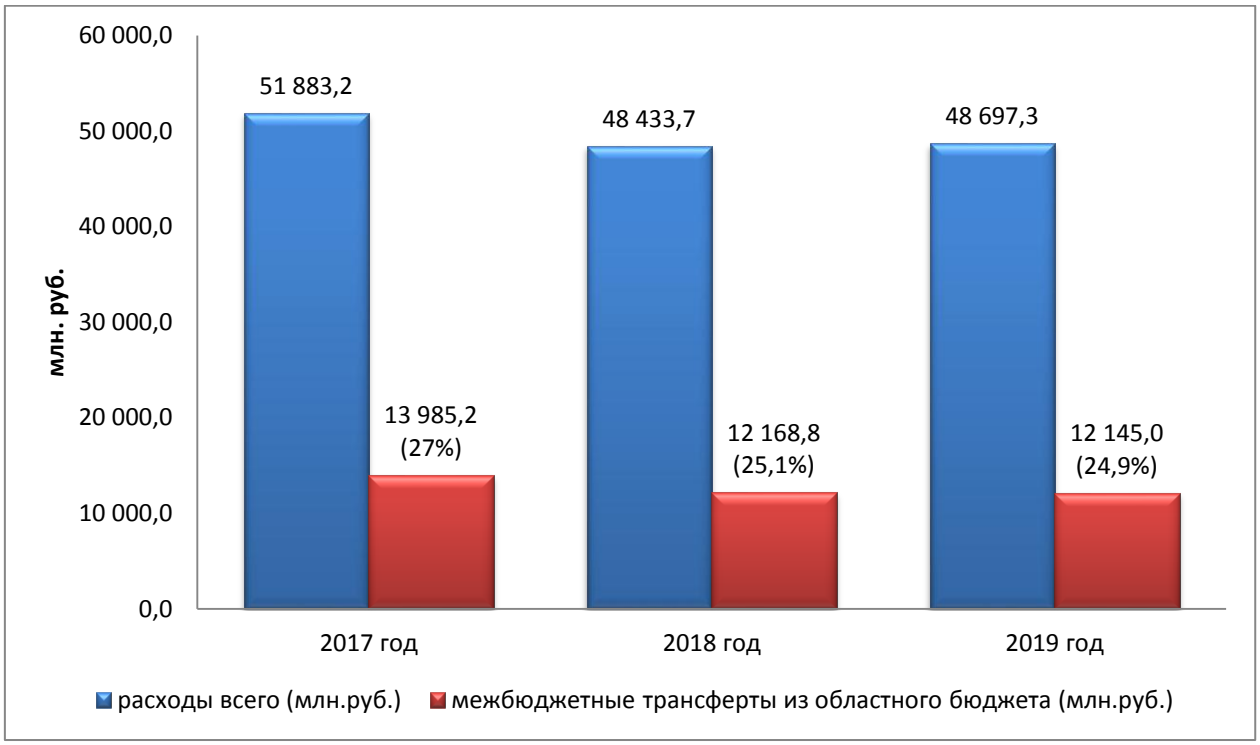
на предоставление ежегодной денежной выплаты студентам, обучающимся в государственном бюджетном образовательном учреждении высшего профессионального образования «Тверской государственный медицинский университет» Министерства здравоохранения Российской Федерации по договору о целевом обучении за счет средств областного бюджета Тверской области – в сумме 5 712,0 тыс. рублей. К уровню 2016 года расходы больше на 1 920,0 тыс. руб., или 50,6%, что согласно расчетам обусловлено соответствующим увеличением количества участников программы. Расчет потребности в единовременных компенсационных выплатах произведен в соответствии с постановлением Правительства Тверской области от 23.12.2014 № 678-пп «О предоставлении меры социальной поддержки студентам, обучающимся в государственном бюджетном образовательном учреждении высшего профессионального образования «Тверской государственный медицинский университет» Министерства здравоохранения Российской Федерации по договору о целевом обучении» и планируемого количества получателей денежных выплат в 2017 году (238 человек). На плановый период 2018–2019 годов расходы запланированы в сумме 7 632,0 тыс. руб. и 9 552,0 тыс. руб. соответственно, исходя из планируемого количества получателей в 2018 году в количестве 318 человек, в 2019 году – 398 человек.

По подразделу 1103 «Спорт высших достижений» на исполнение публичных нормативных обязательств по выплате ежемесячного денежного содержания (ЕДС) спортсменам, в том числе спортсменам-инвалидам, тренерам Тверской области предусмотрено: на 2017 год – 2 378,8 тыс. руб.; на 2018 год – 2 495,0 тыс. руб.; на 2019 год – 2 607,9 тыс. рублей.

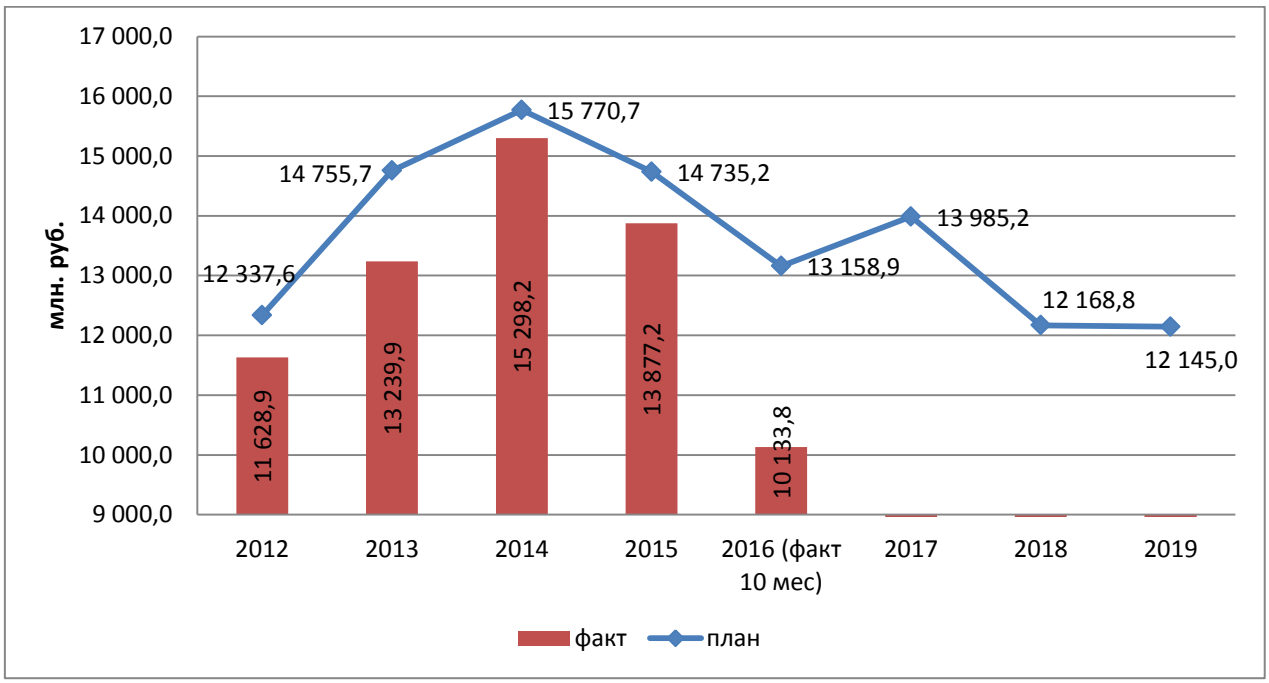
Расчет бюджетных ассигнований произведен на 14 получателей ежегодно, исходя из размеров выплат, установленных в соответствии с постановлением Правительства Тверской области от 31.08.2010 № 428-па на уровне 225 – 375% от фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости, с учетом её увеличения с 01.02.2017 на 5,9%, с 01.02.2018 – на 4,8%, с 01.02.2019 – на 4,5%. В качестве обоснования к законопроекту приложено письмо Министерства финансов Российской Федерации от 21.07.2016 № 16-01-08/42065, носящее рекомендательный характер.

5. Межбюджетные трансферты, предоставляемые из областного бюджета Тверской области

Проектом закона об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов предусмотрены общие объемы межбюджетных трансфертов из областного бюджета (в сравнении с общими объемами расходов бюджета):



Сравнительный анализ общих объемов межбюджетных трансфертов из областного бюджета (без учета межбюджетных трансфертов федеральному и территориальному фондам обязательного медицинского страхования) с 2012 по 2019 годы:



Общий объем межбюджетных трансфертов из областного бюджета на 2017 год предусмотрен проектом бюджета в сумме 13 985,2 тыс. руб., что составляет 98,8% от его среднего планового объема за последние пять лет. По сравнению с бюджетом на 2016 год (в ред. от 24.10.2016) общий объем межбюджетных трансфертов из областного бюджета на 2017 год в законопроекте увеличен на 826,9 млн. руб., или на 6,3%.

Структура межбюджетных трансфертов по отраслевому признаку:

№ п/п	Наименование раздела/подраздела	2017 год		Плановый период			
				2018 год		2019 год	
		тыс. руб.	Доля (%)	тыс. руб.	Доля (%)	тыс. руб.	Доля (%)
1	Общегосударственные вопросы (0100)	57 895,9	0,4	6 382,2	0,1	6 382,2	0,1
2	Национальная оборона (0200)	30 157,5	0,2	30 157,5	0,2	30 157,5	0,2
3	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность (0300)	38 117,9	0,3	38 109,0	0,3	38 099,7	0,3
4	Национальная экономика (0400)	2 022 907,3	14,5	708 867,0	5,8	734 625,2	6,0
5	Жилищно-коммунальное хозяйство (0500)	134 795,7	1,0	293 536,3	2,4	245 970,4	2,0
6	Образование (0700)	8 786 333,9	62,8	8 476 980,1	69,7	8 473 410,6	69,8
7	Культура (0800)	49 629,5	0,4	62 698,3	0,5	90 179,9	0,7
8	Социальная политика (1000)	757 338,3	5,4	743 520,4	6,1	744 125,7	6,1
9	Физическая культура и спорт (1100)	54 957,9	0,4	48 694,5	0,4	75 426,7	0,6
10	Средства массовой информации (1200)	41 500,0	0,3	41 500,0	0,3	41 500,0	0,3
11	Межбюджетные трансферты общего характера (1400)	2 011 574,0	14,4	1 718 380,0	14,1	1 665 138,0	13,7
12	**Итого:**	**13 985 207,9**	**100,0**	**12 168 825,3**	**100,0**	**12 145 015,9**	**100,0**

В соответствии с законопроектом в 2017 году наиболее крупными межбюджетными трансфертами из областного бюджета с размером более 1% общего объема межбюджетных трансфертов являются 13 МБТ:

№ п/п	Наименование	Сумма (тыс. руб.)	Удельный вес в общем объеме МБТ (%)
1	**Национальная экономика (0400)**	1 648 715,8	11,8
1.1	Субсидии на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог местного значения (0409)	600 000,0	4,3
1.2	Субсидии на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов (0409)	600 000,0	4,3
1.3	Субсидии на строительство, реконструкцию и проектирование автомобильных дорог общего пользования местного значения 0409)	140 220,7	1,0
1.4	Субвенции местным бюджетам на осуществление отдельных государственных полномочий Тверской области в сфере осуществления дорожной деятельности (0409)	308 495,1	2,2
2	**Образование (0700)**	8 275 716,2	59,2
2.1	Субсидии на приобретение зданий и помещений для размещения муниципальных общеобразовательных организаций (0702)	212 053,8	1,5
2.2	Субвенции местным бюджетам на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях (0701)	2 111 395,8	15,1
2.3	Субвенции местным бюджетам на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях (0702)	5 952 266,6	42,6
3	**Социальная политика (1000)**	572 764,0	4,1
3.1	Субвенции бюджетам муниципальных районов и городских округов на осуществление государственных полномочий Тверской области по предоставлению компенсации части родительской платы за присмотр и уход за ребенком в муниципальных образовательных организациях и иных образовательных организациях (за исключением государственных образовательных организаций), реализующих образовательную программу дошкольного образования (1004)	269 113,4	1,9
3.2	Субвенции бюджетам муниципальных районов и городских округов на осуществление государственных полномочий по обеспечению благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений (1004)	303 650,6	2,2

№ п/п	Наименование	Сумма (тыс. руб.)	Удельный вес в общем объеме МБТ (%)
4	**Межбюджетные трансферты общего характера (1400)**	1 725 599,4	12,3
4.1	Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов, городских округов (1401)	661 575,0	4,7
4.2	дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений (1401)	321 440,1	2,3
4.3	Дотации на сбалансированность местных бюджетов (1402)	509 694,3	3,6
4.4	Дотации бюджетам закрытых административно-территориальных образований (1402)	232 890,0	1,7
5	**Итого:**	**12 222 795,4**	**87,4**

Проверкой соблюдения в законопроекте требований статьи 139.1 Бюджетного кодекса РФ по ограничению общего объема иных межбюджетных трансфертов превышений не установлено.

Сведения об отдельных межбюджетных трансфертах, предоставляемых из областного бюджета местным бюджетам

Раздел 0100 «Общегосударственные вопросы»

Проект закона предусматривает предоставление в рамках раздела в 2017 году трех межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям Тверской области на общую сумму 57 895,9 тыс. руб., в 2018-2019 годах одного межбюджетного трансферта на общую сумму 6 382,2 тыс. руб. ежегодно. Динамика данных расходов представлена в таблице.

Показатель	Утверждено на 2016 год (с учетом изм.)		Предусмотрено законопроектом:					
			на 2017 год		на 2018 год		на 2019 год	
	Сумма, тыс. руб.	Уд. вес, %	Сумма, тыс. руб.	Уд. вес, %	Сумма, тыс. руб.	Уд. вес, %	Сумма, тыс. руб.	Уд. вес, %
Раздел 0100 «Общегосударственные вопросы», в том числе:	**2 908 628,1**	**x**	**3 449 061,2**	**x**	**2 930 176,9**	**x**	**3 099 476,3**	**x**
КВР 500 «Межбюджетные трансферты», из них:	93 863,2	3,2	57 895,9	1,7	6 382,2	0,2	6 382,2	0,2
Изменение к предыдущему году в тыс. руб.	*x*		*-35 967,3*		*-51513,7*		*0,0*	
Изменение к предыдущему году в %	*x*		*-38,3*		*-89,0*		*0,0*	
Субсидии на проведение капитального и текущего ремонта в зданиях и (или) помещениях, находящихся в муниципальной собственности, планируемых для использования в целях размещения многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг в Тверской области	46 513,7	49,6	46 513,7	80,3	0,0	0,0	0,0	0,0
Изменение к предыдущему году в тыс. руб.	*x*		*0,0*		*- 46 513,7*		*0,0*	
Изменение к предыдущему году в %	*x*		*0,0*		*-100,00*		*0,0*	
Иные межбюджетные трансферты на обеспечение проведения выборов в представительные органы вновь образованных муниципальных образований Тверской области	2 613,5	2,8	5 000,0	8,7	0,0	0,0	0,0	0,0
Изменение к предыдущему году в тыс. руб.	*x*		*2 386,5*		*0,0*		*0,0*	
Изменение к предыдущему году в %	*x*		*91,3*		*0,0*		*0,0*	
Субвенции на финансовое обеспечение реализации государственных полномочий Тверской области по созданию административных комиссий и определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях	6 385,8	6,8	6 382,2	11,0	6 382,2	100,0	6 382,2	100,0
Изменение к предыдущему году в тыс. руб.	*x*		*-3,6*		*0,0*		*0,0*	
Изменение к предыдущему году в %	*x*		*-0,06*		*0,0*		*0,0*	

Относительно 2016 года в 2017 году планируемый объем расходов на предоставление межбюджетных трансфертов сократится на 38,3%, что обусловлено разовым предоставлением в 2016 году бюджетам муниципальных образований Тверской области средств субвенции на осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий Российской Федерации, переданных для осуществления органам исполнительной власти Тверской области, по подготовке и проведению Всероссийской сельскохозяйственной переписи в сумме 36 558,9 тыс. рублей.

Объём расходов на предоставление межбюджетных трансфертов на плановый период 2018–2019 годов относительно 2017 года сократится на 89%, что обусловлено планируемым окончанием ремонтных работ в зданиях и (или) помещениях, находящихся в муниципальной собственности, планируемых для использования в целях размещения многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг в Тверской области.

В рамках раздела 0100 межбюджетные трансферты предусматриваются:

1) Министерству промышленности и информационных технологий Тверской области (далее – Минпром) в рамках реализации государственной программы Тверской области «Развитие промышленного производства и информационных технологий Тверской области» на 2014–2019 годы (далее – Программа) на предоставление субсидии на проведение капитального и текущего ремонта в зданиях и (или) помещениях, находящихся в муниципальной собственности, планируемых для использования в целях размещения многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг в Тверской области (далее – Субсидии), на 2017 год в сумме 46 513,7 тыс. рублей (на уровне 2016 года).

Согласно положениям п. 11, 28 Порядка предоставления из областного бюджета Тверской области бюджетам муниципальных образований Тверской области субсидий на проведение капитального и текущего ремонта в зданиях и (или) помещениях, находящихся в муниципальной собственности, планируемых для использования в целях размещения многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг в Тверской области (Приложение 3 к Программе), размеры Субсидий определяются по результатам конкурсного отбора, проводимого в установленном в порядке, на основании локальных сметных расчетов работ по проведению капитального и текущего ремонта в зданиях и (или) помещениях, находящихся в муниципальной собственности, планируемых для использования в целях размещения МФЦ, согласованных с государственным автономным учреждением Тверской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – ГАУ «МФЦ») и государственным бюджетным учреждением Тверской области «Тверской региональный центр по ценообразованию в строительстве» (далее – РЦЦС), с учетом доли софинансирования, определенной в порядке, установленном постановлением Правительства Тверской области от 10.04.2012 № 157-пп «Об определении доли софинансирования инвестиционных программ, капитального ремонта и ремонта объектов, находящихся в собственности муниципальных образований Тверской области, за счет средств областного бюджета Тверской области» (далее – Постановление № 157-пп) без учета отдельных видов работ.

В качестве обосновывающих документов Минпромом были представлены составленные (проверенные) РЦЦС сводки затрат на проведение ремонтных работ в помещениях, предназначенных для постоянного размещения филиалов МФЦ, по адресам: г. Тверь, ул. Е. Пичугина, д. 21, корп. 1; г. Тверь, ул. Трехсвятская, д. 6., на общую сумму 13 108,0 тыс. рублей. При этом в расчетах применена доля софинансирования данных расходов из местных бюджетов – 24,9%, в результате чего объем софинансирования из местных бюджетов составил 3 263,9 тыс. рублей.

В то же время по результатам анализа представленных документов необходимо отметить следующее:

- распоряжением Правительства Тверской области от 15.09.2015 № 456-рп определен перечень временного расположения филиалов ГАУ «МФЦ» – до завершения ремонтных работ в помещениях, определенных для их постоянного размещения.

При этом отсутствуют какие либо иные правовые акты (документы), регламентирующие проведение (определяющие перечень и адреса объектов, даты открытия) в 2016–2017 годах капитального и текущего ремонта в зданиях и (или) помещениях, планируемых для использования в целях размещения многофункциональных центров;

- составление (проверка) РЦЦС сводок затрат на проведение ремонтных работ в помещениях, предназначенных для постоянного размещения филиалов МФЦ, по адресам: г. Тверь, ул. Е. Пичугина, д. 21, корп. 1; г. Тверь, ул. Трехсвятская, д. 6., осуществлялось в ноябре 2015 года. Следовательно, приведенная в них стоимость ремонтных работ по состоянию на ноябрь 2016 года потеряла свою актуальность;

- ни к проекту закона, ни к экспертизе не было представлено ни проекта постановления Правительства Тверской области, ни расчетов в соответствии с Постановлением № 157-пп об установлении долей софинансирования инвестиционных программ и капитального ремонта объектов, находящихся в собственности муниципальных образований Тверской области, за счет средств областного бюджета Тверской области на 2017 год (далее – Долей софинансирования на 2017 год).

При этом следует отметить, что нормативный правовой акт об установлении Долей софинансирования на 2017 год не включен в перечень нормативных правовых актов, подлежащих принятию, изменению, признанию утратившими силу в связи с принятием проекта закона (далее – Перечень НПА);

- финансово-экономическими обоснованиями и составленными (проверенными) РЦЦС сводками затрат подтвержден объем бюджетных ассигнований из областного бюджета Тверской области на предоставление Субсидии в сумме 9 844,1 тыс. рублей.

Исходя из вышеизложенного, **предлагаем:** разработать и принять правовой акт, регламентирующий проведение в 2016–2017 годах капитального и текущего ремонта в зданиях и (или) помещениях, планируемых для использования в целях размещения филиалов многофункционального центра; провести актуализацию сметной стоимости работ в помещениях, предназначенных для постоянного размещения филиалов МФЦ, уточнить объем бюджетных ассигнований; принять нормативный правовой акт, устанавливающий Доли софинансирования на 2017 год, включить данный документ в Перечень НПА.

Следует отметить, что аналогичные недостатки при планировании ассигнований на предоставление Субсидии устанавливались Контрольно-счетной палатой Тверской области при подготовке заключения на проект закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2016 год» (исх. № 773 от 20.11.2015).

Объем бюджетных ассигнований на предоставление Субсидии, предусмотренный законопроектом, соответствует объему финансирования мероприятия 1.002 подпрограммы 2 Программы, приведенному в проекте постановления Правительства Тверской области «О внесении изменений в постановление Правительства Тверской области от 22.10.2013 № 506-пп».

2) Министерству по делам территориальных образований Тверской области (далее – Минтерриторий) в рамках государственной программы Тверской области «Обеспечение взаимодействия с органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области» на 2017–2022 годы (далее – Программа) на предоставление иных межбюджетных трансфертов на обеспечение проведения выборов в представительные органы вновь образованных муниципальных образований Тверской области (далее – Иные МБТ) на 2017 год в сумме 5 000,0 тыс. рублей (относительно 2016 года (2 613,5 тыс. руб.) расходы увеличиваются на 2 386,5 тыс. руб., или 91,3%).

Данные средства предназначены на материально-техническое обеспечение проведения выборов в представительные органы вновь образовываемых муниципальных образований Тверской области в городском округе Конаково и еще 3 районах Тверской области (не указаны).

Согласно представленному к проекту закона условному расчету иных межбюджетных трансфертов на проведение выборов в представительные органы вновь образованных муниципальных образований Тверской области на 2017 год, потребность в расходах составила 4 958,0 тыс. руб., что на 42,0 тыс. руб. меньше бюджетных ассигнований, предусмотренных законопроектом.

В свою очередь, к экспертизе Минтерриторий был представлен уточненный условный расчет иных межбюджетных трансфертов на проведение выборов в представительные органы вновь образованных муниципальных образований Тверской области на 2017 год на общую сумму 5 000,5 тыс. руб., что в целом соответствует предусмотренным проектом закона бюджетным ассигнованиям.

Следует отметить, что согласно ч. 2 ст. 19 проекта закона порядки предоставления и (или) методики распределения межбюджетных трансфертов, предусмотренных ч. 1 настоящей статьи (в том числе Иных МБТ), устанавливаются Правительством Тверской области. В то же время на момент проведения экспертизы порядок (методика) распределения Иных МБТ принят не был. **Предлагаем** принять.

При этом данный нормативный правовой акт не включен в Перечень НПА. **Предлагаем** включить.

Следует отметить, что аналогичные недостатки при планировании ассигнований на предоставление Иных МБТ устанавливались Контрольно-счетной палатой Тверской области при подготовке заключения на проект закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2016 год» (исх. № 773 от 20.11.2015).

Объем бюджетных ассигнований на предоставление Иных МБТ, предусмотренный законопроектом, соответствует объему финансирования

мероприятия 1.006 подпрограммы 1 Программы, приведенному в проекте постановления Правительства Тверской области «О государственной программе Тверской области «Обеспечение взаимодействия с органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области» на 2017–2022 годы».

3) Министерству Тверской области по обеспечению контрольных функций (далее – Минконтроль) в рамках государственной программы Тверской области «Обеспечение государственного надзора и контроля в Тверской области» на 2017–2022 годы (далее – Программа) на предоставление субвенций местным бюджетам на финансовое обеспечение реализации государственных полномочий Тверской области по созданию административных комиссий и определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях (далее – Субвенции), на 2017–2019 годы в сумме 6 382,2 тыс. руб. ежегодно (меньше бюджетных ассигнований на 2016 год на 3,6 тыс. руб., или 0,1%).

Данные средства предусматриваются проектом закона в целях реализации положений ст. 2 закона Тверской области № 55-ЗО «О наделении органов местного самоуправления Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области по созданию административных комиссий и определению перечня лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях», согласно которой государственными полномочиями по созданию административных комиссий и определению перечня лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, наделяются органы местного самоуправления городских округов, муниципальных районов.

Распределение Субвенций бюджетам муниципальных районов и городских округов Тверской области предлагается к утверждению статьей 18 и приложением 35 к проекту закона. Расчет Субвенции в целом достоверен.

Объем бюджетных ассигнований на предоставление Субвенций, предусмотренный законопроектом, соответствуют объему финансирования мероприятия 5.002 подпрограммы 1 Программы, приведенному в проекте постановления Правительства Тверской области «О государственной программе Тверской области «Обеспечение государственного надзора и контроля в Тверской области» на 2017–2022 годы».

Раздел 0200 «Национальная оборона»

По разделу «Национальная оборона» в рамках ГП «Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области» на 2017–2022 годы предусмотрены бюджетные ассигнования Главному управлению региональной безопасности Тверской области на предоставление субвенций местным бюджетам на осуществление органами местного самоуправления поселений и городских округов Тверской области полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты на 2017–2019 годы – 30 157,5 тыс. руб. ежегодно. Данные расходы в полном объеме осуществляются за счет субвенций из федерального бюджета. Методика распределения субвенций между бюджетами поселений и городских округов Тверской области (приложение 43 к законопроекту) аналогична применявшейся в 2016 году. Распределение субвенций приведено в приложении 36 к законопроекту.

Раздел 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»

По подразделу 0304 «Органы юстиции» в рамках ГП «Развитие промышленного производства и информационных технологий Тверской области» на 2014–2019 годы» предусмотрены расходы Отдела ЗАГС Тверской области на предоставление субвенций бюджетам муниципальных образований на осуществление полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния: на 2017 год в сумме 38 117,9 тыс. руб.; на 2018 год – 38 109,0 тыс. руб., на 2019 год – 38 099,7 тыс. руб. (приложение 34 к законопроекту). Расходы осуществляются за счет Единой субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета. Методика распределения субвенций утверждена законом Тверской области от 26.11.1998 № 38-ОЗ-2 «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями на государственную регистрацию актов гражданского состояния» и аналогична применявшейся в 2016 году.

Раздел 0400 «Национальная экономика»

Структура межбюджетных трансфертов по формам и видам в разрезе подразделов, главных распорядителей бюджетных средств представлена в следующей таблице.

Подраздел	Наименование ГРБС/наименование межбюджетного трансферта	Предусмотрено законопроектом		
		2017 год	плановый период	
			2018 год	2019 год
0400	**Всего межбюджетных трансфертов**	**2 022 907,3**	**708 867,0**	**734 625,2**
0405	ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ "ГОСУДАРСТВЕННАЯ ИНСПЕКЦИЯ ПО ВЕТЕРИНАРИИ" ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ	8 556,9	8 556,9	8 556,9
	Субвенции на осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Тверской области по организации проведения на территории Тверской области мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, отлову и содержанию безнадзорных животных, защите населения от болезней, общих для человека и животных	8 556,9	8 556,9	8 556,9
0408	МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ	60 048,8	60 048,8	59 392,2
	Субсидии на организацию транспортного обслуживания населения на муниципальных маршрутах регулярных перевозок по регулируемым тарифам в границах двух и более поселений одного муниципального района в соответствии с минимальными социальными требованиями	53 253,0	53 253,0	53 253,0
	Субвенция бюджету г.Твери на осуществление отдельных государственных полномочий Тверской области по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Тверской области	283,9	283,9	283,9
	Субсидии на поддержку социальных маршрутов внутреннего водного транспорта	5 855,3	5 855,3	5 855,3
	Субсидии муниципальным образованиям Тверской области в рамках реализации программы Тверской области "Доступная среда" на 2016-2018 годы	656,6	656,6	0,0
0409	МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ	1 924 551,6	610 511,3	636 926,1
	Субвенции на осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Тверской области в сфере осуществления дорожной деятельности	308 495,1	324 536,7	340 114,5
	Субсидии на строительство, реконструкцию и проектирование автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования	137 917,9	142 987,3	148 405,8

Подраздел	Наименование ГРБС/наименование межбюджетного трансферта	Предусмотрено законопроектом		
		2017 год	плановый период	
			2018 год	2019 год
0409	Субсидии на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования	137 917,9	142 987,3	148 405,8
	Субсидии на строительство, реконструкцию и проектирование автомобильных дорог общего пользования местного значения	140 220,7	0,0	0,0
	Субсидии на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения	600 000,0	0,0	0,0
	Субсидии на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов	600 000,0	0,0	0,0
0412	МИНИСТЕРСТВО ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ	29 750,0	29 750,0	29 750,0
	Иные межбюджетные трансферты на реализацию мероприятий по строительству и (или) реконструкции объектов инфраструктуры монопрофильных муниципальных образований, необходимых для реализации новых инвестиционных проектов	29 750,0	29 750,0	29 50,0

1) **Субсидии на реализацию муниципальных программ**, направленных на достижение целей, соответствующих государственным программам Тверской области, предусмотрены на 2017 год в сумме 1 675 821,4 тыс. руб., с уменьшением в плановом периоде до 345 739,5 тыс. руб. на 2018 год, на 2019 год до 355 919,9 тыс. руб., в том числе по государственным программам и видам субсидий:

в рамках государственной программы Тверской области «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2016–2021 годы предусмотрены следующие субсидии местным бюджетам:

- на организацию транспортного обслуживания населения на муниципальных маршрутах регулярных перевозок по регулируемым тарифам в границах двух и более поселений одного муниципального района в соответствии с минимальными социальными требованиями предусмотрены средства на 2017 год и на плановый период в сумме 53 253 тыс. руб. ежегодно, увеличение по отношению к 2016 году (51 349,5 тыс. руб.) на 1 903,5 тыс. руб., или на 3,7%.

Расчетный объем компенсации на 1 км пробега на данных маршрутах на 2017 год составляет 106 506,0 тыс. руб., из них 53 253,0 тыс. руб. – расчетный объем субсидий из областного бюджета (50%). Расчеты выполнены с учетом средневзвешенного размера компенсации на 1 км пробега в размере 20,93 рублей.

Необходимо отметить, что в расчетах величина эксплуатационных затрат перевозчиков на транспортном обслуживании населения в расчете на 1 км маршрута составляет от 24,62 руб. (Кувшиновский район) до 93,82 руб. (Пеновский район).

Согласно п. 3 Методики расчета размера субсидий (приложение 2 к Порядку предоставления данных субсидий) источниками данных для выполнения расчетов являются данные тарифного регулирования ГУ РЭК Тверской области, осуществленного с участием перевозчиков, обслуживающих муниципальные маршруты регулярных перевозок по регулируемым тарифам в границах двух и более поселений одного муниципального района, по которым ГУ РЭК принято решение **до 1 июля** отчетного финансового года.

В расчетах учтены данные тарифного регулирования по принятым тарифным решениям ГУ РЭК Тверской области до 01.07.2016 года. При этом тарифы

утверждены ранее 2015 года (с 2011 по 2014 годы) в 10 муниципальных образованиях, из них по 2 муниципальным образованиям (Кувшиновский и Вышневолоцкий районы) тариф пересмотрен после 01.07.2016 года.

В этой связи не обеспечивается сопоставимость данных, принимаемых к расчету для определения объемов субсидии на организацию транспортного обслуживания населения на муниципальных маршрутах.

Следует отметить, что согласно п. 11 Порядка установления регулируемых тарифов на перевозки пассажиров транспортом общего пользования, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 03.05.2012 № 221-пп (с изм. от 28.10.16 № 362-пп), для установления регулируемых тарифов в ГУ РЭК Тверской области вправе обратиться: а) перевозчики; б) органы местного самоуправления муниципальных образований Тверской области, на территории которых планируется установление регулируемых тарифов; в) Министерство транспорта Тверской области.

Учитывая анализ эксплуатационных затрат перевозчиков на транспортном обслуживании населения в расчете на 1 км маршрута, явное отсутствие сопоставимости этих данных, **предлагаем** в Порядок предоставления данных субсидий включить условие об инициировании органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области пересмотра тарифов, принятых ранее 2015 года. В 2017 году уточнить Методику расчета субсидий в части принимаемых к расчету данных тарифного регулирования;

- на поддержку социальных маршрутов внутреннего водного транспорта предусмотрены средства на 2017 год и на плановый период в сумме 5 855,3 тыс. руб. ежегодно, увеличение к 2016 году (5 323,0 тыс. руб.) на 532,3 тыс. руб., или на 10,0%.

Порядок предоставления из областного бюджета Тверской области бюджетам муниципальных образований Тверской области субсидий на поддержку социальных маршрутов внутреннего водного транспорта не предусматривает Методику расчета общего объема данных субсидий из областного бюджета Тверской области бюджетам муниципальных образований. При этом субсидия предоставляется не на конкурсной основе, распределение осуществляется исходя из объема субсидии областного бюджета по направлению расходов.

Расчет общего объема субсидий по данному направлению осуществлен с применением индекса-дефлятора (105,1%) к уровню текущего года (5 323,0 тыс. руб. * 1,051 = 5 594,5 тыс. руб.) и увеличением объема субсидии на 260,8 тыс. руб. (5 855,3 тыс. руб. – 5 594,5 тыс. руб. = 260,8 тыс. руб.). Объем субсидии в сумме 260,8 тыс. руб. расчетами не обоснован.

К законопроекту представлено распределение указанных межбюджетных субсидий на 2017 год, в котором прогнозируемые убытки от перевозки пассажиров на социальных маршрутах внутреннего водного транспорта на 2017 год составляют 14 629,1 тыс. руб. *(прогнозируемые убытки на 2016 год – 15 111,5 тыс. руб.)*.

Несмотря на снижение убытков на 2017 год, в отсутствие в Методике порядка определения общего объема субсидий в расчетах применен индекс-дефлятор, что требует дополнительных пояснений. При этом следует отметить, что тариф на перевозки пассажиров речным транспортом в муниципальном образовании «Конаковский район» утвержден в 2011 году (приказ РЭК от 27.07.2011 № 378-нп).

Предлагаем представить нормативные основания для увеличения субсидий или уменьшить объем субсидии на поддержку социальных маршрутов внутреннего водного транспорта на 532,3 тыс. рублей. Порядок предоставления субсидий на поддержку социальных маршрутов внутреннего водного транспорта дополнить положениями об определении общего объема данных субсидий из областного бюджета Тверской области бюджетам муниципальных образований и условием об инициировании органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области пересмотра тарифов, принятых ранее 2015 года;

- на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, предусматриваются средства на 2017 год в сумме 137 917,9 тыс. руб., на 2018 год – в сумме 142 987,3 тыс. руб., на 2019 год – в сумме 148 405,8 тыс. руб.;

В соответствии с требованиями п. 4.1 ст. 179.4 Бюджетного кодекса РФ предусматривается направление бюджетных ассигнований Дорожного фонда на проектирование, строительство, реконструкцию автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, а также на их капитальный ремонт и ремонт в размере **не менее 5 процентов** объема бюджетных ассигнований дорожного фонда субъекта РФ, формируемого за счет доходов бюджета субъекта РФ от акцизов на нефтепродукты, а также транспортного налога;

- на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог местного значения предусмотрены средства на 2017 год в сумме 600 000 тыс. руб.;

Межбюджетные субсидии по данному направлению предоставляются на конкурсной основе. Согласно представленному к законопроекту расчету общий объем субсидий учитывает потребность муниципальных образований в выполнении работ на 72 объектах, на софинансирование которых планируется направить 540 260,6 тыс. рублей. Следует отметить, что в расчете не указана дата, по состоянию на которую определена сметная стоимость работ.

В расчете нераспределенный остаток средств составляет 59 739,4 тыс. руб.;

- на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов предусмотрены средства на 2017 год в сумме 600 000 тыс. рублей.

Межбюджетные субсидии по данному направлению предоставляются на конкурсной основе. Согласно представленному к законопроекту расчету общий объем субсидий учитывает потребность муниципальных образований в выполнении работ по капитальному ремонту и ремонту на 118 дворовых территориях. Планируется направить на эти цели средства областного бюджета в сумме 391 002,7 тыс. рублей. Следует отметить, что в расчете не указана дата, по состоянию на которую определена сметная стоимость работ.

В расчете нераспределенный остаток средств составляет 208 997,3 тыс. рублей.

Согласно статье 10.1 закона Тверской области от 26.07.2005 № 94-ЗО «О межбюджетных отношениях в Тверской области» цели и условия предоставления и расходования **субсидий на реализацию муниципальных программ**, критерии отбора муниципальных образований для предоставления указанных субсидий, **методики распределения и порядки** их **предоставления устанавливаются**

государственными программами Тверской области, если иное не предусмотрено федеральным законодательством, настоящим Законом.

Следует отметить, что в утвержденной ГП «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2016–2021 годы отсутствуют соответствующие порядки предоставления субсидий в отношении 2-х видов субсидий (на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог местного значения; на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов).

В рамках государственной программы Тверской области *«Социальная поддержка и защита населения Тверской области» на 2017–2022 годы* предусмотрены субсидии в рамках реализации мероприятий программы Тверской области «Доступная среда» на 2016–2018 годы на обеспечение доступности наземного транспорта общего пользования для инвалидов и других маломобильных групп населения на 2017–2018 годы в сумме 656,6 тыс. руб. ежегодно, что соответствует объемам финансовых ресурсов соответствующего мероприятия программы.

2) **Субвенции на осуществление органами местного самоуправления муниципальных образований переданных им отдельных государственных полномочий**, в том числе:

- субвенции местным бюджетам на осуществление отдельных государственных полномочий Тверской области в сфере осуществления дорожной деятельности предусмотрены на 2017 год в сумме 308 495,1 тыс. руб., увеличены бюджетные ассигнования по отношению к 2016 году (299 015,9 тыс. руб.) на 9 479,2 тыс. руб., или на 3,2%. На плановый период ассигнования на эти цели составляют: на 2018 год – в сумме 324 536,7 тыс. руб., на 2019 год – в сумме 340 114,5 тыс. рублей.

Расчет общего объема субвенции осуществлен исходя из общей протяженности автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Тверской области 3 класса – 6 447,77 км [1] и стоимости годового содержания 1 км автомобильной дороги 3 класса в 2017 году – 47 889,8 руб. (увеличение к 2016 году (45 565,93 руб.) – 5,1%), в 2018 году – 50 380,1 руб. (увеличение к 2017 году – 5,2%), в 2019 году – 52 798,3 руб. (увеличение к 2018 году – 4,8%). Распределение субвенций местным бюджетам представлено в приложении № 30 к проекту закона.

В соответствии со Способом расчета нормативов, необходимых для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета Тверской области (утв. законом Тверской области от 03.02.2010 № 12-ЗО), расчетная стоимость содержания 1 км автомобильной дороги определяется исходя **из фактической стоимости зимнего (11 910 руб.) и летнего (9 090 руб.) содержания 1 км автомобильной дороги Тверской области в 2008 году** с применением индексов-дефляторов на соответствующий финансовый год, разрабатываемых Министерством экономического развития РФ, и **с применением**

[1] Справочно: в соответствии с законом Тверской области от 03.02.2010 №12-ЗО (с изм. от 08.09.2016 №35-ЗО) «О наделении органов местного самоуправления Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области в сфере осуществления дорожной деятельности» органы местного самоуправления муниципальных районов и сельских поселений Тверской области с 1 января 2017 года наделены полномочиями по содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Тверской области 3 класса протяженностью 6 441,77 км (в 2016 году – 6 562,27 км).

индекса роста норматива, который определен исходя из бюджетной обеспеченности стоимости содержания автомобильных дорог: **зимнее содержание – 1,46, летнее содержание – 1,41.**

Применение индексов роста нормативов приводит к увеличению стоимости содержания 1 км автомобильной дороги при расчете объема субвенций в среднем на 43,8%. Соответственно, увеличение объема субвенций за счет применения данных нормативов составит в 2017 году 94 017,8 тыс. руб., 2018 году – 98 906,5 тыс. руб., 2019 году – 103 654,1 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что проверка использования бюджетных средств, выделенных муниципальным образованиям на осуществление дорожной деятельности, показала, что муниципальные образования необоснованно [2] применяют индексы роста нормативов при расчетах с подрядчиками, что привело к увеличению стоимости выполненных работ (без увеличения их объемов) в 2015 году на сумму 50 401,8 тыс. руб., или 18,0% от общей стоимости выполненных работ.

Исходя из изложенного, **предлагаем** внести изменения в закон Тверской области от 03.02.2010 № 12-ЗО, предусматривающие актуализацию способа расчета нормативов для определения объема субвенций в части норматива стоимости содержания 1 км;

- субвенции бюджету г. Твери на осуществление органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области отдельных государственных полномочий Тверской области по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Тверской области предусмотрены в сумме 283,9 тыс. руб. ежегодно (в 2016 году – 287,3 тыс. руб.). Уменьшение объема субвенции обусловлено отсутствием потребности в расходах на приобретение бланков свидетельств об осуществлении перевозок по маршрутам регулярных перевозок и карт маршрутов регулярных перевозок.

Следует отметить, что при расчете объема субвенции принята величина должностного оклада главного специалиста в размере 10 766 руб., полученная расчетным путем, исходя из минимального размера должностного оклада главного специалиста администрации г. Твери – 10 015 руб. и максимального размера его должностного оклада – 11 517 руб. (10 015 руб+11 517 руб.)/2).

Вместе с тем в соответствии с законом Тверской области от 24.07.2012 № 75-ЗО «О наделении органов местного самоуправления Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Тверской области» расходы на заработную плату на расчетный период определяются на основе размера должностного оклада главного специалиста органа местного самоуправления муниципального образования по состоянию на 01.01.2016 г. из расчета 0,5 ставки должностного оклада.

В связи с утверждением дифференцированных размеров должностных окладов главного специалиста администрации г. Твери применение в расчетах при

[2] Применение данных индексов для увеличения стоимости работ по содержанию автодорог нормативными и методическими дорожными документами не предусмотрено.

определении объема субвенции среднего размера должностного оклада привело к увеличению объема субвенции на 19,9 тыс. рублей.

Предлагаем внести изменения в закон Тверской области от 24.07.2012 № 75-ЗО, уточнив способ расчета нормативов в части определения размера должностного оклада главного специалиста органа местного самоуправления муниципального образования.

В п. 5 ст. 18 законопроекта в названии субвенции **предлагаем исключить слова «органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области»**, т.к. соответствующими полномочиями наделены органы местного самоуправления городского округа город Тверь.

В приложениях № 11,12,14 к законопроекту в названии целевой статьи 3230111053О «Субвенция бюджету г. Твери на осуществление органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области отдельных государственных полномочий Тверской области по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Тверской области» **предлагаем исключить слова «органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области»;**

- субвенции местным бюджетам на осуществление органами местного самоуправления Тверской области отдельных государственных полномочий Тверской области по организации проведения на территории Тверской области мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, отлову и содержанию безнадзорных животных, защите населения от болезней, общих для человека и животных, предусмотрены в сумме 8 556,9 тыс. руб. ежегодно, уменьшены по сравнению с 2016 годом (10 394,6 тыс. руб.) на 1 837,7 тыс. руб., или 17,6%. Уменьшение ассигнований связано с отсутствием расходов на приобретение клеток-вольеров для передержки безнадзорных животных и обустройство территории для их установки, которые в расчет субвенций были включены в первый год передачи полномочий. Распределение данных субвенций 43-м муниципальным образованиям представлено в приложении № 29 к проекту закона.

Расчет объема субвенций произведен в соответствии с Методикой расчета нормативов, утвержденной законом Тверской области от 02.07.2013 № 49-ЗО (с изм. от 07.12.2015 № 106-ЗО) «О наделении органов местного самоуправления Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области по организации проведения на территории Тверской области мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, отлову и содержанию безнадзорных животных, защите населения от болезней, общих для человека и животных».

3) Иные межбюджетные трансферты

- иные межбюджетные трансферты на реализацию мероприятий по строительству и (или) реконструкции объектов инфраструктуры монопрофильных муниципальных образований, необходимых для реализации новых инвестиционных проектов, предусмотрены в сумме 29 750 тыс. руб. на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов ежегодно.

В 2017 году бюджетные ассигнования планируются на строительство объектов инфраструктуры (сети водоснабжения, водоотведения, газоснабжения, электроснабжения, дороги) на территории монопрофильного муниципального

образования г. Кувшиново, где ведется работа по реализации трех инвестиционных проектов: производственного комплекса для выращивания атлантического лосося, завода биопрепаратов, тепличного комплекса.

Объем расходов в сумме 29 750 тыс. руб. определен исходя из *предполагаемого* объема вложений в инфраструктуру города Кувшиново, проектная документация на объекты инфраструктуры не разработана. Предполагаемый источник финансирования проектных работ – средства местного бюджета города Кувшиново.

Планируется в дальнейшем привлечение средств некоммерческой организации «Фонд развития моногородов», созданной Правительством РФ в целях развития моногородов с наиболее сложной социально-экономической ситуацией (объем софинансирования фондом развития моногородов составит 95% стоимости объектов инфраструктуры).

Расчеты объема иных межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятий по строительству и (или) реконструкции объектов инфраструктуры монопрофильных муниципальных образований, необходимых для реализации новых инвестиционных проектов, предусмотренных на 2018 и 2019 годы в сумме 29 750 тыс. руб. ежегодно, **не представлены, что не позволяет оценить обоснованность данных расходов на плановый период**.

Согласно ч. 2 ст. 19 законопроекта Порядки предоставления и (или) методики распределения иных межбюджетных трансфертов устанавливаются Правительством Тверской области. Соответствующий нормативный правовой акт включен в Перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих принятию в связи с принятием закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов». **Предлагаем** конкретизировать сроки подготовки и принятия Порядка предоставления иных межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятий по строительству и (или) реконструкции объектов инфраструктуры монопрофильных муниципальных образований, необходимых для реализации новых инвестиционных проектов.

Раздел 0700 «Образование»

Межбюджетные трансферты муниципальным образованиям в разделе 0700 «Образование» предусмотрены на 2017 год в сумме 8 786 333,9 тыс. руб. (102,7% к расходам 2016 года) в рамках государственных программ Тверской области «Развитие образования Тверской области» на 2015–2020 годы», «Культура Тверской области» на 2017–2022 годы», «Социальная поддержка и защита населения Тверской области» на 2017–2022 годы» и подразделов: 0701 «Дошкольное образование», 0702 «Общее образование», 0703 «Дополнительное образование детей», 0707 «Молодежная политика и оздоровление детей», 0709 «Другие вопросы в области образования».

Информация в разрезе государственных программ, видов поддержки и распорядителей представлена в таблице.

тыс. руб.

ПР	Наименование трансфертов, ГРБС	Утверждено на 2016 г. (с учетом изм. № 69-ЗО)	Предусмотрено проектом закона на 2017 год	Отношение 2017 года к 2016 году, %
	Субсидии на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований			
	Министерство образования Тверской области	ГП «Развитие образования Тверской		

ПР	Наименование трансфертов, ГРБС	Утверждено на 2016 г. (с учетом изм. № 69-ЗО)	Предусмотрено проектом закона на 2017 год	Отношение 2017 года к 2016 году, %
		области» на 2015-2020 годы»		
0702	Организация обеспечения учащихся начальных классов муниципальных общеобразовательных организаций горячим питанием	111 844,0	111 844,0	100,0
0702	Создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организации транспортного обслуживания населения между поселениями в границах муниципального района в части обеспечения подвоза учащихся, проживающих в сельской местности, к месту обучения и обратно	50 000,0	50 000,0	100,0
0707	Организация отдыха детей в каникулярное время	92 724,4	92 724,4	100,0
0709	Обеспечение комплексной безопасности зданий и помещений, находящихся в муниципальной собственности и используемых для размещения общеобразовательных организаций	1 500,0	1 500,0	100,0
0709	Укрепление материально-технической базы муниципальных общеобразовательных организаций	-	62 911,6	х
0709	Укрепление материально-технической базы муниципальных организаций отдыха и оздоровления детей		2 500,0	100,0
0707	Создание условий для развития системы отдыха и оздоровления детей	2 500,0		
0709	Проведение капитального ремонта и укрепление материально-технической базы муниципальных образовательных организаций		64 644,2	х
0702	Создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом:			
	- федеральный бюджет	15 514,8	0	0,0
	- областной бюджет	13 070,3	0	0,0
	Министерство образования Тверской области	ГП «Социальная поддержка и защита населения Тверской области» на 2017-2022 годы»		
0701	Программа Тверской области«Доступная среда» на 2016-2018 годы»:			
	-федеральный бюджет	8 329,0		х
	-областной бюджет	3 569,5	3 569,5	100,0
	Итого по Министерству образования	299 052,0	389 693,7	130,3
	Комитет по делам культуры Тверской области	ГП «Культура Тверской области» на 2017-2022 годы»		
0703	Укрепление материально-технической базы муниципальных организаций дополнительного образования в сфере культуры Тверской области	-	2 600,0	х
	Министерство строительства Тверской области	ГП «Развитие образования Тверской области» на 2015-2020 годы»		
	Строительство, реконструкция муниципальных объектов (АИП):			
0701	дошкольного образования	37 464,8	34 200,0	91,3
0702	общего образования	75 173,9	63 100,0	83,9
0702	Приобретение зданий и помещений для размещения муниципальных общеобразовательных организаций	-	212 053,8	х
	Итого по Министерству строительства	112 638,7	309 353,8	274,6
	Субвенции			
	Министерство образования Тверской области	ГП «Развитие образования Тверской области» на 2015-2020 годы»		
0701	Обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях	2 191 771,8	2 111 395,8	96,3
0702	Обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования и обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях	5 670 485,4	5 952 266,6	105,0
0709	Компенсация части родительской платы за присмотр и уход за ребенком в муниципальных образовательных организациях и	251 615,8	-	х

ПР	Наименование трансфертов, ГРБС	Утверждено на 2016 г. (с учетом изм. № 69-ЗО)	Предусмотрено проектом закона на 2017 год	Отношение 2017 года к 2016 году, %
	иных образовательных организациях (за исключением государственных образовательных организаций), реализующих образовательную программу дошкольного образования (предусмотрены по ПР 1004)			
0709	Финансовое обеспечение реализации государственных полномочий по созданию, исполнению полномочий и обеспечению деятельности комиссий по делам несовершеннолетних	18 274,0	18 274,0	100,0
	ВСЕГО субвенции	8 132 147,0	8 081 936,4	99,4
	Иные межбюджетные трансферты			
	Министерство образования Тверской области	ГП «Развитие образования Тверской области» на 2015-2020 годы»		
0709	Предоставление финансовой поддержки муниципальным образовательным организациям Тверской области за инновационную деятельность, направленную на развитие образования Тверской области	-	2 750,0	х
	Средства на реализацию мероприятий по обращениям, поступающим к депутатам Законодательного Собрания Тверской области, передаваемые в муниципальные образования Тверской области			
0709	Министерство образования Тверской области	10 900,3		х
0707	Комитет по делам молодежи Тверской области	585,0		х
	ВСЕГО иные межбюджетные трансферты	11 485,3	2 750,0	23,9
	ВСЕГО межбюджетные трансферты по разделу 0700 «Образование»	8 555 323,0	8 786 333,9	102,7

В результате анализа законопроекта, представленных проектов методик, расчетов установлено следующее.

Субсидии муниципальным образованиям

I. ГП «Развитие образования Тверской области» на 2015–2020 годы»

На уровне 2016 года предусмотрены субсидии на софинансирование муниципальных расходных обязательств, включенных в Перечень, утвержденный постановлением Правительства Тверской области от 24.12.2013 № 693-пп:

1. Субсидии на организацию обеспечения учащихся начальных классов общеобразовательных организаций горячим питанием – 111 844 тыс. рублей. Согласно расчету, горячим питанием с участием областного бюджета (12 руб. в день) в 2017 году будет обеспечено 54609 учащихся (в 2016 – 52652 чел.). Расчет распределения произведен в соответствии с проектом Порядка предоставления вышеуказанных субсидий, приведенном в приложении 123 к ПЗ, который **отличен от действующего Порядка** в составе ГП: в формуле распределения исключен коэффициент бюджетной обеспеченности муниципальных образований и не предусмотрено формирование нераспределенного остатка. При этом в представленном с законопроектом проекте постановления по внесению изменений в ГП «Развитие образования Тверской области» на 2015–2020 годы» изменения Порядка предоставления субсидий на горячее питание не заявлено, **предлагаем учесть при внесении изменений в ГП.**

2. Субсидии на создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организации транспортного обслуживания населения между поселениями в границах муниципального района в части обеспечения подвоза учащихся, проживающих в сельской местности, к месту обучения и обратно – 50 000 тыс. рублей.

В соответствии с Порядком в составе ГП субсидии распределяются пропорционально суммарному количеству километров на маршрутах подвоза к месту обучения по данным муниципальных образований. При этом содержание и

порядок формировании муниципалитетами данного показателя не определены. Проведенной КСП в 2016 году проверкой использования данных субсидий установлено, что распределение производится на основании данных муниципалитетов о производительном пробеге. Понятие данного показателя не закреплено в порядке предоставления субсидий, что приводит к различному его пониманию муниципалитетами и риску искажений в распределении субсидий. По результатам проверки Министерству образования Тверской области предложено конкретизировать содержание и порядок формирования муниципалитетами показателя *Li - суммарное количество километров на маршрутах, по которым осуществляется подвоз учащихся, проживающих в сельской местности, к месту обучения в муниципальные общеобразовательные организации i-ого муниципального образования*, используемого в распределении субсидий. **Предлагаем учесть при внесении изменений в ГП.**

3. Субсидии на организацию отдыха детей в каникулярное время – 92 724,0 тыс. рублей. Согласно расчету субсидии предусмотрены на софинансирование расходов 43 муниципальных образований по организации отдыха 121340 учащихся муниципальных общеобразовательных организаций (пропорциональное распределение).

4. Субсидии на обеспечение комплексной безопасности зданий и помещений, находящихся в муниципальной собственности и используемых для размещения общеобразовательных организаций, – 1 500,0 тыс. рублей. Согласно представленному обоснованию потребности, средства запланированы на проведение в 2017 году в школах пяти муниципальных образований работ по ограждению территории и монтажу систем контроля и видеонаблюдения. В соответствии с Порядком в составе ГП субсидии предоставляются муниципальным образованиям на конкурсной основе, при обеспечении финансирования из местного бюджета не менее 50 процентов от заявленной потребности.

5. Законопроектом не запланированы субсидии на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом (в 2016 году – 28 585,1тыс. руб., из них 13 070,3 тыс. руб. – областной бюджет). Вместе с тем расходы на эти цели за счет областного бюджета в сумме 13 070,3 тыс. руб. учтены в объеме нового МБТ – субсидии муниципальным образованиям на укрепление материально-технической базы муниципальных общеобразовательных организаций.

6. Запланированы **<u>новые виды субсидий</u>:**

6.1. Субсидии на укрепление материально-технической базы муниципальных общеобразовательных организаций – 62 911,6 тыс. руб. ежегодно. Согласно ПЗ и проекту Порядка предоставление субсидий муниципальным образованиям предусмотрено на конкурсной основе по направлениям:

капитальный ремонт санитарно-технических узлов в школах – 12 952,5 тыс. руб., что составляет 10,8% от потребности заявленной муниципальными образованиями (119 775,4 тыс. руб. на ремонт 713 санузлов в 173 муниципальных школах, в т.ч. в 74 сельских);

замена оконных блоков – 36 888,8 тыс. руб., что составляет 8,1% от потребности, заявленной муниципальными образованиями (452 714,9 тыс. руб. на замену 19565 оконных блоков в 242 школах, в т.ч. в 95 сельских);

капитальный ремонт спортивных залов – 13 070,3 тыс. руб., что составляет 12,1% от потребности, заявленной муниципальными образованиями (108 000 тыс. руб. на капитальный ремонт спортивных залов в 72 школах, в т.ч. в 25 сельских).

6.2. Субсидии на укрепление материально-технической базы муниципальных организаций отдыха и оздоровления детей – 2 500,0 тыс. руб. ежегодно (на уровне субсидий на создание условий для развития системы отдыха и оздоровления детей в 2016 году). В соответствии с проектом Порядка субсидии распределены пропорционально максимальной наполняемости за смену (2683 чел. по 18 муниципальным организациям) и предусмотрены на проведение ремонта (пожарной сигнализации, косметического и капитального ремонта), приобретение спортивного инвентаря, на устройство видеонаблюдения, ограждений, оборудование спортивных площадок муниципальных организаций отдыха и оздоровления детей.

6.3. Субсидии на проведение капитального ремонта и укрепление материально-технической базы муниципальных образовательных организаций – 64 644,2 тыс. руб. ежегодно. Согласно проекту Порядка субсидии предоставляются для создания новых мест с целью обеспечения обучения в одну смену и распределяются пропорционально планируемому количеству созданных новых мест по итогам проведенных мероприятий. Расчет субсидии произведен исходя из потребности на проведение капитального ремонта зданий 11 школ в 9 муниципальных образованиях с введением 1067 мест, что соответствует показателям в ГП по данным расходам.

По трем вышеперечисленным субсидиям уровень софинансирования в части расходов муниципальных образований на проведение капитального ремонта определяется с учетом долей софинансирования инвестиционных программ, капитального ремонта и ремонта объектов, находящихся в собственности муниципальных образований Тверской области, ежегодно устанавливаемых по муниципальным образованиям постановлением Правительства Тверской области.

6.4. Субсидии на приобретение зданий и помещений для размещения муниципальных общеобразовательных организаций – 212 053,8 тыс. руб. на 2017 год. Согласно проекту Порядка субсидии предоставляются муниципальным образованиям на конкурсной основе в целях ликвидации занятий во вторую смену при условии финансирования из местного бюджета в размере не менее 7,5% от начальной (максимальной) цены контракта.

Из ПЗ следует, что в 2017 году планируется приобретение здания школы на 1224 места в микрорайоне «Радужный» г. Тверь. Администрацией города выбран типовой проект школы на 1224 места в г. Казань республики Татарстан с нормативным сроком строительства 19,5 месяцев. По справке департамента архитектуры и строительства Администрации г. Твери, ориентировочная стоимость объекта 955 846,08 тыс. руб. определена исходя из сметной стоимости строительства школы в ценах 2 кв. 2015 года (821 819,63 тыс. руб.), увеличенной на 16,3% в связи с применением индексов-дефляторов (821819,63 х 1,06 х 1,05 х 1,045) *в соответствии со сценарными условиями и основными параметрами прогноза СЭР РФ на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, направленными в муниципальные образования Тверской области Минэкономразвития Тверской области письмом от 04.05.2016 № 2240/05-15.*

Вместе с тем в соответствии с п. 2 Методики расчета прогнозных индексов изменения стоимости строительства, утвержденной приказом Министерства

регионального развития Российской Федерации от 20.08.2009 № 355, для укрупненных расчетов стоимости строительства базисно-индексным методом, формирования начальной (стартовой) стоимости строительства при подготовке конкурсной документации, общеэкономических расчетов в инвестиционной сфере для объектов капитального строительства, финансирование которых осуществляется с привлечением средств федерального бюджета, **предназначены прогнозные индексы изменения сметной стоимости строительства к сметно-нормативной базе 2001 года**, ежеквартально утверждаемые для субъектов РФ Минстроем России.

Строительство школы планируется с привлечением средств федерального бюджета в сумме 669 092,26 тыс. руб., или 70% общей стоимости. Средства областного бюджета предусматриваются с целью получения средств софинансирования из федерального бюджета, в связи с этим объем может быть уточнен.

Порядки по предоставлению **новых** видов субсидий представлены с законопроектом, но в проекте изменений в ГП «Развитие образования Тверской области» на 2015–2020 годы» (4 вида) не предусмотрены, **предлагаем учесть при внесении изменений.**

II. ГП «Культура Тверской области» на 2017–2022 годы»

Законопроектом предусмотрен **новый вид субсидий** – на укрепление материально-технической базы муниципальных организаций дополнительного образования в сфере культуры Тверской области – 2 600,0 тыс. руб. ежегодно. Согласно ПЗ и проекту Порядка предоставление субсидий муниципальным образованиям предусмотрено на конкурсной основе при софинансировании из местного бюджета не менее 50% от общего объема расходов по направлениям:

приобретение музыкальных инструментов для муниципальных школ искусств, музыкальных школ (учтена потребность на сумму 2 201 тыс. руб.);

на проведение ремонта зданий и помещений, находящихся в муниципальной собственности и используемых для размещения организаций дополнительного образования в сфере культуры (учтена потребность в сумме 3 000,0 тыс. руб.)

Порядок по предоставлению **нового** вида субсидий представлен с законопроектом, но в проекте ГП «Культура Тверской области» на 2017–2022 годы» не предусмотрен, **предлагаем учесть при утверждении программы.**

III. ГП«Социальная поддержка и защита населения Тверской области» на 2017–2022 годы»

Субсидии в рамках реализации программы Тверской области «Доступная среда» на 2016–2018 годы» по подразделу 0702 «Общее образование» – 3 569,5 тыс. руб. (на уровне 2016 года). Главный распорядитель бюджетных средств – Министерство образования Тверской области.

Вместе с тем согласно проекту Порядка предоставления субсидий муниципальным образованиям на обеспечение мероприятий в рамках реализации программы Тверской области «Доступная среда» на 2016–2018 годы (приложение к ГП) Министерство образования является ГРБС на предоставление субсидий на создание в дошкольных образовательных организациях универсальной безбарьерной среды, позволяющей обеспечить условия для инклюзивного образования детей-инвалидов. Распределение субсидий производится пропорционально количеству муниципальных дошкольных образовательных организаций, включенных в перечень приоритетных объектов программы

«Доступная среда». Из этого следует, что расходы по предоставлению вышеназванных субсидий в проекте закона **неверно отнесены на подраздел 0702 «Общее образование».**

В то же время предусмотренный законопроектом объем субсидии соответствует расходам по подразделу 0702 в проекте ГП на мероприятие 1.010 Содействие муниципальным образованиям Тверской области в создании *в общеобразовательных организациях* универсальной безбарьерной среды…, с показателем «Доля *общеобразовательных* организаций Тверской области, в которых создана универсальная безбарьерная среда для инклюзивного образования детей-инвалидов, в *общем количестве дошкольных* образовательных организаций Тверской области». Таким образом, отмечается несогласованность разных элементов ГП (порядка, мероприятия, показателя). **Предлагаем** привести в соответствие и при необходимости **уточнить подраздел** в проекте закона.

Субвенции муниципальным образованиям

1. На уровне 2016 года предусмотрены субвенции на реализацию государственных полномочий по созданию, исполнению полномочий и обеспечению деятельности комиссий по делам несовершеннолетних в 43 муниципальных образованиях – 18 274,0 тыс. руб., в том числе оплату труда – 14 753,6 тыс. руб.(80,7%), прочие расходы – 3 520,4 тыс. руб. (19,3%).

2. С уменьшением к 2016 году предусмотрены субвенции местным бюджетам на дошкольное образование – 2 111 395,8 тыс. руб., что на 80 376,0 тыс. руб., или на 3,7%, меньше объема 2016 года (2 191 771,8 тыс. руб.).

а) Общий объем субвенции на дошкольное образование включает расходы:

- на оплату труда – 2 065 596,0 тыс. руб., что на 104 772,8 тыс. руб., или **4,8%**, **меньше** уровня 2016 года (2 170 368,8 тыс. руб. с учетом увеличения на 96 603,6 тыс. руб. законом от 24.10.2016 № 69-ЗО);

- на обеспечение образовательного процесса (*приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек)* – 37 574,0 тыс. руб., что **на 75,6% больше** уровня 2016 года (21 403,0 тыс. руб.), но на **62,2% меньше уровня 2015 года** (99 525,0 тыс. руб.);

- нераспределенный остаток – 8 225,8 тыс. рублей.

б) Представлен проект по внесению изменений в **Методику** расчета объема субвенций на дошкольное образование (от 25.03.2014 № 144-пп) – предусмотрено изменение размеров поправочных коэффициентов по 42-м из 43-х муниципальных образований (по 26-ти – уменьшаются на 0,01-0,3 пункта, по 16-ти – увеличиваются на 0,02-0,25 пункта, по 1 – остается без изменения). Порядок формирования этих коэффициентов **в Методике не определен**, что не позволяет оценить обоснованность их изменения и применения в расчетах субвенций муниципальным образованиям.

Как неоднократно отмечалось в заключениях КСП на проекты областного бюджета, **применение поправочных коэффициентов вне норматива** для определения объемов субвенций конкретным муниципальным образованиям **не соответствует положениям статьи 3 закона Тверской области от 17.07.2013 № 60-ЗО** «О регулировании отдельных вопросов в сфере образования в Тверской области», согласно которой субвенции на общее и дошкольное образование предоставляются **в соответствии с нормативами**, определяемыми ежегодно **законом** об областном бюджете Тверской области.

в) размеры нормативов на 1 потребителя услуг (на заработную плату с начислениями и компенсационными выплатами), утверждаемые в приложении 45 законопроекта, **неизменны с 2015 года.**

В соответствии с нормативами и поправочными коэффициентами объем расходов на оплату труда в субвенциях на дошкольное образование предусмотрен на 2017 год: **по 38-ти** муниципальным образованиям – **с уменьшением** к 2016 году на 0,2% - **26,2%**; по 5-ти – с увеличением на 0,3% - 1,7%.

По данным Тверьстата, за 9 месяцев 2016 года по педагогическим работникам дошкольного образования **только в 6** муниципальных образованиях (г. Тверь, г. Вышний Волочек, г. Торжок, Западнодвинский, Ржевский и Торопецкий районы) **достигнут уровень средней заработной платы в сфере общего образования** в Тверской области (в 2016 году – 21,3 тыс. руб.), который по Указу Президента РФ от 07.05.2012 № 597 должен быть достигнут ещё в 2013 году.

3. С увеличением к 2016 году предусмотрены субвенции на общее образование на 2017 год – в сумме 5 952 266,6 тыс. руб., что на 281 781,2 тыс. руб., или на 5,0%, больше объема ассигнований 2016 года (5 670 485,4 тыс. руб.). В ходе экспертизы установлено:

а) Общий объем субвенции на общее образование включает расходы:

- на оплату труда – 5 556 964,0 тыс. руб., что на 89 496,0 тыс. руб., или 1,6%, больше уровня 2016 года (5 467 468,0 тыс. руб.);
- на обеспечение образовательного процесса (приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек) – 219 246,0 тыс. руб., что на 16 228,6 тыс. руб., или на 8,0%, больше уровня 2016 года (203 017,4 тыс. руб.);
- нераспределенный остаток – 176 056,6 тыс. руб., что составляет 2,9% от общего объема субвенций (5 952 266,6 тыс. руб.).

б) размеры нормативов на 1 потребителя услуг (на заработную плату с начислениями и компенсационными выплатами), утверждаемые в приложении 44 законопроекта, в целом **неизменны с 2015 года**. На 2017 год дополнительно включен норматив на 1 обучающегося 3 ступени в специальных (коррекционных) школах (классах) в городской местности (ранее – 1 и 2 ступени).

В субвенциях на общее образование на 2017 год объем расходов на заработную плату с начислениями и компенсационными выплатами в соответствии с нормативами предусмотрен: по 18-ти муниципалитетам – **с увеличением** к 2016 году на 0,5% - 10,3%; по 25-ти муниципалитетам – **с уменьшением** к 2016 году на 0,2% - 18,4% в связи с изменением численности и структуры учащихся, а также с увеличением в октябре 2016 года объема субвенций вне нормативов за счет нераспределенного остатка (87 700,0 тыс. руб.).

По данным Тверьстата, за 9 месяцев 2016 года **по 36-ти** муниципальным образованиям **размер средней заработной платы педагогических работников в общем образовании** был **ниже средней заработной платы по Тверской области** за этот период (25,5 тыс. руб.) из них: Андреапольский район – 17,4 тыс. руб., Бельский район – 16,4 тыс. руб., Жарковский – 17,2 тыс. руб., Молоковский район – 16,4 тыс. руб., Оленинский район – 15,9 тыс. руб., Сонковский район – 18,3 тыс. рублей. Вместе с тем Указом Президента РФ от 07.05.2012 № 597 предусмотрено доведение средней заработной платы педработников общеобразовательных учреждений до уровня средней заработной платы по экономике Тверской области **еще в 2012 году.** По **5-ти** муниципальным образованиям средняя заработная плата

превысила среднерегиональную на 1,2% - 12,9% (г. Кимры, г. Ржев, г. Торжок, Конаковский и Осташковский районы).

Согласно прогнозу СЭР Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, для отдельных целевых категорий работников, определенных майскими указами Президента Российской Федерации, **в 2017–2019 годах повышение заработной платы будет осуществляться в соответствии с целевыми ориентирами, определенными в «дорожных картах»** (подраздел VI). Согласно разделу III Прогноза СЭР среднемесячная начисленная заработная плата по региону в 2015 году (отчет) – 24,8 тыс. руб., в 2016 году (оценка) – 26,1 тыс. руб., в 2017 году – 27,4 тыс. руб., в 2018 году – 28,6 тыс. руб., 2019 году – 29,8 тыс. рублей.

При неизменности с 2015 года подушевых нормативов для расчета субвенций на дошкольное и на общее образование, с учетом недостижения целевых показателей средней заработной платы педагогических работников в дошкольном и в общем образовании по большей части муниципалитетов, **возможность достижения по всем муниципалитетам названных в прогнозе целевых ориентиров вызывает сомнение**.

Иные межбюджетные трансферты

В рамках ГП «Развитие образования» предусмотрены иные межбюджетные трансферты на предоставление финансовой поддержки муниципальным образовательным организациям Тверской области за инновационную деятельность, направленную на развитие образования Тверской области, – 2 750,0 тыс. руб. ежегодно. Согласно ПЗ и проекту Положения средства будут предоставляться на конкурсной основе на материальное стимулирование за инновационные проекты в области образования. Предусмотрено 5 поощрений, в том числе: дошкольной образовательной организации – 1 000 тыс. руб., общеобразовательной организации – 1 000,0 тыс. руб. и 3-м организациям дополнительного образования – по 250,0 тыс. рублей.

Раздел 0800 «Культура и кинематография»

Законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов на межбюджетные трансферты муниципальным образованиям Тверской области в виде субсидий:

- на укрепление и модернизацию материально-технической базы учреждений культуры муниципальных образований Тверской области – в сумме 2 200,0 тыс. руб. ежегодно.

К проекту бюджета представлен «Порядок предоставления субсидий из областного бюджета Тверской области на укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений культуры Тверской области» (приложение к государственной программе Тверской области «Культура Тверской области» на 2017–2022 годы);

- на техническое оснащение муниципальных образований учреждений культуры Тверской области в целях реализации проекта "Виртуальный концертный зал" на 2017 год – в сумме 2 651,7 тыс. руб., на 2018 год – в сумме 1 725,3 тыс. руб., на 2019 год – в сумме 2 000,0 тыс. рублей.

К проекту бюджета представлен «Порядок предоставления субсидий из областного бюджета Тверской области на техническое оснащение муниципальных учреждений культуры Тверской области в целях реализации проекта

«Виртуальный концертный зал» (приложение к государственной программе Тверской области «Культура Тверской области» на 2017–2022 годы);

- на поддержку отрасли культуры за счет средств областного бюджета на 2017–2018 годы – в сумме 4 500,0 тыс. руб. ежегодно, на 2019 год – 4 400,0 тыс. рублей.

К проекту бюджета представлены:

а) порядок предоставления субсидий из областного бюджета Тверской области на поддержку отрасли культуры (приложение к государственной программе Тверской области «Культура Тверской области» на 2017–2022 годы), которым устанавливаются порядок, условия и сроки определения муниципальных образований Тверской области, которым предоставляется субсидия из областного бюджета Тверской области;

б) расчёт потребности средств на подключение муниципальных библиотек Тверской области к сети Интернет и развитие системы библиотечного дела с учётом задачи расширения информационных технологий и оцифровки на 2017 год;

в) расчёт потребности средств на софинансирование из областного бюджета Тверской области расходов на комплектование библиотечных фондов библиотек муниципальных образований Тверской области на 2017 год.

- на поддержку отрасли культуры (за счет средств федерального бюджета) на 2017 год – в сумме 5 105,4 тыс. рублей.

К проекту бюджета представлен проект постановления Правительства РФ «О внесении изменений в государственную программу РФ «Развитие культуры и туризма» на 2013–2020 годы с распределением субсидий на поддержку отрасли культуры на 2017 год по субъектам РФ.

Замечаний по порядку расчета объемов средств и условиям предоставления вышеуказанных субсидий нет.

Раздел 1000 «Социальная политика»

Межбюджетные трансферты в разделе 1000 «Социальная политика» предусмотрены в объемах: на 2017 год – 757 338,3 тыс. руб. (96,2% к 2016), на 2018 год – 743 520,4 тыс. руб., на 2019 год – 744 125,7 тыс. рублей.

Некоторое сокращение объема данных расходов в 2017 году в основном обусловлено отсутствием на момент внесения проекта закона распределения трансфертов из федерального бюджета: на обеспечение предоставления жилых помещений детям-сиротам (в 2016 году – 43 959,3 тыс. руб.); на реализацию мероприятий ГП «Доступная среда» на 2011–2020 годы (в 2016 году – 1 730,0 тыс. руб., распределены 02.04.2016); на мероприятия подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» ФЦП «Жилище» на 2015–2020 годы (в 2016 году – 13 969,8 тыс. руб., распределены 22.02.2016).

МБТ предусмотрены в рамках пяти государственных программ Тверской области и трех подразделов: 1001 «Пенсионное обеспечение», 1003 «Социальное обеспечение населения», 1004 «Охрана семьи и детства».

Информация в разрезе видов поддержки, распорядителей и программ представлена в таблице:

тыс. руб.

Наименование ГП, ГРБС, трансфертов	Утверждено на 2016 (в ред. от 24.10.2016 № 69-ЗО)	Предусмотрено законопроектом			Отношение 2017 года к 2016 году в %
		2017 год	плановый период		
			2018 год	2019 год	
Всего по разделу 1000 «Социальная политика»	787 289,9*	757 338,3	743 520,4	744 125,7	73,1
ГП «Социальная поддержка и защита населения Тверской области» на 2017-2022 годы	467 512,0	442 471,3	442 471,3	442 100,6	94,6
- Министерство социальной защиты населения Тверской области					
Субвенции муниципальным образованиям на осуществление отдельных государственных полномочий по компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам муниципальных образовательных организаций Тверской области, проживающих и работающих в сельской местности (ПР 1003)	107 801,4	108 450,0	108 450,0	108 450,0	100,6
Субвенции на обеспечение предоставления жилых помещений детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений, в том числе (ПР 1004):	347 609,9	303 650,6	303 650,6	303 650,9	87,4
- за счет средств федерального бюджета	43 959,3	0,0	0,0	0,0	0,0
- за счет средств областного бюджета	303 650,6	303 650,6	303 650,6	303 650,6	100,0
Субсидии на обеспечение жилыми помещениями малоимущих многодетных семей, нуждающихся в жилых помещениях (ПР 1003)	10 000,0	30 000,0	30 000,0	30 000,0	300,0
Субсидии муниципальным образованиям Тверской области в рамках реализации программы Тверской области «Доступная среда» на 2016-2018 годы, в том числе (ПР 1003):	2 100,7	370,7	370,7	0,0	17,6
- за счет средств федерального бюджета	1 730,0	0,0	0,0	0,0	0,0
- за счет средств областного бюджета	370,7	370,7	370,7	0,0	100,0
ГП «Создание условий для комплексного развития территории Тверской области, обеспечения доступным и комфортным жильем и объектами инфраструктуры населения Тверской области» на 2015-2020 годы	30 860,5	14 758,6	0,0	0,0	47,8
- Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области					
Субвенции на обеспечение жильем граждан, уволенных с военной службы (службы), и приравненных к ним лиц (федеральный бюджет) (ПР 1003)	30 860,5	14 758,6	0,0	0,0	47,8
ГП «Молодежь Верхневолжья» на 2017-2022 годы	19 001,6	9 995,0	9 995,0	9 995,0	52,6
- Комитет по делам молодежи Тверской области					
Субсидии на обеспечение жильем молодых семей (областной бюджет) (ПР 1003)	5 031,8	9 995,0	9 995,0	9 995,0	198,6
Субсидии на мероприятия подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» ФЦП «Жилище» на 2015-2020 годы (федеральный бюджет) (ПР 1003)	13 969,8	0,0	0,0	0,0	0,0
ГП «Развитие образования в Тверской области» на 2015-2020 годы	251 615,8*	269 113,4	269 113,4	269 113,4	107,0
Министерство образования Тверской области					
Субвенции на компенсацию части родительской платы за присмотр и уход за ребенком в муниципальных образовательных организациях и иных образовательных организациях (за исключением государственных образовательных организаций), реализующих образовательную программу дошкольного образования (ПР 1003)	251 615,8*	269 113,4	269 113,4	269 113,4	107,0
ГП «Содействие занятости населения Тверской области» на 2017-2022 годы	18 300,0	21 000,0	21 940,7	22 916,7	114,8

Наименование ГП, ГРБС, трансфертов	Утверждено на 2016 (в ред. от 24.10.2016 № 69-ЗО)	Предусмотрено законопроектом			Отношение 2017 года к 2016 году в %
		2017 год	плановый период		
			2018 год	2019 год	
- Главное управление по труду и занятости Тверской области					
Социальные выплаты безработным гражданам в соответствии с Законом РФ от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в РФ» (МБТ бюджету Пенсионного фонда РФ за счет субвенций из федерального бюджета) (ПР 1001)	18 300,0	21 000,0	21 940,7	22 916,7	114,8

* в целях сопоставимости расходов в показатели 2016 года включены субвенции на компенсацию части родительской платы за присмотр и уход за ребенком, предусмотренные по подразделу 0709 «Другие вопросы в области образования»

Субвенции муниципальным образованиям

1. На обеспечение жильем граждан, уволенных с военной службы (службы), и приравненных к ним лиц за счет субвенций из федерального бюджета – 14 758,6 тыс. рублей. Расчет субвенций произведен исходя из общей площади жилых помещений, которыми должны быть обеспечены названные граждане в Тверской области (452 кв. м); средней рыночной стоимости 1 кв. м общей площади жилого помещения в Тверской области (37 533 руб. – по приказу Минстроя России от 07.04.2016 № 218/пр); индекса дефлятора (1,042). Приложением 31 к законопроекту субвенции предусмотрены 2-м муниципальным образованиям (г. Тверь, Конаковский район).

2. На осуществление отдельных государственных полномочий по компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам муниципальных образовательных организаций Тверской области, проживающим и работающим в сельской местности, – 108 450,0 тыс. рублей. Ежемесячные компенсации предоставляются в фиксированном размере (1 500 руб.). Расчет произведен на 5958 получателей, что **не соответствует показателю в проекте ГП** «Социальная поддержка и защита населения Тверской области» на 2017–2022 годы (6025 чел.). **Предлагаем** учесть при утверждении ГП.

3. На предоставление жилых помещений детям-сиротам за счет средств областного бюджета – 303 650,6 тыс. руб. (уровень 2016 года). Согласно представленному расчету за счет средств областного бюджета планируется приобретение 290 жилых помещений, что позволит приобрести жилье для **28,4%** детей-сирот, у которых право на предоставление жилого помещения возникло в 2017 году и не реализовано (1021 чел.). На момент экспертизы объем федеральных средств на эти цели не определен (в 2016 году – 43 959,3 тыс. руб.).

Распределение субвенций на предоставление жилых помещений детям-сиротам между муниципальными образованиями (приложение 33 к проекту закона) произведено в соответствии с Методикой, утвержденной законом от 07.12.2011 № 78-ЗО (о наделении полномочиями). При этом в расчете использованы показатели стоимости 1 кв. метра общей площади, **не утвержденные в установленном порядке (**ежегодно устанавливаются Правительством Тверской области до 1 июля текущего года в соответствии с п.5 Порядка определения средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилья по муниципальным районам и городским округам Тверской области от 05.04.2012

№ 139-пп). Данный факт **не позволяет подтвердить обоснованность распределения субвенций**.

4. На компенсацию части родительской платы за присмотр и уход за ребенком в муниципальных образовательных организациях и иных образовательных организациях (за исключением государственных образовательных организаций), реализующих образовательную программу дошкольного образования, – 269 113,4 тыс. рублей.

Расчет субвенций произведен по Методике, установленной в законе Тверской области от 03.02.2010 № 10-ЗО «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями …» (в ред. от 15.08.2016 № 59-ЗО), с учетом:

количества детей, посещающих дошкольные организации, – 61709 чел., в том числе 61422 чел., посещающих муниципальные дошкольные организации (в городской местности – 54206 чел., в сельской местности – 7216 чел.), 287 чел., посещающих иные дошкольные организации;

размера родительской платы в день в городской местности – от 43,73 до 101,16 руб., в сельской местности – от 21,87 до 87 руб. (размеры установлены муниципалитетами в 2016 году), что не превышает максимального размера родительской платы в день, установленного для каждого муниципального образования постановлением Правительства Тверской области от 26.01.2016 № 17-пп (от 40,0 до 101,16 руб.);

среднего размера родительской платы за детей, посещающих иные образовательные организации, – 78,78 руб.;

среднего числа дней посещения детьми – от 119 до 183 дней (по данным Тверьстата за 2015 год по каждому муниципальному образованию).

Расчет субвенции произведен на 61709 чел., что **не соответствует показателю в проекте изменений ГП** «Развитие образования Тверской области» на 2015–2020 (58900 детей). **Предлагаем** учесть при утверждении изменений в ГП.

Субсидии муниципальным образованиям

1. Субсидии на приобретение жилых помещений для малоимущих многодетных семей, нуждающихся в жилых помещениях, – 30 000,0 тыс. руб. (в 3 раза больше, чем в 2016 году). Согласно расчету средства запланированы на приобретение 15 жилых помещений для малоимущих многодетных семей, что соответствует показателю в проекте ГП. Согласно проекту Порядка предоставления субсидий (приложение 4 к проекту ГП), субсидии предоставляются при условии финансирования мероприятий из местных бюджетов не менее 30%.

2. Субсидии на реализацию мероприятий программы Тверской области «Доступная среда» на 2016–2018 годы за счет средств областного бюджета – 370,7 тыс. руб. (уровень 2016 года). Согласно проекту Порядка предоставления субсидий (приложение 5 к проекту ГП), субсидии на реализацию мероприятий, главным распорядителем которых выступает Министерство социальной защиты населения Тверской области, предоставляются на конкурсной основе при условии участия местных бюджетов не менее 15%.

3. На обеспечение жильем молодых семей на 2017–2019 годы предусмотрены 9 995,0 тыс. руб., что в два раза больше, чем в 2016 году (5 031,8 тыс. руб.). Согласно представленному расчету улучшить свои жилищные условия смогут 63 семьи, что **не соответствует показателю в проекте ГП** (78 чел.). **Предлагаем** учесть при утверждении ГП.

Межбюджетные трансферты бюджету Пенсионного фонда РФ

Предоставляются на выплату пенсий, назначенных досрочно безработным гражданам по решениям службы занятости: на 2017 год – 21 000,0 тыс. руб.; на 2018 год – 21 940,7 тыс. руб. (на 4,5% больше чем в 2017 году); на 2019 год – 22 916,7 тыс. руб. (на 4,4% больше чем в 2018 году), что обусловлено увеличением размера страховой пенсии. Расходы осуществляются за счет субвенций из федерального бюджета на реализацию переданных полномочий РФ в сфере занятости.

Раздел 1100 «Физическая культура и спорт»

Законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов на межбюджетные трансферты – субсидии муниципальным образованиям Тверской области:

- на приобретение и установку плоскостных спортивных сооружений и оборудования на плоскостные спортивные сооружения на территории Тверской области на 2017 год – в сумме 41 157,9 тыс. руб.; на 2018 год – в сумме 34 894,5 тыс. руб.; на 2019 год – в сумме 61 626,7 тыс. рублей.

Обоснование и расчеты субсидии представлены.

- на укрепление материально-технической базы муниципальных спортивных школ в сумме 13 800,0 тыс. руб. ежегодно.

Порядки предоставления и проведения конкурсного отбора муниципальных образований Тверской области на получение вышеуказанных межбюджетных трансфертов приложены к проекту государственной программы Тверской области «Физическая культура и спорт Тверской области» на 2017–2022 годы».

Раздел 1200 «Средства массовой информации»

Законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов на предоставление межбюджетных трансфертов – субсидий муниципальным образованиям Тверской области:

- на поддержку редакций районных и городских газет – в сумме 40 000,0 тыс. руб. ежегодно. Распределение данной субсидии приведено в приложении № 276 к пояснительной записке;

- на развитие материально-технической базы редакций районных и городских газет – в сумме 1 500,0 тыс. руб. ежегодно. Размер данной субсидии определен на уровне объема бюджетных ассигнований 2014 года. Обоснования размера данной субсидии **не представлены.**

Порядки предоставления и проведения конкурсного отбора муниципальных образований Тверской области на получение субсидий приложены к государственной программе Тверской области «Государственное управление и гражданское общество Тверской области» на 2014–2019 годы».

Раздел 1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы РФ»

По подразделу 1401 «Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

В законопроекте по Министерству финансов Тверской области предусмотрены расходы на предоставление следующих дотаций.

тыс. руб.

Наименование	Утверждено на 2016 год	Предусмотрено законопроектом			
		2017 год	Отклонение к 2016 году	Плановый период	
				2018 год	2019 год
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений	388 590,2	321 440,1	-67 150,1	321 440,1	321 440,1
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов и городских округов	186 597,0	661 575,0	474 978,0	609 945,0	558 530,0
ИТОГО:	**575 187,2**	**983 015,1**	**407 827,9**	**931 385,1**	**879 970,1**
Справочно: замена дотации доп. нормативами отчислений от НДФЛ	1 664 640,0	2 415 182,0	750 542,0	2 466 812,0	2 518 227,0
ВСЕГО с доп. нормативами	2 239 827,2	3 398 197,1	1 158 369,9	3 398 197,1	3 398 197,1

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов и городских округов и дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений в проекте бюджета определены на основании проектов соответствующих методик, представленных одновременно с проектом бюджета, и проекта закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О межбюджетных отношениях в Тверской области».

По подразделу 1402 «Иные дотации».

Расходы предусмотрены по Министерству финансов Тверской области на предоставление следующих дотаций.

тыс. руб.

Наименование	Утверждено на 2016 год	Предусмотрено законопроектом			
		2017 год	Отклонение к 2016 году	Плановый период	
				2018 год	2019 год
Дотации на сбалансированность местных бюджетов, в том числе:	1 366 368,2	509 694,3	-856 673,9	441 914,3	441914,3
- части, распределяемые законом	1 189 802,0	247 983,0	-941 819,0	x	x
- часть, распределяемая Правительством Тверской области	176 566,2	261 711,3	+85 145,1	x	x
Дотации муниципальным образованиям Тверской области, прошедшим процедуру преобразования и создания вновь образованных муниципальных образований с наделением их статусом городского округа	0	124 465,0	+124 465,0	0	0
Дотации, связанные с особым режимом безопасного функционирования ЗАТО	231 857,0	232 890,0	+1 033,0	183 571,0	181 744,0
Дотации на стимулирование муниципальных образований к повышению эффективности бюджетных расходов	20 000,0	20 000,0	0	20 000,0	20 000,0
Итого:	**1 618 225,2**	**887 049,3**	**-731 175,9**	**645 485,3**	**643 658,3**

1) Дотации на сбалансированность местных бюджетов.

В законопроекте предусмотрены расходы на 2017 год в сумме 509 694,3 тыс. руб., что на 856 673,9 тыс. руб., или на 62,7%, меньше, чем в 2016 году (1 366 368,2 тыс. руб.). На плановый период 2018 и 2019 годов предусмотрены расходы в сумме 441 914,3 тыс. руб. ежегодно.

Законопроектом дотация на сбалансированность местных бюджетов делится на три части – первая и вторая часть распределяется законом о бюджете, третья часть – Правительством Тверской области.

Расчет первой и второй частей дотаций на сбалансированность местных бюджетов на 2017 год осуществлен по проекту методики определения объемов и распределения первой и второй частей дотаций на сбалансированность местных бюджетов на 2017 год (приложение № 25 к законопроекту).

Следует отметить, что в методике на 2017 год, как и методике на 2016 год, механизм распределения дотаций учитывает показатели развития экономического потенциала муниципальных образований. При этом в Методике на 2017 год учтено предложение Контрольно-счетной палаты Тверской области к методике расчета дотаций на сбалансированность местных бюджетов на 2016 год касательно включения в расчеты показателя, учитывающего объем производства продукции сельского хозяйства в муниципальных образованиях.

2) Дотации муниципальным образованиям Тверской области, прошедшим процедуру преобразования и создания вновь образованных муниципальных образований с наделением их статусом городского округа.

В законопроекте предусмотрены расходы на 2017 год в сумме 124 465 тыс. рублей. На плановый период 2018 и 2019 годов расходы не предусмотрены.

Расчет дотации на 2017 год осуществлен по проекту методики определения объема и распределения дотаций муниципальным образованиям Тверской области, прошедшим процедуру преобразования и создания вновь образованного городского поселения с наделением его статусом городского округа (приложение № 42 к законопроекту).

3) Дотации, связанные с особым режимом безопасного функционирования закрытых административно-территориальных образований.

Законопроектом предусмотрены расходы на 2017 год в сумме 232 890,0 тыс. руб. (в том числе ЗАТО «Солнечный» – 68 783,0 тыс. руб., ЗАТО «Озерный» – 164 107,0 тыс. руб.) На плановый период 2018 и 2019 годов бюджетные ассигнования предусмотрены в сумме 183 571,0 тыс. руб. и 181 744,0 тыс. руб. соответственно.

Объем бюджетных ассигнований предусмотрен в соответствии с проектом федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

4) Дотации на стимулирование муниципальных образований к повышению эффективности бюджетных расходов.

В законопроекте предусмотрены расходы на 2017 год в сумме 20 000 тыс. руб., т.е. на уровне 2016 года. На плановый период 2018 и 2019 годов расходы предусмотрены 20 000 тыс. руб. ежегодно.

По подразделу 1403 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера».

В законопроекте предусмотрены расходы на предоставление следующих иных межбюджетных трансфертов**:**

тыс. руб.

Наименование	Утверждено на 2016 год	Предусмотрено законопроектом			
		2017 год	Отклонение к 2016 году	Плановый период	
				2018 год	2019 год
Иные межбюджетные трансферты на реализацию закона Тверской области от	185 492,6	5 000,0	-180 492,6	5 000,0	5 000,0

Наименование	Утверждено на 2016 год	Предусмотрено законопроектом			
		2017 год	Отклонение к 2016 году	Плановый период	
				2018 год	2019 год
03.10.2002 №70-ЗО «О статусе города Твери - административного центра Тверской области»					
Субсидии на реализацию программ по поддержке местных инициатив Тверской области на территории Муниципальных районов в Тверской области	107 009,6	107 009,6	0	107 009,6	107 009,6
Субсидии на реализацию программ по поддержке местных инициатив в Тверской области на территории городских округов Тверской области	4 000,0	24 000,0	+20 000,0	24 000,0	24 000,0
Субсидии на разработку и реализацию комплексных программ стратегического развития сельских поселений Тверской области, сформированных при участии локальных сообществ	х	4 500,0	+4500,0	4 500,0	4 500,0
Иные межбюджетные трансферты на реализацию закона Тверской области от 16.02.2009 № 7-ЗО «О статусе города Тверской области, удостоенного почетного звания Российской Федерации «Город воинской славы»	1 000,0	1 000,0	0	1 000,0	1 000,0
Итого:	**297 502,2**	**141 509,6**	**-155 992,6**	**141 509,6**	**141 509,6**

1) Иные межбюджетные трансферты на реализацию закона Тверской области от 03.10.2002 № 70-ЗО «О статусе города Твери – административного центра Тверской области».

Законопроектом по Министерству финансов Тверской области в рамках реализации государственной программы Тверской области «Управление общественными финансами и совершенствование региональной налоговой политики» на 2013–2018 годы», утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 16.10.2012 № 604-пп, предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление иных межбюджетных трансфертов на реализацию закона Тверской области от 03.10.2002 № 70-ЗО «О статусе города Твери – административного центра Тверской области» в сумме 5 000,0 тыс. руб., что на 180 492,6 тыс. руб., или на 97,3%, меньше, чем в 2016 году (185 492,6 тыс. руб.). На плановый период 2018 и 2019 годов расходы предусмотрены в сумме 5 000,0 тыс. руб. ежегодно.

Распределение средств по направлениям финансирования расходов областного бюджета, связанных с осуществлением городом Тверью функций административного центра Тверской области, в законопроекте отсутствует.

Согласно статье 6 закона Тверской области от 03.10.2002 № 70-ЗО «О статусе города Твери – административного центра Тверской области» расходы, связанные с осуществлением городом Тверью функций административного центра, предусматриваются в областном бюджете Тверской области на очередной финансовый год с учетом решения, принятого комиссией по формированию направлений финансирования расходов областного бюджета, связанных с осуществлением городом Тверью функций административного центра Тверской области.

В составе документов и материалов, представляемых одновременно с законопроектом о бюджете, соответствующее решение комиссии отсутствует.

Таким образом, бюджетные ассигнования в сумме 5 000 тыс. руб. предусмотрены в законопроекте без соблюдения статьи 6 закона Тверской области от 03.10.2002 № 70-ЗО «О статусе города Твери – административного центра Тверской области».

Предлагаем представить решение комиссии.

2) Законопроектом по Министерству финансов Тверской области в рамках подпрограммы «Обеспечение сбалансированности и устойчивости местных бюджетов муниципальных образований Тверской области» в целях решения задачи 3 «Вовлечение граждан в бюджетный процесс Тверской области и участие в решении вопросов местного значения муниципальных образований Тверской области» государственной программы Тверской области «Управление общественными финансами и совершенствование региональной налоговой политики» на 2013–2018 годы» предусмотрены бюджетные ассигнования на 2017–2019 годы в сумме 135 509,6 тыс. руб. ежегодно, в том числе:

- субсидии на реализацию программ по поддержке местных инициатив в Тверской области на территории муниципальных районов Тверской области в сумме 107 009,6 тыс. руб. ежегодно на уровне 2016 года;
- субсидии на реализацию программ по поддержке местных инициатив в Тверской области на территории городских округов Тверской области в сумме 24 000,0 тыс. руб. ежегодно;
- субсидии на разработку и реализацию комплексных программ стратегического развития сельских поселений Тверской области, сформированных при участии локальных сообществ, в сумме 4 500,0 тыс. руб. ежегодно.

Порядок и условия предоставления субсидий на реализацию программ по поддержке местных инициатив в Тверской области утверждены постановлением Правительства Тверской области от 16.10.2012 № 604-пп «О государственной программе Тверской области «Управление общественными финансами и совершенствование региональной налоговой политики» на 2013–2018 годы», которые в случае принятия закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» необходимо признать утратившими силу. При этом в перечне нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», предусмотрено принятие постановления Правительства Тверской области «О государственной программе Тверской области «Управление общественными финансами и совершенствование региональной налоговой политики» на 2017–2022 годы».

3) Иные межбюджетные трансферты на реализацию закона Тверской области от 16.02.2009 № 7-ЗО «О статусе города Тверской области, удостоенного почетного звания Российской Федерации «Город воинской славы».

Законопроектом по Министерству по делам территориальных образований Тверской области в рамках государственной программы Тверской области «Обеспечение взаимодействия с органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области» на 2017–2022 годы»

предусмотрены бюджетные ассигнования на 2017 год в сумме 1 000 тыс. руб., т.е. на уровне 2016 года.

На плановый период 2018 и 2019 годов расходы предусмотрены в сумме 1 000 тыс. руб. ежегодно.

Согласно статье 4 закона Тверской области от 16.02.2009 № 7-ЗО «О статусе города Тверской области, удостоенного почетного звания Российской Федерации «Город воинской славы» расходы, направляемые на реализацию мероприятий, связанных с присвоением почетного звания Российской Федерации «Город воинской славы» и увековечением памяти погибших при защите Отечества, предусматриваются в областном бюджете Тверской области на 2016 год с учетом решения комиссии.

В составе документов и материалов, представляемых одновременно с законопроектом о бюджете, соответствующее решение комиссии отсутствует.

Таким образом, бюджетные ассигнования в сумме 1 000 тыс. руб. предусмотрены в законопроекте без соблюдения статьи 4 закона Тверской области от 16.02.2009 № 7-ЗО «О статусе города Тверской области, удостоенного почетного звания Российской Федерации «Город воинской славы».

Предлагаем представить решение комиссии.

Субсидии на инвестиционные программы

Субсидии на инвестиционные программы, предоставляемые на конкурсной основе, предусмотрены на 2017 год в сумме 544 756,7 тыс. руб., увеличение по сравнению с 2016 годом (201 289,4 тыс. руб.) на 343 467,3 тыс. руб., или в 2,7 раза. На плановый период данные субсидии уменьшаются до 490 146,6 тыс. руб. в 2018 году, или на 54 610,1 тыс. руб. (10%); до 475 306,1 тыс. руб. в 2019 году, или на 3 процента. В том числе по направлениям:

- на инвестиции в основные фонды по отрасли «Образование» на 2017 год в сумме 97 300 тыс. руб. Из них:

а) строительство, реконструкция муниципальных объектов дошкольного образования – 34 200,0 тыс. руб.;

б) строительство, реконструкция муниципальных объектов общего образования – 63 100,0 тыс. рублей.

Следует отметить, что расчет объема субсидии на инвестиционные программы по отрасли «Образование» представлен на сумму 59621,3 тыс. руб., или на 37 678,7 тыс. руб. меньше предусмотренного в законопроекте объема субсидии;

- на инвестиции в основные фонды по отрасли «Культура» на 2017 год – в сумме 35 172,4 тыс. руб., на 2018 год – 54 273 тыс. руб., на 2019 год – 81 579,9 тыс. руб.;

- на инвестиции в основные фонды по отрасли «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 2017 год – в сумме 134 145,7 тыс. руб., на 2018 год – 292 886,3 тыс. руб., на 2019 год – 245 320,4 тыс. руб. Из них:

а) по направлению «Газовое хозяйство» на 2017 год – в сумме 55 721,1 тыс. руб., на 2018 год – 46 829,8 тыс. руб., на 2019 год – 40 105,5 тыс. руб.;

б) по направлению «Коммунальное строительство» на 2017 год – в сумме 78 424,6 тыс. руб.; на 2018 год – 246 056,5 тыс. руб.; на 2019 год – 205 214,9 тыс. рублей. Из них на создание благоприятных условий для развития малоэтажного (индивидуального) жилищного строительства в целях исполнения Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и

повышению качества жилищно-коммунальных услуг» предусмотрены средства на 2017 год в сумме 64 762,6 тыс. руб., на 2018 год – 240 110,7 тыс. руб., на 2019 год – 199 274,5 тыс. рублей.

Субсидия предусмотрена на комплексную инженерную подготовку площадки к микрорайону «Южный» под жилую застройку для многодетных семей городского поселения город Конаково.

В то же время в предыдущие годы осуществлялись проектные работы по инженерной подготовке площадок под жилую застройку для многодетных семей в г. Торжок, д. Езвино Бурашевского сельского поселения Калининского района, пос. Максатиха, г. Нелидово, д. Дубровка Борисцевского сельского поселения Торжокского района;

- на строительство, реконструкцию и проектирование автомобильных дорог общего пользования местного значения предусмотрены средства на 2017 год в сумме 140 220,7 тыс. рублей.

Расчет объема субсидии осуществлен на основе стоимости реконструкции двух объектов. В расчете не указана дата, по состоянию на которую определена стоимость реконструкции автодорог местного значения;

- на строительство, реконструкцию и проектирование автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, предусмотрены средства на 2017 год в сумме 137 917,9 тыс. руб., на 2018 год – 142 987,3 тыс. руб., на 2019 год – 148 405,8 тыс. рублей.

Субсидии по данному направлению предусматриваются в соответствии с требованиями п. 4.1 ст. 179.4 Бюджетного кодекса РФ.

6. Нормативы отчислений от налогов

6.1. Дополнительные нормативы отчислений от налога на доходы физических лиц в местные бюджеты

В соответствии с частью 5 статьи 138 Бюджетного кодекса РФ и статьей 8 Закона Тверской области от 26.07.2005 № 94-ЗО «О межбюджетных отношениях в Тверской области» по согласованию с представительными органами местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) при составлении и (или) утверждении областного бюджета дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) могут быть полностью или частично заменены дополнительными нормативами отчислений в бюджеты соответствующих муниципальных районов (городских округов) от налога на доходы физических лиц, подлежащего зачислению в областной бюджет.

В проекте бюджета на 2017 год и на плановый период 2018–2019 годов осуществлена замена дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов):

тыс. руб.

Наименование	Утверждено на 2016 год	Предусмотрено законопроектом			
		2017 год	Отклонение к 2016 году	Плановый период	
				2018 год	2019 год
Замена дотации доп. нормативами отчислений от НДФЛ	1 664 640,0	2 415 182,0	+750 542,0	2 466 812,0	2 518 227,0
Справочно: Расчетный размер дотации ВСЕГО с доп. нормативами	2 239 827,2	3 398 197,1	+1 158 369,9	3 398 197,1	3 398 197,1

Проверкой соблюдения порядка расчета заменяющих дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований дополнительных нормативов отчислений в местные бюджеты от налога на доходы физических лиц, подлежащего зачислению в областной бюджет, утвержденного законом Тверской области «О межбюджетных отношениях в Тверской области», нарушений не установлено.

Согласно порядку установления заменяющих дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований дополнительных нормативов отчислений в местные бюджеты от налога на доходы физических лиц, подлежащего зачислению в областной бюджет (приложение № 3 к закону Тверской области от 26.07.2005 № 94-ЗО):

1) В случае принятия представительными органами муниципальных образований решений о согласовании замены определенного для них расчетного размера дотаций (части дотаций) дополнительным нормативом отчислений на срок не менее трех лет представительные органы соответствующих муниципальных образований до 20 октября текущего финансового года направляют в уполномоченный орган копии указанных решений (выписки из указанных решений).

2) В случае отсутствия на 20 октября текущего финансового года в уполномоченном органе копий решений (выписок из решений) представительных органов муниципальных образований о несогласовании замены определенного для них расчетного размера дотаций (части дотаций) дополнительным нормативом отчислений на срок не менее трех лет, дотация (часть дотации) на выравнивание бюджетной обеспеченности для таких муниципальных образований заменяется дополнительным нормативом отчислений.

При этом в пояснительной записке к законопроекту, а также в составе пакета документов и материалов, представленных в Законодательное Собрание Тверской области одновременно с проектом закона о бюджете на 2017 год и плановый период 2018–2019 годов, отсутствуют сведения о согласовании представительными органами муниципальных образований замены полностью или частично дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц.

Предлагаем представить информацию (решения представительных органов муниципальных образований) по состоянию на момент рассмотрения законопроекта в Законодательном Собрании Тверской области по предмету первого чтения о согласовании представительными органами муниципальных районов (городских округов) замены части дотации дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц.

Согласно части 3 статьи 58 Бюджетного кодекса РФ органы государственной власти субъекта Российской Федерации обязаны установить в порядке, предусмотренном указанной статьей, единые и (или) дополнительные нормативы отчислений в местные бюджеты от налога на доходы физических лиц, исходя из зачисления в местные бюджеты не менее 15 процентов налоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации от указанного налога.

Проверкой соблюдения в проекте закона об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов требований части 3 статьи 58 Бюджетного

кодекса РФ нарушений не установлено. Едиными и дополнительными нормативами отчислений в местные бюджеты от налога на доходы физических лиц зачисляются в местные бюджеты:

- в 2017 году – 19,8 процента налоговых доходов консолидированного бюджета Тверской области;
- в 2018 году – 19,7 процента налоговых доходов консолидированного бюджета Тверской области;
- в 2019 году – 19,6 процента налоговых доходов консолидированного бюджета Тверской области.

6.2. Дифференцированные нормативы отчислений в местные бюджеты от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, устанавливаемые в соответствии со статьей 58 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с п 3.1 статьи 58 БК РФ органы государственной власти субъекта Российской Федерации обязаны установить дифференцированные нормативы отчислений в местные бюджеты от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, исходя из зачисления в местные бюджеты не менее 10 процентов налоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации от указанного налога.

Размеры указанных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты устанавливаются исходя из протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения соответствующих муниципальных образований, органы местного самоуправления которых решают вопросы местного значения в сфере дорожной деятельности.

Расчет дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты по доходам от уплаты акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (Приложение 8 к проекту закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 год») произведен пропорционально протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения по данным Министерства транспорта Тверской области.

Установлена техническая ошибка. **Предлагаем** в Приложении № 8 «Дифференцированные нормативы отчислений в местные бюджеты по доходам от уплаты акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» к проекту закона:

- строку «Ворошиловское сельское поселение Пеновского района» заменить строкой «Зареченское сельское поселение Удомельского района»;

- дополнить строкой «Куровское сельское поселение Удомельского района» с нормативом отчислений в бюджеты муниципальных районов, городских округов, городских и сельских поселений 0,0000.

7. Заключительные положения

Представленный на экспертизу проект закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» сформирован в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ и закона Тверской области «О бюджетном процессе в Тверской области» и в целом обеспечивает выполнение основных направлений бюджетной и налоговой политики Тверской области.

В то же время экспертиза законопроекта и документов, составляющих основу формирования областного бюджета, дает основания для необходимости внесения в законопроект определенных изменений и уточнений.

Исходя из вышеизложенного, Контрольно-счетная палата Тверской области рекомендует Законодательному Собранию Тверской области рассмотреть проект закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2015 год и на период 2016 и 2017 годов» в первом чтении **при условии устранения замечаний, изложенных в настоящем заключении.**

Председатель **Т.В. Ипатова**

УТВЕРЖДЕНО

Решением Коллегии
Контрольно-счетной палаты
Тверской области
(протокол № 24 от 28.11.2016)

Приложение № 1

Анализ параметров макроэкономических показателей прогноза социально-экономического развития Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов

В соответствии с п. 2 ст. 173 Бюджетного кодекса РФ, статьи 11 закона Тверской области от 15.07.2015 № 66-ЗО «О стратегическом планировании в Тверской области» прогноз социально-экономического развития Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (далее – Прогноз) разработан в порядке, установленном Администрацией Тверской области от 21.04.2009 № 157-па.

В соответствии с п. 3 ст. 173 Бюджетного кодекса РФ Прогноз одобрен Правительством Тверской области (распоряжение от 14.11.2016 № 410-рп).

Показатели Прогноза разработаны в двух вариантах:

I вариант (**базовый**) – предполагает сохранение инерционной динамики развития экономики Тверской области (согласно документу). Таким образом, вариант отражает консервативный сценарий развития, имеет статус консервативного варианта прогноза и не предполагает кардинальных изменений показателей социально-экономического развития Тверской области.

II вариант (**целевой**) – предполагает оживление в экономике вследствие активной инвестиционной политики (согласно документу). Таким образом, вариант ориентирует на достижение целевых показателей социально-экономического развития и решение задач стратегического планирования в Тверской области.

Прогноз характеризуется следующими основными макроэкономическими параметрами.

По варианту I (базовому)

- численность населения: 1 290,8 тыс. человек в 2017 году, 1 281,7 тыс. человек в 2018 году, 1 272,5 тыс. человек в 2019 году;
- валовой региональный продукт (ВРП): 367 538 млн. руб. в 2017 году; 390 788 млн. руб. в 2018 году; 414 668 млн. руб. в 2019 году;
- индекс физического объема ВРП: 100,9%, 101,6%, 101,9% соответственно;
- индекс-дефлятор объема ВРП:105,8%, 104,7%, 104,1% соответственно;
- индекс потребительских цен (к соответствующему периоду предыдущего года): 105,5%, 104,8%, 104,3% соответственно.

По варианту II (целевому)

- численность населения: 1 291,0 тыс. человек в 2017 году, 1 282,0 тыс. человек в 2018 году, 1 273,4 тыс. человек в 2019 году;
- валовой региональный продукт (ВРП): 368 321,0 млн. руб. в 2017 году, 392 164,0 млн. руб. в 2018 году, 418 042,0 млн. руб. в 2019 году;
- индекс физического объема ВРП:101,4%, 102,1%, 102,3% соответственно;
- индекс-дефлятор объема ВРП: 105,5%, 104,3%, 104,2% соответственно;
- индекс потребительских цен (к соответствующему периоду предыдущего года): 105,1%, 104,0%, 104,0% соответственно.

Макроэкономические условия разработки Прогноза на 2017–2019 годы характеризуются значительным экономическим спадом в 2015 году.

По сравнению с 2014 годом объем ВРП увеличился, но вместе с тем показатели промышленного производства, оборота розничной торговли и

инвестиций в основной капитал значительно снизились, что свидетельствует о замедлении роста экономического потенциала Тверской области. Вырос только объем продукции сельского хозяйства и объем выполненных работ по виду деятельности «строительство».

За 2015 год индекс промышленного производства составил **94,1**% (по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» – **88,2**%). Спад произошел по всем видам производства, исключая производство пищевых продуктов, химическое производство и обработку древесины. Наибольший спад произошел по разделу «производство транспортных средств и оборудования, который составил 45,7% к уровню прошлого года.

Падение промышленного производства по отрасли «Обрабатывающие производства» в Тверской области имеет самое большое значение среди субъектов ЦФО.

Индекс объема инвестиций составил **82,0**%. Падение объема инвестиций связано с приостановлением реализации 10 значимых инвестиционных проектов. При этом падение объема инвестиций является предпосылкой снижения не только стоимости основных фондов и их экономической эффективности, но и значительного уменьшения потенциальных возможностей для роста экономики Тверской области в дальнейшем.

Индекс потребительских цен составил **116,3**%, что выше на 9,1 процентных пункта, чем в 2014 году (107,2%).

Замедление экономического роста в условиях значительного повышения инфляции привело к отрицательной динамике показателей, характеризующих жизненный уровень населения (фонд заработной платы, уровень безработицы), по сравнению с 2014 годом. Динамика реальных денежных доходов населения оказалась отрицательной (97,2%), в то время как был запланирован рост в размере 102,2 – 103,7%.

Макроэкономическая ситуация в Тверской области в 1 полугодии 2016 года характеризуется ростом инвестиционной активности, ростом промышленного производства, увеличением объемов сельскохозяйственной продукции, услуг транспорта и платных услуг населению по сравнению с соответствующим периодом прошлого года. Темпы инфляции в июне 2016 года по сравнению с декабрем 2015 года составили 104,0% (в соответствующем периоде прошлого года темпы инфляции составляли 8,3%).

Вместе с тем в 1 полугодии 2016 года произошло снижение объема выполненных работ по виду деятельности «строительство», оборота розничной торговли и объема платных услуг населению.

Динамика реальных денежных доходов населения также оказалась отрицательной (96,8%) по сравнению с соответствующим периодом прошлого года.

Таким образом, предварительные итоги социально-экономического развития Тверской области за 1 полугодие 2016 года и ожидаемые итоги социально-экономического развития за 2016 год, представленные с проектом закона, указывают на то, что ожидается переход от снижения экономической динамики в 2014–2015 годах к возобновлению роста экономики Тверской области (индекс физического объема ВРП оценивается в размере 100,4%, индекс промышленного производства – 101,8%).

Анализ основных прогнозных показателей по базовому варианту в сравнении с отчетными показателями за 2015 год, оценочными за 2016 год и по предыдущему прогнозу на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов.

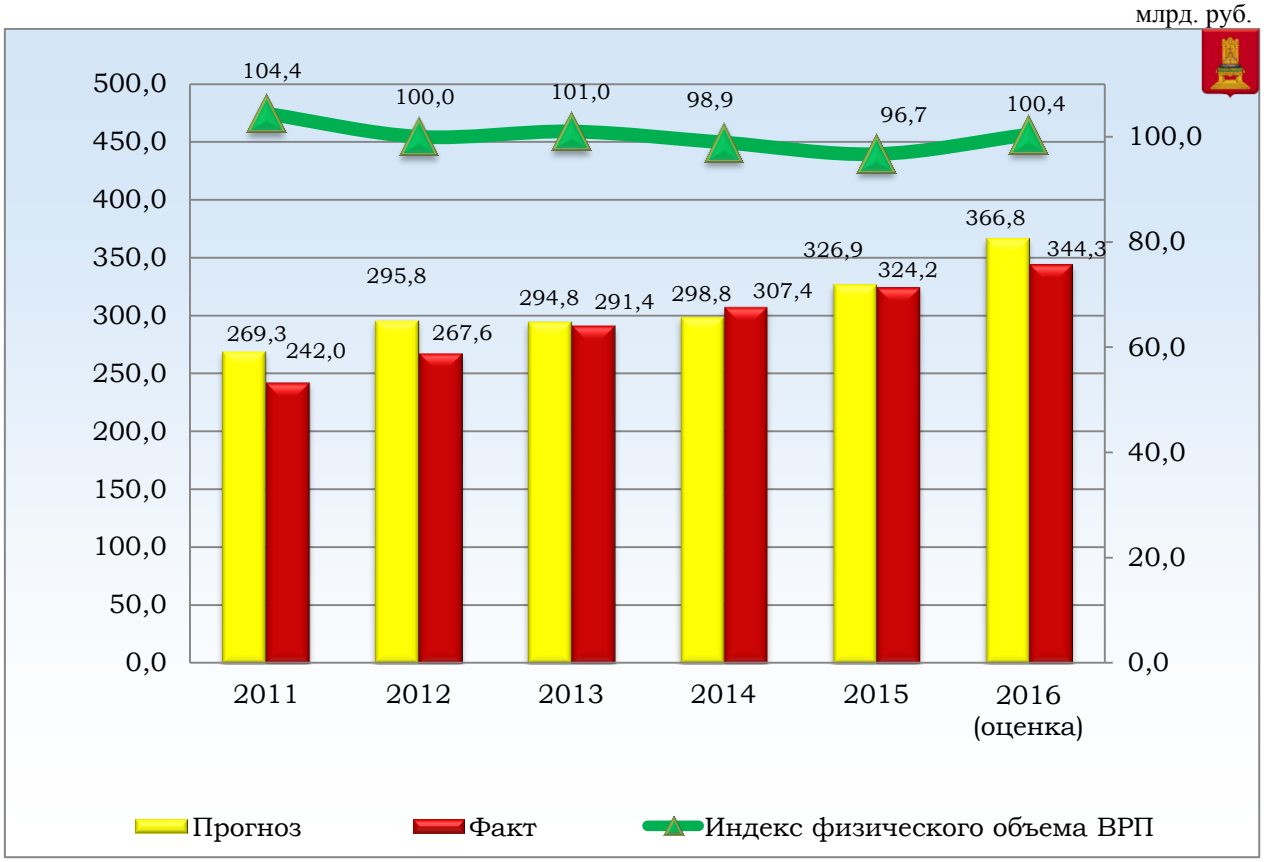
1) Численность населения (среднегодовая)

Согласно Прогнозу, среднегодовая численность постоянного населения Тверской области в 2017 году составит 1 290,8 тыс. человек, что на 0,8 тыс. человек меньше, чем по предыдущему прогнозу, и на 9,3 тыс. человек по оценке за 2016 год.

В 2018–2019 годах, согласно Прогнозу, сохранится тенденция сокращения численности населения Тверской области на 9,1 – 9,2 тыс. человек ежегодно, что в основном обусловлено естественной убылью населения. Оценка за 2016 год составляет 1300,1 тыс. человек. По сравнению с предыдущим прогнозом численность населения на 2017 и 2018 годы снижена на 0,8 и на 1,7 тыс. человек соответственно.

2) Валовой региональный продукт

Динамика фактического объема ВРП по сравнению с консервативным вариантом прогноза и фактических индексов физического объема ВРП за 2011–2016 годы



Объем ВРП по итогам за 2016 год оценивается с ростом на 20,1 млрд. руб. по сравнению с фактическим объемом за 2015 год. При этом рост ВРП в прошлом году по сравнению с 2014 годом произошел на 16,8 млрд. рублей.

В 2016 году ожидается уменьшение объема ВРП как по сравнению с базовым прогнозом на 22,5 млрд. руб., так и с целевым – на 26,1 млрд. руб., что свидетельствует о явном завышении прогнозного показателя на 2016 год.

Динамика прогнозных значений объемов ВРП по прогнозам социально-экономического развития Тверской области на 2017–2019 годы

На 2017–2019 годы прогнозируется рост объема ВРП в абсолютном выражении как по базовому варианту, так и по целевому:

- по базовому варианту: на 23,2 млрд. руб. в 2017 году (по сравнению с объемом ВРП за 2016 год (оценка); на 23,3 млрд. руб. в 2018 году по сравнению с 2017 годом и на 23,9 млрд. руб. в 2019 году по сравнению с 2018 годом;
- по целевому: на 24,0 млрд. руб., на 23,9 млрд. руб. и на 25,8 млрд. руб. соответственно.

Следовательно, в 2017–2019 годах прогнозируется положительная динамика экономического роста: рост объема ВРП в 2017 году запланирован по сравнению с оценкой за 2016 год на 6,7%, в 2018 году – на 6,3% по сравнению с 2017 годом, в 2019 году – на 6,1% по сравнению с 2018 годом. Таким образом, рост за три года запланирован в размере на 19,1%. При этом рост ВРП запланирован ниже, чем по предыдущему прогнозу (на 2016–2018 годы рост был запланирован на 29,3%).

Таким образом, прогнозируется снижение темпов роста объема ВРП в 1,5 раза по сравнению с предыдущим Прогнозом.

3) Индекс физического объема ВРП

Динамика прогнозных индексов физического объема ВРП по базовому варианту по прогнозам социально-экономического развития Тверской области на 2017–2019 гг.

Показатели прогноза индекса физического объема ВРП по базовому варианту на 2017 год запланированы ниже прогнозного значения предыдущего Прогноза на 3,0 процентных пункта, а на 2018 год – на 2,5 процентных пункта.

Таким образом, развитие экономики Тверской области в 2017–2019 годах прогнозируется с меньшими темпами, чем по предыдущему прогнозу.

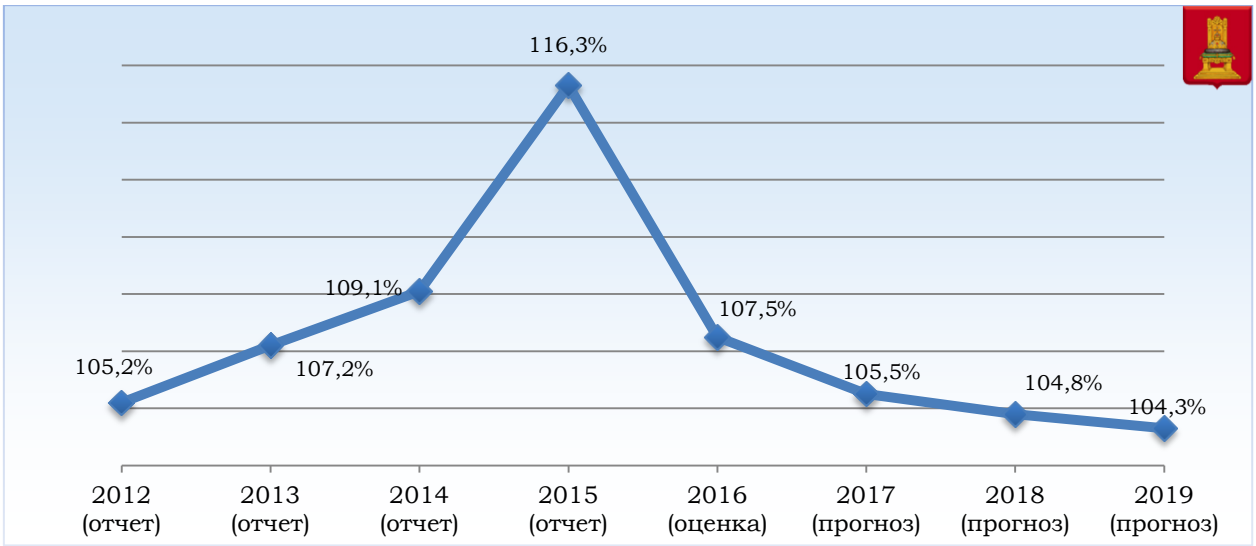
Следует отметить, что ежегодно происходит **систематическое недостижение** прогнозного показателя темпов роста ВРП (за 2013 год – 101,0% при прогнозе 104,4%; за 2014 год – 98,9% при прогнозе 102,8%; за 2015 год – 96,7% при прогнозе 102,8%, за 2016 год – 100,4% (оценка) при прогнозе 103,2%). Следовательно, имеется риск недостижения прогнозного значения данного показателя в 2016 году.

Оценка темпов роста ВВП Российской Федерации за 2016 год составляет 99,8%.

Показатели прогноза индекса физического объема ВРП на 2017–2019 годы по базовому варианту прогнозируются на уровне индексов ВВП Российской Федерации по базовому варианту на 2017 год (100,8%), на 2018 год (101,8%) и на 2019 год (102,2%).

4) Индекс потребительских цен (среднегодовой)

Динамика индекса потребительских цен за 2012–2019 годы



Показатель индекса потребительских цен (инфляция) на 2017–2018 годы прогнозируется меньше, чем по предыдущему прогнозу, на 1,0 и 0,7 процентных пункта соответственно, а в 2019 году прогнозируется ниже на 0,5 процентных пункта, чем по предыдущему прогнозу.

При этом по оценке за 2016 год ожидается индекс в размере 107,5%, что соответствует значению индекса по прогнозу на 2016 год (107,0%).

Значение индекса на 2017 год прогнозируется меньше, чем по оценке за 2016 год на 2,0 процентных пункта.

Прогнозные показатели индексов потребительских цен на 2017–2019 годы планируются почти на уровне прогнозных показателей Минэкономразвития РФ.

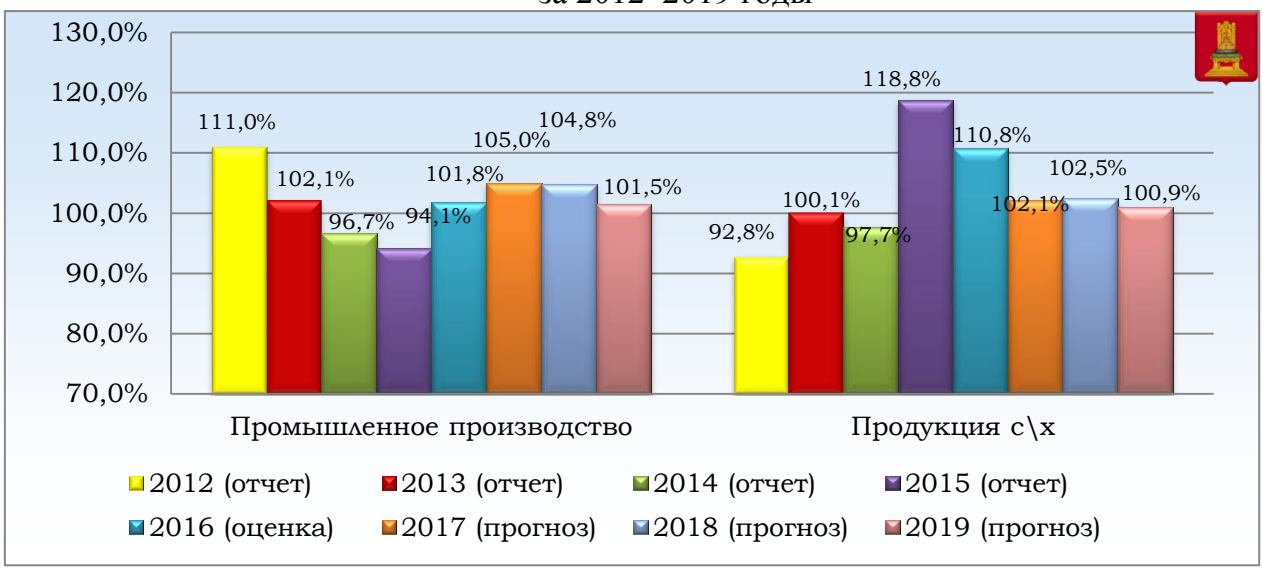
Фактический индекс за 2015 год составил 116,3%.

Таким образом, ожидаемая инфляция за 2016 год снизится на 8,8 процентных пункта. Рост инфляции замедлится в 2 раза по сравнению с предыдущим годом и приблизится к докризисному уровню (за 2013 год – 107,2%).

Значительное замедление инфляции обусловлено существенным снижением реальных доходов населения в 2014–2015 годах.

5) Индекс промышленного производства и продукции сельского хозяйства

Динамика фактических темпов роста и прогнозных значений (по базовому варианту) промышленного производства и продукции сельского хозяйства за 2012–2019 годы



В 2017–2019 годах прогнозируется рост промышленного производства.

Прогноз роста индекса промышленного производства основан в основном на планируемом увеличении выпуска продукции на действующих предприятиях, в том числе за счет увеличения загрузки крупнейшего предприятия АО «Тверской вагоностроительный завод»; наращивании объемов выпуска продукции на предприятиях пищевой, деревообрабатывающей и химической промышленности; открытии завода (филиал ООО «СТОД») в Торжокском районе (древесностружечные плиты), ООО «ОМНИПАК Тверь» в Конаковском районе (упаковочные материалы). При этом планируется снижение объемов производства электроэнергии в связи с окончанием в 2016 году проектного срока службы энергоблока № 2 филиала АО «Концерн Росэнергопром» Калининская АЭС.

За 2016 год индекс промышленного производства оценивается в размере 101,8%.

Согласно представленному докладу «Итоги социально-экономического развития Тверской области за 1 полугодие 2016 года и ожидаемые итоги 2016 года», планируется позитивная динамика большинства подразделов обрабатывающих производств (10 из 14), которые в структуре занимают 80%. За 1 полугодие 2016 года индекс по обрабатывающим производствам, которые занимают 67% в структуре, составил 113,9%, а по итогам года оценивается в размере 105,6%.

За 2015 год индекс промышленного производства составил 94,1% (по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» индекс составил **88,2**%).

Индексы прогнозируются значительно выше, чем по Российской Федерации (на 2017 год – на 3,9 процентных пункта, на 2018 год – на 3,1 процентных пункта).

По данному индексу наблюдается ежегодное не просто значительное недостижение прогнозного показателя (за 2014 год индекс составил 96,8% при прогнозе 100,7%; за 2015 год индекс составил 94,1 при прогнозе 104,6%,), а спад производства за 2014–2015 годы вместо планируемого роста. Завышение прогнозного показателя индекса привело к ежегодному его недостижению.

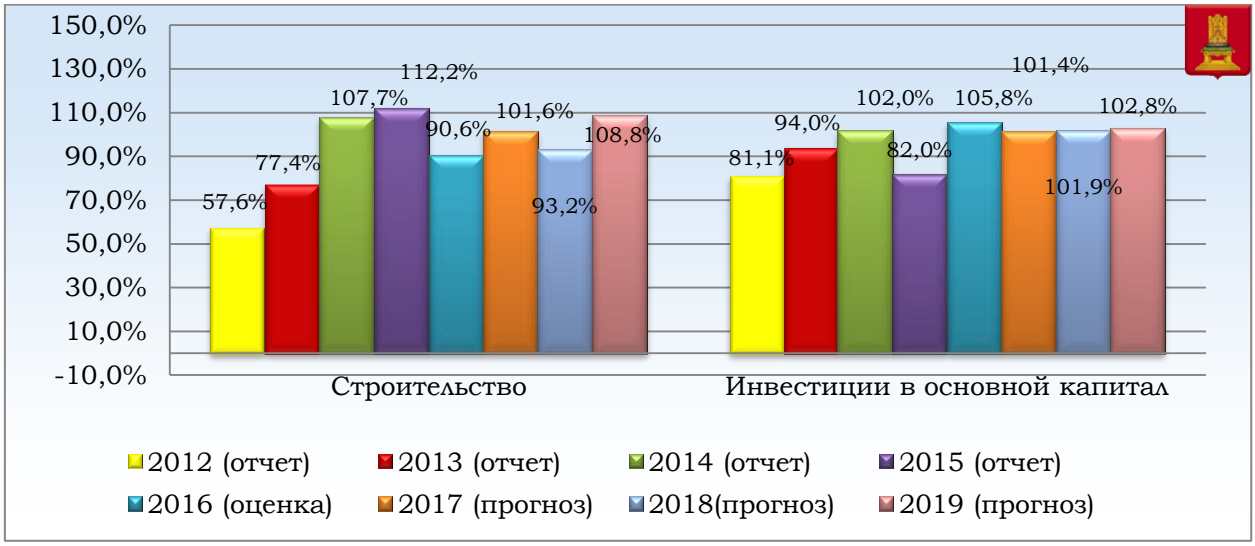
За 2016 год индекс ожидается в размере 100,4% при прогнозе 105,3%, следовательно, имеется риск недостижения данного показателя.

Индекс производства продукции сельского хозяйства прогнозируется также с ростом в 2017–2019 годах. При этом прогноз на 2017–2018 годы несколько выше, чем по Российской Федерации (101,3 – 101,7%).

Индекс продукции сельского хозяйства по Тверской области за 2016 год оценивается в размере 110,8%, в то время как по Российской Федерации оценивается в размере 101,1%.

6) Индекс производства по виду деятельности «строительство» и физического объема инвестиций в основной капитал

Динамика темпов роста объема выполненных работ по виду деятельности «Строительство» и физического объема инвестиций в основной капитал за 2012 – 2019 годы



Индекс производства по виду деятельности «строительство» на 2017 и 2019 годы прогнозируется с ростом (101,6 – 108,8%). Рост данного показателя обусловлен в основном объемами строительных работ на Калининской атомной электростанции, а также реализацией проектов комплексной застройки территорий по вводу жилья. Ввод в действие жилых домов планируется в размере 650,0 – 710,0 тыс. кв. м. Объемы выполненных работ на 2017–2019 годы по виду деятельности «строительство» прогнозируются в размере 19 690,0 – 22 180,0 млн. руб., однако меньше, чем по предыдущему прогнозу (20 789 – 25 331 млн. руб.).

Оценка за 2016 год составляет 19 200,0 млн. руб., индекс – 90,6% при прогнозе 103,2%. За 2015 год индекс составил 112,2% при прогнозе 101,7%. Прогнозные

показатели индекса на 2017–2019 годы планируются ниже прогнозных показателей Минэкономразвития РФ.

Рост физического объема инвестиций в основной капитал прогнозируется на 2017–2019 годы в размере 101,4 – 102,8%, что больше, чем по предыдущему прогнозу (100,2 – 100,6%). При этом индекс на 2016 год оценивается в размере 105,8% при прогнозе 97,3%.

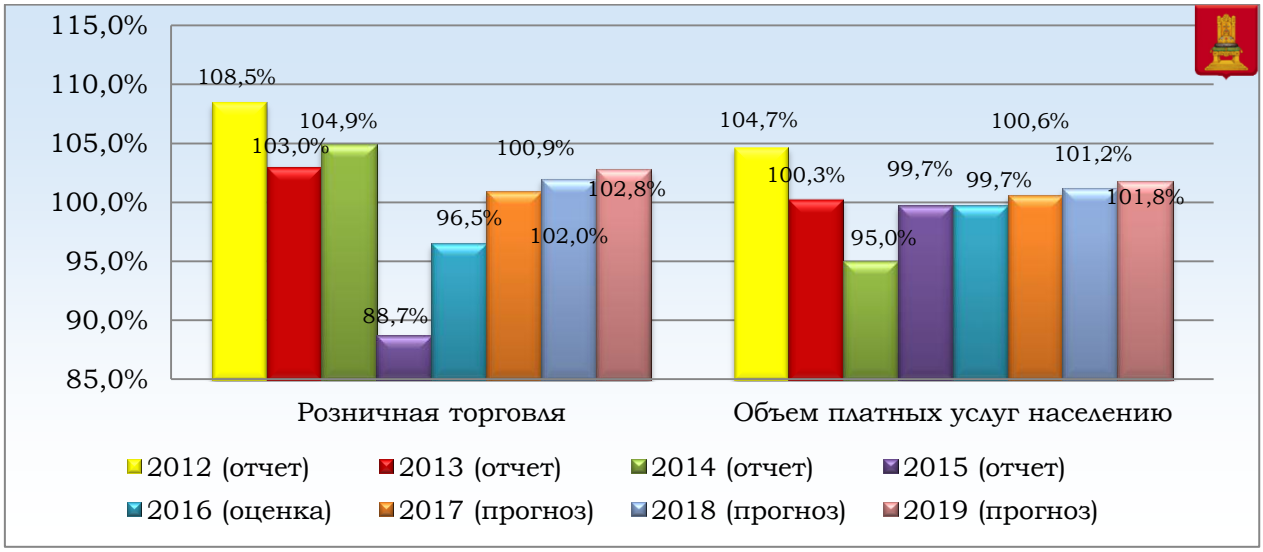
За 2015 год индекс составил 82,0% при прогнозе 102,2%. За 2013 и 2014 годы индекс также не достигал прогнозных показателей: за 2013 год индекс составил 94,4% при прогнозе 103,9%; за 2014 год – 90,4% при прогнозе 107,3%, т.е. наблюдалось ежегодное явное не достижение прогнозного показателя.

Таким образом, прогнозируется переход от снижения экономической динамики в 2013–2015 годах к возобновлению роста экономики Тверской области.

Данный индекс по Российской Федерации прогнозируется с ростом на 2017–2019 годы (с 100,8% до 104,2%).

7) Темпы роста оборота розничной торговли и объема платных услуг населению

Динамика темпов роста оборота розничной торговли
и объема платных услуг населению
за 2012–2019 годы



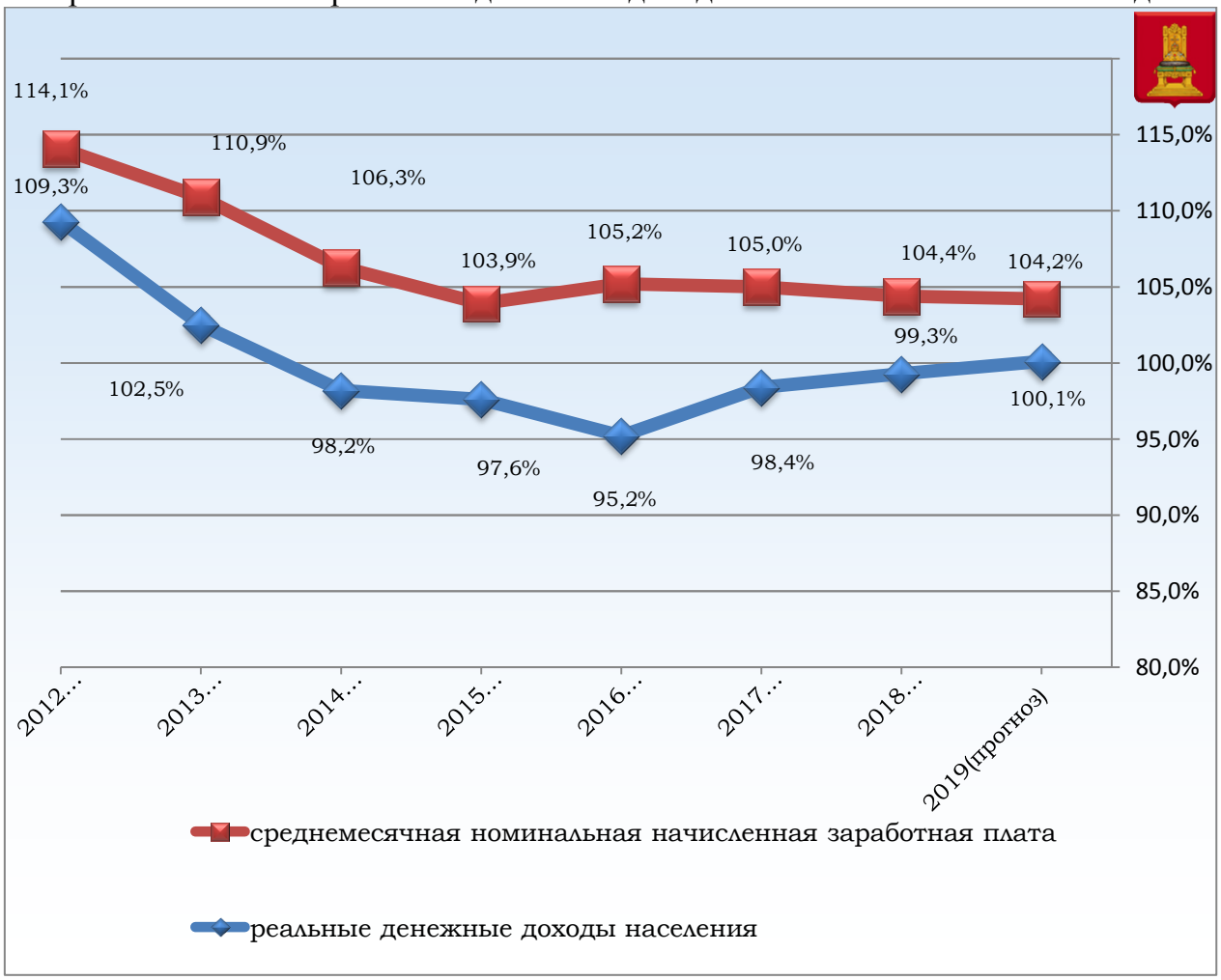
Темпы роста оборота розничной торговли, согласно прогнозу, в 2017–2019 годах составят 100,9% – 102,8%, что ниже предыдущего прогноза (101,5% – 103,7%). При этом оценка данного индекса за 2016 год составляет 96,5% при прогнозе 101,5%. Таким образом, за 2016 год ожидается спад оборота розничной торговли.

Темпы роста объема платных услуг населению прогнозируются с минимальным ростом от 100,6% до 101,8%. Оценка данного индекса составляет 99,7% при прогнозе 100,3%. За 2013–2014 годы индекс объема платных услуг также не достигал прогнозных значений.

Темпы роста оборота розничной торговли и объема платных услуг населению имеют общую тенденцию роста в 2017–2019 годах, но при этом рост прогнозируется ниже, чем по предыдущему прогнозу.

8) Темпы роста среднемесячной номинальной начисленной заработной платы и реальных денежных доходов населения

Динамика темпов роста среднемесячной номинальной начисленной заработной платы и реальных денежных доходов населения за 2012–2019 годы



Темпы роста среднемесячной номинальной начисленной заработной платы прогнозируются в размере 104,2 – 105,0%, что ниже, чем по оценке за 2016 год (105,2%) и значительно ниже фактических показателей за 2013 и 2014 годы (110,9% и 106,4% соответственно), но выше, чем за 2015 год (103,9%). По предыдущему прогнозу темпы роста составляли 104,0 – 105,0%.

Таким образом, фактические темпы роста среднемесячной номинальной начисленной заработной платы за 2013–2014 годы были значительно выше, чем за 2015–2016 годы, а также прогнозируются на 2017–2019 годы, что свидетельствует о замедлении роста оплаты труда.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата по оценке в 2016 году составит 26 100 руб., что на 1 296 руб. больше, чем в 2015 году. При этом в 2015 году среднемесячная номинальная начисленная заработная плата по сравнению с предыдущим годом выросла на 938 рублей.

Рост реальных доходов населения прогнозируется только на 2019 год в размере 100,1%. При этом по предыдущему прогнозу планировался рост реальных доходов населения на 2018 год в размере 102,0%.

Оценка данного показателя за 2016 год составляет 95,2% при прогнозе 98,4% (по Российской Федерации – 97,2%). Следовательно, в 2016 году ожидается дальнейшее снижение реальных доходов населения. При этом в 2015 году также произошло снижение реальных доходов населения (97,6%), что свидетельствует о снижении уровня жизни населения Тверской области в 2014–2016 годах. При этом динамика прогнозного показателя на 2017–2018 годы имеет отрицательное значение.

Данный индекс по Российской Федерации прогнозируется с ростом на 2017–2019 годы (от 100,7% до 101,1%).

По Прогнозу доля населения с доходами ниже величины прожиточного минимума прогнозируется к уменьшению (с 13,1% в 2017 году до 12,6% в 2019 году).

Данная доля населения по оценке за 2016 год составит 13,2%, что выше, чем за 2013–2015 годы.

Численность населения с доходами ниже величины прожиточного минимума за 2019 год будет значительной и составит 160,3 тыс. человек, что сопоставимо с половиной численности сельского населения Тверской области в 2019 году, что выше, чем по предыдущему прогнозу. Таким образом, не прогнозируется снижение численности населения с доходами ниже величины прожиточного минимума к 2019 году.

В 2017–2019 годах прогнозируется снижение численности безработных, зарегистрированных в государственных учреждениях службы занятости населения, с 8,1 тыс. человек до 7,1 тыс. человек. Однако численность безработных по оценке за 2016 год составит 8,9 тыс. человек, что больше на 500 человек, чем за 2015 год, и на 2200 человек за 2014 год в результате сокращения численности работников на ряде предприятий, в том числе на ОАО «Тверской вагоностроительный завод». При этом прогноз показателя на 2016 год составлял 8,0 тыс. человек.

Уровень безработицы прогнозируется также со снижением с 5,6% до 5,3%. При этом уровень безработицы по оценке за 2016 год (5,8%) не достигнет прогнозного показателя (5,6%).

Таким образом, прогнозируется отрицательная динамика по основным показателям, характеризующим уровень жизни населения. При этом показатели прогнозируются на более низком уровне, чем по предыдущему Прогнозу.

Выводы:

1. Макроэкономические условия разработки Прогноза на 2017–2019 годы характеризуются значительным экономическим спадом в 2015 году.

Показатели промышленного производства, оборота розничной торговли и инвестиций в основной капитал значительно снизились, что свидетельствует о замедлении роста экономического потенциала Тверской области. Вырос только объем продукции сельского хозяйства и объем выполненных работ по виду деятельности «строительство». Замедление экономического роста в условиях значительного повышения инфляции привело к отрицательной динамике показателей, характеризующих жизненный уровень населения (фонд заработной платы, уровень безработицы) по сравнению с 2014 годом. Кроме того, сохраняется

тенденция сокращения численности населения Тверской области и численности трудовых ресурсов, что в основном обусловлено естественной убылью населения.

2. Макроэкономическая ситуация в Тверской области в 1 полугодии 2016 года характеризуется ростом инвестиционной активности, ростом промышленного производства, увеличением объемов сельскохозяйственной продукции, услуг транспорта и платных услуг населению по сравнению с соответствующим периодом прошлого года. Темпы инфляции в июне 2016 года по сравнению с декабрем 2015 года составили 104,0% (в соответствующем периоде прошлого года темпы инфляции составляли 108,3%).

3. В 2015 году по всем основным социально-экономическим показателям Прогноза, одобренным распоряжением Правительства Тверской области от 20.10.2014 № 494-рп «О прогнозе социально-экономического развития Тверской области на очередной финансовый 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов», кроме индекса производства продукции сельского хозяйства, не только не достигнуты прогнозные показатели, но и произошло их значительное падение: индекс промышленного производства составил 94,1%; индекс физического объема инвестиций в основной капитал – 82,0%; реальные денежные доходы населения – 97,6%.

4. Все основные показатели по оценке за 2016 год, кроме индекса производства продукции сельского хозяйства, не достигнут прогнозных значений даже по базовому варианту, установленных в Прогнозе социально-экономического развития Тверской области на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов, одобренном распоряжением Правительства Тверской области от 29.09.2015 № 483-рп, что свидетельствует о меньшем росте экономики, чем прогнозировалось, и о дальнейшем снижении реальных доходов населения (оценка – 95,2%).

5. Н**едостижение** основных прогнозных показателей наблюдается за 2013–2015 годы: индексов физического объема ВРП, промышленного производства, продукции по виду деятельности «строительство», объема инвестиций в основной капитал; темпов роста оборота розничной торговли и объема платных услуг населению; темпов роста среднемесячной номинальной начисленной заработной платы и, соответственно, реальных денежных доходов населения. Систематическое **недостижение** основных прогнозных показателей свидетельствует о наличии тенденции завышения прогнозных значений, что и приводит к риску их недостижения. Кроме того, может свидетельствовать о недостаточной степени достоверности и надежности разрабатываемых прогнозов.

6. В 2017–2019 годах прогнозируется положительная динамика всех показателей экономики, то есть прогнозируется переход от снижения экономической динамики, наблюдаемой в 2013–2015 годах, к возобновлению роста экономики Тверской области. При этом значения по всем основным показателям прогнозируются ниже, чем по предыдущему Прогнозу, кроме инфляции и индекса объема инвестиций.

7. На фоне прогноза сдержанного роста макроэкономических показателей экономики, динамика прогноза реальных доходов населения на 2017–2018 годы имеет отрицательное значение, что не способствует сокращению численности населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума, которая составит 160,3 тыс. человек. При этом показатели прогнозируются на более низком уровне, чем по предыдущему Прогнозу.

Оценка реальных доходов населения за 2016 год составляет 95,2% при прогнозе 98,4% (по Российской Федерации – 97,2%). Следовательно, в 2016 году ожидается дальнейшее снижение реальных доходов населения. При этом в 2015 году также произошло снижение реальных доходов населения (97,6%), что свидетельствует о снижении уровня жизни населения Тверской области. Рост реальных доходов населения прогнозируется только на 2019 год в размере 100,1%.

В целом прогнозируется отрицательная динамика по основным показателям, характеризующим уровень жизни населения. При этом показатели прогнозируются на более низком уровне, чем по предыдущему Прогнозу.

8. Макроэкономические показатели прогноза социально-экономического развития Тверской области на 2017–2019 годы по базовому варианту в основном обоснованы и взаимоувязаны между собой.