



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ

170100 г. Тверь, ул. Советская, д.33, тел. 344-292, факс 344-292

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект постановления Правительства Тверской области «О внесении изменений в постановление Правительства Тверской области от 26.02.2013 №68-пп»

Заключение подготовлено в соответствии со статьями 9 и 16 закона Тверской области «О Контрольно-счетной палате Тверской области» в рамках осуществления экспертно-аналитической деятельности на основании пункта 3 плана деятельности Контрольно-счётной палаты Тверской области на 2016 год, утверждённого приказом Контрольно-счётной палаты от 18.12.2015 №47.

При проведении экспертизы и подготовке заключения использованы следующие представленные документы:

1. Проект постановления Правительства Тверской области «О внесении изменений в постановление Правительства Тверской области от 26.02.2013 №68-пп».
2. Постановление Правительства Тверской области от 26.02.2013 №68-пп «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на поддержку племенного животноводства».
3. Постановление Правительства РФ от 04.12.2012 №1257 «О предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на поддержку племенного животноводства».

Результаты экспертизы:

Представленный на экспертизу проект постановления уточняет и дополняет отдельные положения Порядка представления субсидий на поддержку племенного животноводства, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 26.02.2013 №68-пп.

В соответствии с п.7 ч.1 ст.9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области» Контрольно-счетная палата Тверской области осуществляет финансово-экономическую экспертизу проектов законов Тверской области и нормативных правовых актов органов государственной власти Тверской области (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств Тверской области, а также государственных программ Тверской области.

В законе Тверской области от 24.12.2015 №142-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2016 год» (с изм. от 13.04.2016 №24-ЗО) предусмотрены бюджетные ассигнования на 2016 год:

на поддержку племенного животноводства в сумме 22434,3 тыс. руб., из них за счет субсидий из федерального бюджета – 18777,5 тыс. руб.;

на поддержку племенного крупного рогатого скота мясного направления – 4108,3 тыс. руб., из них за счет субсидий из федерального бюджета – 3438,6 тыс. руб.;

на поддержку племенного крупного рогатого скота молочного направления – 27512,6 тыс. руб., из них за счет субсидий из федерального бюджета – 23028,0 тыс. руб.

Следует отметить, что финансово-экономическое обоснование к проекту постановления Правительства Тверской области «О внесении изменений в постановление Правительства Тверской области от 26.02.2013 №68-пп» не представлено. В этой связи оценить обоснованность ставок субсидий в размерах, предложенных в приложении 1 к постановлению, при рассмотрении Порядка не представилось возможным.

По результатам проведенного контрольного мероприятия по использованию бюджетных средств на реализацию отдельных мероприятий государственной программы Тверской области «Сельское хозяйство Тверской области» на 2013-2018 годы» Министерству сельского хозяйства Тверской области предложено обеспечить разработку и внесение в установленном порядке в Правительство Тверской области предложений по изменению Порядков предоставления субсидий с учетом замечаний, изложенных в выводах.

Представленный Порядок в целом учитывает замечания, изложенные по результатам проведенного контрольного мероприятия.

При этом по результатам рассмотрения представленных документов имеются следующие замечания и предложения:

1. Пункт 4 Порядка дополнен следующими положениями «Начисление и выплата Субсидий на содержание племенного маточного поголовья сельскохозяйственных животных в племенных организациях осуществляется **поквартально** на поголовье по состоянию на 1 января текущего года.

Субсидии предоставляются пропорционально периодам действия свидетельств о регистрации в государственном племенном регистре.».

Указанные положения содержат лишь отдельные элементы порядка расчета субсидий, предусмотренные в справке-расчете (приложения 2,3 к Перечню документов для начисления и выплаты субсидий на поддержку племенного животноводства (далее – приложения к Перечню). В приложении 1 к Порядку предлагается утвердить ставки субсидий из расчета на квартал, что в соответствии с п.10 действующего Порядка уже регламентирует их начисление **поквартально**.

В этой связи представляется не вполне обоснованным раскрывать в тексте Порядка отдельные элементы расчета субсидий. Предлагаем данные положения исключить, дополнив при этом п.10 Порядка нормами, предусматривающими, что расчет субсидий осуществляется в соответствии с приложениями 2-5 к Перечню документов для начисления и выплаты субсидий на поддержку племенного животноводства. В противном случае требуется детальное изложение по тексту Порядка формулы расчета субсидий.

2. Начисление и выплата субсидий на содержание племенного маточного поголовья осуществляется на численность поголовья по состоянию на 1 января текущего года.

При этом согласно п.6 Порядка одним из условий предоставления субсидий является сохранение (либо увеличение) численности племенного маточного поголовья сельскохозяйственных животных.

Однако в приложениях 2,3 к Перечню расчетная сумма субсидий определяется без учета численности племенного маточного поголовья на отчетную дату, что требует уточнений. Предлагаем гр.7 приложений 2,3 после слов «(гр.4 x гр.6)» дополнить следующим содержанием «, если гр.5> или =гр.4».

Следует отметить, что перечень документов для начисления и выплаты субсидий на содержание племенного маточного поголовья сельскохозяйственных животных (приложение 2 к проекту постановления) не содержит документы, подтверждающие численность племенного поголовья. Предлагаем включить в перечень документов отчет о движении скота и птицы на ферме (форма № СП-51).

3. Согласно п.10 Порядка предоставления субсидий на поддержку племенного животноводства, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 26.02.2013 №68-пп, размер предоставляемых Субсидий из областного бюджета Тверской области и федерального бюджета не может превышать размер фактически произведенных затрат.

В то же время в графе 12 приложений 2,3 к Перечню расчетная сумма субсидий не учитывает данных ограничений, что требует уточнения. Предлагаем гр.12 приложений 2,3 дополнить следующим содержанием «, но не более гр.10». При этом в графе 10 следует уточнить период, за который представляются сведения о фактических затратах в привязке с отчетным периодом расчета субсидии.

4. В условиях перехода на предоставление субсидий на содержание племенного маточного поголовья сельскохозяйственных животных в племенных организациях **поквартально** представляется необоснованным содержание гр.13,14 в справках-расчетах.

В случае недостаточности лимита бюджетных обязательств для предоставления субсидий в объеме расчетной суммы субсидий полагаем целесообразным предусмотреть отдельную графу «Объем субсидии к перечислению, тыс. руб.» со сноской, определяющей заполнение данной графы Министерством, для последующего формирования реестра начисленных субсидий и заключения соглашения с получателем в соответствии с п.13 Порядка.

При этом п.12 Порядка следует дополнить положением, предусматривающим предоставление ГКУ справок-расчетов в Министерство, т.к. подведомственным учреждением, рассматривающим документы на предоставление субсидий, операции по перечислению средств получателям не осуществляются.

5. Абзац первый пункта 11 Порядка предлагается дополнить словами «Документы для начисления и выплаты субсидий на содержание племенного маточного поголовья сельскохозяйственных животных за первый, второй, третий кварталы представляются в срок до 7 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, за четвертый квартал в виде авансового платежа — в срок до 7 декабря текущего года.

Вместе с тем не предусматривается изменение п.11 Порядка, предусматривающего представление документов в срок до 7 декабря текущего года, что требует уточнений. Предлагаем в абзаце первом пункта 11 исключить слова «в срок до 7 декабря текущего года».

С учетом авансирования будущих затрат предусматриваются положения о возврате в федеральный бюджет и в областной бюджет Тверской области документально не подтвержденной части полученных Субсидий, в случае прекращения срока действия свидетельства о регистрации в государственном племенном регистре получателей. При этом не урегулировано на основании каких документов осуществляется последующий контроль за обоснованностью размера полученной субсидии за 4 квартал.

В связи с тем, что субсидия за четвертый квартал представляется в отсутствии фактических затрат только за декабрь текущего года, предлагаем слова «за четвертый квартал в виде авансового платежа — в срок до 7 декабря текущего года» изложить в редакции: «за четвертый квартал — в срок до 7 декабря текущего года, в виде авансового платежа в отношении фактических затрат декабря с последующим представлением уточненного расчета субсидий на содержание племенного маточного поголовья сельскохозяйственных животных в срок до 01 февраля», либо предусмотреть предоставление в установленные сроки отчетной формы, включающей сведения о численности племенного маточного поголовья, фактических затратах на содержание, количестве календарных дней действия свидетельства о регистрации в государственном племенном регистре в отчетном периоде, полученных субсидиях за отчетный период и сумме субсидии, подлежащей возврату.

При этом в справках-расчетах необходимо уточнить заполнение отдельных граф при подготовке расчета за 4 квартал в виде авансового платежа, возможно с применением сноски к гр.5,10.

6. Пункт 11 Порядка предлагается дополнить словами «; документы, представленные по окончании объема бюджетных ассигнований для предоставления субсидий, подлежат возврату ГКУ сельскохозяйственным товаропроизводителям».

Предлагаем данные положения изложить в редакции: «; документы, представленные после распределения бюджетных ассигнований для предоставления субсидий в полном объеме, подлежат возврату ГКУ сельскохозяйственным товаропроизводителям».

7. В представленном проекте постановления подпункт а) пункта 4 Порядка после слов «на содержание племенного маточного поголовья сельскохозяйственных животных» предлагаем дополнить словами «на одну условную голову».

8. В справках – расчетах на содержание племенного маточного поголовья сельскохозяйственных животных (приложения 2,3 к Перечню документов для начисления и выплаты субсидий на поддержку племенного животноводства) наименование графы 3 предлагаем дополнить словами «в отчетном квартале».

Председатель



Т.В. Ипатова

Тузова Е.В.
34-92-25