



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ**  
170100 г. Тверь, ул. Советская, д. 33, тел. 34-42-92, факс 34-42-92

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2016 год»**

Заключение подготовлено на основании статьи 16 закона Тверской области от 20.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области».

**При проведении экспертизы и подготовке заключения использованы следующие представленные документы:**

1. Распоряжение Правительства Тверской области «О реализации права законодательной инициативы».
2. Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О законе Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2016 год».
3. Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2016 год».
4. Пояснительная записка и финансово-экономическое обоснование к проекту закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2016 год» с приложениями.
5. Сведения об исполнении областного бюджета Тверской области за истекший отчетный период текущего финансового года.
6. Оценка ожидаемого исполнения областного бюджета Тверской области в 2016 году.
7. Перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих принятию, изменению, признанию утратившими силу в связи с принятием закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2016 год».
8. Информация о перераспределении бюджетных ассигнований, зарезервированных в составе утвержденных бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, видам расходов классификации расходов областного бюджета за истекший отчетный период текущего финансового года.

**Результаты экспертизы:**

Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2016 год» (далее – проект закона) предусматривает перераспределение бюджетных ассигнований и источников финансирования дефицита без изменения основных параметров областного бюджета на 2016 год.

**В результате рассмотрения представленного законопроекта установлено следующее.**

### **I. Доходы.**

Проектом закона предусматривается внесение изменений в приложение № 4 «Перечень главных администраторов доходов областного бюджета на 2016 год» к закону Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2016 год» в части закрепления администрирования по КБК 000 1 13 01992 02 0000 130 «Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов субъектов Российской Федерации» за главным администратором – Правительством Тверской области.

Закрепление администрирования доходов от оказания платных услуг по КБК 000 1 13 01992 02 0000 130 за Правительством Тверской области произведено на основании постановления Правительства Тверской области от 22.03.2016 № 113-пп «О внесении изменений в Постановление Администрации Тверской области от 18.11.2003 № 395-па», в соответствии с которым ГКУ Тверской области «Автобаза Тверской области» становится подведомственным учреждением Правительства Тверской области.

В соответствии с п. 3 ст. 161 Бюджетного кодекса РФ казенное учреждение может осуществлять приносящую доход деятельность, только если такое право предусмотрено в его учредительном документе. При этом полученные учреждением доходы от оказания указанной деятельности поступают в областной бюджет Тверской области. Кроме того, в соответствии с ч. 3 статьи 14 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» устав казенного учреждения должен содержать исчерпывающий перечень видов деятельности.

В представленном уставе ГКУ Тверской области «Автобаза Тверской области» содержится исчерпывающий перечень видов деятельности данного учреждения.

На основании вышеизложенного, предлагаемые изменения в приложение № 4 «Перечень главных администраторов доходов областного бюджета на 2016 год» к закону Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2016 год» являются обоснованными.

### **II. Расходы.**

#### **Раздел 0100 «Общегосударственные вопросы».**

Проект закона предусматривает увеличение бюджетных ассигнований по разделу на 2016 год на 111 253,4 тыс. руб., или 2,5%, с 4 457 328,8 тыс. руб. до 4 568 582,2 тыс. рублей.

Информация об изменениях в разрезе подразделов и главных распорядителей средств областного бюджета представлена в таблице:

Наименование показателя	Утверждено законом ТО №142-ЗО, с уч. изм.	Предложено законопроекто м. тыс. руб.	Отклонение	
			тыс. руб. (гр. 3-гр. 2)	%
1	2	3	4	5
<b>Подраздел 01 13 «Другие общегосударственные вопросы», в том числе по распорядителям:</b>	3 058 123,6	3 169 377,0	111 253,4	3,6
- Правительство Тверской области	170 009,5	281 262,9	111 253,4	65,4
<b>Всего по разделу 0100 "Общегосударственные вопросы"</b>	<b>4 457 328,8</b>	<b>4 568 582,2</b>	<b>111 253,4</b>	<b>2,5</b>

Как видно из приведенной информации, все предусмотренные проектом закона изменения осуществляются в рамках **подраздела 0113 «Другие общегосударственные вопросы»**. В результате предполагаемых изменений объем

бюджетных ассигнований по подразделу увеличится на 111 253,4 тыс. руб., или 3,6%.

Все дополнительные ассигнования предусматриваются Правительству Тверской области в рамках реализации государственной программы Тверской области «Государственное управление и гражданское общество Тверской области» на 2014–2019 годы, утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 22.10.2013 № 505-пп, на финансовое обеспечение деятельности государственного казенного учреждения Тверской области «Автобаза Тверской области» (далее – Учреждение).

Согласно пояснительной записке к проекту закона данные средства перераспределяются с подраздела 0408 «Транспорт» в связи с изменением подведомственности Учреждения на основании постановления Правительства Тверской области от 22.03.2016 № 113-пп «О внесении изменений в постановление Администрации Тверской области от 18.11.2003 № 395-па».

На момент проведения экспертизы законопроекта **не внесены соответствующие изменения** в государственную программу Тверской области «Государственное управление и гражданское общество Тверской области» на 2013–2018 годы (утверждена постановлением Правительства Тверской области от 22.10.2013 № 505-пп). **Предлагаем** привести в соответствие.

#### **Раздел 0400 «Национальная экономика».**

**По подразделу 0408 «Транспорт»** уменьшены бюджетные ассигнования на 2016 год на сумму 111 253,4 тыс. руб., или на 1,7% по сравнению с законодательно утвержденными ассигнованиями.

В связи с изменением подведомственности государственного казенного учреждения Тверской области «Автобаза Тверской области» на основании постановления Правительства Тверской области от 22.03.2016 № 113-пп «О внесении изменений в постановление Администрации Тверской области от 18.11.2003 № 395-па» бюджетные ассигнования в сумме 111 253,4 тыс. руб., предусмотренные Министерству транспорта Тверской в рамках государственной программы Тверской области «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2016–2021 годы, перераспределены Правительству Тверской области с отнесением расходов учреждения, осуществляющего автотранспортное обслуживание государственных органов Тверской области, органов государственной власти Тверской области на раздел 0100 в соответствии с п. 3.2. Указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ, утвержденных приказом Минфина РФ от 01.07.2013 № 65н (с изм. от 16.02.2016).

На момент подготовки настоящего заключения не внесены соответствующие изменения в ГП Тверской области «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2016–2021 годы. **Предлагаем** привести в соответствие.

#### **III. Источники финансирования дефицита областного бюджета, предельный объем государственного долга Тверской области.**

В представленном проекте закона размер объема дефицита областного бюджета не меняется.

Проектом закона в источниках финансирования дефицита областного бюджета на **2016 год** предлагается:

- **увеличить** источники финансирования дефицита областного бюджета по коду бюджетной классификации 000 01 03 01 00 02 0002 710 «**Получение кредитов**, предоставленных за счет средств **федерального бюджета** для частичного покрытия дефицита бюджета» на сумму **3 001 266** тыс. руб. на основании протокола № 17 от 27.11.2015 заседания трехсторонней комиссии по вопросам межбюджетных отношений под председательством Министра финансов РФ, в соответствии с которым на 2016 год Тверской области распределены средства из федерального бюджета в целях рефинансирования бюджетных кредитов, а также частичного замещения долговых обязательств субъектов Российской Федерации по государственным ценным бумагам субъекта Российской Федерации и рыночным обязательствам, подлежащих погашению в 2016 году в сумме 3 001 266 тыс. руб.;

- **увеличить** источники финансирования дефицита областного бюджета по коду бюджетной классификации 000 01 03 01 00 02 0002 810 «**Погашение кредитов**, предоставленных за счет средств **федерального бюджета** для частичного покрытия дефицита бюджета» на сумму **1 380 710,0** тыс. рублей.

Увеличение погашения кредитов, предоставленных за счет средств **федерального бюджета**, предлагается в целях **досрочного** погашения бюджетного кредита, предоставленного по соглашению от **23.09.2015** № 01-01-06/06-140 с Министерством финансов РФ о предоставлении бюджету Тверской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Тверской области со сроком возврата **20.10.2017** в сумме 552 284 тыс. руб. и **12.09.2018** – 828 426 тыс. рублей.

Пояснения о необходимости досрочного погашения **бюджетного кредита не представлены. Предлагаем** представить пояснения.

- **уменьшить** источники финансирования дефицита областного бюджета по коду бюджетной классификации 000 01 01 00 00 02 0000 710 «**Размещение государственных ценных бумаг** субъектов Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации» на сумму **1 620 556** тыс. рублей.

Уменьшение планируемой суммы размещения государственных ценных бумаг предлагается в связи с предоставлением в 2016 году бюджетных кредитов из федерального бюджета. Следовательно, в общем объеме долговых обязательств Тверской области по состоянию на 01.01.2017 объем рыночных долговых обязательств (ценные бумаги и кредиты от кредитных организаций) в связи с получением бюджетного кредита в сумме **3 001 266** тыс. руб. уменьшится лишь на 1 620 556 тыс. рублей.

В целом по состоянию на 01.01.2017 верхний предел государственного внутреннего долга не меняется.

В соответствии с внесенными изменениями в источники финансирования дефицита бюджета на 2016 год внесены изменения:

- в приложение 1 «Источники финансирования дефицита областного бюджета на 2016 год»;
- в программу государственных внутренних заимствований Тверской области на 2016 год;
- в статью 33 закона.

В Перечень нормативных правовых актов, подлежащих принятию, изменению, признанию утратившими силу в связи с принятием проекта закона, **не включено** постановление Правительства Тверской области от 09.02.2016 № 46-пп

«Об установлении предельного объема выпуска государственных ценных бумаг Тверской области по номинальной стоимости на 2016 год», которое потребует корректировки в связи с принятием проекта закона. **Предлагаем** внести в Перечень вышеуказанное постановление Правительства Тверской области.

Кроме того, в связи с вносимыми изменениями в части уменьшения планируемого объема размещения ценных бумаг требуется уточнить (уменьшить) расходы на обслуживание государственного долга Тверской области, так как в их общем объеме заложена одна выплата по государственным ценным бумагам Тверской области 2016 года в сумме 112 500 тыс. рублей. **Предлагаем** уточнить сумму расходов на обслуживание государственного долга на 2016 год.

#### **IV. Замечания по текстовой части, государственным программам Тверской области, технические замечания.**

1. В подпункте «а» пункта 6 статьи 1 проекта закона строку:

«0100 ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ 4 468 582,2» изложить в следующей редакции:

«0100 ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ 4 568 582,2»;

2. В подпункте «б» пункта 8 статьи 1 проекта закона строку:

«1320000000 Подпрограмма «Создание условий для эффективного функционирования системы исполнительных органов государственной власти Тверской области» 279 548,5» изложить в следующей редакции:

«1320000000 Подпрограмма «Создание условий для эффективного функционирования системы исполнительных органов государственной власти Тверской области» 279 848,5».

#### **Вывод:**

Контрольно-счетная палата Тверской области рекомендует Законодательному Собранию Тверской области рассмотреть представленный проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2016 год» с учетом замечаний и предложений, отраженных в настоящем заключении.

**Председатель**

**Т.В. Ипатова**

#### **УТВЕРЖДЕНО**

**Решением Коллегии  
Контрольно-счетной палаты  
Тверской области  
(протокол № 11 от 20.04.2016)**