КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ
170100 г. Тверь, ул. Советская, д.33, тел. 344-292, факс 344-292

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект закона Тверской области «Об утверждении заключения государственных контрактов на оказание услуг по предоставлению кредита областному бюджету Тверской области»

Настоящее заключение подготовлено в соответствии со статьей 16 закона Тверской области от 29.09.2011 №51-ЗО «О контрольно-счетной палате Тверской области».

При проведении экспертизы и подготовке заключения использованы следующие представленные документы:

1. Проект закона Тверской области «Об утверждении заключения государственных контрактов на оказание услуг по предоставлению кредита областному бюджету Тверской области».
2. Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О законе Тверской области «Об утверждении заключения государственных контрактов на оказание услуг по предоставлению кредита областному бюджету Тверской области».
3. Пояснительная записка к проекту закона Тверской области «Об утверждении заключения государственных контрактов на оказание услуг по предоставлению кредитных ресурсов областному бюджету Тверской области в форме возобновляемой кредитной линии с установлением лимита задолженности».
4. Финансово-экономическое обоснование к проекту закона Тверской области «Об утверждении заключения государственных контрактов на оказание услуг по предоставлению кредита областному бюджету Тверской области».
5. Перечень нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием закона Тверской области «Об утверждении заключения государственных контрактов на оказание услуг по предоставлению кредита областному бюджету Тверской области».
6. Копия распоряжения Правительства Тверской области от 29.09.2015 №482-рп «О заключении государственных контрактов на оказание услуг по предоставлению кредита областному бюджету Тверской области».
7. Копии государственных контрактов на оказание услуг по предоставлению кредита областному бюджету Тверской области от 05.10.2015 №№ 01390015/46111100, 01400015/46111100.
8. Распоряжение Губернатора Тверской области от 02.11.2015 №1006-рг «О реализации права законодательной инициативы».

Результаты экспертизы:

Представленным на экспертизу законопроектом предусматривается утверждение 2-х государственных контрактов, заключенных с публичным акционерным обществом «Сбербанк России» от 05.10.2015 №№ 01390015/46111100, 01400015/46111100 на оказание услуг по предоставлению кредита областному бюджету Тверской области на срок 1096 дней в размере 500 000 тыс. руб. по каждому государственному контракту.

Цена каждого контракта составляет 217 500 тыс. рублей.

В результате рассмотрения представленного законопроекта и документов установлено следующее.

Пунктом 1 части 1 статьи 30 закона Тверской области от 29.12.2014 №122-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» в ред. от 28.09.2015 №73-ЗО (далее – закон об областном бюджете) Министерству финансов Тверской области предоставлено право привлекать кредиты от кредитных организаций в 2015 году в сумме, не превышающей 16 782 573 тыс. рублей.

Суммарный лимит задолженности по представленным на экспертизу государственным контрактам составляет 1 000 000 тыс. рублей.

С учетом привлеченных в 2015 году кредитов от кредитных организаций в рамках возобновляемых кредитных линий, открытых в 2014 году (по состоянию на 01.11.2015 – 2 600 000 тыс. руб.) и кредитов по государственным контрактам, заключенным с публичным акционерным обществом «Сбербанк России» от 15.09.2015 №№ 01210015/46111100, 01220015/46111100, 01230015/46111100 на оказание услуг по предоставлению кредитных ресурсов в форме возобновляемой кредитной линии на общую сумму 1 500 000 тыс. руб., общая сумма привлеченных кредитных средств в 2015 году составит 5 100 000 тыс. руб. (2 600 000 + 1 500 000+1 000 000), что не превышает объем заимствований в коммерческих банках в соответствии с вышеуказанным законом Тверской области (16 782 573 тыс. руб.).

Следует отметить, что планируемый объем привлечения кредитных ресурсов в сумме 16 782 573 тыс. руб. сложился из планируемого объема привлечения кредитов:

- для погашения долговых обязательств по кредитам от кредитных организаций со сроком погашения в 2015 году в сумме 1 736 573 тыс. руб. (по кредитным линиям, открытым в 2014 году: госконтракты от 08.10.2014 №№ 01460014/46111100, 01470014/46111100, 01480014/46111100, 01490014/46111100);
- для погашения планируемого дефицита областного бюджета в сумме 1 046 000 тыс. руб.;
- для оборотов в 2015 году в рамках открытых кредитных линий в сумме 14 000 000 тыс. руб.

Таким образом, при планируемом дефиците в 2015 году в соответствии с законом о бюджете (в ред. от 28.09.2015 №73-ЗО) в сумме 2 378 660,6 тыс. руб. объем привлечения кредитных ресурсов по госконтрактам, заключенным в 2015 году, на конец 2015 года не должен превышать 2 782 573 тыс. руб. (1 736 573 тыс. руб.+ 1 046 000 тыс. руб.).

В случае исполнения областного бюджета за 2015 год с объемом дефицита меньше планируемого законом об областном бюджете размера, объем привлечения кредитных ресурсов соответственно должен быть снижен.

Следовательно, для исполнения закона об областном бюджете за 2015 год при планируемых размерах дефицита областного бюджета необходимо дополнительно заключить государственные контракты по предоставлению кредитных ресурсов на сумму 282 573 тыс. руб. (2 782 573-1 500 000-1 000 000).

В результате анализа соответствия основных условий, представленных на заключение контрактов, требованиям 30 закона Тверской области от 29.12.2014 №122-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» установлено:

- срок возврата кредита по представленным контрактам не превышает предельный срок погашения кредита;

- цели использования кредита, определенные в контрактах, соответствуют условиям вышеуказанной статьи.

В соответствии с требованиями ст. 30 закона Тверской области от 29.12.2014 №122-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» государственные контракты заключены на основании распоряжения Правительства Тверской области от 29.09.2015 №482-рп «О заключении государственных контрактов на оказание услуг по предоставлению кредита областному бюджету Тверской области».

Государственные контракты заключены по результатам электронного аукциона (протоколы рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 24.09.2015 №№ 0136200003615006330, 0136200003615006331).

Процентная ставка по государственным контрактам, представленным на экспертизу, установлена в размере **14,5%** годовых при ставках Центрального банка Российской Федерации на момент заключения государственных контрактов: рефинансирования - 8,25%, ключевой – 11%.

Следует отметить, что кредиты от кредитных организаций по кредитным договорам, заключенным в 2014 году, привлекались по ставке в размере 10,8 – 11,3 процентов годовых.

Таким образом, данные кредитные ресурсы привлекаются **на менее выгодных условиях**, чем в 2014 году.

При этом привлечение данных кредитных ресурсов по ставке в размере 14,5% годовых **превышает** показатель «Средневзвешенная ставка кредитования по привлеченным средствам», установленный на 2015 год, в размере **11%, отражающий результативность** административного мероприятия 2.002 «Привлечение кредитных средств от кредитных организаций для обеспечения сбалансированности областного бюджета Тверской области **на наиболее выгодных условиях»** в Государственной программе Тверской области «Управление общественными финансами и совершенствование региональной налоговой политики» на 2013-2018 годы, утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 16.10.2012 №604-пп, в редакции от 22.09.2015 №447-пп.

Кроме того, показателем результативности решения задачи 2 «Обеспечение эффективного управления государственным долгом является показатель 4 «Привлечение заемных средств по ставке **не выше средней ставки** кредитования по субъектам Российской Федерации (при сопоставимых условиях заимствований)». Информация о результатах проведения обязательного мониторинга средних ставок по субъектам РФ в рамках административного

мероприятия 2.003 «Проведение мониторинга процентных ставок по привлеченным кредитам коммерческих банков субъектами Российской Федерации (при сопоставимых условиях заимствований)» на дату подачи извещения о проведении электронного аукциона **не представлена.**

Таким образом, привлечение кредитных ресурсов по ставке в размере 14,5% годовых по заключенным вышеуказанным государственным контрактам создает риск невыполнения вышеуказанных показателей государственной программы Тверской области «Управление общественными финансами и совершенствование региональной налоговой политики» на 2013-2018 годы, утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 16.10.2012 №604-пп, в редакции от 22.09.2015 №447-пп.

Статьей 28 закона Тверской области от 29.12.2013 №122-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (в ред. от 28.09.2015 №73-ЗО) установлены расходы на обслуживание государственного долга Тверской области в 2015 году в сумме 2 266 903,6 тыс. рублей.

Обслуживание долговых обязательств по государственным контрактам, представленным на утверждение Законодательному Собранию Тверской области, **не повлечет** за собой расходов областного бюджета сверх утвержденной законом о бюджете суммы расходов на обслуживание государственного долга Тверской области в 2015 году.

Вывод:

Контрольно-счетная палата Тверской области рекомендует Законодательному Собранию Тверской области рассмотреть проект закона Тверской области «Об утверждении заключения государственных контрактов на оказание услуг по предоставлению кредита областному бюджету Тверской области».

Председатель **Т.В. Ипатова**

Н.И. Яковлева
32-01-01
О.Н. Максимова
32-04-80