КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ
170100 г. Тверь, ул. Советская, д. 33, тел. 34-42-92, факс 34-42-92

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»

Заключение подготовлено на основании статьи 16 закона Тверской области от 20.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области».

При проведении экспертизы и подготовке заключения использованы следующие представленные документы:

1. Распоряжение Правительства Тверской области «О реализации права законодательной инициативы».
2. Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О законе Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».
3. Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».
4. Пояснительная записка и финансово-экономическое обоснование к проекту закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» с приложениями.
5. Сведения об исполнении областного бюджета Тверской области за истекший отчетный период текущего финансового года.
6. Оценка ожидаемого исполнения областного бюджета Тверской области в 2015 году.
7. Перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих принятию, изменению, признанию утратившими силу в связи с принятием закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».
8. Информация о перераспределении бюджетных ассигнований, зарезервированных в составе утвержденных бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, видам расходов классификации расходов областного бюджета за истекший отчетный период текущего финансового года.

Результаты экспертизы:

Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2015 год и на плановый

период 2016 и 2017 годов» (далее – проект закона) предусматривает в 2015 году увеличение доходной части областного бюджета Тверской области (далее – областной бюджет) на 367 666,1 тыс. руб., увеличение расходной части областного бюджета – на 296 120,4 тыс. руб., уменьшение дефицита областного бюджета – на 71 545,7 тыс. руб.; в 2016 году уменьшение условно утвержденных расходов на 3 935,8 тыс. руб., в 2017 году увеличение условно утвержденных расходов на 3070,2 тыс. руб.

В результате рассмотрения представленного законопроекта установлено следующее.

I. Доходы.

Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (далее – проект закона) предусматривает в 2015 году **увеличение** доходной части областного бюджета Тверской области (далее – областной бюджет) на **367 666,1** тыс. руб., в том числе **увеличение** доходов только по группе 2 «Безвозмездные поступления» на сумму на **367 666,1** тыс. рублей.

Кроме того, законопроектом предусматривается внесение изменений в Приложение № 4 «Перечень главных администраторов доходов областного бюджета на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» в части закрепления КБК за следующими главными администраторами:

Министерство сельского хозяйства Тверской области: КБК 000 2 02 02250 02 0000 151 «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на строительство и реконструкцию объектов для молочного скотоводства»; КБК 000 2 02 02253 02 0000 151 «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на переработку продукции растениеводства и животноводства»;

Министерство промышленности и информационных технологий Тверской области КБК 000 2 02 02051 00 0000 151 «Субсидии бюджетам на реализацию федеральных целевых программ»;

Министерство здравоохранения Тверской области: КБК 000 2 02 04087 02 0000 151 «Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на компенсацию расходов, связанных с оказанием в 2014 - 2015 годах медицинскими организациями, подведомственными органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления, гражданам Украины и лицам без гражданства медицинской помощи, а также затрат по проведению указанным лицам профилактических прививок, включенных в календарь профилактических прививок по эпидемическим показаниям» и КБК 000 2 02 04101 02 0000 151 «Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации в целях улучшения лекарственного обеспечения граждан».

Увеличение по группе 2 «Безвозмездные поступления» предусматривается по КБК «Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» на сумму **367 648,1** тыс. руб. и по КБК «Прочие безвозмездные поступления» на сумму **18,0** тыс. рублей.

Увеличение доходной части областного бюджета по безвозмездным поступлениям от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации

законопроектом предусматривается за счет **увеличения** прогнозных назначений по:

- субсидиям на сумму **113 022,4** тыс. руб.;
- субвенциям на сумму **9 881,8** тыс. руб.;
- иным межбюджетным трансфертам на сумму **244 743,9** тыс. руб.;

Увеличение общей суммы **субсидий** предусматривается за счет увеличения прогнозных назначений на сумму **222 991,0** тыс. руб. по следующим **7-ми** субсидиям:

- на реализацию федеральных целевых программ на 31 182,0 тыс. руб., в том числе:

на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» в Российской Федерации на 2013 - 2017 годы» на сумму 22 090,3 тыс. руб. в соответствии с заключенным Соглашением между Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и Правительством Тверской области от 17.08.2015 № 10/112;

на софинансирование расходных обязательств на предоставление социальных выплат молодым семьям на приобретение (строительство) жилья в рамках подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2011–2015 годы на сумму 11 471,9 тыс. руб. в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 24.06.2015 № 1166-р и фактическим поступлением средств 31.07.2015;

на мероприятия государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011–2015 годы на сумму 161,8 тыс. руб. в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 20.04.2015 № 699-р.

При этом предусматривается уменьшение суммы прогнозных назначений на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014–2020 годы» на 2 542,0 тыс. руб. в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 25.08.2015 № 1635-р;

- на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства на сумму 149 400 тыс. руб. в соответствии с протоколом конкурсной комиссии Минэкономразвития России по предоставлению субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий, направленных на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства от 22.06.2015 № 2;
- на возмещение части затрат на приобретение элитных семян на 1 662,4 тыс. руб.;
- на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договору сельскохозяйственного страхования в области животноводства на 4 598,0 тыс. руб.;
- на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на строительство и реконструкцию объектов для молочного скотоводства на 34 010,0 тыс. руб.;
- на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на переработку продукции растениеводства и животноводства на 2 114,7 тыс. рублей.

Увеличение прогнозных назначений по 4-м вышеуказанным субсидиям обосновано наличием проекта дополнительного соглашения № 7 к Соглашению о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 05.02.2015 № 41/17-с. При этом следует отметить, что в соответствии с п. 2.2.3 Соглашения от 05.02.2015 № 41/17-с высший исполнительный орган предоставляет в Министерство сельского хозяйства РФ выписку из закона об областном бюджете, подтверждающую включение в бюджет области средств на финансирование расходов по направлениям, указанным в Соглашении;

- на социальную поддержку Героев Социалистического Труда, Героев Труда Российской Федерации и полных кавалеров ордена Трудовой Славы на 23,9 тыс. руб. в соответствии с заявкой Министерства социальной защиты населения Тверской области.

По следующим 4-м субсидиям ранее не предусматривались бюджетные назначения:

- на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства;
- на социальную поддержку Героев Социалистического Труда, Героев Труда Российской Федерации и полных кавалеров ордена Трудовой Славы;
- на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на строительство и реконструкцию объектов для молочного скотоводства;
- на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на переработку продукции растениеводства и животноводства.

При этом предусматривается **уменьшение** прогнозных назначений на сумму **109 968,6** тыс. руб. по 5-ти следующим субсидиям:

- на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на развитие растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства на **49 367,4** тыс. руб.;
- на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие растениеводства, переработки и развития инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции растениеводства на **16 806,5** тыс. руб.;
- на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на развитие животноводства, переработки и реализации продукции животноводства на **42 080,1** тыс. руб.;
- на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам на строительство и реконструкцию объектов мясного скотоводства на **635,3** тыс. руб.;
- на возмещение части процентной ставки по долгосрочным, среднесрочным и краткосрочным кредитам, взятым малыми формами хозяйствования на **1 079,3** тыс. рублей.

Уменьшение прогнозных назначений по 5-ти вышеуказанным субсидиям обосновано наличием проекта дополнительного соглашения № 7 к Соглашению о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 05.02.2015 № 41/17-с.

Увеличение общей суммы **субвенций** предусматривается за счет увеличения прогнозных назначений на сумму **9 881,8** тыс. руб. по 2-м субвенциям:

- на оказание отдельным категориям граждан государственной социальной помощи по обеспечению лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-

инвалидов на 9 742,5 тыс. руб. в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 19.06.2015 № 1142-р;

- на осуществление переданных полномочий Российской Федерации по предоставлению отдельных мер социальной поддержки граждан, подвергшихся воздействию радиации, на 139,3 тыс. руб. в соответствии с таблицей 23 приложения 35 Федерального закона от 01.12.2014 № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (в ред. от 13.07.2015 № 211-ФЗ).

Увеличение общей суммы иных межбюджетных трансфертов предусматривается за счет увеличения прогнозных назначений на сумму **244 743,9** тыс. руб. по 6-ти иным межбюджетным трансфертам:

- на осуществление отдельных полномочий в области обеспечения лекарственными препаратами, а также специализированными продуктами лечебного питания на **29 157,1** тыс. руб. в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 19.06.2015 № 1141-р;

- на выплату стипендий Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации для обучающихся по направлениям подготовки (специальностям), соответствующим приоритетным направлениям модернизации и технологического развития экономики Российской Федерации на **672,0** тыс. руб. в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.06.2015 № 1210-р;

- на финансовое обеспечение мероприятий по временному социально-бытовому обустройству лиц, вынужденно покинувших территорию Украины и находящихся в пунктах временного размещения на **84 653,6** тыс. руб. в соответствии с фактическим поступлением средств;

- на компенсацию расходов, связанных с оказанием в 2014–2015 годах медицинскими организациями, подведомственными органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления, гражданам Украины и лицам без гражданства медицинской помощи, а также затрат по проведению указанным лицам профилактических прививок, включенных в календарь профилактических прививок по эпидемическим показаниям на сумму **2 967,3** тыс. руб. в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.06.2015 № 1223-р;

- межбюджетные трансферты, передаваемые в целях улучшения лекарственного обеспечения граждан на сумму **77 293,9** тыс. руб. в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 19.06.2015 № 609;

- прочие межбюджетные трансферты на сумму **50 000,0** тыс. руб., передаваемые в соответствии с соглашением между Правительством Москвы и Правительством Тверской области о предоставлении иного межбюджетного трансферта из бюджета г. Москвы бюджету Тверской области от 28.11.2014 на софинансирование затрат по реконструкции и модернизации очистных сооружений и систем водоотведения в населенных пунктах Тверской области, осуществляющих сброс сточных вод в Иваньковское водохранилище, и фактическим поступлением средств 26.06.2015.

Увеличение прогнозных назначений по прочим безвозмездным поступлениям на сумму 18,0 тыс. руб. обосновано целевым безвозмездным поступлением от ООО «Газпром трансгаз Москва» на изготовление аншлагов 15.05.2015.

Таким образом, увеличение доходной части областного бюджета Тверской области по группе 2 «Безвозмездные поступления» **является обоснованным** на сумму **367 666,1** тыс. руб., так как представлены соответствующее нормативное правовое обоснование и документы, подтверждающие фактическое поступление средств.

II. Расходы.

Раздел 0100 «Общегосударственные вопросы».

Проект закона предусматривает сокращение бюджетных ассигнований по разделу на 2015 год на 83 433,3 тыс. руб., или 2,9%, с 2 907 654,8 тыс. руб. до 2 824 221,5 тыс. рублей. Также предусматривается перераспределение бюджетных ассигнований на плановый период 2016 и 2017 годов, при этом их общий объем не изменится.

Наименование показателя	Утверждено законом ТО №122-ЗО, тыс. руб.	Предложено законопроектом, тыс. руб.	Отклонение	
			тыс. руб. (гр.3-гр.2)	%
1	2	3	4	5
Подраздел 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» (ГРБС Законодательное Собрание Тверской области)	258 298,9	258 298,9	0,0*	0,0
Подраздел 0105 "Судебная система" (ГРБС Управление региональной безопасности Тверской области)	225 662,2	225 662,2	0,0*	0,0
Подраздел 0107 "Обеспечение проведения выборов и референдумов" (ГРБС Избирательная комиссия Тверской области)	113 885,0	114 716,8	831,8*	0,7
Подраздел 0108 "Международные отношения и международное сотрудничество", в том числе по распорядителям:	130,0	142,0	12,0	9,2
-Уполномоченный по правам человека в Тверской области и его аппарат	18,0	30,0	12,0	66,7
Подраздел 01 13 "Другие общегосударственные вопросы", в том числе по распорядителям:	1 602 479,1	1 518 202,0	-84 277,1	5,3
- Министерство имущественных и земельных отношений Тверской области	154 507,8	156 245,5	1 737,7*	1,1
- Министерство финансов Тверской области	598 051,2	404 109,6	-193 941,6	32,4
- Министерство промышленности и информационных технологий Тверской области	198 281,3	221 433,1	23 151,8*	11,7
- Архивный отдел Тверской области	35 097,2	35 230,6	133,4	0,4
- Министерство социальной защиты населения Тверской области	16 400,8	101 054,4	84 653,6	516,2
Всего по разделу 0100 "Общегосударственные вопросы"	**2 907 654,8**	**2 824 221,5**	**-83 433,3**	**2,9**

* Перераспределение ассигнований внутри подраздела и ГРБС

По подразделу 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» проектом закона предлагается перераспределить бюджетные ассигнования Законодательного Собрания Тверской области в общей сумме 546,6 тыс. руб. с расходов на содержание аппарата Законодательного Собрания на расходы по уплате страховых взносов в государственные внебюджетные фонды.

По подразделу 0105 «Судебная система» проектом закона предлагается перераспределить расходы Управления региональной безопасности Тверской области в сумме 54,7 тыс. руб. с КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд» на КВР 800 «Иные бюджетные ассигнования» для оплаты расходов по обеспечению участия в судебном процессе адвокатов, осуществления платежей за негативное воздействие на окружающую среду.

По подразделу 0107 «Обеспечение проведения выборов и референдумов» предлагается на 831,8 тыс. руб. увеличить расходы Избирательной комиссии Тверской области на обеспечение деятельности территориальных избирательных комиссий в связи с необходимостью осуществления единовременной выплаты в размере 3 окладов денежного содержания председателям 10 территориальных избирательных комиссий Тверской области в связи с истечением срока полномочий (2011–2015 гг.).

По подразделу 0108 «Международные отношения и международное сотрудничество» предлагается на 12,0 тыс. руб. увеличить расходы Уполномоченного по правам человека в Тверской области и его аппарата, связанные с участием в объединении «Европейский институт омбудсмена».

По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» предлагается сократить бюджетные ассигнования на 84 277,1 тыс. руб., или 5,3%, в том числе на:

- 193 941,6 тыс. руб., или 100%, непрограммные расходы Министерства финансов Тверской области по КЦСР 9941005 «Расходы на исполнение судебных актов по обращению взыскания на средства областного бюджета»;

- 9 767,9 тыс. руб. расходы Министерства промышленности и информационных технологий Тверской области в рамках подпрограммы 2 «Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг» государственной программы Тверской области «Развитие промышленного производства и информационных технологий Тверской области» на 2014–2019 годы, утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 22.10.2013 № 506-пп (далее – Программа №506-пп), на предоставление субсидии государственному автономному учреждению Тверской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – ГАУ «МФЦ») на иные цели.

Согласно пояснительной записке к проекту закона сокращение данных расходов связано с уточнением Министерством промышленности и информационных технологий Тверской области общей потребности в бюджетных ассигнованиях на 2015 год на оснащение сети многофункциональных центров.

Одновременно с сокращением расходов, проектом закона предлагается увеличить расходы по подразделу на:

- 1 737,7 тыс. руб. Министерству имущественных и земельных отношений Тверской области в рамках реализации подпрограммы 1 «Управление имуществом и земельными участками, находящимися в собственности и в ведении Тверской области» государственной программы Тверской области «Управление имуществом и земельными ресурсами Тверской области, совершенствование системы государственных закупок региона» на 2013–2018 годы, утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 18.10.2012 № 623-пп (далее – Программа № 623-пп), из которых:

на приобретение земельных участков в государственную собственность Тверской области в сумме 77,0 тыс. рублей.

Следует отметить, что Министерство имущественных и земельных отношений Тверской области обратилось в Арбитражный суд города Москвы за выдачей исполнительного листа только 11.08.2015, то есть через 8 месяцев после принятия решения апелляционной инстанцией, что говорит о недостатках в механизме реализации Министерством полномочий, предусмотренных пп. «у» п. 9 Положения о министерстве имущественных и земельных отношений Тверской области, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 18.10.2011 № 73-пп. При подготовке заключения об исполнении областного бюджета Тверской области за 6 месяцев 2015 года (исх. № 518 от 01.09.2015) отмечен факт отсутствия кассового исполнения по расходам на данные цели;

на защиту имущественных интересов Тверской области в судах в сумме 1 860,7 тыс. рублей.

Согласно пояснительной записке и представленным к проекту закона копиям документов потребность в дополнительных ассигнованиях обусловлена необходимостью оплаты расходов по исполнительным листам: от 24.02.2015 ФС № 000301066 и от 05.08.2014 АС № 007208114 в пользу ГУП ТО «Андреапольский районный лесхоз» в суммах 622,3 тыс. руб. и 401,8 тыс. руб. соответственно, в порядке применения последствий недействительности сделки; от 27.08.2014 ФС № 000298539 в пользу ООО «Арсенал» в сумме 860,7 тыс. руб., из которых 820,3 тыс. руб. – необоснованное обогащение, 40,4 тыс. руб. – проценты за пользование чужими денежными средствами.

Следует отметить, что указанные факты позволяют констатировать ненадлежащее исполнение распорядителем собственных полномочий, ведущее к неэффективному расходованию средств областного бюджета Тверской области. **Предлагаем** принять меры к недопущению в дальнейшем аналогичных ситуаций.

- 84 653,6 тыс. руб. Министерству социальной защиты населения Тверской области (далее – Министерство) в рамках подпрограммы 4 «Предоставление иных форм социальной поддержки отдельным категориям граждан» государственной программы Тверской области «Социальная поддержка и защита населения Тверской области» на 2013–2018 годы, утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 16.10.2012 № 609-пп (далее – Программа № 609-пп), на финансовое обеспечение мероприятий по временному социально-бытовому обустройству лиц, вынужденно покинувших территорию Украины и находящихся в пунктах временного размещения (далее – Мероприятия по социальному обустройству), за счет поступивших из федерального бюджета иных межбюджетных трансфертов в соответствии с распоряжениями Правительства РФ от 06.01.2015 № 6-р, от 18.04.2015 № 688-р, от 29.06.2015 № 1203-р;

- 133,4 тыс. руб. Архивному отделу Тверской области в рамках реализации подпрограммы 1 «Организация деятельности государственных архивов Тверской области» государственной программы Тверской области «Развитие архивного дела в Тверской области» на 2014–2019 годы, утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 22.10.2013 № 507-пп (далее – Программа № 507-пп), на содержание 4 штатных единиц, вводимых в штатное расписание государственного казенного учреждения Тверской области «Государственный архив Тверской области» (далее – ГКУ «ГАТО») для охраны нового здания, переданного учреждению на праве оперативного управления;

- 32 919,7 тыс. руб. Министерству промышленности и информационных технологий Тверской области в рамках подпрограммы 2 «Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг» Программы № 506-пп, из которых:

на предоставление субсидии на выполнение государственного задания ГАУ «МФЦ» в сумме 29 779,3 тыс. рублей.

Согласно пояснительной записке к проекту закона увеличение финансирования по данному направлению связано с необходимостью открытия не позднее 25.09.2015 20 филиалов и 35 территориально-обособленных подразделений ГАУ «МФЦ», а также оплаты аренды помещения под размещение многофункционально центра в Бежецком районе.

Исходя из представленного к проекту закона проекта государственного задания ГАУ «МФЦ» на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов (далее – Проект госзадания), объем государственной услуги (в натуральных показателях) – количество «окон» приема заявителей в филиалах ГАУ «МФЦ» и их ТОСП,

относительно действующей редакции государственного задания № 105002 ГАУ «МФЦ», увеличивается в 2015 году с 123 ед. до 319 ед., или в 2,6 раза.

В ходе экспертизы установлен факт расхождения значений показателя «Затраты на общехозяйственные нужды» (23 701,3 тыс. руб.), приведенного в Проекте госзадания, и представленных к проекту закона расчетов-обоснований объема данных расходов (23 702,3 тыс. руб., из которых затраты на содержание центрального офиса ГАУ «МФЦ» – 23 411,7 тыс. руб., затраты на арендную плату Бежецкого филиала ГАУ «МФЦ» – 290,6 тыс. руб.). **Предлагаем** уточнить;

на предоставление субсидий муниципальным образованиям Тверской области на проведение капитального и текущего ремонта в зданиях и (или) помещениях, находящихся в муниципальной собственности, планируемых для использования в целях размещения многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг в Тверской области (далее – Субсидия) в сумме 3 140,4 тыс. рублей. Согласно пояснительной записке к проекту закона увеличение финансирования по данному направлению связано с необходимостью осуществления ремонта помещений под размещение многофункциональных центров в Весьегонском и Зубцовском районах, а также проведения дополнительных ремонтных работ в помещении под многофункциональный центр в Кесовогорском районе.

При проверки реализации положений Порядка предоставления из областного бюджета Тверской области субсидий на проведение капитального и текущего ремонта в зданиях и (или) помещениях, находящихся в муниципальной собственности, планируемых для использования в целях размещения многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг в Тверской области, утвержденного постановлением Администрации Тверской области от 01.10.2009 № 415-па, было установлено, что ни к проекту закона, ни к экспертизе не были представлены:

- протокол заседания Конкурсной комиссии по распределению из областного бюджета Тверской области Субсидий, на котором было принято решение о предоставлении средств Субсидии Весьегонскому району;

- постановление Правительства Тверской области (его проект) о внесении изменений в постановление Правительства Тверской области от 17.02.2015 № 74-пп «О распределении субсидий из областного бюджета Тверской области на проведение капитального и текущего ремонта в зданиях и (или) помещениях, находящихся в муниципальной собственности, планируемых для использования в целях размещения многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг в Тверской области, в 2015 году» (в редакции от 15.09.2015), предусматривающее распределение средств Субсидии для Весьегонского и Зубцовского районов.

Предлагаем представить недостающие документы.

Также проектом закона предусматривается перераспределение бюджетных ассигнований Министерства промышленности и информационных технологий Тверской области на плановый период 2016 года – предлагается на сумму 47 129,6 тыс. руб. увеличить бюджетные ассигнования на предоставление Субсидии муниципальным образованиям Тверской области за счет уменьшения на аналогичную сумму бюджетных ассигнований на предоставление субсидии на выполнение государственного задания ГАУ «МФЦ».

Согласно пояснительной записке к проекту закона данное перераспределение обусловлено необходимостью проведения ремонта помещений

под размещение многофункциональных центров, при этом в целях ускорения проведения ремонтных работ по данному направлению в 2016 году, проведение конкурсного отбора по распределению Субсидии между муниципальными образованиями и заключение контрактов планируется на 2015 год.

При анализе вышеизложенных изменений бюджетных ассигнований установлено:

- к проекту закона представлены расчеты и обосновывающие документы на проведения ремонта помещений под размещение многофункциональных центров только на 30 023,0 тыс. руб., или на 63,7% предусмотренных проектом закона расходов на данные цели (47 129,6 тыс. руб.). **Предлагаем** представить недостающие документы;

- расхождение значений показателя «Затраты на общехозяйственные нужды» (25 144,9 тыс. руб.), приведенного в Проекте госзадания, и представленных к проекту закона расчетов-обоснований объема данных расходов (20 634,4 тыс. руб. – затраты на содержание центрального офиса ГАУ «МФЦ»). **Предлагаем** уточнить.

Раздел 0400 «Национальная экономика».

В разрезе подразделов бюджетной классификации расходов изменение бюджетных ассигнований на 2015 год, направленных на предоставление государственной поддержки в целях развития национальной экономики, представлено в таблице

Подраздел	Наименование КБК	Предусмотрено законом о бюджете на 2015 год	Предусмотрено проектом закона на 2015 год	Изменения	
				тыс.руб.	%
0400	**НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА**	**7 613 203,2**	**7 695 343,0**	**82 139,8**	**1,1**
0401	Общеэкономические вопросы	365 890,1	365 890,1	0,0	0,0
0404	Воспроизводство минерально-сырьевой базы	3 500,0	3 500,0	0,0	0,0
0405	Сельское хозяйство и рыболовство	2 096 066,2	2 025 574,5	-70 491,7	-3,4
0406	Водное хозяйство	26 729,1	26 729,1	0,0	0,0
0407	Лесное хозяйство	390 720,2	390 720,2	0,0	0,0
0408	Транспорт	450 407,1	432 425,3	-17 981,8	-4,0
0409	Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	3 964 345,0	3 964 345,0	0,0	0,0
0410	Связь и информатика	84 314,2	106 310,8	21 996,6	26,1
0411	Прикладные научные исследования в области национальной экономики	2 420,0	2 420,0	0,0	0,0
0412	Другие вопросы в области национальной экономики	228 811,3	377 428,0	148 616,7	65,0

По отрасли сельское хозяйство в законопроекте осуществлено перемещение ассигнований по направлениям поддержки сельскохозяйственного производства, уменьшение расходов, главным образом, обусловлено сокращением субсидий из федерального бюджета на возмещение части процентной ставки по привлеченным кредитам. Сокращение расходов в сфере транспорта осуществлено в связи с исключением ассигнований на внедрение персонифицированного учета оплаты проезда и мониторинга предоставления услуг по перевозке пассажиров и багажа в наземном городском и пригородном пассажирском транспорте общего пользования на территории Тверской области гражданам льготных категорий с частичным перераспределением расходов внутри отрасли. Предусматривается увеличение расходов по подразделу 0412 по отдельным направлениям господдержки малого и среднего предпринимательства за счет субсидий из федерального бюджета.

Подраздел 0401 «Общеэкономические вопросы»

В соответствии с ГП «Содействие занятости населения Тверской области» на 2013–2018 годы (в ред. от 18.08.2015 № 383) законопроектом перераспределяются в сумме 5037,1 тыс. руб. расходы Главного управления по труду и занятости населения Тверской области с подпрограммы «Реализация дополнительных

мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда Тверской области» на отдельные мероприятия активной формы занятости населения. Изменения обусловлены увеличением до 8121 чел. согласованного с Федеральной службой по труду и занятости показателя среднемесячной численности граждан, зарегистрированных в органах службы занятости в качестве безработных, по сравнению с прогнозируемым на 2015 год (7200 чел.). Средства будут направлены на следующие мероприятия:

«Содействие самозанятости безработных граждан» – 1907,2 тыс. руб.;

«Социальная адаптация безработных граждан на рынке труда и психологическая поддержка безработных граждан» – 9,7 тыс. руб.;

«Содействие безработным гражданам в переезде и безработным гражданам и членам их семей в переселении в другую местность для трудоустройства по направлению государственной службы занятости населения» – 91,0 тыс. руб.;

«Организация временного трудоустройства безработных граждан» – 124,5 тыс. руб.;

«Профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование безработных граждан, включая обучение в другой местности» – 2876,6 тыс. руб.;

«Организация профессиональной ориентации граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования» – 28,1 тыс. рублей.

При этом не внесены соответствующие изменения в **Региональную программу** Тверской области «Реализация дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда Тверской области» на 2015 год, утвержденную постановлением Правительства Тверской области от 03.03.2015 № 90-пп (в ред. от 28.07.2015 № 348-пп). **Предлагаем** привести в соответствие.

По подразделу 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» уменьшены бюджетные ассигнования на 2015 год на сумму 70 491,7 тыс. руб., или на 3,4% по сравнению с законодательно утвержденными ассигнованиями. В том числе:

Министерству сельского хозяйства Тверской области уменьшены бюджетные ассигнования в рамках ГП «Сельское хозяйство Тверской области» на 2013–2018 годы на сумму 71 239,6 тыс. руб., в том числе:

1.1 по расходам, осуществляемым **за счет субсидий из федерального бюджета**, внесены следующие изменения:

увеличены бюджетные ассигнования на сумму 42 385,1 тыс. руб. по направлениям поддержки:

- предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 34 010,0 тыс. руб. на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на строительство и реконструкцию объектов для молочного скотоводства с учетом расчета потребности в бюджетных средствах по данному направлению, представленному Минсельхозом. Распоряжением Правительства РФ от 18.08.2015 № 1588-р на 2015 год Тверской области предусмотрены субсидии из федерального бюджета на данный вид поддержки в сумме 260 162,9 тыс. руб.;

- предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 2 114,7 тыс. руб. на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на переработку продукции растениеводства и животноводства с учетом расчета потребности в бюджетных средствах по данному направлению, представленному

Минсельхозом. Распоряжением Правительства РФ от 18.08.2015 № 1586-р на 2015 год Тверской области утверждены субсидии из федерального бюджета на данный вид поддержки в сумме 54 517,6 тыс. руб.;

- увеличены бюджетные ассигнования на сумму 4 598,0 тыс. руб. на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договору сельскохозяйственного страхования в области животноводства в соответствии с объемом субсидий (9 276,7 тыс. руб.), предусмотренным распоряжением Правительства РФ от 25.08.2015 № 1637-р;

- увеличены бюджетные ассигнования на сумму 1 662,4 тыс. руб. на возмещение части затрат на приобретение элитных семян с учетом дополнительной потребности в бюджетных средствах по данному направлению с учетом предполагаемых изменений в Порядок возмещения части затрат на приобретение элитных семян сельскохозяйственных культур, утвержденный постановлением Правительства Тверской области от 26.02.2013 № 69-пп.

При этом на момент проведения экспертизы законопроекта нормативный правовой акт, предусматривающий соответствующие изменения данного Порядка, не утвержден.

В соответствии с федеральным законом от 01.12.2014 № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» Тверской области по данному направлению утверждены средства в сумме 13 380,8 тыс. руб., что на 6000,0 тыс. руб. больше предусмотренных бюджетных ассигнований в законопроекте (7380,8 тыс. руб.).

уменьшены бюджетные ассигнования на сумму 112 510,6 тыс. руб., в том числе:

49 367,4 тыс. руб. – возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на развитие растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства;

42 080,1 тыс. руб. – возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на развитие животноводства, переработки и реализации продукции животноводства.

16 806,5 тыс. руб. – возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие растениеводства, переработки и развития инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции растениеводства;

С учетом изменений, внесенных в постановление Правительства РФ от 28.12.2012 № 1460 «Об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах», перераспределяются бюджетные ассигнования по следующим мероприятиям программы:

из состава мероприятий «возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на развитие животноводства, переработки и реализации продукции животноводства» и «возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на развитие растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства» выделяется в отдельное мероприятие направление по возмещению части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на переработку продукции растениеводства и животноводства;

из мероприятия по возмещению части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие животноводства, переработки и развития инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции животноводства выделяется отдельно направление по возмещению части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на молочное скотоводство;

При этом следует отметить, что на момент проведения экспертизы законопроекта Порядки предоставления субсидий на возмещение части процентных ставок, выделенных в отдельные мероприятия, **не утверждены.**

635,3 тыс. руб. – возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам на строительство и реконструкцию объектов мясного скотоводства;

1 079,3 тыс. руб. – возмещение части процентной ставки по долгосрочным, среднесрочным и краткосрочным кредитам, взятым малыми формами хозяйствования.

Изменение бюджетных ассигнований по направлениям поддержки сельскохозяйственного производства осуществлено в соответствии с расчетами потребности в бюджетных средствах, представленными главным распорядителем.

При этом следует отметить, что в расчетах потребности объем бюджетных средств превышает предусмотренные в законопроекте бюджетные ассигнования по следующим направлениям:

- возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на развитие растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства на сумму 2 974,2 тыс. руб.;
- возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие растениеводства, переработки и развития инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции растениеводства на сумму 30 486,1 тыс. рублей.

По указанным направлениям на 01.01.2015 года остались неиспользованные остатки средств федерального бюджета, потребность в использовании которых подтверждена в 2015 году, **в законопроекте расходы сформированы без учета данных остатков.**

На момент проведения экспертизы законопроекта **не внесены** соответствующие изменения в соглашение о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджету субъекта РФ в целях софинансирования расходных обязательств по поддержке сельскохозяйственного производства, заключенное между Министерством сельского хозяйства РФ и Правительством Тверской области. **Предлагаем** представить дополнительное соглашение.

2 542,0 тыс. руб. – на реализацию мероприятий ФЦП «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014–2020 годы» в соответствии с Распоряжением Правительства РФ от 25.08.2015 № 1635-р и Соглашением о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджету Тверской области в рамках федеральной целевой программы «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014-2020 годы» от 17.07.2015 № 1140/20-с.

1.2. по расходам, осуществляемым **за счет средств областного бюджета**, внесены следующие изменения:

уменьшены бюджетные ассигнования всего на сумму 10 774,1 тыс. руб. по следующим направлениям:

4 134,0 тыс. руб. – возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на развитие растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства;

6 060,2 тыс. руб. – возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие животноводства, переработки и развития инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции животноводства;

176,9 тыс. руб. – возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам на строительство и реконструкцию объектов мясного скотоводства;

403,0 тыс. руб. – возмещение части процентной ставки по долгосрочным, среднесрочным и краткосрочным кредитам, взятым малыми формами хозяйствования.

увеличены бюджетные ассигнования на сумму 9 660,0 тыс. руб., в том числе по направлениям:

4 188,3 тыс. руб. – возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие молочного скотоводства, строительство и реконструкцию объектов для молочного скотоводства;

515,9 тыс. руб. – возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на переработку продукции растениеводства и животноводства;

328,5 тыс. руб. – возмещение части затрат на приобретение элитных семян сельскохозяйственных культур;

2 411,5 тыс. руб. – возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие растениеводства, переработки и развития инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции;

1 409,5 тыс. руб. – возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на развитие животноводства, переработки и реализации продукции животноводства;

638,0 тыс. руб. – поддержка племенного животноводства;

168,3 тыс. руб. – возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договору сельскохозяйственного страхования в области животноводства.

Изменение бюджетных ассигнований по направлениям поддержки сельскохозяйственного производства осуществлено в соответствии с расчетами потребности в бюджетных средствах, представленными главным распорядителем.

Главному управлению «Государственная инспекция по ветеринарии» Тверской области увеличены бюджетные ассигнования на сумму 883,9 тыс. руб. на непрограммные мероприятия для оплаты исполнительного листа от 22.07.2015 серия ФС № 006326065, согласно которому в пользу ООО «Экономстрой» г. Тверь взыскано: 856,0 тыс. руб. – задолженность за выполненные работы по государственному контракту № 2013.116117 от 17.07.2013 по обустройству сибиреязвенных скотомогильников Тверской области; 7,0 тыс. руб. – расходы, связанные с проведением экспертизы; 21,3 тыс. руб. – расходы по уплате государственной пошлины.

Следует отметить, что указанные факты позволяют констатировать ненадлежащее исполнение распорядителем собственных полномочий, ведущее к неэффективному расходованию средств областного бюджета Тверской области. **Предлагаем** принять меры к недопущению в дальнейшем аналогичных ситуаций.

Главному управлению «Государственная инспекция по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники» уменьшены бюджетные ассигнования на 136,0 тыс. руб. в рамках обеспечивающей подпрограммы ГП «Обеспечение государственного надзора и контроля в Тверской области» на 2013–2018 годы в связи с транспортным обеспечением руководителя Главного управления ГКУ «Автобаза Тверской области».

По подразделу 0408 «Транспорт» по Министерству транспорта Тверской области в рамках ГП Тверской области «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2013–2018 годы предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований на 2015 год на сумму 17 981,8 тыс. руб., на 2016 год и на 2017 год – на сумму 3 070,2 тыс. руб. ежегодно. В том числе предусмотрены следующие изменения:

- уменьшение бюджетных ассигнований на реализацию мероприятия по внедрению персонифицированного учета оплаты проезда и мониторинга предоставления услуг по перевозке пассажиров и багажа в наземном городском и пригородном пассажирском транспорте общего пользования на территории Тверской области гражданам льготных категорий на 2015 год на сумму 54 497,4 тыс. руб., на 2016 год и 2017 год – на сумму 3 070,2 тыс. руб. ежегодно;
- уменьшение бюджетных ассигнований на организацию транспортного обслуживания населения на маршрутах автомобильного транспорта между поселениями в границах муниципального района в соответствии с минимальными социальными требованиями на 2015 год на сумму 7,0 тыс. рублей.

Следует отметить, что по данному направлению расходов нераспределенный остаток субсидий муниципальным образованиям составляет 382,4 тыс. руб. (постановлением Правительства Тверской области от 03.03.2015 № 94-пп (в ред. от 25.06.2015 № 301-пп) предусмотрено распределение субсидий на реализацию расходных обязательств муниципальных районов Тверской области на общую сумму 42 751,5 тыс. руб. при законодательно утвержденных ассигнованиях в сумме 43 133,9 тыс. руб.);

- увеличение бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение деятельности ГКУ «Тверской области «Автобаза Тверской области» на 2015 год на сумму 36 515,6 тыс. рублей. В составе документов и материалов к законопроекту расчеты, обосновывающие увеличение расходов на содержание данного учреждения, не представлены.

Согласно дополнительно представленной информации в ходе экспертизы законопроекта увеличение бюджетных ассигнований предусмотрено ГКУ Тверской области «Автобаза Тверской области» на следующие цели:

выплаты персоналу – 5 501,5 тыс. руб., из них заработная плата и начисления по оплате труда – 4 406,7 тыс. руб.;

на закупку товаров, работ и услуг для государственных нужд – 26 387,4 тыс. руб., из них увеличение стоимости основных средств – 15 107,5 тыс. руб.; арендная плата за пользование имуществом – 10 412,5 тыс. руб.;

иные бюджетные ассигнования в части уплаты налогов и сборов – 4 626,7 тыс. рублей.

- предусмотрены средства на 2015 год **в сумме 7,0 тыс. руб.** для **оплаты судебных расходов на оплату услуг представителя** по исполнительному листу к определению Арбитражного суда Тверской области от 04.12.2014 № А66-12038/2014.

Следует отметить, что указанные факты позволяют констатировать ненадлежащее исполнение распорядителем собственных полномочий, ведущее к неэффективному расходованию средств областного бюджета Тверской области. **Предлагаем** принять меры к недопущению в дальнейшем аналогичных ситуаций.

По подразделу 0410 «Связь и информатика» по Министерству промышленности и информационных технологий Тверской области на 2015 год предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на сумму 21 996,6 тыс. рублей. В том числе предусмотрены следующие изменения:

уменьшение бюджетных ассигнований в сумме 93,7 тыс. руб. на мероприятие по предоставлению каналов связи для единой информационно-коммуникационной сети Тверской области (экономия средств по результатам проведенных торгов) в рамках ГП «Развитие промышленного производства и информационных технологий Тверской области» на 2014–2019 годы;

предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 22 090,3 тыс. руб. за счет средств федерального бюджета на реализацию мероприятий ФЦП «Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» в Российской Федерации на 2013-2017 годы» в рамках ГП Тверской области «Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области» на 2013–2018 годы. В соответствии с Соглашением № 10/112 от 17.08.2015 г. о предоставлении в 2015 году субсидии из федерального бюджета бюджету Тверской области, заключенным Министерством РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и Правительством Тверской области, субсидии предполагается направить на создание базовой инфраструктуры системы «112» в Тверской области, оснащение центра обработки вызовов.

По подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» предлагается увеличить бюджетные ассигнования на 2015 год на сумму 148 616,7 тыс. руб., или на 64,9% по сравнению с законодательно утвержденными ассигнованиями. В том числе:

Министерству экономического развития Тверской области увеличены бюджетные ассигнования на 2015 год на 149 400,0 тыс. руб. за счет средств федерального бюджета на реализацию мероприятий *подпрограммы «Государственная поддержка предпринимательства и инновационной деятельности в Тверской области»* ГП *«Экономическое развитие и инновационная экономика Тверской области»* на 2014–2019 годы, утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 22.10.2013 № 508-пп (в ред. от 02.09.2015 № 418-пп).

Распоряжением Правительства РФ от 18.07.2015 г. № 1400-р Тверской области распределены субсидии из федерального бюджета на 2015 год на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, в рамках подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства» ГП РФ «Экономическое развитие и инновационная экономика» в объеме 149 400,0 тыс. рублей.

Согласно соглашению между Министерством экономического развития РФ и Правительством Тверской области о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта РФ на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, от 12.08.2015 № 133-МБ-15 субсидии из федерального бюджета предоставляются:

- на субсидирование поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (далее - СМСП):

а) на предоставление субсидий начинающим субъектам молодежного предпринимательства на создание собственного дела – 11 400,0 тыс. руб.;

б) для возмещения части затрат, связанных с приобретением оборудования в целях создания и (или) развития либо модернизации производства товаров (работ, услуг) – 66500,0 тыс. руб.;

в) на субсидирование части затрат СМСП, связанных с уплатой процентов по кредитам – 9500,0 тыс. руб.;

г) на субсидирование части затрат СМСП, связанных с уплатой лизинговых платежей по договору (договорам) лизинга – 9500,0 тыс. рублей.

На момент проведения экспертизы законопроекта нормативные правовые акты Правительства Тверской области, определяющие условия и порядок предоставления вышеуказанных субсидий, **не утверждены;**

- на мероприятия по содействию развитию молодежного предпринимательства – 5700,0 тыс. руб.;

- на развитие Регионального интегрированного центра – Тверская область – 6900,0 тыс. руб.;

- на исполнение обязательств Фондом содействия кредитованию малого и среднего предпринимательства Тверской области по предоставлению возвратных краткосрочных заемных средств субъектам малого и среднего предпринимательства – 39 900,0 тыс. рублей.

Средства на исполнение обязательств Фондом содействия кредитованию малого и среднего предпринимательства Тверской области по предоставлению возвратных краткосрочных заемных средств СМСП и на развитие Регионального интегрированного центра – Тверская область предоставляются в соответствии с Порядком определения объема и предоставления субсидий из областного бюджета Тверской области некоммерческим организациям, учредителем которых является Тверская область, утвержденным Постановлением Администрации Тверской области от 04.08.2009 № 334-па. На момент экспертизы законопроекта названным Порядком **не определен** объем субсидии за счет средств федерального бюджета на указанные мероприятия. **Предлагаем** внести соответствующие изменения в Порядок.

Министерству имущественных и земельных отношений Тверской области сокращены расходы на 877,0 тыс. руб. на актуализацию кадастровой стоимости объектов недвижимости в рамках ГП «Управление имуществом и земельными ресурсами Тверской области, совершенствование системы государственных закупок региона» на 2013–2018 годы», утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 18.10.2012 № 623-пп (в ред. от 23.06.2015 № 290-пп).

Министерству промышленности и информационных технологий Тверской области в законопроекте предусматриваются расходы в сумме 93,7 тыс. руб. на *непрограммные мероприятия для* исполнения Решений Арбитражного суда Свердловской области (исполнительные листы от 28.09.2014 серия ФС №000350776, от 23.02.2015 серия ФС № 000360731) о возмещении судебных издержек (оплата услуг представителя и транспортные расходы с его участием) в пользу ООО «ТенСилон».

Следует отметить, что указанные факты позволяют констатировать ненадлежащее исполнение распорядителем собственных полномочий, ведущее к

неэффективному расходованию средств областного бюджета Тверской области. **Предлагаем** принять меры к недопущению в дальнейшем аналогичных ситуаций.

Раздел 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство».

Законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 2015 год (без учета АИП) в сумме 50 259,9 тыс. руб., в том числе:

- по подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 2015 год Министерству топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области по Государственной программе Тверской области «Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области» на 2013-2018 годы» в сумме 50 000 тыс. руб. за счет средств, полученных областным бюджетом в текущем году в соответствии с соглашением от 28.11.2014, заключенным между Правительством Москвы и Правительством Тверской области о предоставлении иного межбюджетного трансферта из бюджета города Москвы бюджету Тверской области.

С учетом изменений бюджетные ассигнования на указанные цели в текущем году составят 100 000 тыс. руб., при этом иной межбюджетный трансферт распределен Правительством Тверской области между объектами и муниципальными образованиями в сумме 19 853,3 тыс. руб. (постановление от 08.09.2015 № 427-пп).

- по подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 2015 год Министерству топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области по Государственной программе Тверской области «Комплексная программа по повышению энергетической эффективности региональной экономики и по сокращению энергетических издержек в бюджетном секторе Тверской области» на 2013–2018 годы» в сумме 259,9 тыс. руб., из них средства федерального бюджета 166,3 тыс. рублей. Указанное увеличение осуществляется за счет экономии, сложившейся в связи с уменьшением объема работ по объекту «Капитальный ремонт теплоэнергетического хозяйства в г. Белый Бельского района».

Раздел 0600 «Охрана окружающей среды».

По подразделу 0603 «Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания» Министерству природных ресурсов и экологии Тверской области предлагается увеличить бюджетные ассигнования на 2015 год на сумму 18,0 тыс. руб. в рамках ГП «Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области» на 2013–2018 годы, утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 18.10.2012 № 618-пп (в ред. от 02.09.2015 № 416-пп), на дополнительное финансовое обеспечение деятельности ГКУ Тверской области «Государственная инспекция по охране объектов животного мира и окружающей среды Тверской области» за счет целевых безвозмездных поступлений от юридических лиц (ООО «Газпром трансгаз Москва») на изготовление аншлагов.

Раздел 0700 «Образование».

Расходы на образование на 2015 год увеличиваются в целом на 57 161,0 тыс. руб., или 0,5% к утвержденным бюджетным ассигнованиям. Изменения

затрагивают расходы по четырём государственным программам: «Развитие образования Тверской области»; «Здравоохранение Тверской области»; «Физическая культура и спорт Тверской области»; «Молодежь Верхневолжья».

Раздел/подраздел	ГРБС (в части изменений)	Утверждено (в ред. от 20.07.2015), тыс. руб.	Предусмотрено проектом закона, тыс. руб.	Изменения к утвержденному	
				тыс. руб.	%
0700 «Образование», всего:		**12212172,4**	**12269333,4**	**57161,0**	**0,5**
0702 «Общее образование»	Всего по подразделу	7216649,4	7216811,2	161,8	0,0
	Комитет по физической культуре и спорту	200035,8	200197,6	161,8	0,1
0704 «Среднее профессиональное образование»	Всего по подразделу	1698143,1	1698815,1	672,0	0,0
	Министерство здравоохранения	135706,5	135786,5	80,0	0,1
	Министерство образования	1474288,8	1474880,8	592,0	0,0
0709 «Другие вопросы в области образования»	Всего по подразделу	475782,3	532109,5	56327,2	10,6
	Министерство образования	460513,0	516840,2	56327,2	10,9

1. На 833,8 тыс. руб. увеличиваются расходы за счет средств федерального бюджета, в том числе:

на 161,8 тыс. руб. – Комитету по физической культуре и спорту на поддержку учреждений спортивной направленности в рамках государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011–2015 годы», в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 20.04.2015 № 699-р и Соглашением от 29.07.2014 № 480 между Министерством спорта Российской Федерации и Правительством Тверской области *(ПР 0702)*;

на 672,0 тыс. руб. – на выплату стипендий Правительства РФ обучающимся по очной форме обучения по программам среднего профессионального образования (80,0 тыс. руб. – Министерству здравоохранения, 592,0 тыс. руб. – Министерству образования), в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 29.06.2015 №1210-р и приказом Минобрнауки РФ от 07.05.2015 № 480 о назначении стипендий 5 студентам ГБПОУ «Тверской медицинский колледж» и 45 студентам учреждений СПО Министерства образования Тверской области *(ПР 0704)*.

2. На 51 962,2 тыс. руб., или на **34,1%** к утвержденным ассигнованиям (152416,1 тыс. руб.), увеличиваются расходы Министерства образования Тверской области на предоставление субвенции муниципальным образованиям на компенсацию части родительской платы за присмотр и уход за ребенком в муниципальных образовательных организациях, реализующих программу дошкольного образования *(ПР 0709)*.

С законопроектом представлен расчет, согласно которому дополнительная потребность определена с учетом утвержденных ассигнований на 2015 год, кредиторской задолженности за 2014 год (2330,4 тыс. руб.), фактического начисления компенсации за 7 месяцев (117 328,1 тыс. руб.) и планируемого начисления до конца года (по сложившемуся среднемесячному начислению). Дополнительная потребность в средствах подтверждена заявками муниципальных образований (в Министерстве образования). Соответствующие изменения вносятся в приложение 34 к закону и статью 17 закона о бюджете.

Следует отметить, что при формировании областного бюджета на 2015 год КСП указывала на недостаточность бюджетных ассигнований в сумме 152,4 млн. руб., предусмотренных по данному направлению на уровне 2013–2014 годов без учета роста количества детей и размеров родительской платы (замечание отклонено).

3. На 4030,0 тыс. руб., или на 10,8% от утвержденных ассигнований (37283,0 тыс. руб.), увеличиваются расходы Министерства образования Тверской области на

приобретение транспортных средств для подвоза обучающихся, проживающих в сельской местности *(ПР 0709)*. С законопроектом представлен расчет потребности на 3 автобуса ПАЗ общей стоимостью 4863,0 тыс. руб. (определена по средней цене трех коммерческих предложений – 1621,0 тыс. руб.). Дополнительная потребность с учетом экономии по уже состоявшимся торгам (833,0 тыс. руб.) составляет 4030,0 тыс. руб., увеличение одобрено Бюджетной комиссией Тверской области. Порядок использования средств областного бюджета Тверской области на материально-техническое оснащение муниципальных общеобразовательных организаций Тверской области в новой редакции утвержден постановлением Правительства Тверской области от 08.09.2015 № 428-пп.

4. В сумме 335,0 тыс. руб. включаются расходы Министерства образования Тверской области на предоставление субсидий юридическим лицам, являющимся НКО, расположенными в сельской местности и осуществляющими реализацию программ по духовно-нравственному воспитанию обучающихся *(ПР 0709)*.

НПА Тверской области, устанавливающий порядок определения объема и предоставления вышеуказанных субсидий не принят (представлен проект). В качестве обоснования объема новых расходов представлена выписка из протокола заседания Бюджетной комиссии Тверской области об одобрении предложения Министерства образования об увеличении расходов на субсидии юридическим лицам на 335,0 тыс. руб., расчет не представлен.

5. По Комитету по делам молодежи Тверской области перераспределяются расходы в сумме 293,3 тыс. руб. на выполнение государственного задания ГБУ «Областной молодежный центр» за счет уменьшения на эту сумму (14,4% годового объема) расходов ГАУ «Редакция газеты «Смена+», что, согласно пояснительной записке, связано с ликвидацией редакции с 01.10.2015 (НПА о ликвидации не представлен). С законопроектом представлен проект государственного задания ГБУ «Областной молодежный центр», которым средства в сумме 293,3 тыс. руб. предусмотрены на распространение сетевого издания (размещение информационных материалов в сети Интернет) *(ПР 0707)*.

Раздел 0800 «Культура и кинематография».

В целом по разделу законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 2015 год Комитету по делам культуры Тверской области (далее – Комитет) на 5 021,8 тыс. руб., или 0,5%, и на 2016 год – Министерству строительства Тверской области (далее – Министерство) на 7 006,0 тыс. руб., или 1,1%.

Раздел / подраздел	ГРБС	Утв. ЗТО № 122-ЗО (в ред. Закона № 77-ЗО)	Предлагается проектом закона	Отклонения от утв. ЗТО № 122-ЗО (в ред. Закона № 77-ЗО)	
				тыс. руб.	%
0801 «Культура»	**Всего:**	**922 986,7**	**928 008,5**	**5 021,8**	**0,5**
	Комитет по делам культуры Тверской области	604 113,9	609 135,7	5 021,8	0,8
	Главное управление по государственной охране объектов культурного наследия Тверской области	770,0	770,0	-	-
	Министерство строительства Тверской области	318 102,8	318 102,8		
0804 «Другие вопросы в области культуры, кинематографии»	**Всего:**	**70 954,3**	**70 954,3**	**-**	**-**
	Комитет по делам культуры Тверской области	41 065,0	41 065,0	-	-
	Главное управление по государственной охране объектов культурного наследия Тверской области	29 889,3	29 889,3	-	-
Итого по разделу 0800 «Культура и кинематография»	**Всего:**	**993 941,0**	**998 962,8**	**5 021,8**	**0,5**
	Комитет по делам культуры Тверской области	**645 178,9**	**650 200,7**	**5 021,8**	**0,8**
	Главное управление по государственной охране объектов культурного наследия Тверской области	**30 659,3**	**30 659,3**	**-**	**-**
	Министерство строительства Тверской области	**318 102,8**	**318 102,8**	**-**	**-**

По подразделу 0801 «Культура» законопроектом предусмотрено:

Увеличение бюджетных ассигнований Комитету **на 2015 год** на общую сумму 5 021,8 тыс. руб., из них:

1 639,2 тыс. руб. – на государственную поддержку (грант) комплексного развития муниципальных учреждений культуры в рамках подпрограмм «Наследие» и «Искусство» государственной программы РФ «Развитие культуры и туризма» за счет остатков иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на 01.01.2015.

2 500,0 тыс. руб. – субсидии на иные цели для приобретения клавесина ГБУК ТО «Тверская академическая областная филармония». В качестве обоснования расходов представлены 3 коммерческие предложения на поставку товара.

882,6 тыс. руб. – субсидии на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) ГАУК ТО «Дом поэзии Андрея Дементьева» с целью увеличения фонда оплаты труда по штатному расписанию на 2015 год. Представлено финансово-экономическое обоснование увеличения бюджетных ассигнований на оплату труда работников Учреждения, согласованное с Комитетом.

Перераспределение бюджетных ассигнований по Министерству, предусмотренных на проведение ремонтно-реставрационных работ по объектам культурного наследия **в 2015 году** на общую сумму 9 044,3 тыс. руб. за счет:

- **уменьшения** бюджетных ассигнований (нераспределенный остаток) по объекту культурного наследия Тверской области «Комплекс Путевого дворца, XVIII–XIX вв., г. Тверь;

- **увеличения** бюджетных ассигнований на проведение следующих мероприятий:

ремонтно-реставрационные работы по аварийным участкам в 2-х классах здания объекта культурного наследия Тверской области «Комплекс застройки набережной конца XVIII в. –2-ая половина XIX в.: Дом жилой с торговыми помещениями, конца XVIII – нач. XIX в., нач. XX века», г. Тверь, наб. А. Никитина, 46 (ГБОУ СПО Тверской области «Тверской художественный колледж им. А.Г. Венецианова») – 1 544,3 тыс. руб.;

на выполнение проектных работ по кровле, фасадам и фундаментам объекта культурного наследия Тверской области «Городская усадьба (дом М.Е. Салтыкова-Щедрина) XVIII–XIX вв., г. Тверь – 3 300,0 тыс. руб. В качестве обоснования представлена сводка затрат по указанному объекту культурного наследия, составленная ООО «Тверская Реставрационная Компания» на проектные и ремонтно-реставрационные работы на общую сумму 32 131,1 тыс. руб.;

на создание научно-проектной документации на внутренние работы, археологию и благоустройство территории объекта культурного наследия Тверской области «Дом Арефьевых, XVIII в.», г. Тверь – 1 700,0 тыс. руб.;

на проведение капитального ремонта системы пожаротушения объекта культурного наследия федерального значения «Здание Магистрата 1771–1776 гг.» (пользователь – ГБУК ТО «Театр юного зрителя») – 2 500,0 тыс. рублей.

Увеличение бюджетных ассигнований Министерству **на 2016 год** на общую сумму 7 006,0 тыс. руб. из них:

3 386,3 тыс. руб. – на выполнение проектных работ по кровле, фасадам и фундаментам объекта культурного наследия Тверской области «Городская усадьба (дом М.Е. Салтыкова-Щедрина) XVIII–XIX вв., г. Тверь;

1 749,5 тыс. руб. – на создание научно-проектной документации на внутренние работы, археологию и благоустройство территории объекта культурного наследия Тверской области «Дом Арефьевых, XVIII в.», г. Тверь;

1 870,2 тыс. руб. – на проведение капитального ремонта системы пожаротушения объекта культурного наследия федерального значения «Здание Магистрата 1771–1776 гг.» (пользователь – ГБУК ТО «Театр юного зрителя»).

Раздел 0900 «Здравоохранение».

В целом по разделу законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 2015 год за счет средств федерального бюджета **Министерству здравоохранения Тверской области** (далее – МЗТО) на 119 160,8 тыс. руб., или 1,1% от законодательно утвержденных (до 10 642 897,4 тыс. руб.).

Раздел/подраздел	ГРБС	Утв. ЗТО от 29.12.2014 №122-ЗО (в ред. Закона от 20.07.2015 № 77-ЗО)	Предл. законопроектом	Отклонения от утв. ЗТО №122-ЗО (в ред. Закона от 20.07.2015 № 77-ЗО)	
				тыс. руб.	%
0901 «Стационарная медицинская помощь»	**Всего**	**1 777 952,9**	**1 777 952,9**	**-**	**-**
	Министерство здравоохранения Тверской области	1 777 932,9	1 777 932,9	-	-
	Министерство строительства Тверской области	20,0	20,0	-	-
0902 «Амбулаторная помощь»	**Всего**	**977 477,3**	**1 093 670,8**	**116 193,5**	**11,9**
	Министерство здравоохранения Тверской области	977 477,3	1 093 670,8	116 193,5	11,9
0903 «Медицинская помощь в дневных стационарах всех типов»	**Всего**	**60 890,9**	**60 890,9**	**-**	**-**
	Министерство здравоохранения Тверской области	60 890,9	60 890,9	-	-
0904 «Скорая медицинская помощь»	**Всего**	**166 486,8**	**166 486,8**	**-**	**-**
	Министерство здравоохранения Тверской области	166 486,8	166 486,8	-	-
0905 «Санаторно-оздоровительная помощь»	**Всего**	**401 401,7**	**401 401,7**	**-**	**-**
	Министерство здравоохранения Тверской области	401 401,7	401 401,7	-	-
0906 «Заготовка, переработка, хранение и обеспечение безопасности донорской крови и ее компонентов»	**Всего**	**81 633,1**	**81 633,1**	**-**	**-**
	Министерство здравоохранения Тверской области	81 633,1	81 633,1	-	-
0909 «Другие вопросы в области здравоохранения»	**Всего**	**7 057 893,9**	**7 060 861,2**	**2 967,3**	**0,04**
	Министерство здравоохранения Тверской области	6 972 991,1	6 975 958,4	2 967,3	0,04
	Министерство строительства Тверской области	84 902,8	84 902,8	-	-
Итого по разделу 0900	**Всего**	**10 523 736,6**	**10 642 897,4**	**119 160,8**	**1,1**
	Министерство здравоохранения Тверской области	**10 438 813,8**	**10 557 974,6**	**119 160,8**	**1,1**
	Министерство строительства Тверской области	**84 922,8**	**84 922,8**	**-**	**-**

На 2015 год законопроектом предусмотрены следующие изменения:

Увеличить расходы на общую сумму 119 160,8 тыс. руб., в том числе:

- по подразделу 0902 «Амбулаторная помощь» на реализацию мероприятий Государственной программы по приобретению лекарственных препаратов для обеспечения отдельных категорий граждан Тверской области на 116 193,5 тыс. руб., из них:

77 293,9 тыс. руб. – в соответствии с постановлением Правительства РФ от 19.06.2015 № 609 «О предоставлении в 2015 году из федерального бюджета иных межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации в целях улучшения лекарственного обеспечения граждан»;

29 157,1 тыс. руб. – в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 19.06.2015 № 1141-р «О распределении в 2015 году иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету г. Байконура в целях улучшения лекарственного обеспечения граждан, в том числе имеющих право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг»;

9 742,5 тыс. руб. – в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 19.06.2015 № 1142-р «О внесении изменений в распоряжение Правительства РФ от 26.12.2014 № 2731-р «О распределении в 2015 году субвенций, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету г. Байконура на финансовое обеспечение оказания отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов»;

- по подразделу 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения» на реализацию мероприятия Государственной программы по оказанию медицинской помощи гражданам Украины и лицам без гражданства, постоянно проживавшим на территории Украины, вынужденно покинувшим территорию Украины и прибывшим на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке - в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 29.06.2015 № 1223-р «Об утверждении распределения иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на компенсацию расходов, произведенных с 1 января 2015 года по 31 марта 2015 года включительно в связи с оказанием медицинскими организациями гражданам Украины и лицам без гражданства, постоянно проживавшим на территории Украины, вынужденно покинувшим территорию Украины и прибывшим на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке, медицинской помощи и проведением профилактических прививок» на 2 967,3 тыс. рублей.

Перераспределить бюджетные ассигнования по подразделу 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения» на общую сумму 6 219,1 тыс. руб., в том числе:

- **увеличить** на 6 203,1 тыс. руб. расходы по обеспечению медицинских организаций Тверской области препаратами для иммунизации детей по профилактическим и эпидемиологическим показаниям;

- **уменьшить** на 6 203,1 тыс. руб. расходы по предоставлению экстренной медицинской помощи незастрахованным лицам в связи с отсутствием необходимости в бюджетных ассигнованиях на вышеуказанные цели.

- **увеличить** на 16,0 тыс. руб. расходы МЗТО на оплату госпошлины по мировому соглашению от 29.06.2015 с ООО «ТРАСТМЕД» (погашение задолженности в сумме 1 895,5 тыс. руб. за поставленные товары). Данные расходы являются избыточными для областного бюджета Тверской области и содержат риски нарушения МЗТО принципа эффективности использования бюджетных средств;

- **уменьшить** на 16,0 тыс. руб. расходы на закупку товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд в рамках реализации мероприятия «Организация обеспечения лечебно-диагностических мероприятий расходными материалами, в том числе погашение кредиторской задолженности».

На 2016 год законопроектом предусмотрено перераспределение бюджетных ассигнований на 24 050,0 тыс. руб. за счет:

- **увеличения** расходов по подразделу 0901 «Стационарная медицинская помощь» на реализацию мероприятия по оказанию отдельных видов высокотехнологичной медицинской помощи, не включенных в базовую программу обязательного медицинского страхования, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств областного бюджета Тверской области (предусмотрены на уровне бюджетных ассигнований 2015 года) с целью

вступления в программу софинансирования указанных расходов за счет средств федерального бюджета.

К законопроекту представлен расчёт-обоснование увеличения бюджетных ассигнований, составленный МЗТО и ГБУЗ ТО «Областная клиническая больница». Расчёт-обоснование достоверен.

- уменьшения расходов по подразделу 0909 ««Другие вопросы в области здравоохранения» на реализацию мероприятия по предоставлению субсидий на иные цели медицинским организациям Тверской области для проведения мероприятий по укреплению материально-технической базы.

Обоснование сокращения указанных расходов к законопроекту не представлено.

В случае принятия законопроекта данное изменение необходимо будет учесть при составлении Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи на 2016 год.

Раздел 1000 «Социальная политика».

Раздел, подраздел	ГРБС (в части изменений)	Утверждено в ОБ (в ред. от 20.07.2015 №77-ЗО)	Предусмотрено проектом закона	Отклонение проекта от утвержденного	
				тыс. руб.	%
1000 Социальная политика	Все подразделы	9039191,3	9060582,2	21390,9	0,2
1002 Социальное обслуживание населения	Всего по подразделу	1473553,0	1469215,8	-4337,2	-0,3
	Министерство социальной защиты населения Тверской области	1473553,0	1469215,8	-4337,2	-0,3
1003 Социальное обеспечение населения	Всего по подразделу	5645280,6	5594466,4	-50814,2	-0,9
	Министерство экономического развития Тверской области	11303,0	15396,7	-4093,7	-26,6
	Комитет по делам молодежи Тверской области	5002,9	16474,8	11471,9	в 2,3 раза
	Министерство социальной защиты населения Тверской области	5126601,6	5068409,2	-58192,4	-1,1
1004 Охрана семьи и детства	Всего по подразделу	1269517,8	1345796,2	76278,4	6,0
	Министерство социальной защиты населения Тверской области	1269517,8	1345796,2	76278,4	6,0
1006 Другие вопросы в области социальной политики	Всего по подразделу	499909,8	500173,7	263,9	0,1
	Министерство экономического развития Тверской области	309,8	459,8	150,0	48,4
	Министерство социальной защиты населения Тверской области	499600,0	499713,9	113,9	0,02

По разделу 1000 «Социальная политика» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований **по Министерству социальной защиты населения Тверской области** в рамках **ГП «Социальная защита населения Тверской области» на 2013–2018 годы»** в целом на 13 748,8 тыс. руб., или на 0,2% к утвержденным бюджетным ассигнованиям. Увеличение произошло за счет следующих изменений:

1. На 11145,0 тыс. руб. увеличиваются бюджетные ассигнования на исполнение **публичных нормативных обязательств** Тверской области (ПР 1003, 1004) в связи с индексацией отдельных социальных выплат с 01.10.2015 на 5,5% (ст. 36 закона), изменением численности получателей, изменением объемов трансфертов из федерального бюджета по отдельным расходам. В том числе:

а) увеличиваются:

<u>индексируемые расходы:</u>

на ежемесячные денежные выплаты опекунам (попечителям) на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством) – 11 839,5 тыс. руб. (3,6%);

на ежемесячные выплаты на содержание ребенка, переданного на воспитание в приемную семью – 369,0 тыс. руб. (0,2%);

на ежемесячные государственные пособия на ребенка – 1720,8 тыс. руб. (1,2%);

неиндексируемые расходы:

на предоставление мер социальной поддержки гражданам, подвергшимся воздействию радиации, в связи с увеличением субвенций из федерального бюджета – 139,3 тыс. руб. (0,4%);

на вознаграждение приемным родителям – 1811,5 тыс. руб. (2%);

на выплату материнского (семейного) капитала за счет областного бюджета – 25 002,7 тыс. руб. (59,9%). Согласно отчету об исполнении областного бюджета Тверской области за 6 месяцев 2015 года расходы по данным выплатам исполнены на 76,6%;

на ежемесячные денежные выплаты семьям, нуждающимся в поддержке, в случае рождения третьего ребенка и (или) последующих детей – 62 220,2 тыс. руб. (36,8%). В настоящее время бюджетные ассигнования на эти цели предусмотрены в соответствии с Соглашением от 18.02.2015 № 12-2/606/50, заключенным между Минтрудом России и Правительством Тверской области: за счет субсидии из федерального бюджета – 185 874,5 тыс. руб., за счет областного бюджета – 168 945,0 тыс. руб., что по условиям соглашения составляет **46,3%** в общем объеме. За 8 месяцев 2015 года расходы исполнены в среднем на 84,6% годового объема (354 819,5 тыс. руб.).

С учетом предусмотренного законопроектом увеличения доля областного бюджета в бюджетных ассигнованиях составит **55,4%.** Дополнительная потребность в федеральной субсидии по расчету составляет 68 544,3 тыс. рублей. По состоянию на 11.09.2015 телеграммой Министерства труда и социальной защиты РФ согласовано увеличение субсидии Тверской области на 25 132,6 тыс. руб. при сохранении уровня софинансирования, предусмотренного Соглашением (53,7% – федеральный бюджет, 46,3% – областной бюджет), а также сообщается о возможной корректировке объемов при внесении изменений в закон о федеральном бюджете. Заявка Министерства социальной защиты населения Тверской области от направлена в Минтруд РФ 14.09.2015;

б) уменьшаются:

индексируемые расходы:

на меры социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, пострадавших от политических репрессий – 935,8 тыс. руб. (5,7%); ветеранов труда – 32 551,5 тыс. руб. (4%); тружеников тыла – 10 691,1 тыс. руб. (9%); инвалидов и участников ВОВ – 925,2 тыс. руб. (10,3%); граждан, имеющих звание «Ветеран труда Тверской области» – 10 701,3 тыс. руб. (2,8%). Сокращение расходов по вышеназванным выплатам обусловлено изменением численности получателей, а также изменением порядка авансирования на январь следующего года (размер аванса уменьшен со 100% до 40% месячной потребности – постановление Администрации Тверской области от 21.01.2005 № 12-па с изменениями от 12.05.2015 № 228-пп);

на ежемесячные пособия на ребенка многодетной семье – 32 837,4 тыс. руб. (29%);

на ежемесячную денежную компенсацию стоимости оплаты жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, проживающим и

работающим в сельской местности, поселках городского типа (рабочих поселках) – 1256,2 тыс. руб. (3,9%);

на ежемесячные выплаты на содержание детей, переданных на патронат – 882,0 тыс. руб. (27,2%);

неиндексируемые расходы:

на вознаграждение, причитающееся патронатному воспитателю – 284,9 тыс. руб. (27,9%);

на ежемесячные пожизненные выплаты лицам, удостоенным наград Тверской области – 632,6 тыс. руб. (1,6%);

на выплаты единовременного пособия народным дружинникам и членам их семей – 50,0 тыс. руб. (32,4%), на единовременные компенсации работникам добровольной пожарной охраны, добровольным пожарным и членам их семей – 210 тыс. руб. (63,6%). Согласно отчету об исполнении областного бюджета Тверской области за 2 квартал 2015 года расходы по вышеназванным выплатам не исполнялись.

2. Увеличиваются на общую сумму 2646,5 тыс. руб. бюджетные ассигнования по ряду публичных обязательств, **не отнесенных к нормативным публичным** социальным выплатам. В том числе:

а) за счет увеличения бюджетных ассигнований на 13 668,6 тыс. руб. (7,7%) – на компенсацию расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам, проживающим и работающим в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа) в связи с ростом тарифов с 01.07.2015 на 10,5% – на коммунальные услуги, 5% – на дрова (*ПР 1003*);

б) за счет сокращения бюджетных ассигнований на общую сумму 11 022,1 тыс. руб., в связи со снижением количества получателей соответствующих категорий или потребности в средствах, в том числе:

- на 6202,8 тыс. руб. (99,1%) – на компенсацию расходов на приобретение абонементных билетов на проезд железнодорожным транспортом в пригородном сообщении учащимся и студентам *(ПР 1003)*. Компенсация введена взамен льготного проезда с 1 января 2015 года постановлением Правительства Тверской области от 24.12.2014 № 697-пп[1];

на 545,1 тыс. руб. (8,4%) – на компенсацию затрат на проезд иногородним студентам *(ПР 1003);*

на 2188,6 тыс. руб. (16,9%) – на выплату социального пособия на погребение и возмещение расходов по гарантированному перечню услуг по погребению за счет бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов *(ПР 1003)*;

на 352,6 тыс. руб. (54,5%) – на предоставление бесплатной юридической помощи в Тверской области отдельным категориям граждан *(ПР 1003)*;

на 1000,0 тыс. руб. (100%) – на обеспечение сохранности принадлежащим на праве собственности детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилых помещений, включая их ремонт (в том числе капитальный) *(ПР 1004)*;

на 733,0 тыс. руб. (49%) – на организацию подготовки лиц, желающих принять на воспитание в семью ребенка, оставшегося без попечения родителей *(ПР 1004)*.

---

[1] о внесении изменений в Постановление Правительства Тверской области от 18.04.2012 №175-пп "О предоставлении на территории Тверской области обучающимся льготы на проезд железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении в виде компенсации расходов на приобретение абонементных билетов на проезд"

3. Увеличиваются на общую сумму 2443,5 тыс. руб. бюджетные ассигнования по отдельным мероприятиям ГП «Социальная поддержка и защита населения Тверской области», в том числе:

на 23,9 тыс. руб. – на социальную поддержку Героев Социалистического Труда, Героев Труда РФ и полных кавалеров ордена Трудовой Славы за счет средств Пенсионного фонда РФ. В связи с этим законопроект дополнен новой целевой статьей 0625198 (*ПР 1003*);

на 2419,6 тыс. руб. – на предоставление субсидий комплексным центрам социального обслуживания населения на питание детей, нуждающихся в дополнительном питании и обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях, в целях сохранения количества питающихся детей на уровне мая 2015 года *(ПР 1003);*

4. Увеличиваются на общую сумму 2938,1 тыс. руб. – на предоставление субвенций на обеспечение предоставления жилых помещений детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей за счет средств областного бюджета. Кроме того перераспределяются между муниципальными образованиями средства в сумме 1553,6 тыс. руб., из них за счет возврата субвенций администрациями Адреапольского и Спировоского районов на общую сумму 1242,5 тыс. руб. и распределения нераспределенного остатка субвенции в сумме 311,1 тыс. рублей.

Согласно дополнительно представленным материалам, бюджетные ассигнования (4504,2 тыс. руб.) распределены следующим муниципальным образованиям: Удомельский район – 1087,2 тыс. руб.; Западнодвинский район – 1863,8 тыс. руб., Лихославльский район – 931,9 тыс. руб., Нелидовский район – 621,3 тыс. руб. (с целью исполнения судебных решений о включении граждан из числа детей-сирот в списки на обеспечение жильем). Соответствующие изменения внесены в статью 17 закона, приложение 27 к закону изложено в новой редакции. (*ПР 1004*).

5. Уменьшаются на 1087,1 тыс. руб. бюджетные ассигнования на предоставление единовременных выплат ветеранам ко Дню Победы в связи с уменьшением численности получателей *(ПР 1003)*.

6. Кроме того, по Министерству социальной защиты населения Тверской области предусмотрено **перераспределение** бюджетных ассигнований на предоставление субсидии на выполнение государственных заданий на сумму 727,7 тыс. руб. с комплексных центров социального обслуживания населения (за счет нераспределенного остатка субсидий) на ГБУ «Кашаровский детский дом-интернат для детей с серьезными нарушениями в интеллектуальном развитии» (641,4 тыс. руб.) и ГБУ «Дом Милосердия» (86,3 тыс. руб.). Согласно расчету, представленному дополнительно Министерством социальной защиты населения Тверской области, средства предусматриваются на обеспечение питания в вышеназванных учреждениях *(ПР 1002)*.

7. На 113,9 тыс. руб. увеличены **непрограммные расходы** Министерства социальной защиты населения Тверской области на погашение судебных издержек по 3 исполнительным листам *(ПР 1006)*. В том числе:

64,2 тыс. руб. – в пользу МУП «ГЭТ» на оплату госпошлины о возмещении убытков автотранспортного предприятия Тверской области, связанных с предоставлением льготного проезда по ЕСПБ отдельным категориям граждан (исполнительный лист от 06.03.2012 АС № 005530838);

37,2 тыс. руб. – в пользу гр. Горшковой И.И. на выплату средней заработной платы за время вынужденного прогула в ГБУ Тверской комплексный центр

социального обслуживания населения с 01.04.2014 по 28.07.2014 (исполнительный лист от 19.03.2015 ФС № 002223768) – за счет нераспределенного остатка субсидий на госзадания комплексным центрам социального обслуживания *(ПР 1002)*;

12,5 тыс. руб. – в пользу гр. Антоновой С.А. (исполнительный лист от 26.09.2014 ВС № 020017324) и гр. Авдеенковой И.А. (исполнительный лист от 25.09.2014 ВС № 020017323) на оплату услуг представителя – за счет нераспределенного остатка субвенции муниципальным образованиям на приобретение жилых помещений для детей-сирот *(ПР 1004)*.

Следует отметить, что указанные факты позволяют констатировать ненадлежащее исполнение распорядителем собственных полномочий, ведущее к неэффективному расходованию средств областного бюджета Тверской области. **Предлагаем** принять меры к недопущению в дальнейшем аналогичных ситуаций.

По Комитету по делам молодежи Тверской области в рамках ГП «Молодежь Верхневолжья» на 2013–2018 годы увеличиваются на 11 471,9 тыс. руб. расходы на предоставление социальных выплат молодым семьям на приобретение (строительство) жилья в рамках подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» за счет средств федерального бюджета в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 24.06.2015 № 1166-р и Соглашением с Минстроем России от 28.07.2015 № 05-250/с *(ПР 1003)*.

По Министерству экономического развития Тверской области в рамках ГП «Создание условий для комплексного развития территории Тверской области, обеспечения доступным и комфортным жильем и объектами инфраструктуры населения Тверской области» на 2015–2020 годы» уменьшаются бюджетные ассигнования на общую сумму 4093,7 тыс. руб., в том числе:

3943,7 тыс. руб. – на предоставление социальных выплат гражданам при приобретении жилья с использованием механизма ипотечного жилищного кредитования в связи прогнозируемым уменьшением среднемесячного количества выплат в 2015 году по сравнению с 2014 годом *(ПР 1003)*;

150,0 тыс. руб. с расходов по предоставлению социальных выплат гражданам при приобретении жилья с использованием механизма ипотечного жилищного кредитования *(ПР 1003)* – на **непрограммные расходы** *(ПР 1006)* на оплату исполнительного листа от 16.02.2015 ФС №003280552 по иску гр-на Соболева А.О. на возмещение расходов по оплате части стоимости жилья в рамках подпрограммы «Ипотечное жилищное кредитование в Тверской области».

Следует отметить, что указанные факты позволяют констатировать ненадлежащее исполнение распорядителем собственных полномочий, ведущее к неэффективному расходованию средств областного бюджета Тверской области. **Предлагаем** принять меры к недопущению в дальнейшем аналогичных ситуаций.

Раздел 1100 «Физическая культура и спорт».

В целом по разделу законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 2015 год **Комитету по физической культуре и спорту Тверской области** (далее – Комитет) на 186,9 тыс. руб., или 0,04%.

Раздел / подраздел	ГРБС	Утв. ЗТО № 122-ЗО (в ред. Закона № 77-ЗО)	Предлагается законопроектом	Отклонения от утв. ЗТО №122-ЗО (в ред. Закона № 77-ЗО)	
				тыс. руб.	%
1102 "Массовый спорт"	**Всего:**	**269 802,7**	**269 802,7**	-	-5

Раздел / подраздел	ГРБС	Утв. ЗТО № 122-ЗО (в ред. Закона № 77-ЗО)	Предлагается законопроектом	Отклонения от утв. ЗТО №122-ЗО (в ред. Закона № 77-ЗО)	
				тыс. руб.	%
	Министерство строительства Тверской области	37 086,3	37 086,3	-	-
	Комитет по физической культуре и спорту Тверской области	232 716,4	232 716,4	-	-
1103 "Спорт высших достижений"	**Всего:**	**206 026,4**	**206 213,3**	**186,9**	**0,09**
	Комитет по физической культуре и спорту Тверской области	206 026,4	206 213,3	186,9	0,09
1105 "Другие вопросы в области физической культуры и спорта"	**Всего:**	**23 364,6**	**23 364,6**	**-**	**-**
	Комитет по физической культуре и спорту Тверской области	23 364,6	23 364,6	-	
Итого по разделу 1100	**Всего:**	**499 193,7**	**499 380,6**	**186,9**	**0,04**
	Министерство строительства Тверской области	**37 086,3**	**37 086,3**	**-**	**-**
	Комитет по физической культуре и спорту Тверской области	**462 107,4**	**462 294,3**	**186,9**	**0,04**

Законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований Комитету по подразделу 1103 «Спорт высших достижений» на сумму 186,9 тыс. руб., в том числе за счет:

- **увеличения** расходов на выплату ежемесячного денежного содержания 15-ти выдающимся спортсменам и тренерам физической культуры и спорта Тверской области на 235,1 тыс. руб.

Увеличение расходов обусловлено утверждением индекса роста потребительских цен за 2014 год в размере 1,114 постановлением Правительства РФ от 23.01.2015 № 39 «Об утверждении индекса роста потребительских цен за 2014 год для установления стоимости одного пенсионного коэффициента с 1 февраля 2015 г.».

- **уменьшения** расходов на выплату единовременного денежного вознаграждения за выдающиеся достижения и особые заслуги в области физической культуры и спорта спортсменам, спортсменам инвалидам и тренерам физической культуры и спорта Тверской области на 48,2 тыс. рублей.

Сокращение расходов обусловлено утверждением распоряжением Правительства Тверской области от 02.09.2015 № 443-рп «Об установлении и выплате единовременного денежного вознаграждения за выдающиеся достижения и особые заслуги в области физической культуры и спорта спортсменам, в том числе спортсменам инвалидам, тренерам физической культуры и спорта Тверской области за 2014 год» списка спортсменов и тренеров, которым уставлено единовременное денежное вознаграждение за 2014 в меньшем объеме.

Раздел 1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

Изменения вносятся по подразделу 1402 «Иные дотации». Законопроектом увеличиваются Министерству финансов Тверской области бюджетные ассигнования на 38 000 тыс. руб. в рамках государственной программы Тверской области «Управление общественными финансами и совершенствование региональной налоговой политики» на 2013–2018 годы» на 2015 год по второй части дотации на сбалансированность местных бюджетов.

Объем второй части дотации на сбалансированность местных бюджетов с учетом предлагаемого увеличения соответствует ограничению установленному частью 5 статьи 12.1 Закона Тверской области «О межбюджетных отношениях в Тверской области».

Адресная инвестиционная программа Тверской области.

Бюджетные ассигнования по адресной инвестиционной программе Тверской области **на 2015 год** увеличены на сумму 6214,6 тыс. руб., или на 0,5%, по сравнению с ассигнованиями, утвержденными законом Тверской области от 29.12.2014 № 122-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (с изм. от 20.07.2015 № 77-ЗО).

Изменения планируются в части объектов **муниципальной собственности** по отрасли «Газовое хозяйство» в рамках ГП «Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области» на 2013–2018 годы». При этом законом об областном бюджете (в ред. от 20.07.2015) объем субсидий по данному направлению не утвержден.

Предлагается предоставить субсидии местному бюджету Ботовского сельского поселения Осташковского района на строительство внутрипоселковых газовых сетей, входящих в зону межпоселкового газопровода г.Осташков-д.Свапуще-д.Березовый Рядок, в следующих населенных пунктах: д. Новые Ельцы, д. Заречье (район т/б «Сокол») – в сумме 3391,1 тыс. руб., бюджету Бологовского района на строительство межпоселкового газопровода к д. Угрево Бологовского района – в сумме 2823,5 тыс. руб. Проектная документация по указанным объектам разработана в 2014 году, прошла государственную экспертизу и утверждена. Разработка проектной документации осуществлялась частично за счет средств областного бюджета Тверской области.

Протокол заседания конкурсной комиссии по определению инвестиционных программ (проектов), согласно которому комиссией принято решение о включение указанных объектов в адресную инвестиционную программу Тверской области на 2015 год, на момент проведения экспертизы законопроекта **не представлен**.

В соответствии со ст. 10.2 закона Тверской области от 26.07.2005 № 94-ЗО «О межбюджетных отношениях в Тверской области» **субсидии на инвестиционные программы** по каждому из направлений расходов **распределяются** между программами и муниципальными образованиями **путем проведения конкурса**, если иное не предусмотрено настоящей статьей или иными законами Тверской области.

Согласно п.3. Порядка проведения конкурса по определению инвестиционных программ (проектов), подлежащих софинансированию за счет субсидий из областного бюджета Тверской области в рамках адресной инвестиционной программы Тверской области (далее – Порядок), утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 18.03.2014 № 126-пп, **конкурс** на право получения субсидий объявляется в начале текущего финансового года и **проводится в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных законом Тверской области об областном бюджете Тверской области** на соответствующий финансовый год и плановый период.

Кроме того, пункт 19 данного Порядка предусматривает, что **конкурсная комиссия** на основании представленных заключений вместе с инвестиционными программами (проектами) и необходимыми документами **принимает решение о включении объектов муниципальной собственности в адресную инвестиционную программу Тверской области в рамках объемов бюджетных ассигнований, установленных законом Тверской области об областном бюджете** Тверской области на соответствующий финансовый год и на плановый период. Принятие решения оформляется протоколом.

Учитывая изложенные требования нормативных правовых актов, основания

для проведения конкурса между муниципальными образованиями на право получения данной субсидии отсутствовали.

Между тем, вышеуказанные объекты включены в адресную инвестиционную программу с выделением **дополнительных** бюджетных ассигнований (субсидий на инвестиционные программы) на 2015 год по отрасли «Газовое хозяйство».

III. Источники финансирования дефицита областного бюджета, предельный объем государственного долга Тверской области.

В представленном проекте закона предлагается дефицит областного бюджета на 2015 год **уменьшить** на **71 545,7** тыс. руб., или на **2,9%** и установить в сумме **2 278 660,6** тыс. рублей.

Планируемый дефицит областного бюджета составит **5,8**% от объема доходов областного бюджета на 2015 год без учета безвозмездных поступлений, что не превышает предельный показатель дефицита – 15%, установленный пунктом 2 статьи 92[1] Бюджетного кодекса РФ.

В проекте закона в источниках финансирования дефицита областного бюджета на **2015 год** предусмотрено **уменьшение** показателя «изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета» на сумму **75 802,6** тыс. рублей.

Таким образом, общая величина показателя «изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета» составит 1 102 035,8 тыс. рублей.

Остаток средств областного бюджета на 01.01.2015 составлял 2 410 351,0 тыс. рублей. Соответственно, планируемый остаток средств областного бюджета на 01.01.2016 составит 1 308 315,2 тыс. руб. (2 410 351,0 – 1 102 035,8).

Кроме того, законопроектом предлагается:

- **увеличение** получения кредитов за счет средств федерального бюджета для частичного покрытия дефицита бюджета на сумму 1 380 710,0 тыс. руб. ввиду планируемого привлечения бюджетного кредита. Сумма полученных кредитов увеличится до 7 517 965,0 тыс. руб.;

- **увеличение** получения кредитов за счет средств федерального бюджета на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации на сумму 1,0 тыс. руб. в связи с увеличением лимита по кредитам за счет средств федерального бюджета на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации в 2015 году (расчет представлен). Лимит составит 3 543 965,0 тыс. руб.;

- **увеличение** погашения кредитов за счет средств федерального бюджета на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации» на сумму 1,0 тыс. руб. в связи с увеличением лимита получения кредитов;

- **уменьшение** получения кредитов от кредитных организаций на сумму 15 937 427,0 тыс. руб. в целях уменьшения лимита задолженности по возобновляемым кредитным линиям, исходя из фактического привлечения и погашения кредитов кредитных организаций в 2015 году, а также в связи с планируемым привлечением бюджетного кредита из средств федерального бюджета. Лимит задолженности составит 16 782 573,0 тыс. руб.;

- **уменьшение** погашения кредитов от кредитных организаций в валюте Российской Федерации на сумму 14 556 717,0 тыс. руб. в связи с уменьшением лимита задолженности по возобновляемым кредитным линиям;

- **уменьшение** возврата бюджетных кредитов, предоставленных другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации на сумму 27 814,8 тыс. руб. в связи с уточнением объемов возврата бюджетных кредитов;

- **увеличение** предоставления бюджетных кредитов другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации на сумму 80 000 тыс. руб. в связи с уточнением объемов предоставления бюджетных кредитов. Сумма бюджетных кредитов возрастет до 430 000,0 тыс. рублей.

Предлагается увеличить источники финансирования дефицита областного бюджета в части средств от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности Тверской области, на сумму фактического поступления средств от продажи акций в размере 112 071,7 тыс. рублей.

При этом следует отметить, что в заключении на проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», внесенный в июне 2015 года, отмечено, что планируемые поступления по источнику финансирования областного бюджета «Средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации» **не учтены** в качестве источника финансирования дефицита областного бюджета и предложено **внести** в законопроект в качестве источника финансирования дефицита областного бюджета в 2015 году планируемые поступления от продажи акций открытых акционерных обществ в сумме 408 125,2 тыс. руб. в соответствии с Прогнозным планом (программой) приватизации государственного имущества Тверской области на 2014–2016 годы, утвержденным законом Тверской области от 04.12.2013 № 119-ЗО (в ред. 18.02.2015).

В целом по состоянию на 01.01.2016 верхний предел государственного внутреннего долга не меняется.

В **2016 году** законопроектом предлагается:

- **уменьшение** получения кредитов от кредитных организаций на сумму 1 214 137,0 тыс. руб. в связи с уменьшением долговых обязательств по кредитам от кредитных организаций;

- **уменьшение** погашения кредитов от кредитных организаций на сумму 1 214 137,0 тыс. руб. в связи с уменьшением получения кредитов;

- **увеличение** возврата бюджетных кредитов, предоставленных другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации на сумму 43 800,0 тыс. руб.;

- **увеличение** предоставления бюджетных кредитов другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации на сумму 45 000,0 тыс. руб.;

- **увеличение** показателя «Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов» на сумму 1 200,0 тыс. рублей.

В **2017 году** законопроектом предлагается:

- **уменьшение** показателя «Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов» на сумму 100,0 тыс. руб.;

- **увеличение** получения кредитов от кредитных организаций на сумму 552 284,0 тыс. руб.;

- **увеличение** погашения кредитов, предоставленных за счет средств федерального бюджета для частичного покрытия дефицита бюджета на сумму 552 284,0 тыс. руб. в целях погашения кредита из средств федерального бюджета, полученного в 2015 году;

- **увеличение** возврата бюджетных кредитов, предоставленных другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации на сумму 114 100,0 тыс. руб.;

- **увеличение** предоставления бюджетных кредитов другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации на сумму 114 000,0 тыс. рублей.

В целом по состоянию на 01.01.2017 и на 01.01.2018 верхний предел государственного внутреннего долга не меняется.

IV. Замечания по текстовой части, государственным программам Тверской области, технические замечания.

1. Пунктом «а» части 7 статьи 1 проекта закона предусмотрено увеличение объема субвенций на осуществление органами местного самоуправления муниципальных образований переданных им отдельных государственных полномочий, на 2015 год в сумме 54 900,4 тыс. руб. (с 2 188 088,5 тыс. руб. до 2 242 988,9 тыс. руб.), в том числе:

- объема субвенций бюджетам муниципальных районов и городских округов на осуществление государственных полномочий по обеспечению благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений, на 2015 год на 2 938,1 тыс. руб. (с 300 997,1 тыс. руб. до 303 935, 2 тыс. руб. – пункт «б» части 7 статьи 1 проекта закона);

- объема субвенций бюджетам муниципальных районов и городских округов на осуществление государственных полномочий Тверской области по предоставлению компенсации части родительской платы за присмотр и уход за ребенком в муниципальных образовательных организациях и иных образовательных организациях (за исключением государственных образовательных организаций), реализующих образовательную программу дошкольного образования, на 2015 год на 51 962,2 тыс. руб. (с 152 416,1 тыс. руб. до 204 378,3 тыс. руб. – пункт «в» части 7 статьи 1 проекта закона).

Таким образом, предусмотрено увеличение средств субвенций на 54 900,3 тыс. руб. **Предлагаем** уточнить;

2. В части расходов адресной инвестиционной программы в приложении 10 к законопроекту:

- по объекту Администрации Ботовского сельского поселения в графе 2 «Годы строительства» необходимо указать «2010–2015» вместо «2014–2015»;

- по отрасли «Коммунальное строительство» главным распорядителем средств областного бюджета вместо Министерства топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области необходимо указать Министерство строительства Тверской области.

3. Предусмотренные проектом закона бюджетные ассигнования на реализацию ряда государственных программ Тверской области, а именно:

«Развитие промышленного производства и информационных технологий Тверской области» на 2014-2019 годы;

«Управление имуществом и земельными ресурсами Тверской области, совершенствование системы государственных закупок региона» на 2013–2018 годы;

«Социальная поддержка и защита населения Тверской области» на 2013–2018 годы;

«Развитие архивного дела в Тверской области» на 2014–2019 годы;

«Сельское хозяйство Тверской области» на 2013–2018 годы;

«Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2013–2018 годы;

«Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области» на 2013–2018 годы;

«Развитие образования Тверской области» на 2015–2020 годы;

«Здравоохранение Тверской области» на 2015–2020 годы;

«Физическая культура и спорт Тверской области» на 2013–2018 годы;

«Культура Тверской области» на 2013–2018 годы;

«Создание условий для комплексного развития территории Тверской области, обеспечения доступным и комфортным жильем и объектами инфраструктуры населения Тверской области» на 2015–2020 годы;

«Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области» на 2013–2018 годы,

не соответствуют объемам финансирования мероприятий данных программ. **Предлагаем** привести в соответствие.

Вывод:

Контрольно-счетная палата Тверской области рекомендует Законодательному Собранию Тверской области рассмотреть представленный проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» с учетом замечаний и предложений, отраженных в настоящем заключении.

Председатель **Т.В. Ипатова**