КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ
170100 г. Тверь, ул. Советская, д. 33, тел. 344-292, факс 344-292

З А К Л Ю Ч Е Н И Е
на проект закона Тверской области «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области в связи с совершенствованием порядка предоставления межбюджетных субсидий»

Заключение подготовлено в соответствии со статьей 16 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», решением Совета Законодательного Собрания Тверской области № 1730 от 02.09.2015.

При проведении экспертизы и подготовке заключения использованы следующие представленные документы:

1. Распоряжение Губернатора Тверской области «О реализации права законодательной инициативы» от 19.08.2015 № 746-рг;
2. Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О законе Тверской области «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области в связи с совершенствованием порядка предоставления межбюджетных субсидий»;
3. Проект закона Тверской области «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области в связи с совершенствованием порядка предоставления межбюджетных субсидий»;
4. Пояснительная записка к проекту закона Тверской области «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области в связи с совершенствованием порядка предоставления межбюджетных субсидий»;
5. Перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих принятию, изменению, признанию утратившими силу в связи с принятием закона Тверской области «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области в связи с совершенствованием порядка предоставления межбюджетных субсидий».

Результаты экспертизы:

Проектом закона Тверской области «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области в связи с совершенствованием порядка предоставления межбюджетных субсидий» (далее – законопроект) предлагается внести ряд изменений в законы Тверской области от 26.07.2005 № 94-ЗО «О межбюджетных отношениях в Тверской области» (далее – Закон № 94-ЗО) и от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области» (далее – Закон № 13-ЗО) в целях совершенствования межбюджетных отношений в Тверской области в части существующего порядка предоставления из областного бюджета Тверской области субсидий местным бюджетам.

Вносимые законопроектом изменения обусловлены Программой повышения эффективности управления общественными (государственными и

муниципальными) финансами на период до 2018 года, утвержденной Распоряжением Правительства РФ от 30.12.2013 № 2593-р, устанавливающей подходы по повышению эффективности формирования, предоставления и распределения межбюджетных трансфертов на федеральном, региональном и местных уровнях.

Разработчиками законопроекта предлагаются следующие основные изменения:

- осуществить укрупнение направлений предоставления субсидий (перейти от субсидий на социальную сферу, субсидий на капитальный ремонт и ремонт объектов, находящихся в муниципальной собственности, иных субсидий к субсидиям на реализацию муниципальных программ, направленных на достижение целей, соответствующих государственным программам Тверской области);

- нормативное регулирование по распределению и предоставлению субсидий на реализацию муниципальных программ осуществлять государственными программами, предусматривающими их предоставление (вместо самостоятельных нормативных правовых актов регулирующих предоставление и распределение субсидий на софинансирование конкретных расходных обязательств муниципальных образований).

Реализация мер предусмотренных на федеральном уровне может привести к сокращению количества административных процедур, сопровождающих предоставление субсидий, при заключении соглашения с получателем субсидии, а также повлечь оптимизацию затрат за счет использования типовых решений и проектов повторного применения при софинансировании расходных обязательств муниципальных образований.

Согласно пояснительной записке к законопроекту, его принятие не потребует дополнительных финансовых или материальных затрат из областного бюджета Тверской области.

При этом Контрольно-счетная палата Тверской области считает необходимым отметить следующее.

1) Пунктом 2 статьи 1 законопроекта предлагается изложить статью 10.1 Закона № 94-ЗО в новой редакции.

В соответствии с пунктом 1 статьи 10.1 Закона № 94-ЗО (в редакции законопроекта) цели и условия предоставления и расходования субсидий на реализацию муниципальных программ, критерии отбора муниципальных образований для предоставления указанных субсидий, методики распределения и порядки их предоставления устанавливаются государственными программами Тверской области и формируются в соответствии с **правилами предоставления субсидий** из областного бюджета местным бюджетам, установленным Правительством Тверской области.

Кроме того статьей 2 законопроекта предлагается в статье 5 Закона № 13-ЗО отнести к полномочиям Правительства Тверской области в области бюджетного процесса установление **правил предоставления субсидий** из областного бюджета местным бюджетам.

Статьей 2 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что федеральные законы, законы субъектов Российской Федерации, муниципальные правовые акты представительных органов муниципальных образований, регулирующие бюджетные правоотношения подлежат принятию в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и не могут ему противоречить.

Частью 4 статьи 4 Бюджетного кодекса Российской Федерации определено, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации принимают нормативные правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения, в пределах своей компетенции в соответствии с Бюджетным кодексом РФ.

В соответствии со статьей 8 Бюджетного кодекса Российской Федерации к бюджетным полномочиям субъектов Российской Федерации отнесено установление порядка и условий предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета субъекта Российской Федерации.

Подобное условие закреплено в части 3 статьи 139 Бюджетного кодекса Российской Федерации в отношении субсидий предоставляемых из бюджета субъекта Российской Федерации - цели и условия предоставления и расходования субсидий местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации, критерии отбора муниципальных образований для предоставления указанных субсидий и их распределение между муниципальными образованиями устанавливаются законами субъекта Российской Федерации и (или) нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса.

Статьей 154 Бюджетного кодекса Российской Федерации к бюджетным полномочиям исполнительных органов государственной власти отнесена разработка и утверждение методик распределения и (или) порядков предоставления межбюджетных трансфертов.

Таким образом, Бюджетным кодексом Российской Федерации установлено, что субъект Российской Федерации принимая нормативные правовые акты регулирующие предоставление межбюджетных трансфертов вправе определять **порядок и условия** их предоставления.

При этом право на определение правил предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета для субъектов РФ не установлено.

В связи с изложенным **предлагаем**:

а) в абзаце 3 пункта 2 статьи 1 законопроекта:

- слова «и формируются в соответствии с правилами предоставления субсидий из областного бюджета местным бюджетам, установленными Правительством Тверской области» исключить;

- после слов «федеральным законодательством» дополнить словами «, настоящим Законом»

б) статью 2 законопроекта исключить.

2) Новая редакция пункта 2 статьи 10.1 Закона № 94-ЗО содержит норму, согласно которой доли софинансирования за счет средств областного бюджета при предоставлении субсидий на реализацию муниципальных программ устанавливаются по каждому виду указанных субсидий, при этом **могут быть применены** доли софинансирования, определенные в соответствии с пунктом 6 статьи 10.2 Закона № 94-ЗО. Согласно пункту 6 статьи 10.2 Закона № 94-ЗО доли софинансирования устанавливаются по каждому муниципальному образованию. Таким образом, редакция пункта 2 статьи 10.1 Закона № 94-ЗО, предложенная законопроектом, содержит неопределенное условие возможности применения долей софинансирования по каждому муниципальному образованию в соответствии с пунктом 6 статьи 10.2 Закона № 94-ЗО, что влечет возможность

применения разных способов определения долей софинансирования по одинаковым видам субсидий.

Предлагаем уточнить редакцию абзаца 4 пункта 2 статьи 1 законопроекта.

3) Кроме этого, законопроектом предлагается признать утратившим силу пункт 8 статьи 10 Закона № 94-ЗО определяющий общую для всех направлений субсидий норму, согласно которой предоставление субсидий осуществляется в порядке, установленном Правительством Тверской области.

Одновременно вводится новая норма в статье 10.1 Закона № 94-ЗО, согласно которой порядки предоставления субсидий устанавливаются государственными программами.

При этом законопроектом в статью 10.2 Закона № 94-ЗО, регулирующей предоставление субсидий на инвестиционные программы, норма, согласно которой порядок предоставления субсидий на инвестиционные программы утверждается Правительством Тверской области не включена.

Предлагаем уточнить редакцию пункта 3 статьи 1 законопроекта.

Вывод:

Контрольно-счетная палата Тверской области рекомендует рассмотреть проект закона Тверской области «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области в связи с совершенствованием порядка предоставления межбюджетных субсидий» с учетом замечаний и предложений изложенных в настоящем заключении.

Председатель **Т.В. Ипатова**

Устинов А.А.
34-77-37
Селезнев А.А.
32-04-80