КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ
170100 г. Тверь, ул. Советская, д.33, тел. 344-292, факс 344-292

З А К Л Ю Ч Е Н И Е
на проект закона Тверской области «Об отдельных вопросах содержания домашних животных в Тверской области»

Заключение подготовлено в соответствии с законом Тверской области «О Контрольно-счетной палате Тверской области» и решением Совета Законодательного Собрания Тверской области.

При проведении экспертизы и подготовке заключения использованы следующие представленные документы:

1. Проект закона Тверской области «Об отдельных вопросах содержания домашних животных в Тверской области».
2. Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О законе Тверской области «Об отдельных вопросах содержания домашних животных в Тверской области».
3. Пояснительная записка к проекту закона Тверской области «Об отдельных вопросах содержания домашних животных в Тверской области».
4. Перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием закона Тверской области «Об отдельных вопросах содержания домашних животных в Тверской области».
5. Распоряжение Губернатора Тверской области от 12.05.2015 №369-рг «О реализации права законодательной инициативы».

Результаты экспертизы:

Представленный на экспертизу законопроект предусматривает регулирование отдельных вопросов содержания домашних животных на территории Тверской области в целях предупреждения и ликвидации болезней животных, их лечения, отлова и содержания безнадзорных животных, защиты населения от болезней, общих для человека и животных, определяет основные принципы и условия содержания домашних животных, устанавливает права, обязанности и запреты для владельцев домашних животных.

В соответствии с пп. 49 п. 2 ст. 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» организация проведения на территории субъекта РФ мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, отлову и содержанию безнадзорных животных, защите населения от болезней, общих для человека и животных, за исключением вопросов, решение которых отнесено к ведению РФ, отнесена к полномочиям органов государственной власти

субъекта РФ по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта РФ.

Кроме того, проект закона регулирует отдельные вопросы регистрации домашних животных на территории Тверской области. Регистрация домашних животных предполагается в целях учета домашних животных на территории Тверской области, создания единого реестра домашних животных Тверской области, в том числе для организации розыска потерявшихся домашних животных и возвращения их владельцам, а также в целях предупреждения возникновения заболеваний, общих для человека и животных.

Согласно статье 5 законопроекта регистрация, перерегистрация домашних животных осуществляется ветеринарными учреждениями Тверской области, обслуживающими территорию по месту жительства (нахождения) владельца домашнего животного. В период проведения профилактических мероприятий может осуществляться выездная регистрация, перерегистрация домашнего животного.

Регистрация производится путем внесения данных о домашнем животном в реестр домашних животных Тверской области, проставления отметки о регистрации в ветеринарный паспорт домашнего животного. По желанию владельца домашнему животному присваивается и устанавливается учетный знак домашнего животного.

Обязательной регистрации и своевременной перерегистрации подлежат собаки.

Порядок регистрации, перерегистрации и снятия с учета домашних животных в Тверской области, порядок ведения реестра домашних животных Тверской области, форма ветеринарного паспорта устанавливаются Правительством Тверской области.

Регистрация домашних животных осуществляется бесплатно.

Согласно пояснительной записке к законопроекту принятие закона Тверской области «Об отдельных вопросах содержания домашних животных в Тверской области» не потребует выделения дополнительных средств из областного бюджета Тверской области.

В законе Тверской области от 29.12.2014 №122-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (с изм. от 30.04.2015 №38-ЗО) на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий учреждениями ветеринарии Тверской области в 2015 году и на плановый период 2016 и 2017 годов предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 262127,4 тыс. руб.

Объем субсидии учреждениям предусматривается на проведение противоэпизоотических мероприятий против особо опасных болезней животных на территории Тверской области (проведение ветеринарно-санитарных обработок).

В Уставах государственных бюджетных учреждений ветеринарии Тверской области проведение мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных является одним из видов деятельности, при этом регистрация, перерегистрация домашних животных не предусмотрена.

Таким образом, принятие данного законопроекта подразумевает возникновение дополнительных функций и, следовательно, возложение обязанностей по их исполнению на конкретных должностных лиц.

Кроме того в пояснительной записке не представлено обоснование покрытия расходов подведомственных учреждений по изготовлению ветеринарных паспортов, затрат, связанных с присвоением и установкой учетных знаков домашним животным, а также на ведение реестра домашних животных.

В этой связи существует вероятность дополнительных расходов областного бюджета Тверской области. Предлагаем представить финансово-экономическое обоснование.

Статьей 9 законопроекта устанавливается ответственность за нарушение требований, установленных законом, в том числе в части обязательной регистрации собак.

Реализация мер ответственности потребует внесения изменений в закон Тверской области «Об административных правонарушениях» в части установления составов административных правонарушений и полномочий должностных лиц по возбуждению и рассмотрению дел об административных правонарушениях за ненадлежащее содержание домашних животных, осуществление обязательной регистрации собак.

Вывод:

Контрольно-счетная палата Тверской области рекомендует Законодательному Собранию Тверской области рассмотреть проект закона Тверской области «Об отдельных вопросах содержания домашних животных в Тверской области» с учетом замечаний и предложений, изложенных в настоящем заключении.

Председатель **Т.В. Ипатова**

Тузова Е.В
34-92-25