КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ
170100 г. Тверь, ул. Советская, д. 33, тел. 344-292, факс 344-292

З А К Л Ю Ч Е Н И Е
на проект закона Тверской области «О стратегическом планировании в Тверской области»

Заключение подготовлено в соответствии со статьей 16 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области» и решением Совета Законодательного Собрания Тверской области от 21.05.2015 № 1652.

При проведении экспертизы и подготовке заключения использованы следующие представленные документы:

1. Распоряжение Губернатора Тверской области «О реализации права законодательной инициативы» от 19.05.2015 № 393-рг.
2. Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О законе Тверской области «О стратегическом планировании в Тверской области».
3. Проект закона Тверской области «О стратегическом планировании в Тверской области» (далее – законопроект).
4. Пояснительная записка к проекту закона Тверской области «О стратегическом планировании в Тверской области».
5. Перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих принятию, изменению, признанию утратившими силу в связи с принятием закона Тверской области «О стратегическом планировании в Тверской области».

Результаты экспертизы:

Проект закона Тверской области «О стратегическом планировании в Тверской области» подготовлен во исполнение Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Закон № 172-ФЗ). Законопроект закрепляет систему стратегического планирования в Тверской области, а так же устанавливает порядок взаимодействия между участниками стратегического планирования в процессе целеполагания, прогнозирования, программирования и планирования, осуществления мониторинга и контроля документов стратегического планирования.

Согласно пояснительной записке, принятие законопроекта не потребует дополнительных расходов из областного бюджета Тверской области.

При этом по результатам экспертизы законопроекта имеются следующие предложения:

1. Пункт 8 части 3 статьи 2 **предлагаем** изложить в соответствии с пунктом 7 части 8 статьи 10 Закона № 172-ФЗ, дополнив после слова «мониторинг» словами «и контроль».
2. Статьи 16-21 законопроекта регулируют стратегическое планирование в муниципальных образованиях Тверской области.

Согласно п. 6 ст. 5 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ в сфере стратегического планирования относится установление порядка осуществления стратегического планирования в субъектах Российской Федерации в соответствии с нормативными правовыми актами, указанными в статье 2 настоящего Федерального закона.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» правовое регулирование стратегического планирования основывается на Конституции Российской Федерации и осуществляется в соответствии с федеральными конституционными законами, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, а также принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, законами и другими нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами.

Полномочия органов местного самоуправления в сфере стратегического планирования установлены в статье 6 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

Учитывая то, что стратегическое планирование в Российской Федерации осуществляется на федеральном уровне, уровне субъектов РФ и уровне муниципальных образований, **полагаем,** что правовое регулирование стратегического планирования в муниципальных образованиях должно осуществляться в соответствии с муниципальными нормативными правовыми актами без дублирования на уровне субъектов общих требований федерального законодательства в данной части.

3. В части 3 статьи 3 законопроекта установлено, что «последовательность, порядок разработки документов стратегического планирования Тверской области и их содержание определяются Правительством Тверской области».

Следует отметить, что общие требования к содержанию документов стратегического планирования установлены в Федеральном законе от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»:

для Стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации – в части 3 статьи 32 данного закона;

к Прогнозу социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на долгосрочный период – в части 4 статьи 33 данного закона;

к Прогнозу социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на среднесрочный период – в части 3 статьи 35 данного закона.

Согласно п. 2 ст. 5 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ в сфере стратегического планирования относится установление требований к содержанию документов стратегического планирования, разрабатываемых в субъектах РФ, порядку их разработки, рассмотрению и утверждению (одобрению) с учетом положений настоящего Федерального закона, других федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации и нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

В связи с вышеизложенным **предлагаем** уточнить редакцию части 3 статьи 3 законопроекта.

4. В статье 8 законопроекта определено, что бюджетный прогноз Тверской

области на долгосрочный период разрабатывается в соответствии с Бюджетным кодексом РФ и в порядке, установленном Правительством Тверской области.

В соответствии с частью 4 статьи 170.1 Бюджетного кодекса РФ порядок разработки и утверждения, период действия, а также требования к составу и содержанию бюджетного прогноза Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования на долгосрочный период устанавливаются соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией с соблюдением требований настоящего Кодекса.

С учетом положений ч. 4 статьи 170.1 Бюджетного кодекса РФ **предлагаем** в статье 8 законопроекта исключить слова «и в порядке, установленном Правительством Тверской области».

5. Согласно ч. 2 статьи 37 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» перечень государственных программ субъекта Российской Федерации и порядок их разработки, реализации и оценки их эффективности утверждаются высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Предлагаем часть 2 статьи 11 законопроекта изложить в следующей редакции:

«2. Перечень государственных программ Тверской области и порядок их разработки, реализации и оценки их эффективности утверждаются Правительством Тверской области.».

6. В соответствии с частью 4 статьи 44 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» государственные программы субъекта Российской Федерации, необходимые для реализации стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации, определяются высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации и включаются в перечень государственных программ субъекта Российской Федерации.

С целью согласованности положений законопроекта с данными нормами **предлагаем** часть 3 статьи 15 законопроекта после слов «определяются Правительством Тверской области» дополнить словами «и включаются в перечень государственных программ Тверской области».

7. Необходимо отметить, что в соответствии с частью 3 статьи 6 законопроекта стратегию социально-экономического развития предлагается утверждать Правительству Тверской области. При этом частью 6 статьи 32 Закона № 172-ФЗ предусмотрена возможность утверждения документа либо законодательным либо высшим исполнительным органом.

Вывод:

Контрольно-счетная палата Тверской области рекомендует Законодательному Собранию Тверской области рассмотреть проект закона Тверской области «О стратегическом планировании Тверской области» с учетом замечаний и предложений, изложенных в настоящем заключении.

Председатель **Т.В. Ипатова**