КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ
170100 г. Тверь, ул. Советская, д. 33, тел. 34-42-92, факс 34-42-92

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»

Заключение подготовлено на основании статьи 16 закона Тверской области от 20.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области».

При проведении экспертизы и подготовке заключения использованы следующие представленные документы:

1. Распоряжение Правительства Тверской области «О реализации права законодательной инициативы».
2. Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О законе Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».
3. Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».
4. Пояснительная записка и финансово-экономическое обоснование к проекту закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» с приложениями.
5. Сведения об исполнении областного бюджета Тверской области за истекший отчетный период текущего финансового года.
6. Оценка ожидаемого исполнения областного бюджета Тверской области в 2015 году.
7. Перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих принятию, изменению, признанию утратившими силу в связи с принятием закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».
8. Информация о перераспределении бюджетных ассигнований, зарезервированных в составе утвержденных бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, видам расходов классификации расходов областного бюджета за истекший отчетный период текущего финансового года.

Результаты экспертизы:

Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (далее – проект закона) предусматривает в 2015 году увеличение доходной части областного бюджета Тверской области (далее – областной бюджет) на 719 647,0 тыс. руб., увеличение расходной части областного бюджета на 1 317 230,5 тыс. руб., увеличение дефицита областного бюджета на 597 583,5 тыс. рублей.

В результате рассмотрения представленного законопроекта установлено следующее.

I. Доходы.

Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (далее – проект закона) предусматривает:

- в **2015** году **увеличение** доходной части областного бюджета Тверской области (далее – областной бюджет) на **719 647** тыс. руб., в том числе **увеличение** доходной части областного бюджета по группе 2 «Безвозмездные поступления» на сумму **719 647** тыс. рублей.

Изменение доходной части областного бюджета по **группе 1 «Налоговые и неналоговые доходы»** законопроектом **не предусмотрено.**

Кроме того, законопроектом предусматривается в соответствии с приказом Министерства финансов РФ от 16.12.2014 № 150н «О внесении изменений в Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденные приказом Министерства финансов РФ от 01.07.2013 № 65н» (далее – приказ № 150н) внесение технических изменений и дополнений в следующие приложения к закону Тверской области от 29.12.2014 № 122-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»:

- № 2 «Нормативы распределения доходов между областным бюджетом, бюджетом Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области и местными бюджетами на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» наименование двух видов доходов приведено в соответствие наименованию согласно приказу № 150н. Кроме того, исключены 2 вида доходов (целевые отчисления от лотерей городских округов и целевые отчисления от лотерей муниципальных районов). Исключение кодов бюджетной классификации согласно приказу № 150н по указанным видам доходов обусловлено внесением изменений Федеральным законом от 28.12.2013 № 416-ФЗ в ст. 3 Федерального закона от 11.11.2003 № 138-ФЗ «О лотереях» в части исключения муниципальной лотереи как вида лотереи в зависимости от территории ее проведения;

- № 4 «Перечень главных администраторов доходов областного бюджета на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» наименование одного вида доходов приведено в соответствие наименованию, определенному приказом № 150н;

- № 6 «Главные администраторы доходов местных бюджетов на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов – органы государственной власти Тверской

области, государственные органы Тверской области» в соответствии с приказом № 150н исключены 4 кода бюджетной классификации с одновременным дополнением 8-ю кодами бюджетной классификации;

- № 7 «Перечень главных администраторов доходов областного бюджета на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов – органов государственной власти Российской Федерации» в связи с введением кодов подвидов доходов бюджетов в Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н, дополнено сноской <1>. Администрирование поступлений по всем подстатьям соответствующей статьи и подвидам соответствующего вида доходов осуществляется администратором, указанным в группировочном коде классификации доходов, в части, зачисляемой в областной бюджет.

Кроме того, предлагается закрепить за Федеральной налоговой службой, Министерством внутренних дел Российской Федерации и иными органами государственной власти в пределах их компетенции по 1 коду бюджетной классификации.

- № 9 «Прогнозируемые доходы областного бюджета по группам, подгруппам, статьям, подстатьям и элементам доходов классификации доходов бюджетов Российской Федерации на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» в соответствии с приказом № 150н введены по налогу на прибыль новые подстатьи кода вида доходов, предусматривающие поступление налога на прибыль организаций на разные КБК от консолидированных групп налогоплательщиков и других налогоплательщиков. Распределение суммы налога на прибыль организаций произведено в соответствии с письмом главного администратора дохода – УФНС России по Тверской области от 05.02.2015 № 13-07/01067. Прогноз налога на прибыль организаций, входящих в консолидированную группу налогоплательщиков, на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов предоставлен УФНС России по Тверской области по данным Межрегиональных ИФНС России по крупнейшим налогоплательщикам.

Кроме того, наименование 2-х видов доходов приведено в соответствие с наименованием, определенным приказом № 150н.

Внесение изменений в вышеперечисленные приложения является обоснованным.

Увеличение доходной части областного бюджета по группе 2 «Безвозмездные поступления» в 2015 году на 719 647 тыс. руб. законопроектом предусматривается за счет увеличения прогнозных назначений по:

- субсидиям на сумму 544 532,7 тыс. руб.;
- субвенциям на сумму 20 567,2 тыс. руб.;
- иным межбюджетным трансфертам на сумму 24 032,8 тыс. руб.;
- безвозмездным поступлениям от государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на общую сумму 67 991,0 тыс. руб.;
- доходам бюджетов субъектов Российской Федерации от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет на сумму 62 523,3 тыс. рублей.

Увеличение общей суммы субсидий на 544 532,7 тыс. руб. предусматривается за счет увеличения прогнозных назначений по 9-ти субсидиям:

- субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет, в сумме 185 874,5 тыс. руб. в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 20.12.2014 № 2640-р;

- субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на развитие растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства в сумме 36 883,5 тыс. руб. в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 13.02.2015 № 224-р;

- субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие растениеводства, переработки и развития инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции растениеводства в сумме 40 350,5 тыс. руб. в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 23.02.2015 № 285-р;

- субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договору сельскохозяйственного страхования в области растениеводства, в сумме 1 023,7 тыс. руб. до объема заявленной потребности в сумме 1 145,7 тыс. руб. (утвержденный прогноз – 122,0 тыс. руб.);

- субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на развитие животноводства, переработки и реализации продукции животноводства в сумме 77 135,4 тыс. руб. в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 13.02.2015 № 225-р;

- субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие животноводства, переработки и развития инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции животноводства в сумме 197 278,4 тыс. руб. в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 23.02.2015 № 285-р;

- субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договору сельскохозяйственного страхования в области животноводства, в сумме 3 092,0 тыс. руб. до объема заявленной потребности в сумме 4 678,7 тыс. руб. (утвержденный прогноз – 1586,7 тыс. руб.);

- субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам на строительство и реконструкцию объектов мясного скотоводства в сумме 2 852,6 тыс. руб. в соответствии с распоряжения Правительства Российской Федерации от 23.02.2015 № 285-р;

- субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части процентной ставки по долгосрочным, среднесрочным и краткосрочным кредитам, взятым малыми формами хозяйствования, в сумме 42,1 тыс. руб. в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 13.02.2015 № 223-р.

Увеличение общей суммы субвенций на 20 567,2 тыс. руб. за счет субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на оказание отдельным категориям граждан государственной социальной помощи по обеспечению лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 26.12.2014 № 2731-р.

Увеличение общей суммы иных межбюджетных трансфертов на сумму 24 032,8 тыс. руб. предусматривается за счет увеличения прогнозных назначений по трем иным межбюджетным трансфертам:

- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам на выплату стипендий Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации для обучающихся по направлениям подготовки (специальностям), соответствующим приоритетным направлениям модернизации и технологического развития экономики Российской Федерации, в сумме 1 632,0 тыс. руб. в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 12.12.2014 № 2559-р;

- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам в сумме 6 000 тыс. руб. в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.12.2014 № 2594-р;

- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам на финансовое обеспечение мероприятий по временному социально-бытовому обустройству лиц, вынужденно покинувших территорию Украины и находящихся в пунктах временного размещения, в сумме 16 400,8 тыс. руб. в связи с поступлением средств в областной бюджет Тверской области платежным поручением от 28.01.2015 № 416.

Увеличение по безвозмездным поступлениям от государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на общую сумму 67 991,0 тыс. руб. сложилось за счет:

- увеличения безвозмездных поступлений в бюджеты субъектов Российской Федерации от государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в сумме 495 298,8 тыс. руб., в т.ч.: на сумму 0,2 тыс. руб. в соответствии с прогнозным увеличением лимитов предоставления финансовой поддержки за счет средств Фонда в 2015 году; на сумму 469 110,4 тыс. руб. за счет перераспределения бюджетных ассигнований в связи с внесением изменений в Федеральный закон от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» и признанием утратившей силу главы 6.2 «Особенности предоставления финансовой поддержки за счет средств Фонда на переселение граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства» с кода дохода 2 03 02060 02 0000 180 «Безвозмездные поступления в бюджеты субъектов Российской Федерации от государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства»; на сумму 26 188,2 тыс. руб. в связи с поступлением в областной

бюджет Тверской области средств Фонда на оплату заключенных контрактов по мероприятиям 2014 года платежным поручением от 12.01.2015 № 20;

- уменьшения безвозмездных поступления в бюджеты субъектов Российской Федерации от государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства в сумме 427 307,8 тыс. руб., в т.ч. за счет уменьшения на 469 110,4 тыс. руб. в связи с перераспределением на код дохода 2 03 02040 02 0000 180 «Безвозмездные поступления в бюджеты субъектов Российской Федерации от государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда»; за счет увеличения на сумму 41 802,6 тыс. руб. на оплату заключенных контрактов по мероприятиям 2014 года.

Кроме того, законопроектом прогнозируются доходы бюджетов субъектов Российской Федерации от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет на сумму 62 523,3 тыс. руб., в том числе:

- доходы бюджетов субъектов Российской Федерации от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов городских округов в сумме 50 412,3 тыс. руб., в т.ч. на сумму 3 932,2 тыс. руб. за счет остатков субсидий по реализации закона Тверской области от 03.10.2002 № 70-ЗО «О статусе города Твери – административного центра Тверской области» из бюджета города Твери; на сумму 46 480,1 тыс. руб. за счет остатков субвенции на обеспечение предоставления жилых помещений детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений из бюджетов городских округов;

Следует отметить, что согласно дополнительно представленным Министерством финансов Тверской области в период экспертизы законопроекта ведомостям кассовых поступлений в бюджет за 22.01.2015, 27.01.2015, 02.02.2015, 24.02.2015 и 25.02.2015 по данному КБК фактически поступило 51 251,8 тыс. руб., т.е. на 839,5 тыс. руб. больше, чем отражено в законопроекте.

- доходы бюджетов субъектов Российской Федерации от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов муниципальных районов в сумме 12 111,0 тыс. руб. за счет остатков субвенции на обеспечение предоставления жилых помещений детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений из бюджетов муниципальных районов.

Проектом закона предусматривается перераспределение доходов областного бюджета по КБК 2 03 00000 00 0000 000 «Безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций» на 2016 и 2017 годы за счет перераспределения бюджетных ассигнований в связи с внесением изменений в Федеральный закон от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» и признанием утратившей силу главы 6.2 «Особенности предоставления финансовой поддержки за счет средств Фонда на переселение граждан из аварийного жилищного фонда с учетом

необходимости развития малоэтажного жилищного строительства» с КБК 2 03 02060 02 0000 180 «Безвозмездные поступления в бюджеты субъектов Российской Федерации от государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства» на КБК 2 03 02040 02 0000 180 «Безвозмездные поступления в бюджеты субъектов Российской Федерации от государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда», что увеличило прогнозируемую сумму по КБК 2 03 02040 02 0000 180 на 388 263,9 тыс. руб. в 2016 году и на 104 471,4 тыс. руб. в 2017 году; соответственно, уменьшен на аналогичные суммы в указанных периодах прогноз по КБК 2 03 02060 02 0000 180.

Таким образом, изменения, внесенные законопроектом в вышеперечисленные доходные источники, **являются обоснованными.**

Предлагаем учесть при прогнозировании доходного источника по КБК **218 02030 02 0000 151** «Доходы бюджетов субъектов Российской Федерации от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов городских округов» **839,5** тыс. руб., поступившие в областной бюджет в соответствии с ведомостями кассовых поступлений за 22.01.2015, 27.01.2015, 02.02.2015, 24.02.2015 и 25.02.2015 и не учтенные в прогнозе законопроекта.

II. Расходы.

Раздел 0100 «Общегосударственные вопросы».

Проект закона предусматривает увеличение бюджетных ассигнований по разделу на 2015 год на 26 301,2 тыс. руб., или 0,7%, с 3 607 825,1 тыс. руб. до 3 634 126,3 тыс. рублей.

Наименование показателя	Утверждено законом ТО №122-ЗО, тыс. руб.	Предложено законопроектом, тыс. руб.	Отклонение	
			тыс. руб. (гр.3-гр.2)	%
1	2	3	4	5
Подраздел 01 05 "Судебная система" (ГРБС Главное управление региональной безопасности Тверской области)	225 782,2	225 782,2	0,0*	0,0
Подраздел 01 13 "Другие общегосударственные вопросы", в том числе по распорядителям:	2 336 872,9	2 363 174,1	26 301,2	1,1
- Министерство промышленности и информационных технологий Тверской области	206 291,6	201 258,2	-5 033,4	-2,4
- Министерство строительства Тверской области	33 518,1	48 451,9	14 933,8	44,6
- Министерство социальной защиты населения Тверской области	0,0	16 400,8	16 400,8	100
Всего по разделу 0100 "Общегосударственные вопросы"	**3 607 825,1**	**3 634 126,3**	**26 301,2**	**0,7**

* Перераспределение ассигнований внутри подраздела и ГРБС

По подразделу 0105 «Судебная система», вследствие необходимости приведения классификации расходов областного бюджета в соответствие с требованиями приказа Минфина РФ от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» (с учетом разъяснений, приведенных в письме Минфина РФ от 14.04.2014 № 02-05-11/17022), проектом закона предлагается изменить вид расходов в отношении расходов Главного управления региональной безопасности Тверской области на обеспечение участия в судебном процессе адвокатов и за

проведение судебной экспертизы, осуществляемых на основании решений мировых судей, на 2015–2017 годы в сумме 149,5 тыс. руб. ежегодно с КВР 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» на КВР 800 «Иные бюджетные ассигнования».

По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» предлагается увеличить бюджетные ассигнования на 26 301,2 тыс. руб., или 1,1%, в том числе на:

- 16 400,8 тыс. руб. Министерству социальной защиты населения Тверской области в рамках государственной программы Тверской области «Социальная поддержка и защита населения Тверской области» на 2013–2018 годы (далее – Программа), утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 16.10.2012 № 609-пп, на финансовое обеспечение мероприятий по временному социально-бытовому обустройству лиц, вынужденно покинувших территорию Украины и находящихся в пунктах временного размещения (далее – Мероприятий по социальному обустройству), за счет средств поступивших из федерального бюджета.

Правила предоставления иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение мероприятий по временному социально-бытовому обустройству лиц, вынужденно покинувших территорию Украины и находящихся в пунктах временного размещения, утверждены постановлением Правительства РФ от 22.07.2014 № 692 (в редакции постановления Правительства РФ от 26.12.2014 № 1516).

В соответствии с вышеуказанными правилами, согласно платежному поручению от 28.01.2015 № 416, на счет Министерства финансов Тверской области в Управлении Федерального казначейства по Тверской области поступили средства на финансовое обеспечение Мероприятий по социальному обустройству в сумме 16 400,8 тыс. рублей. Проектом закона поступление данных средств предлагается отразить по коду классификации доходов 000 2 02 04081 02 0000 151.

Следует отметить, что Программа не предусматривает финансирование данного мероприятия в 2015 году. **Предлагаем** привести в соответствие.

Кроме того, предусмотренное Программой наименование мероприятия «Иные межбюджетные трансферты на финансовое обеспечение мероприятий по временному социально-бытовому обустройству лиц, вынужденно покинувших территорию Украины и находящихся в пунктах временного размещения» не соответствует порядку его реализации и предусмотренному проектом закона наименованию соответствующей целевой статьи расходов – 0645224 «Средства на финансовое обеспечение мероприятий по временному социально-бытовому обустройству лиц, вынужденно покинувших территорию Украины и находящихся в пунктах временного размещения». **Предлагаем** привести в соответствие;

- 14 933,8 тыс. руб. Министерству строительства Тверской области (далее – Министерство) в рамках реализации подпрограммы «Повышение эффективности системы территориального планирования и градостроительного развития Тверской области» государственной программы Тверской области «Создание и обеспечение условий для комплексного развития территории Тверской области, обеспечение доступным и комфортным жильем и объектами инфраструктуры населения

Тверской области» на 2015–2020 годы (далее – Программа), утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 14.10.2014 № 510-пп, из них:

1. На обеспечение описания границ муниципальных образований Тверской области в соответствии с требованиями градостроительного и земельного законодательства (мероприятие 2.001 Программы) в сумме 13 729,4 тыс. рублей.

Согласно представленным к экспертизе документам и пояснительной записке к проекту закона, отчетности об исполнении областного бюджета Тверской области за 4 квартал 2014 года, установлено следующее.

Министерством 16.09.2014 был заключен государственный контракт с ООО «НПП «Компьютерные технологии» № 2014.266600 на описание границ муниципальных образований Тверской области в соответствии с требованиями градостроительного и земельного законодательства на сумму 38 960,8 тыс. руб. (далее – контракт). Срок окончания предусмотренных контрактом работ – 15.12.2014. Техническим заданием к контракту предусмотрено, что количество муниципальных образований, в отношении которых проводятся работы, составляет 43. Согласно акту сдачи-приема выполненных работ от 12.12.2014 № 1, заказчиком было принято работ по описанию границ 23 муниципальных районов и городских округов на сумму 25 231,4 тыс. рублей. Из вышеизложенного можно сделать вывод о несоблюдении исполнителем сроков и объемов выполнения работ, предусмотренных контрактом. Объем неисполненных бюджетных ассигнований 2014 года на реализацию мероприятия 2.001 Программы составил 13 729,4 тыс. рублей. На указанную сумму проектом закона предлагается увеличить бюджетные ассигнования 2015 года.

Необходимо отметить, что документов, подтверждающих принятие мер, предусмотренных ч. 7 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) и пунктами 5.2 и 5.3 контракта, по начислению и взысканию с исполнителя пени за просрочку исполнения обязательств и (или) штрафа за ненадлежащее исполнение контракта, Министерством представлено не было. **Предлагаем** пояснить.

2. На реализацию мероприятий по внесению изменений в региональные нормативы градостроительного проектирования Тверской области (мероприятие 1.005 Программы) в сумме 1 204,4 тыс. рублей.

В качестве расчетов-обоснований объема данных расходов представлены техническое задание на выполнение научно-исследовательских работ по разработке проекта «Внесение изменений в региональные нормативы градостроительного проектирования Тверской области» (далее – техническое задание), коммерческие предложения 5 организаций на выполнение данных работ.

С начала года на данные цели предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 595,6 тыс. рублей. Данная сумма также была обоснована коммерческими предложениями на аналогичные вышеизложенным работы, представленными в качестве расчетов-обоснований к экспертизе проекта закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов». **Предлагаем** пояснить увеличение стоимости работ.

Следует отметить, что предусмотренные проектом закона бюджетные ассигнования на 2015 год на обеспечение описания границ муниципальных образований Тверской области, мероприятия по внесению изменений в региональные нормативы градостроительного проектирования не соответствуют

объемам финансирования мероприятий 2.001 и 1.005, предусмотренным Программой. **Предлагаем** привести в соответствие.

Одновременно с увеличением расходов, проектом закона предлагается уменьшить на 5 033,4 тыс. руб. расходы Министерства промышленности и информационных технологий Тверской области (далее – Министерство) в рамках государственной программы Тверской области «Развитие промышленного производства и информационных технологий Тверской области» на 2014–2019 годы (далее – Программа), утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 22.10.2013 № 506-пп, на предоставление субсидии на выполнение государственного задания государственному автономному учреждению Тверской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – ГАУ «МФЦ»).

Уменьшение обусловлено снижением нормативных затрат на оказание единицы государственной услуги (на 2,5 тыс. руб.), а также объема затрат на общехозяйственные нужды (на 4 730,2 тыс. руб.).

Следует отметить, что согласно п. 20 Порядка формирования государственных заданий в отношении государственных учреждений Тверской области и финансового обеспечения выполнения государственных заданий, утвержденного постановлением Администрации Тверской области от 07.04.2011 № 141-па (далее – ПАТО № 141-па), главные распорядители средств областного бюджета (далее – ГРБС) в срок не позднее одного месяца со дня официального опубликования закона Тверской области об областном бюджете Тверской области на очередной финансовый год и на плановый период утверждают государственные задания, которые доводят до государственных учреждений и размещают на сайтах ГРБС в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

В нарушение вышеуказанных требований на сайте Министерства государственное задание ГАУ «МФЦ» на 2015 год не размещено. **Предлагаем** обратить внимание Министерства на необходимость соблюдения требований ПАТО № 141-па.

Предусмотренные проектом закона бюджетные ассигнования на 2015 год на предоставление субсидии на выполнение государственного задания ГАУ «МФЦ» не соответствуют предусмотренному Программой объему финансирования данного мероприятия. **Предлагаем** привести в соответствие.

Раздел 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность».

Расходы на национальную безопасность и правоохранительную деятельность увеличиваются в целом на 46 691,7 тыс. руб., или на 6,2% к утвержденным бюджетным ассигнованиям.

Раздел	ГРБС (в части изменений)	Утверждено на 2015 год	Проект закона	Изменения к утвержденному	
				тыс. руб.	%
0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»	Все подразделы	747315,9	794007,6	46691,7	6,2
0311 «Миграционная политика»	Всего по подразделу	11000,0	35255,9	24255,9	220,5
	Министерство строительства Тверской области	10000,0	34255,9	24255,9	242,6
0314 «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности»	Всего по подразделу	168186,9	190622,7	22435,8	13,3
	Главное управление региональной безопасности по Тверской области	168186,9	190622,7	22435,8	13,3

Предусмотрены изменения расходов на реализацию **ГП «Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области»** на 2013–2018 годы:

1. По Министерству строительства Тверской области увеличиваются расходы на 2015 год на 24 255,9 тыс. рублей. Средства предусмотрены на оплату работ по капитальному ремонту здания для размещения специального учреждения по содержанию иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации и депортации, в городе Твери, проводимому в рамках государственного контракта от 01.12.2014 № 139. Цена контракта составляет 53 512,1 тыс. рублей. Срок выполнения работ – до 20 октября 2015 года. Согласно дополнительно представленным Министерством финансов Тверской области документам (п/п от 25.12.2014 № 853, справка стоимости выполненных работ и затрат № 1 от 19.12.2014), в 2014 году выполнена и оплачена часть работ на сумму 19 256,1 тыс. рублей. Дополнительная потребность соответствует предлагаемому увеличению *(ПР 0311).*

2. По Главному управлению региональной безопасности Тверской области увеличиваются расходы по мероприятиям:

- развитие системы автоматического контроля и выявления нарушений правил дорожного движения – на 21 000,0 тыс. рублей. Согласно пояснительной записке и финансово-экономическому обоснованию расходы предусмотрены на приобретение пяти стационарных комплексов фиксации нарушений правил дорожного движения «Кордон» со стоимостью поставки, монтажа, и пуско-наладочных работ одного комплекса 4200,0 тыс. руб., в обоснование стоимости представлены три коммерческих предложения (ЗАО «Победа Моторс», ООО «ЛЕГСТОН», ООО «Радар») *(ПР 0314);*

- обеспечение бесперебойной работы системы автоматического контроля и выявления нарушений правил дорожного движения – на 1435,8 тыс. рублей. Согласно пояснительной записке и дополнительно представленным расчетам расходы предусмотрены: на техническое обслуживание пяти комплексов «Кордон» и организацию каналов связи для них на 5 месяцев 2015 года. Представлено обращение начальника УМВД России по Тверской области (от 26.01.2015 № 17/261) к Губернатору Тверской области о необходимости установки в Тверской области 10 комплексов «Кордон» в целях профилактики аварийности. *(ПР 0314).*

На момент проведения экспертизы законопроекта не внесены соответствующие изменения в государственную программу Тверской области «Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области» на 2013–2018 годы (в ред. от 27.01.2015 № 21-пп). **Предлагаем** привести в соответствие.

Раздел 0400 «Национальная экономика».

Изменение бюджетных ассигнований на 2015 год, направленных на предоставление государственной поддержки в целях развития национальной экономики, в разрезе подразделов бюджетной классификации расходов представлено в таблице

Под раздел	Наименование КБК	Предусмотрено законом о бюджете на 2015 год	Предусмотрено проектом закона на 2015 год	Изменения	
				тыс.руб.	%
0400	**НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА**	**6 068 121,7**	**6 658 073,4**	**589 951,7**	**9,7**
0401	Общеэкономические вопросы	269 028,8	279 028,8	10 000,0	3,7
0404	Воспроизводство минерально-сырьевой базы	3 500,0	3 500,0	0,0	0,0
0405	Сельское хозяйство и рыболовство	1 617 183,3	1 975 833,1	358 649,8	22,2
0406	Водное хозяйство	25 520,1	25 520,1	0,0	0,0

0407	Лесное хозяйство	419 308,4	419 308,4	0,0	0,0
0408	Транспорт	291 958,4	291 958,4	0,0	0,0
0409	Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	3 146 379,5	3 362 648,0	216 268,5	6,9
0410	Связь и информатика	80 172,8	85 206,2	5 033,4	6,3
0411	Прикладные научные исследования в области национальной экономики	2 420,0	2 420,0	0,0	0,0
0412	Другие вопросы в области национальной экономики	212 650,4	212 650,4	0,0	0,0

Изменения предусмотрены по 4 подразделам бюджетной классификации. Увеличение расходов на поддержку сельского хозяйства, доля которых в общем объеме увеличения бюджетных ассигнований по разделу составляет 60,7%, осуществлено за счет субсидий из федерального бюджета, направляемых на субсидирование процентных ставок по привлеченным краткосрочным и инвестиционным кредитам и страхование. Бюджетные ассигнования на дорожное хозяйство увеличены на объем неиспользованных средств дорожного фонда в 2014 году.

По подразделу 0401 «Общеэкономические вопросы» по ГП «Содействие занятости населения Тверской области» на 2013–2018 годы законопроектом предусмотрено увеличение расходов Главному управлению по труду и занятости населения Тверской области на 2015 год в общей сумме 10 000,0 тыс. руб., или на 3,6% к утвержденным бюджетным ассигнованиям.

Средства предусматриваются с целью выполнения одного из условий предоставления субсидии из федерального бюджета бюджету Тверской области на софинансирование расходов на реализацию дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда, в соответствии с Правилами, утвержденными постановлением Правительства РФ от 22.01.2015 № 35.

Постановлением Правительства Тверской области от 03.03.2015 № 90-пп утверждена Региональная программа Тверской области «Реализация дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда Тверской области» на 2015 год, согласно которой расходы за счет средств областного бюджета Тверской области составят 4650,0 тыс. руб., что **не соответствует** вносимым изменениям (10 000 тыс. руб.). Кроме того, на момент экспертизы законопроекта мероприятия Региональной программы **не нашли отражения в ГП** «Содействие занятости населения Тверской области» на 2013–2018 годы (в ред. от 27.01.2015 № 20-пп). **Предлагаем** привести в соответствие.

По подразделу 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» увеличены бюджетные ассигнования на 2015 год на сумму 358 649,8 тыс. руб., или на 22,2% по сравнению с законодательно утвержденными ассигнованиями. В том числе по распорядителям:

Министерству сельского хозяйства Тверской области увеличены бюджетные ассигнования на 2015 год в целом на сумму 357 718,3 тыс. руб., в том числе:

1) за счет средств **федерального бюджета** увеличены на сумму 358 658,2 тыс. руб., из них:

354 542,5 тыс. руб. – на возмещение части процентной ставки по привлеченным краткосрочным и инвестиционным кредитам (займам) в соответствии с объемами субсидий Тверской области, предусмотренными по направлениям поддержки в распоряжениях Правительства РФ;

4 115,7 тыс. руб. – на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договорам сельскохозяйственного страхования.

При этом следует отметить, что распоряжением Правительства РФ от 10.02.2015 № 194-р Тверской области на 2015 год предусмотрены субсидии из федерального бюджета на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договорам сельскохозяйственного страхования в сумме 23 155,2 тыс. руб., что больше предусмотренных в законопроекте ассигнований на 17 330,8 тыс. рублей.

Согласно пояснительной записке, расходы по данным направлениям поддержки предусмотрены в соответствии с проектом дополнительного соглашения № 2 к Соглашению о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджету субъекта РФ от 05.02.2015 № 41/17-с, заключенному между Министерством сельского хозяйства РФ и Правительством Тверской области (на момент проведения экспертизы законопроекта дополнительное соглашение не подписано).

2) за счет средств **областного бюджета** уменьшены бюджетные ассигнования в рамках ГП «Обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия на территории Тверской области» на 2013–2018 годы на сумму 939,9 тыс. руб. – на проведение работ по обустройству двух бесхозяйных сибиреязвенных скотомогильников, расположенных в Конаковском районе. Распоряжением Правительства Тверской области от 03.02.2015 № 70-рп внесены соответствующие изменения в Перечень бесхозяйных сибиреязвенных скотомогильников на территории Тверской области, планируемых к обустройству в период 2012–2015 годов.

Кроме того, в рамках ГП «Сельское хозяйство Тверской области» на 2013–2018 годы перераспределены расходы областного бюджета Тверской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов на сумму 6 750,0 тыс. руб. ежегодно:

- исключены ассигнования на предоставление субсидий за молодняк крупного рогатого скота, приобретенный для доращивания и откорма. Порядок предоставления субсидий по данному направлению не утвержден, кассовый расход не осуществлялся;

- предусмотрены ассигнования на предоставление субсидий за молодняк КРС, реализованный на убой. Порядок предоставления субсидий по данному виду поддержки утвержден постановлением Правительства Тверской области от 17.12.2013 № 655-пп. Ставка субсидии утверждена в сумме 15 рублей за 1 кг живого веса молодняка крупного рогатого скота, реализованного на убой.

На момент проведения экспертизы законопроекта не внесены соответствующие изменения в государственные программы «Сельское хозяйство Тверской области» на 2013–2018 годы (утв. постановлением Правительства Тверской области от 16.10.2012 № 608-пп (с изм. от 03.02.2015 № 32-пп), «Обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия на территории Тверской области» (утв. постановлением Правительства Тверской области от 18.10.2012 № 627-пп (с изм. от 03.02.2015 № 37-пп). **Предлагаем** привести в соответствие.

Представленный законопроект дополнен целевой статьей расходов 25 2 5052 «Возмещение части процентной ставки **по инвестиционным кредитам на строительство и реконструкцию объектов мясного скотоводства**».

Субсидии на указанные цели предусмотрены в целом в сумме 3254,6 тыс. руб., из них за счет федеральных средств – 2852,6 тыс. рублей.

В соответствии с Порядком возмещения части процентной ставки по инвестиционным кредитам на строительство и реконструкцию объектов мясного скотоводства, утвержденным постановлением Правительства Тверской области от 19.02.2013 № 51-пп (в ред. от 02.12.2014 № 616-пп), субсидии предоставляются **по инвестиционным кредитным договорам (договорам займа)**, заключенным с 1 января 2004 года по 31 декабря 2012 года включительно на срок от 2 до 8 лет сельскохозяйственными товаропроизводителями **на развитие мясного скотоводства**:

на приобретение оборудования, специализированного транспорта, специальной техники в соответствии с перечнем, утверждаемым Министерством сельского хозяйства РФ, оборудования для перевода грузовых автомобилей, тракторов и сельскохозяйственных машин на газомоторное топливо;

на приобретение племенной продукции (материала) крупного рогатого скота мясных пород, строительство, реконструкцию и модернизацию животноводческих комплексов (ферм), объектов животноводства и кормопроизводства, мясохладобоен, пунктов по приемке и (или) первичной переработке крупного рогатого скота мясных пород, включая холодильную обработку и хранение мясной продукции;

на цели развития мясного скотоводства в соответствии с перечнем, утверждаемым Министерством сельского хозяйства РФ.

Таким образом, цели использования (возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам на строительство и реконструкцию объектов мясного скотоводства), указанные в целевой статье, предусматривают только отдельную часть направлений использования, заявленных в Порядке предоставления субсидий.

С учетом соблюдения принципа адресности и целевого характера использования бюджетных средств, установленного ст. 38 Бюджетного кодекса РФ, **предлагаем** в отношении расходов областного бюджета по данному направлению уточнить название целевой статьи с внесением изменений в соответствующие приложения к законопроекту.

Министерству строительства Тверской области увеличены бюджетные ассигнования в рамках Адресной программы капитального ремонта недвижимого имущества Тверской области на сумму 931,5 тыс. руб. на проведение капитального ремонта зданий государственных учреждений ветеринарии Тверской области.

Адресной программой капитального ремонта недвижимого государственного имущества Тверской области, принадлежащего государственным учреждениям Тверской области на праве оперативного управления или находящегося в казне Тверской области, на 2015 год (далее – Адресная программа капитального ремонта), утверждённой постановлением Правительства Тверской области от 29.12.2014 № 716-пп, на проведение капитального ремонта помещений ГБУ «Краснохолмская станция по борьбе с болезнями животных» предусмотрено 3463,6 тыс. рублей.

Сметная стоимость капитального ремонта помещения данной СББЖ составляет 4 944,0 тыс. рублей. Согласно пояснительной записке, на данный объект предлагается дополнительно направить средства в сумме 931,5 тыс. руб. (за счет сокращения расходов на обустройство бесхозяйных сибиреязвенных скотомогильников) и средства в сумме 548,9 тыс. руб., предусмотренные в рамках Адресной программы капитального ремонта на проектно-изыскательские работы по капитальному ремонту помещений ГБУ «Торжокская станция по борьбе с болезнями животных» (заказ на указанные работы не размещен).

На момент проведения экспертизы законопроекта не внесены соответствующие изменения в ГП «Обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия на территории Тверской области» (утв. постановлением Правительства Тверской области от 18.10.2012 № 627-пп (с изм. от 03.02.2015 № 37-пп) и Адресную программу капитального ремонта, утверждённую постановлением Правительства Тверской области от 29.12.2014 № 716-пп. **Предлагаем** привести в соответствие.

По подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» увеличены бюджетные ассигнования на 2015 год на сумму 216 268,5 тыс. руб., или на 6,9% по сравнению с законодательно утвержденными ассигнованиями, за счет неиспользованных средств дорожного фонда Тверской области в 2014 году.

Законопроектом предусмотрены следующие изменения по Министерству транспорта Тверской области в рамках ГП Тверской области «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2013–2018 годы:

1) **увеличение** бюджетных ассигнований на финансирование следующих мероприятий:

- строительство (реконструкция) автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Тверской области и сооружений на них, в том числе разработка проектной документации, на сумму 91 342,7 тыс. руб. *(неиспользованные бюджетные ассигнования в 2014 году по данному направлению – 120 497,3 тыс. руб.)*. Подробная информация по данным расходам представлена в разделе АИП*;*

- капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения и сооружений на них на сумму 37 704,5 тыс. руб. *(неиспользованные бюджетные ассигнования в 2014 году по данному направлению – 37 429,3 тыс. руб.)*;

- содержание автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Тверской области и сооружений на них на сумму 16 575,7 тыс. руб. *(неиспользованные бюджетные ассигнования в 2014 году по данному направлению – 43 096,3 тыс. руб.)*. Согласно пояснительной записке дополнительные средства предусматриваются:

на проведение работ по обследованию сети автомобильных дорог, технический учет и паспортизацию, инженерно-геологические и кадастровые работы для государственной регистрации права постоянного (бессрочного) пользования земельными участками полос отвода – на сумму 9 647,4 тыс. руб., в том числе: под заключенные государственные контракты – 5 780,0 тыс. руб., для обследования мостовых сооружений – 3 917,4 тыс. руб.;

на выполнение мероприятий по освещению автомобильных дорог – на сумму 6 878,3 тыс. руб., в том числе: под заключенные государственные контракты –

3 044,7 тыс. руб., для проведения работ по освещению и содержанию линий наружного освещения – 3 833,6 тыс. рублей.

Расчеты, обосновывающие предлагаемые изменения в законопроект, не представлены. **Предлагаем** представить.

2) **предусмотрены** бюджетные ассигнования на финансирование расходов в рамках реализации закона Тверской области от 16.02.2009 № 7-ЗО «О статусе города Тверской области, удостоенного почетного звания Российской Федерации «Город воинской славы» на сумму 70 645,6 тыс. рублей.

В приложении 15 к законопроекту данная сумма средств отражена как **нераспределенный остаток**.

Необходимо отметить, что документы, обосновывающие внесение обозначенных изменений, к законопроекту не представлены.

В соответствии с законом Тверской области «О статусе города Тверской области, удостоенного почетного звания Российской Федерации «Город воинской славы» предложения по формированию направлений финансирования расходов областного бюджета Тверской области в рамках реализации данного закона рассматриваются на Комиссии по формированию направлений финансирования расходов областного бюджета Тверской области, связанных с реализацией статуса города Тверской области, удостоенного почетного звания Российской Федерации «Город воинской славы».

По результатам рассмотрения предложений Комиссия принимает решение, в котором содержатся рекомендации по направлениям финансирования в пределах планируемого объема расходов областного бюджета Тверской области, направляемых на реализацию мероприятий, связанных с присвоением почетного звания Российской Федерации «Город воинской славы».

К законопроекту протокол решения Комиссии не представлен.

Необходимо отметить, что **постановлением Правительства РФ от 05.03.2015 №193 Тверской области предусмотрены иные межбюджетные трансферты,** предоставляемые **на достижение целевых показателей региональных программ в сфере дорожного хозяйства**, направленных на развитие и увеличение пропускной способности сети автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального, а также местного значения, **в сумме 692912,7 тыс. руб.**, что потребует внесения соответствующих изменений в бюджет.

По подразделу 0410 «Связь и информатика» увеличены бюджетные ассигнования на 2015 год Министерству промышленности и информационных технологий Тверской области на сумму 5033,4 тыс. руб. на реализацию следующих мероприятий ГП «Развитие промышленного производства и информационных технологий Тверской области» на 2014–2019 годы:

- мероприятия по вводу в промышленную эксплуатацию региональной комплексной информационной системы «Государственные услуги Тверской области» (РКИС «ГУ ТО») – на сумму 3163,4 тыс. рублей.

Согласно обоснованиям данных расходов, представленным в составе пояснительной записки, средства планируется направить на приобретение прав на использование программного обеспечения. Стоимость определена на основании лучшего коммерческого предложения (наименьшей стоимости на комплекс программного обеспечения);

- субсидии государственному автономному учреждению Тверской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» на иные цели **на мероприятия по вводу в промышленную эксплуатацию региональной комплексной информационной системы «Государственные услуги Тверской области»** – на сумму 1870,0 тыс. руб. **на разработку и внедрение 6 региональных сервисов** региональной комплексной информационной системы «Государственные (муниципальные) услуги Тверской области» (согласно обоснованиям расходов). Объем финансовых ресурсов определен на основе коммерческого предложения ООО «ИНКАП», иные предложения в составе пояснительной записке к законопроекту не представлены.

В соответствии с п. 38 Порядка определения объема и условия предоставления субсидий на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием государственных услуг (выполнением работ) в соответствии с государственными заданиями, и на иные цели, утвержденного постановлением Администрации Тверской области от 07.04.2011 № 141-па, **ГРБС** при разработке проекта закона Тверской области об областном бюджете Тверской области на очередной финансовый год и на плановый период **формируют перечень направлений, финансируемых путем предоставления иных субсидий учреждениям, в отношении которых ГРБС осуществляют функции и полномочия учредителя** и обеспечивают его согласование в Министерстве финансов Тверской области и Министерстве экономического развития Тверской области.

В составе документов, обосновывающих субсидии на иные цели ГАУ МФЦ, указанный перечень не представлен. В этой связи не представилось возможным оценить согласованность целей использования субсидий с заявленными направлениями расходов в обоснованиях финансовых ресурсов, обоснованность отнесения данных расходов к субсидиям на иные цели и их объемы. **Предлагаем** представить соответствующие документы и материалы.

На момент проведения экспертизы законопроекта не внесены соответствующие изменения в ГП Тверской области «Развитие промышленного производства и информационных технологий Тверской области» на 2014–2019 годы. **Предлагаем** внести необходимые изменения в программу.

Необходимо отметить, что мероприятия по вводу в промышленную эксплуатацию региональной комплексной информационной системы «Государственные услуги Тверской области» включены в подпрограмму «Обеспечение широкого использования информационно-коммуникационных технологий в Тверской области».

Вместе с тем создание региональной комплексной информационной системы «Государственные (муниципальные) услуги Тверской области» определено одной из задач программы Тверской области «Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг на 2012–2014 годы», утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 10.04.2012 № 160-пп (с изм. от 06.05.2013 № 164-пп).

В этой связи **предлагаем** расходы, связанные с региональной комплексной информационной системой «Государственные услуги Тверской области», отнести к подпрограмме «Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение

качества предоставления государственных и муниципальных услуг» с внесением соответствующих изменений в коды целевых статей 14**3**1005 и 14**3**2201 в приложениях № 7, 8, 10 к законопроекту.

Следует отметить, что в приложении № 7 к законопроекту по данным целевым статьям не открыт полный текст названия целевой статьи: 1431005 «Мероприятия по вводу в промышленную эксплуатацию региональной комплексной *информационной системы «Государственные услуги Тверской области*» и 1432201 «Субсидии государственному автономному учреждению Тверской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» на *иные цели на мероприятия по вводу в промышленную эксплуатацию региональной комплексной информационной системы «Государственные услуги Тверской области*». **Предлагаем** внести необходимые изменения.

Раздел 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство».

По разделу (без учета АИП) законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 2015 год в сумме 185 421,6 тыс. руб., или на 14,1% в том числе:

Раздел БК	ГРБС	Бюджет 2015	Проект	Изменения	
				тыс. руб.	%
0501	Министерство топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области	1 053 135,7	1 168 820,7	+ 115 685,0	+11,0
0502	Министерство топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области	121 280,6	183 763,5	+ 62 482,9	+51,5
0503	Комитет по делам молодежи Тверской области	0	7 253,7	+ 7 253,7	100,0
0505	Министерство имущественных и земельных отношений Тверской области	44 143,2	44 143,2	-	-
0505	Министерство топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области	53 448,0	53 448,0	-	-
0505	Главное управление «Государственная жилищная инспекция» Тверской области	44 454,0	44 454,0	-	-
	Итого:	1 316 461,5	1 501 883,1	185 421,6	+14,1

По подразделу 0501 «Жилищное хозяйство» законопроектом предлагается увеличить бюджетные ассигнования Министерства топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области в 2015 году на сумму 115 685 тыс. руб., в том числе:

- за счет средств Фонда – 67 991 тыс. руб., из них 41 802,6 тыс. руб. – на переселение с учетом развития малоэтажного жилищного строительства по мероприятиям 2014 года и 0,2 тыс. руб. – за счет увеличения лимита предоставляемой Фондом в 2015 году финансовой поддержки.
- за счет средств областного бюджета Тверской области – в сумме 47 694 тыс. рублей.

Кроме этого, законопроектом перераспределяются в 2015–2017 годах с мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом развития малоэтажного жилищного строительства на мероприятия по переселению граждан из аварийного жилищного фонда средства в сумме 1 773 682,7 тыс. руб., в том числе за счет средств Фонда – 961 845,7 тыс. руб. и 811 837 тыс. руб. – за счет средств областного бюджета.

Изменения по перераспределению бюджетных ассигнований вносятся в связи с изменениями в Федеральный закон от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» и утратой силы главы 6.2 «Особенности предоставления финансовой поддержки за счет средств

Фонда на переселение граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства».

Следует отметить, что соответствующие изменения в Адресную программу Тверской области по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на 2013–2017 годы, утвержденную постановлением Правительства Тверской области от 25.06.2013 № 272-пп, а также в Адресную программу Тверской области по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства на 2013–2017 годы, утвержденную постановлением Правительства Тверской области от 25.06.2013 № 273-пп, в момент проведения экспертизы законопроекта не внесены, что является **нарушением** статей 14, 65, 85 Бюджетного кодекса РФ.

Также **не утверждена** программа по переселению граждан из аварийного жилищного фонда без привлечения средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства.

По подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 2015 год Министерству топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области по государственной программе Тверской области «Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области» на 2013–2018 годы» в сумме 50 000 тыс. руб. за счет средств, полученных областным бюджетом в 2014 году в соответствии с соглашением от 28.11.2014, заключенным между Правительством Москвы и Правительством Тверской области о предоставлении иного межбюджетного трансферта из бюджета города Москвы бюджету Тверской области. Средства в соответствии с соглашением должны быть предоставлены бюджетам муниципальных образований Тверской области на финансирование затрат по реконструкции и модернизации очистных сооружений и систем водоотведения в населенных пунктах Тверской области, осуществляющих сброс сточных вод в Иваньковское водохранилище.

По подразделу 0503 «Благоустройство» законопроектом предусмотрено перераспределение бюджетные ассигнования в сумме 7 253,7 тыс. руб. с Комитета по делам молодежи Тверской области в рамках государственной программы Тверской области «Молодежь Верхневолжья» на предоставление субсидий муниципальным образованиям Тверской области на проведение работ по восстановлению воинских захоронений и иных межбюджетных трансфертов на проведение работ по восстановлению пришедших в негодность мемориальных сооружений и объектов, увековечивающих память погибших воинов.

Раздел 0600 «Охрана окружающей среды».

По подразделу 0605 «Другие вопросы в области охраны окружающей среды» увеличены бюджетные ассигнования на 2015 год Министерству природных ресурсов и экологии Тверской области на 3945,8 тыс. руб., или на 5,8% по сравнению с законодательно утвержденными ассигнованиями, а именно: предусматриваются расходы в сумме 3945,8 тыс. руб. на непрограммные мероприятия для исполнения Решения Арбитражного суда Тверской области (исполнительный лист по делу № А66-6624/2014 от 01.10.2014, выданный 10.02.2015 года) о взыскании с Министерства задолженности в сумме 3832,5 тыс. руб. за выполненные ООО «Тверское Кадастровое бюро» по госконтракту № 4656 от 25.11.2010 работы по обустройству особо охраняемых природных территорий

регионального значения, расходов по уплате госпошлины в сумме 42,2 тыс. руб., процентов за пользование чужими денежными средствами в сумме 71,1 тыс. рублей.

Следует отметить, что вышеуказанные расходы (за исключением расходов для оплаты процентов за пользование чужими денежными средствами в сумме 71,1 тыс. руб.) были предусмотрены на 2014 год законом Тверской области от 27.12.2013 № 142-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (в ред. от 09.12.2014 № 105-ЗО). В 2014 году оплата указанных расходов не осуществлялась в связи с тем, что исполнительный лист вступил в законную силу 21.01.2015 г.

В соответствии со статьей 242.2 Бюджетного кодекса РФ исполнение судебных актов осуществляется за счет ассигнований, предусмотренных на эти цели законом (решением) о бюджете. При исполнении судебных актов в объемах, превышающих ассигнования, утвержденные законом (решением) о бюджете на эти цели, вносятся соответствующие изменения в сводную бюджетную роспись. Исполнение судебных актов производится в течение трех месяцев со дня поступления исполнительных документов на исполнение.

По решению Арбитражного суда с Министерства природных ресурсов и экологии Тверской области взыскиваются проценты за пользование чужими денежными средствами на случай неисполнения судебного акта по ставке рефинансирования ЦБ 8,25% годовых за каждый день просрочки с момента вступления решения Арбитражного суда в законную силу до его фактического исполнения на всю взысканную сумму, что повлекло за собой **дополнительные расходы** областного бюджета Тверской области, **являющиеся избыточными (излишними)**.

В представленном законопроекте сумма процентов за пользование чужими денежными средствами в размере 71,1 тыс. руб. определена из расчета 80 дней (21.01.2015–10.04.2015). В связи с вышеуказанным **предлагаем** для минимизации бюджетных потерь организовать исполнение решения Арбитражного суда в максимально короткий срок, что позволит сократить расходы на уплату процентов.

Кроме того, необходимо отметить, что в приложениях № 11, 12 к законопроекту расходы на уплату процентов за пользование чужими денежными средствами в сумме 71,1 тыс. руб. отражены по виду расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд».

В соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации РФ, утвержденными приказом Министерства финансов РФ от 01.07.2013 № 65н (с изм.), расходы на возмещение судебных издержек и иных платежей на исполнение судебных актов отражаются по подгруппам и элементам группы видов расходов 800 «Иные бюджетные ассигнования».

В этой связи **предлагаем** внести соответствующие изменения в приложения № 11, 12 к законопроекту в части отражения расходов на уплату процентов за пользование чужими денежными средствами 71,1 тыс. руб. по виду расходов 800 «Иные бюджетные ассигнования» с последующей детализацией расходов в бюджетной росписи.

Раздел 0700 «Образование».

Расходы на образование на 2015 год увеличиваются в целом на 135 011,5 тыс. руб., или 1,2% к утвержденным бюджетным ассигнованиям (из них 93 673,2 тыс. руб. – расходы на АИП).

Раздел/подраздел	ГРБС (в части изменений)	Утверждено Законом № 122-ЗО от 29.12.2014, тыс. руб.	Предусмотрено проектом закона, тыс. руб.	Отклонение проекта от утвержденного	
				тыс. руб.	%
0700 «Образование», всего:		**11684254,9**	**11819266,4**	**135011,5**	**1,2**
0701 «Дошкольное образование»	Всего по подразделу	2245361,7	2339034,9	93673,2	4,2
	Министерство строительства Тверской области **(АИП)**	101525,4	195198,6	93673,2	92,3
0702 «Общее образование»	Всего по подразделу	7155876,4	7165553,4	9677	0,1
	Министерство строительства Тверской области	0	9677,0	9677	-
0704 «Среднее профессиональное образование»	Всего по подразделу	1665264,7	1666896,7	1632	0,1
	Министерство образования Тверской области	1440273,0	1441745,0	1472	0,1
	Министерство здравоохранения Тверской области	135965,2	136125,2	160	0,1
0707 «Молодежная политика и оздоровление детей»	Всего по подразделу	154346,5	147092,8	-7253,7	-4,7
	Комитет по делам молодежи Тверской области	31849,2	24595,5	-7253,7	-22,8
0709 «Другие вопросы в области образования»	Всего по подразделу	412480,5	449763,5	37283	9,0
	Министерство образования Тверской области	396141,2	433424,2	37283	9,4

1. На 1632,0 тыс. руб. увеличиваются расходы за счет средств федерального бюджета на выплату стипендий Правительства РФ для лиц, обучающихся по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам среднего профессионального образования, в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 15.12.2014 № 2559-р. В соответствии с перечнем стипендиатов, установленным приказом Минобрнауки от 15.08.2014 № 1015 «О назначении стипендий Правительства Российской Федерации…», данные бюджетные ассигнования предусмотрены:

в сумме 1472,0 тыс. руб. – Министерству образования Тверской области (ГП «Развитие образования Тверской области» на 2015–2020 годы)

в сумме 160,0 тыс. руб. – Министерству здравоохранения Тверской области (ГП «Здравоохранение Тверской области» на 2015–2020 годы).

Согласно требованиям постановления Правительства РФ от 31.01.2012 № 71 «Об утверждении правил предоставления из федерального бюджета иных межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации на выплату стипендий Правительства Российской Федерации…» Минобрнауки РФ заключает соглашение с Министерством образования Тверской области. В ходе экспертизы представлен проект соглашения (проходит визировку).

2. На сумму 37 283,0 тыс. руб. включены расходы Министерству образования Тверской области (ГП «Развитие образования Тверской области» на 2015–2020 годы) на приобретение транспортных средств для подвоза обучающихся, проживающих в сельской местности, к месту обучения и обратно. Согласно дополнительно представленным документам средства запланированы на централизованную закупку 23 автобусов марки ПАЗ для 13 муниципальных образований по средней цене 1621,0 тыс. руб. (в целях замены в связи с истечением срока эксплуатации). В обоснование определения объема расходов дополнительно представлены коммерческие предложения трёх организаций на поставку автобуса школьного ПАЗ-32053-70 на 22 места, соответствующего ГОСТу Р 51160-98 «Автобусы для перевозки детей. Технические требования» с ценой 1622,0 тыс. руб., 1621,0 тыс. руб. и 1620,0 тыс. рублей.

Следует отметить, что приобретение имущества для муниципальных образований (учреждений) не является непосредственным полномочием субъекта РФ. В ГП «Развитие образования Тверской области» на 2015–2020 годы (в ред. от 10.02.2015 № 60-пп) соответствующее мероприятие и порядок его реализации **отсутствуют. Предлагаем** включить соответствующее мероприятие в программу и установить порядок его реализации (в т.ч. распределения и передачи автобусов муниципальным образованиям).

3. На 9677,0 тыс. руб. увеличиваются расходы Министерству строительства Тверской области в рамках ГП «Развитие образования Тверской области» на 2015–2020 годы на капитальный ремонт системы отопления зданий ГБОУ ДО «Областной детский оздоровительно-образовательный лагерь «Бригантина». Расходы запланированы за счет неиспользованных в 2014 году остатков средств субсидии на иные цели детскими оздоровительными образовательными лагерями, в том числе в сумме 5824,4 тыс. руб. – ГБОУ «Бригантина». В обоснование расходов дополнительно представлено письмо ГБУ Тверской области «РЦЦС» о согласовании сметной стоимости капитального ремонта систем отопления в корпусах и в клубе-столовой на общую сумму 9677,0 тыс. рублей.

4. По Комитету по делам молодежи Тверской области в рамках ГП «Молодежь Верхневолжья» на 2013–2018 годы перераспределяются средства в сумме 2000,0 тыс. руб. на 2015–2017 годы ежегодно по расходам на восстановление воинских захоронений и в сумме 5253,7 тыс. руб. на 2015 год по расходам на проведение работ по восстановлению пришедших в негодность мемориальных сооружений и объектов, увековечивающих память погибших воинов с подраздела 0707 «Молодежная политика и оздоровление детей» на подраздел 0503 «Благоустройство» (МБТ).

На момент проведения экспертизы законопроекта не внесены соответствующие изменения в государственные программы Тверской области: ГП «Развитие образования Тверской области» на 2015–2020 годы (в ред. от 10.02.2015 № 60-пп); ГП «Здравоохранение Тверской области» на 2015–2020 годы (в ред. от 03.02.2015 № 39-пп); ГП «Молодежь Верхневолжья» на 2013–2018 годы (в ред. от 27.01.2015 №22-пп). **Предлагаем** привести в соответствие.

Раздел 0900 «Здравоохранение».

В целом по разделу законопроектом предусмотрено увеличение расходов на 2015 год на 26 587,2 тыс. руб., или 0,3% от законодательно утвержденных (до 10 077 350,5 тыс. руб.), в том числе**: по Министерству здравоохранения Тверской области** (далее – МЗТО) бюджетные ассигнования увеличиваются на 3 789,3 тыс. руб., или 0,04% от законодательно утвержденных (до 10 054 552,6 тыс. руб.); по **Министерству строительства Тверской области** (далее – МСТО) бюджетные ассигнования увеличиваются на 22 797,9 тыс. руб. (Законом № 122-ЗО МСТО бюджетные ассигнования по разделу 0900 не предусматривались).

Раздел/подраздел	ГРБС	Утв. ЗТО от 29.12.2014 № 122-ЗО	Предл. законопроектом	Отклонения от утв. ЗТО № 122-ЗО	
				тыс. руб.	%
0901 «Стационарная медицинская помощь»	Всего	1 772 009,9	1 772 029,9	20,0	0,001%
	Министерство здравоохранения Тверской области	1 772 009,9	1 772 009,9		
	Министерство строительства Тверской области		20,0	20,0	
0902 «Амбулаторная помощь»	Всего	956 910,1	977 477,3	20 567,2	2,1%
	Министерство здравоохранения Тверской области	956 910,1	977 477,3	20 567,2	2,1%
0903 «Медицинская помощь в дневных стационарах всех типов»	Всего	60 890,9	60 890,9		
	Министерство здравоохранения Тверской области	60 890,9	60 890,9		

0904 «Скорая медицинская помощь»	Всего	166 913,9	166 913,9		
	Министерство здравоохранения Тверской области	166 913,9	166 913,9		
0905 «Санаторно-оздоровительная помощь»	Всего	401 401,7	401 401,7		
	Министерство здравоохранения Тверской области	401 401,7	401 401,7		
0906 «Заготовка, переработка, хранение и обеспечение безопасности донорской крови и ее компонентов»	Всего	82 123,3	81 633,1	-490,2	-0,6%
	Министерство здравоохранения Тверской области	82 123,3	81 633,1		
0909 «Другие вопросы в области здравоохранения»	Всего	6 610 513,5	6 617 003,7	6 490,2	0,1%
	Министерство здравоохранения Тверской области	6 610 513,5	6 594 225,8	-16 287,7	-0,2%
	Министерство строительства Тверской области		22 777,9	22 777,9	
Итого по разделу 0900	Всего	10 050 763,3	10 077 350,5	26 587,2	0,3%
	Министерство здравоохранения Тверской области	10 050 763,3	10 054 552,6	3 789,3	0,04%
	Министерство строительства Тверской области		22 797,9	22 797,9	

Законопроектом предлагается изменить бюджетные ассигнования на реализацию государственной программы Тверской области «Здравоохранение Тверской области» на 2015–2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 14.10.2014 № 511-пп (далее – Государственная программа) по разделу 0900 в целом, так и по подпрограммам. Изменения, вносимые законопроектом, не соответствуют объему финансирования Государственной программы с учетом предлагаемых изменений. **Предлагаем** привести в соответствие.

Представленным законопроектом предлагается:

1. по МЗТО увеличить бюджетные ассигнования в целом на 3 789,3 тыс. руб., в том числе за счет**:**

1.1 увеличения бюджетных ассигнований на общую сумму 26 567,2 тыс. руб.:

- по подразделу 0902 «Амбулаторная помощь» – на сумму 20 567,2 тыс. руб. на оказание отдельным категориям граждан государственной социальной помощи по обеспечению лекарственными средствами, изделиями медицинского назначения, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов в рамках реализации Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи». Бюджетные ассигнования увеличиваются в связи с увеличением размеров субвенций, предоставляемых из федерального бюджета на вышеуказанные цели, в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 26.12.2014 № 2731-р;

- по подразделу 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения» (далее – подраздел 0909) – на сумму 6 000,0 тыс. руб. на осуществление единовременных компенсационных выплат медицинским работникам в возрасте до 45 лет, прибывшим после окончания образовательной организации высшего образования на работу в сельский населенный пункт либо рабочий поселок или переехавшим на работу в сельский населенный пункт либо рабочий поселок из другого населенного пункта, за счет средств федерального бюджета. Бюджетные ассигнования увеличиваются в связи с распределением межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда ОМС на вышеуказанные цели, в соответствии с распоряжением Правительства РФ от № 2594-р.

1.2. уменьшения бюджетных ассигнований на сумму 22 777,9 тыс. руб. по подразделу 0909 на предоставление субсидий на иные цели медицинским организациям Тверской области для проведения мероприятий по укреплению материально-технической базы. Средства перераспределяются МСТО[1].

[1] Изложено ниже.

1.3. перераспределить бюджетные ассигнования на общую сумму 41 788,3 тыс. руб., в том числе:

1.3.1 **уменьшить** бюджетные ассигнования на:

- 24 050,0 тыс. руб. – по подразделу 0901 «Стационарная медицинская помощь» (далее – подраздел 0901) на проведение капитального ремонта зданий и помещений ГКУЗ ТО «Тверской областной противотуберкулезный диспансер»;

- 490,2 тыс. руб. – по подразделу 0906 «Заготовка, переработка, хранение и обеспечение безопасности донорской крови и ее компонентов» на реализацию мероприятий по развитию службы крови;

- 1 188,0 тыс. руб. – по подразделу 0909 на проведение судебно-медицинской экспертизы;

- 2 345,9 тыс. руб. – по подразделу 0909 на оказание медико-социальной помощи детям, находящихся в домах ребенка;

- 4 257,5 тыс. руб. – по подразделу 0909 на содержание учреждений здравоохранения, не имеющих государственного задания.

Уменьшение вышеуказанных бюджетных ассигнований на общую сумму 32 331,6 тыс. руб. производится в соответствии с решением Бюджетной комиссии Тверской области от 20.02.2015;

- 1 500,0 тыс. руб. – по подразделу 0909 на осуществление единовременных компенсационных выплат медицинским работникам в возрасте до 45 лет, прибывшим после окончания образовательной организации высшего образования на работу в сельский населенный пункт либо рабочий поселок или переехавшим на работу в сельский населенный пункт либо рабочий поселок из другого населенного пункта, за счет средств областного бюджета Тверской области. Законом № 122-ЗО на данные цели предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 7 500,0 тыс. руб. (на уровне 2014 года). Как указывалось выше, РП РФ № 2594-р Тверской области на данные цели распределены межбюджетные трансферты в сумме 6 000,0 тыс. руб.;

- 7 956,7 тыс. руб. – по подразделу 0909 на обеспечение медицинских организаций Тверской области препаратами для иммунизации детей по профилактическим и эпидемиологическим показаниям. Согласно пояснительной записке к законопроекту, уменьшение бюджетных ассигнований производится в связи с отсутствием потребности в них.

1.3.2. **увеличить** бюджетные ассигнования в целях обеспечения финансирования приоритетных направлений по здравоохранению, выполнение которых отнесено к полномочиям Тверской области, в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 28.11.2014 № 1273 «О программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» на суммы:

- 24 050,0 тыс. руб. – по подразделу 0901 на оказание ГБУЗ ТО «Областная клиническая больница» (далее – ГБУЗ ТО «ОКБ») высокотехнологичной медицинской помощи за счет средств областного бюджета Тверской области. К законопроекту приложен расчет-обоснование увеличения бюджетных ассигнований на данные цели, составленный ГБУЗ ТО «ОКБ». Расчёт-обоснование достоверен;

- 9 781,6 тыс. руб. – по подразделу 0909 на проведение посмертной патологоанатомической экспертизы (патологоанатомического вскрытия). К

законопроекту приложен расчет-обоснование увеличения бюджетных ассигнований на данные цели. Расчёт-обоснование достоверен;

- 7 956,7 тыс. руб. – по подразделу 0909 на обеспечение деятельности медико-генетической лаборатории ГБУЗ ТО «Областной клинический перинатальный центр им. Е.М. Бакуниной» (далее – ГБУЗ ТО «ОКПЦ»). К законопроекту приложен расчет-обоснование увеличения бюджетных ассигнований на данные цели, составленный ГБУЗ ТО «ОКПЦ». Расчёт-обоснование достоверен.

1.4. перераспределить бюджетные ассигнования на сумму 8,3 тыс. руб. по подразделу 0909 на оснащение оборудованием, автотранспортом, мебелью и иными изделиями медицинского назначения государственных медицинских организаций Тверской области в соответствии с действующими порядками оказания медицинской помощи и техническим регламентом между видами расходов бюджетной классификации: с КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд» на КВР 800 «Иные бюджетные ассигнования» для оплаты МЗТО расходов по госпошлине по исполнительному листу № АС 007208128 от 22.11.2013 (взыскание задолженности за поставленное в ГБУЗ ТО «ОКБ» медицинское оборудование).

Данные расходы **являются избыточными** для областного бюджета Тверской области и содержат риски **нарушения** МЗТО принципа эффективности использования бюджетных средств.

2. По МСТО увеличить бюджетные ассигнования в целом на 22 797,9 тыс. руб., в том числе:

- 20,0 тыс. руб. – по подразделу 0901 в рамках Адресной инвестиционной программы на 2015 год (в части объектов государственной собственности) по объекту «г. Тверь – трансформаторная подстанция ГБУЗ ТО «ОКБ»;

- 22 777,9 тыс. руб. – на проведение капитального ремонта зданий и помещений ГБУЗ ТО «Клиническая больница скорой медицинской помощи» на сумму 22 464,0 тыс. руб. и оплату проверки сметной документации по капитальному ремонту по 4 объектам здравоохранения на сумму 313,9 тыс. рублей.

3. Кроме того, законопроектом предлагается в связи с возникновением новых расходных обязательств дополнить Закон № 122-ЗО новыми целевыми статьями, а также наименование целевой статьи 3058403 изложить в новой редакции: «Предоставление единовременных выплат медицинским работникам в возрасте до 45 лет, имеющим высшее образование, прибывшим на работу в сельский населенный пункт либо рабочий поселок или переехавшим на работу в сельский населенный пункт либо рабочий поселок из другого населенного пункта». Изменения вносятся в соответствии с постановлением Правительства Тверской области от 20.01.2015 «О внесении изменений в постановление Правительства Тверской области от 13.02.2012 № 46-пп».

Законопроектом предлагается к утверждению наименование целевой статьи 3058404 в редакции: «Предоставление единовременных выплат специалистам в возрасте **до 35 лет**, имеющим среднее профессиональное образование и трудоустроившимся в сельской местности Тверской области». Однако постановлением Правительства Тверской области от 20.01.2015 № 9-пп «О внесении изменений в постановление Правительства Тверской области от 30.04.2013 № 158-пп» слова «до 35 лет» заменены на слова «до 45 лет».

Учитывая вышеизложенное, **предлагаем** наименование целевой статьи 3058404 изложить в новой редакции: «Предоставление единовременных выплат специалистам в возрасте до 45 лет, имеющим среднее профессиональное образование и трудоустроившимся в сельской местности Тверской области».

4. В случае принятия законопроекта расходные обязательства, установленные Территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов (далее – Территориальная программа), за счет средств областного бюджета Тверской области не будут соответствовать бюджетным ассигнованиям, предлагаемым к утверждению законопроектом.

Кроме того, необходимо дополнить Территориальную программу новыми видами медицинской помощи, предлагаемыми к утверждению законопроектом.

Данный нормативно-правой акт включен в перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих принятию, изменению, признанию утратившими силу в связи с принятием закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

Раздел 1000 «Социальная политика».

По разделу 1000 «Социальная политика» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в целом на 244 465,6 тыс. руб., или 2,8%, в том числе на 185 874,5 тыс. руб. – за счет средств федерального бюджета, на 58591,1 тыс. руб. – за счет остатков средств областного бюджета 2014 года.

Раздел, подраздел	ГРБС (в части изменений)	Утверждено в ОБ (закон № 122-ЗО от 29.12.2014)	Предусмотрено проектом закона	Отклонение проекта от утвержденного	
				тыс. руб.	%
1000 Социальная политика	**Все подразделы**	**8798468,8**	**9042934,4**	**244465,6**	**2,8**
1003 Социальное обеспечение населения	**Всего по подразделу**	**5781182,6**	**5780872,8**	**-309,8**	**-0,01**
	Министерство экономического развития Тверской области	15706,5	15396,7	-309,8	-2,0
1004 Охрана семьи и детства	**Всего по подразделу**	**1019712,7**	**1264178,3**	**244465,6**	**24,0**
	Министерство социальной защиты населения Тверской области	1019712,7	1264178,3	244465,6	24,0
1006 Другие вопросы в области социальной политики	**Всего по подразделу:**	**375865,1**	**376174,9**	**309,8**	**0,08**
	Министерство экономического развития Тверской области	0,0	309,8	309,8	0,0

Увеличение предусмотрено в том числе:

по Министерству социальной защиты населения Тверской области по ГП «Социальная защита населения Тверской области» на 2013–2018 годы» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований по расходам на охрану семьи и детства *(ПР 1004)*:

185 874,5 тыс. руб. – на предоставление ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения третьего или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет, за счет субсидий из федерального бюджета в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 20.12.2014 № 2640-р «О распределении в 2015 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на софинансирование расходных обязательств субъектов РФ, возникающих при назначении ежемесячной денежной выплаты нуждающимся в поддержке семьям, предусмотренной пунктом 2 Указа Президента РФ от

07.05.2012 № 606» и Соглашением от 18.02.2015 № 12-2/606/50, заключенным между Правительством Тверской области и Министерством труда и социальной защиты РФ;

58 591,1 тыс. руб. – на предоставление субвенций муниципальным образованиям на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот за счет остатка средств 2014 года, возвращенных муниципальными образованиями в областной бюджет Тверской области. Кроме того, частично, в сумме 2529,9 тыс. руб., распределен имевшийся нераспределенный остаток субвенции в части средств областного бюджета, в связи с изменением стоимости 1 кв. м общей площади жилья в соответствии с постановлением Правительства Тверской области от 05.08.2014 № 390-пп. Изменения в распределении субвенции между муниципальными образованиями отражены в приложении 14 к законопроекту (приложение 27 к закону). Согласно приложению и материалам, представленным дополнительно к законопроекту, средства распределены между 6-ю муниципальными образованиями: г. Тверь – 39 ед., г. Кимры – 4 ед., Калининский район – 5 ед., Калязинский район – 7 ед., Рамешковский район – 7 ед., Сандовский район – 3 ед.

Министерству сельского хозяйства Тверской области в рамках ГП «Сельское хозяйство Тверской области» на 2013–2018 годы» (*ПР 1003*) предусмотрено объединение в одну (вновь вводимую) целевую статью 2548633 «Улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе для молодых семей и молодых специалистов» бюджетных ассигнований на общую сумму 25 626,0 тыс. руб. в 2015 году и на сумму 25 649,0 тыс. руб. ежегодно в 2016–2017 годах за счет расходов на обеспечение жильем молодых семей и молодых специалистов, проживающих и работающих на селе (ранее – целевая статья 2548631), и на улучшение жилищных условий граждан РФ, проживающих в сельской местности (ранее – целевая статья 2548632), в соответствии с постановлением Правительства РФ от 16.01.2015 № 17 «О внесении изменений в федеральную целевую программу «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014–2017 годы и на период до 2020 года».

Министерству транспорта Тверской области в рамках ГП «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2013–2018 годы» (*ПР 1003*) предусмотрено **перераспределение** бюджетных ассигнований ежегодно на 749,3 тыс. руб. в 2015–2017 годах – на изготовление и приобретение бланков «Единый социальный проездной билет» на 2–4 кварталы 2015 года с вида расходов 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» на вид расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд». Согласно материалам, представленным дополнительно к законопроекту, расчет произведен исходя из количества приобретаемых бланков – 295 тыс. штук и средней стоимости 1-го бланка – 2,54 рублей.

Министерству экономического развития Тверской области в рамках ГП «Создание и обеспечение условий для комплексного развития территории Тверской области, обеспечения доступным и комфортным жильем и объектами инфраструктуры населения Тверской области» на 2015–2020 годы» предусмотрено перераспределение бюджетных ассигнований на 309,8 тыс. руб. с расходов по предоставлению социальных выплат гражданам при приобретении жилья с использованием механизма ипотечного жилищного кредитования (*ПР 1003*) – на непрограммные расходы (*ПР 1006*) на оплату исполнительных листов,

предусматривающих социальные выплаты в пользу 2-х граждан г. Твери, т.ч. судебные расходы 9,8 тыс. рублей.

На момент проведения экспертизы законопроекта не внесены соответствующие изменения в ГП: «Социальная поддержка и защита населения Тверской области» на 2013–2018 годы» (в ред. от 03.02.2015 № 33-пп), «Создание условий для комплексного развития территории Тверской области, обеспечения доступным и комфортным жильем и объектами инфраструктуры населения Тверской области» на 2015–2020 годы» (в ред. от 14.10.2014 № 510-пп), «Сельское хозяйство Тверской области» на 2013–2018 годы» (в ред. от 03.02.2015 № 32-пп). **Предлагаем** привести в соответствие.

Раздел 1100 «Физическая культура и спорт».

В целом по разделу законопроектом предусмотрено увеличение расходов на 2015 год на 39 922,0 тыс. руб., или 9,8% от законодательно утвержденных (до 445 459,2 тыс. руб.).

Раздел/подраздел	ГРБС	Утв. ЗТО № 122-ЗО	Предлагается законопроектом	Отклонения от утв. ЗТО № 122-ЗО	
				тыс. руб.	%
1102 "Массовый спорт"	**Всего:**	**193 604,7**	**233 526,7**	**39 922,0**	**20,6**
	Министерство строительства Тверской области	12 086,3	12 086,3	0	0
	Комитет по физической культуре и спорту Тверской области	181 518,4	221 440,4	39 922,0	22,0
1103 "Спорт высших достижений"	**Всего:**	**189 363,9**	**189 363,9**	**0**	**0**
	Комитет по физической культуре и спорту Тверской области	189 363,9	189 363,9	0	0
1105 "Другие вопросы в области физической культуры и спорта"	**Всего:**	**22 568,6**	**22 568,6**	**0**	**0**
	Комитет по физической культуре и спорту Тверской области	22 568,6	22 568,6	0	0
Итого по разделу 1100	**Всего:**	**405 537,2**	**445 459,2**	**39 922,0**	**9,8**
	Министерство строительства Тверской области	12 086,3	12 086,3	0	0
	Комитет по физической культуре и спорту Тверской области	393 450,9	433 372,9	39 922,0	10,1

Законопроектом предлагается изменить бюджетные ассигнования на реализацию государственной программы Тверской области «Физическая культура и спорт Тверской области» на 2013–2018 годы, утверждённой постановлением Правительства Тверской области от 18.10.2012 № 621-пп (далее – Государственная программа) как в целом по разделу, так и по подпрограммам. Изменения, вносимые законопроектом, не соответствуют объему финансирования Государственной программы с учетом предлагаемых изменений. **Предлагаем** привести в соответствие.

По подразделу 1102 «Массовый спорт» законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований Комитету на общую сумму 39 922,0 тыс. руб., в том числе:

- 5 993,8 тыс. руб. – на предоставление субсидии из областного бюджета Тверской области на реализацию расходных обязательств муниципальных образований Тверской области по подготовке основания, доставке и монтажу искусственного покрытия футбольного поля на стадионе «Торпедо» при МОУ ДОД «КСДЮСШОР № 1» г. Ржева, для оплаты кредиторской задолженности, образовавшейся в рамках исполнения муниципального контракта, заключенного 17.10.2014;

- 28 000,0 тыс. руб. – на предоставление субсидий на финансовое обеспечение государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ) вновь вводимых государственных физкультурно-

оздоровительных комплексов в г. Бологое (Спортивный ледовый комплекс «Орион») и г. Калязин (Спортивный ледовый комплекс «Волга») в сумме 14 000,0 тыс. руб. каждому;

- 5 928,2 тыс. руб. – на предоставление субсидий на финансовое обеспечение государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными физкультурно-оздоровительными и спортивными комплексами Тверской области, в связи с уточнением нормативных затрат, применяемых при расчете субсидии на выполнение государственного задания.

Раздел 1200 «Средства массовой информации».

В целом по разделу законопроектом предусмотрено увеличение расходов на 2015 год на 10 000,0 тыс. руб., или 7,4 % от законодательно утвержденных (до 145 252,0 тыс. руб.).

Раздел/подраздел	ГРБС	Утв. ЗТО № 122-ЗО	Предлагается законопроектом	Отклонения от утв. ЗТО № 122-ЗО	
				тыс. руб.	%
1202 «Периодическая печать и издательства»	**Всего:**	**41 753,0**	**41 753,0**	**0**	**0**
	Правительство Тверской области	41 753,0	41 753,0	0	0
1204 «Другие вопросы в области средств массовой информации»	**Всего:**	**93 499,0**	**103 499,0**	**10 000,0**	**10,7**
	Правительство Тверской области	93 499,0	103 499,0	10 000,0	10,7
Итого по разделу 1200		**135 252,0**	**145 252,0**	**10 000,0**	**7,4**

Законопроектом предлагается изменить бюджетные ассигнования Правительству Тверской области на реализацию государственной программы Тверской области «Государственное управление и гражданское общество Тверской области» на 2013–2018 годы, утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 22.10.2013 № 505-пп (далее – Государственная программа) по разделу 1200 как в целом, так и по подпрограмме 1 «Поддержка общественного сектора и обеспечение информационной открытости исполнительных органов государственной власти Тверской области». Изменения, вносимые законопроектом, не соответствуют объему финансирования Государственной программы с учетом предлагаемых изменений. **Предлагаем** привести в соответствие.

По подразделу 1204 «Другие вопросы в области средств массовой информации» законопроектом предлагается увеличить бюджетные ассигнования на сумму 10 000,0 тыс. руб. на реализацию мероприятия 1.004 «Предоставление субсидии на поддержку редакций районных и городских газет». Объём средств областного бюджета направлен на предоставление субсидий на поддержку 39 районных и городских газет в 41 муниципальном образовании Тверской области. Увеличение бюджетных ассигнований на 10 000,0 тыс. руб. позволит сохранить финансирование на уровне прошлых лет (40 000,0 тыс. руб.), а также сохранить разовый тираж районных и городских газет.

Раздел 1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

Изменения вносятся по подразделу 1403 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера». Законопроектом увеличиваются бюджетные ассигнования на 2015 год Министерству финансов Тверской области в рамках государственной программы Тверской области «Управление общественными финансами и совершенствование региональной налоговой политики» на 2013–2018 годы» на реализацию закона Тверской области от 03.10.2002 № 70-ЗО «О статусе

города Твери – административного центра Тверской области» на сумму 8 932,2 тыс. руб., из них:

- 3 932,2 тыс. руб. – в соответствии с протоколом заседания Комиссии по формированию направлений финансирования расходов областного бюджета Тверской области, связанных с осуществлением городом Тверью функций административного центра Тверской области от 08.12.2014 на мероприятие «Капитальный ремонт объекта «Детский бассейн МОУ СОШ № 46».

- 5 000,0 тыс. руб. – нераспределенный остаток.

Согласно статье 6 закона Тверской области от 03.10.2002 № 70-ЗО «О статусе города Твери – административного центра Тверской области» расходы, связанные с осуществлением городом Тверью функций административного центра, предусматриваются в областном бюджете Тверской области на очередной финансовый год с учетом решения, принятого комиссией по формированию направлений финансирования расходов областного бюджета, связанных с осуществлением городом Тверью функций административного центра Тверской областью (далее – Комиссия).

В решении Комиссии (протокол от 08.12.2014) одобрено только выделение средств в сумме 11 109,5 тыс. руб. на мероприятие «Капитальный ремонт объекта «Детский бассейн МОУ СОШ № 46».

Таким образом, бюджетные ассигнования в сумме 5 000 тыс. руб. предусмотрены в законопроекте без соблюдения статьи 6 закона Тверской области от 03.10.2002 № 70-ЗО «О статусе города Твери – административного центра Тверской области».

В связи с вышеуказанным п**редлагаем** представить обоснование или исключить бюджетные ассигнования как необоснованные.

Кроме вышеуказанного увеличения бюджетных ассигнований, законопроектом распределяются средства в сумме 10 000 тыс. руб. на реализацию мероприятий, связанных с присвоением почетного звания Российской Федерации «Город воинской славы» и увековечением памяти погибших при защите Отечества.

Распределение осуществляется в соответствии с решением Комиссии по формированию направлений финансирования расходов областного бюджета, связанных с реализацией статуса города Тверской области, удостоенного почетного звания Российской Федерации «Город воинской славы» (протокол от 22.12.2014).

Следует отметить, что в приложении № 15 к законопроекту по мероприятию «Ремонт, благоустройство и установка мемориальных плит с фамилиями погибших на братском захоронении д. Трубино сельского поселения «Итомля» Ржевского района Тверской области» (пункт 7) получателем средств предусмотрено муниципальное образование «Ржевский район». При этом к вопросам местного значения муниципального района, установленным Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ, не отнесена организация благоустройства территории поселения, содержание мест захоронения. **Предлагаем** уточнить наименование мероприятия.

Адресная инвестиционная программа Тверской области на 2014 год.

Бюджетные ассигнования по адресной инвестиционной программе Тверской области **на 2015 год** увеличены на сумму 185 035,9 тыс. руб., или на 24,4%, по сравнению с ассигнованиями, утвержденными законом Тверской области от

29.12.2014 № 122-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», в том числе за счет средств федерального бюджета – на сумму 93 673,2 тыс. руб., или на 34,3%; за счет средств областного бюджета – на сумму 91 362,7 тыс. руб., или на 18,8%.

Изменения, вносимые в адресную инвестиционную программу Тверской области на 2015 год, затрагивают 3 государственные программы Тверской области. Представленным законопроектом предлагается увеличить объем финансирования следующих государственных программ:

- «Развитие образования Тверской области» на 2015–2020 годы – увеличить на сумму 93 673,2 тыс. руб. (за счет неиспользованных остатков средств федерального бюджета 2014 года);
- «Здравоохранение Тверской области» на 2015–2020 годы – увеличить на сумму 20 тыс. руб.;
- «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2013–2018 годы – увеличить на сумму 91 342,7 тыс. рублей.

На момент проведения экспертизы законопроекта соответствующие изменения в указанные государственные программы не внесены. **Предлагаем** внести изменения в госпрограммы.

I. Бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства **областной собственности на 2015 год** увеличены на сумму 91 362,7 тыс. руб., или на 21,8% от утвержденных назначений.

В разрезе отраслей планируются следующие изменения:

По отрасли «Здравоохранение» предлагается увеличить расходы, осуществляемые в рамках ГП «Здравоохранение Тверской области» на 2015–2020 годы, на сумму 20 тыс. руб. на подготовку технической документации (технический паспорт, кадастровый паспорт) по трансформаторной подстанции ГБУЗ «Областная клиническая больница» для ввода ее в эксплуатацию.

Однако в соответствии со статьей 55 Градостроительного кодекса РФ для получения разрешения на ввод объекта в эксплуатацию технический и кадастровый паспорта не представляются. Оформление технического и кадастрового паспортов необходимо для осуществления государственной регистрации вновь созданного имущества после ввода объекта в эксплуатацию и не производится за счет капитальных вложений. В связи с изложенным **предлагаем данный объект исключить из АИП.**

По отрасли «Дорожное хозяйство» увеличение на **2015** год составило в сумме 91 342,7 тыс. руб. в рамках реализации ГП «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2013–2018 годы.

В связи с невыполнением в 2014 году плановых показателей по освоению капитальных вложений и вводу объектов в эксплуатацию увеличены бюджетные ассигнования на 2015 год:

- на реконструкцию путепровода через Октябрьскую железную дорогу в створе ул. Мира – Калининское шоссе в г. Торжок – в сумме 36 081,8 тыс. руб.;
- на реконструкцию моста через р. Могоча у д. Слобода на 169 км автодороги регионального значения Тверь-Бежецк-Весьегонск-Устюжна в Краснохолмском районе – в сумме 37 595,3 тыс. руб.;
- на реконструкцию моста через р. Медведка у д. Слобода на км 166+200 автодороги регионального значения Тверь-Бежецк-Весьегонск-Устюжна в Краснохолмском районе – в сумме 3176,4 тыс. руб.;

- на реконструкцию моста через р. Инюха у д. Вахонино на 1 км автомобильной дороги общего пользования межмуниципального значения Вахонино-Свердлово в Конаковском районе (пусковой объект 2014 года) – в сумме 8610,8 тыс. руб.;

- на предпроектное обследование по строительству автодороги общего пользования межмуниципального значения Заволжский-Брянцево-Сакулино в Калининском районе – в сумме 1308,4 тыс. руб.;

- на реконструкцию автодороги общего пользования регионального значения Тверь-Лотошино-Шаховская-Уваровка на участке км 10+000 км 40+000 в Калининском районе (2 пусковой комплекс) (ПИР) – в сумме 250 тыс. руб.;

- реконструкция моста через р. Песка на 10 км автодороги регионального значения «Москва-Рига»-Торопец-Плоскошь в Торопецком районе (ПИР) – в сумме 1620 тыс. руб.;

- строительство линии электроосвещения в д. Некрасово на автодороге регионального значения Тверь-Ржев в Калининском районе (ПИР) – в сумме 1900 тыс. руб.;

- на строительство автодороги регионального значения «Подъезд к промышленной зоне «Боровлево» в Калининском районе (2 пусковой комплекс) (ПИР) – в сумме 800 тыс. рублей.

Следует отметить, что по реконструкции мостов через р. Медведка и р. Могоча в 2014–2015 годах приняты обязательства (заключено по 3 контракта на выполнение подрядных работ, проведение строительного контроля и авторского надзора) на сумму 71 361,5 тыс. руб. и 55 396,8 тыс. руб. соответственно. В 2014 году принятые обязательства исполнены в суммах соответственно 9823,4 тыс. руб. и 4226,9 тыс. рублей. Остаток неисполненных обязательств на 2015 год составляет: по реконструкции моста через р. Медведка – в сумме 61 538,1 тыс. руб.; через р. Могоча – в сумме 51 169,9 тыс. рублей.

В соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объекта капитального строительства определение начальной (максимальной) цены контракта осуществляется проектно-сметным методом на основании проектной документации.

Однако представленным законопроектом предлагается установить лимит капитальных вложений на 2015 год по реконструкции моста через р. Медведка в сумме 67 115,7 тыс. руб., что на 5577,6 тыс. руб. больше принятых и неисполненных обязательств; по реконструкции моста через р. Могоча – в сумме 57 662,8 тыс. руб., или на 6492,9 тыс. руб. больше. **Предлагаем** уточнить объем бюджетных средств, необходимых для завершения объектов, в пределах остатка сметной стоимости.

II. Увеличение бюджетных ассигнований на софинансирование объектов капитального строительства **муниципальной собственности** на **2015 год** составит в сумме 93 673,2 тыс. руб., что на 27,5% больше утвержденных назначений.

Изменения предусмотрены по отрасли *«Образование»* за счет неиспользованного остатка средств федерального бюджета 2014 года. Увеличивается объем субсидии местным бюджетам на строительство муниципальных объектов дошкольного образования: городу Твери – на сумму 26 144,2 тыс. руб.; Калининскому району – на сумму 67 529,0 тыс. рублей.

Согласно ч. 4 ст. 10.2 закона Тверской области от 26.07.2005 № 94-ЗО «О межбюджетных отношениях в Тверской области» распределение субсидий на инвестиционные программы между муниципальными образованиями Тверской области утверждается законом об областном бюджете в виде приложения к нему в разрезе программ не позднее **1 апреля** текущего финансового года.

В представленном законопроекте объем нераспределенных субсидий на инвестиционные программы между муниципальными образованиями Тверской области составляет 40,2%, или 174 455,9 тыс. руб., в том числе по отраслям:

- «Образование» – 65 060,8 тыс. руб., или 33,3%;
- «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 80 000 тыс. руб., или 100%;
- «Дорожное хозяйство» – 29 395,1 тыс. руб., или 19,8%.

III. Источники финансирования дефицита областного бюджета, предельный объем государственного долга Тверской области.

В представленном проекте закона предлагается дефицит областного бюджета на 2015 год увеличить на 597 583,5 тыс. руб., или на 46,6%, и установить в сумме 1 878 663,2 тыс. рублей.

Планируемый дефицит областного бюджета в сумме 1 878 663,2 тыс. руб. составит 4,8% от объема доходов областного бюджета на 2015 год без учета безвозмездных поступлений, что не превышает предельный показатель дефицита – 15%, установленный пунктом 2 статьи 92[1] Бюджетного кодекса РФ.

В проекте закона в источниках финансирования дефицита областного бюджета на 2015 год в целях финансирования увеличения планируемого дефицита областного бюджета на 597 583,5 тыс. руб. предусмотрено:

- увеличение показателя «изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета» на 597 583,5 тыс. рублей.

Таким образом, общая величина показателя «изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета» составит 606 295,3 тыс. рублей. Следует отметить, что согласно Ежеквартальному отчету об исполнении областного бюджета Тверской области за январь–декабрь 2014 года показатель «изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета» составил 1 331 435,6 тыс. руб., что свидетельствует о снижении остатка средств областного бюджета за 2014 год на указанную сумму. Следовательно, остаток средств областного бюджета на 01.01.2015 составил 2 410 351,0 тыс. рублей (3741786,6-1331435,6). Соответственно, планируемый остаток средств областного бюджета на 01.01.2016 составит 1 804 055,7 тыс. руб. (2410351,0 – 606295,3).

Кроме того, проектом закона в источниках финансирования на 2015 год предусмотрено:

- увеличение суммы получения кредитов за счет средств федерального бюджета на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации на 143 964,0 тыс. руб.;
- увеличение суммы погашения кредитов за счет средств федерального бюджета на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации на 143 964,0 тыс. рублей.

Таким образом, объем привлечения и погашения бюджетного кредита на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации составит 3 543 964,0 тыс. руб., что не превышает установленный п. 2 ст. 93.6 Бюджетного кодекса размер, а именно: одну двенадцатую объема доходов

областного бюджета за исключением субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение.

В связи с получением в декабре 2014 года кредита из федерального бюджета в сумме 962 697,0 тыс. руб. по Соглашению о предоставлении бюджету Тверской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Тверской области от 26.12.2014 № 01 01 06/06-636 с установлением данным Соглашением срока возврата бюджетного кредита в 2016 году в сумме 385 078,8 тыс. руб. и в 2017 году 577 618,2 тыс. руб. в проекте закона в источниках финансирования дефицита областного бюджета на 2016 год предусмотрено:

- увеличение суммы привлечения кредитов от кредитных организаций на 380 000,0 тыс. руб.;
- увеличение суммы погашения кредитов за счет средств федерального бюджета для частичного покрытия дефицита бюджета на 385 078,8 тыс. руб.;
- увеличение показателя «изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета» на 5 078,8 тыс. рублей.

Предлагается по источникам финансирования дефицита бюджета в 2017 году в связи с фактической суммой получения кредитов от кредитных организаций в 2014 году сроком на 3 года и получением в декабре 2014 года кредита по вышеуказанному Соглашению:

- уменьшение суммы привлечения кредитов от кредитных организаций на 2 370 000,0 тыс. руб.;
- уменьшение суммы погашения кредитов от кредитных организаций на 2 950 000 тыс. руб.;
- увеличение суммы погашения кредитов за счет средств федерального бюджета для частичного покрытия дефицита бюджета на 577 618,2 тыс. руб.;
- уменьшение показателя «изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета» на 2 381,8 тыс. рублей.

В связи со сложившимся объемом долговых обязательств Тверской области по состоянию на 01.01.2015 в сумме 28 025 227,2 тыс. руб. и планируемыми проектом закона изменениями долговых обязательств проектом закона предусмотрено внесение изменений в статью 28 в части изменения верхнего предела государственного внутреннего долга и его установления:

- на 01.01.2016 в размере 29 295 227,2 тыс. руб.,
- на 01.01.2017 в размере 26 772 856,4 тыс. руб.,
- на 01.01.2018 в размере 24 031 800,2 тыс. руб.

Следует отметить, что проектом закона верхний предел государственного внутреннего долга уменьшен по сравнению с ранее утвержденным показателем:

-по состоянию на 01.01.2016 на 109 999,8 тыс. руб.;
- по состоянию на 01.01.2017 на 115 078,6 тыс. руб.;
- по состоянию на 01.01.2018 на 112 696,8 тыс. руб.

В соответствии с внесенными изменениями в источники финансирования дефицита бюджета на 2015–2017 годы внесены изменения:

- в программу государственных внутренних заимствований Тверской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов;
- в статьи 30 и 31закона.

IV. Замечания по текстовой части, технические замечания.

1. Пунктом «в» части 1 статьи 1 проекта закона предусмотрен объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в 2015 году, в сумме 18 483 124,6 тыс. руб., тогда как согласно приложениям 7, 8 к проекту закона он составляет 18 447 042,8 тыс. руб., что меньше на 36 081,8 тыс. рублей. **Предлагаем** привести в соответствие;

2. Пунктом «в» части 6 статьи 1 проекта закона предусмотрен объем субсидии на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в 2015 году в сумме 841 217,9 тыс. руб., тогда как согласно приложениям 7, 8, 10 к проекту закона он составляет 841 271,9 тыс. руб., что больше на 54,0 тыс. рублей. **Предлагаем** привести в соответствие.

3. В приложении 27 к закону (распределение субвенции на жильё для детей-сирот) по строке «Нераспределенный остаток» по графе 3 «Всего» отражена сумма **7107,9** тыс. руб., что не соответствует суммам граф 4 «За счет средств федерального бюджета» и 5 «За счет средств областного бюджета» – **4578,0** тыс. руб. (945,8 + 3632,2).

Предлагаем отразить 4578,0 тыс. руб. (с учетом распределения части остатка).

Вывод:

Контрольно-счетная палата Тверской области рекомендует Законодательному Собранию Тверской области рассмотреть представленный проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» с учетом замечаний и предложений, отраженных в настоящем заключении.

Председатель **Т.В. Ипатова**