

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ

170100 г. Тверь, ул. Советская, д. 33, тел. 344-292, факс 344-292

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Тверской области «О Красной книге Тверской области»

Заключение подготовлено в соответствии со статьей 16 закона Тверской области «О контрольно-счетной палате Тверской области» и решением Совета Законодательного Собрания Тверской области от 02.09.2014 №1344.

При проведении экспертизы и подготовке заключения использованы следующие представленные документы:

- 1. Проект закона Тверской области «О Красной книге Тверской области»;
- 2. Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О Красной книге Тверской области»;
- 3. Распоряжение Губернатора Тверской области «О реализации права законодательной инициативы» от 26.08.2014 № 702-рг;
- 4. Пояснительная записка к проекту закона Тверской области «О Красной книге Тверской области»;
- 5. Перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта закона Тверской области «О Красной книге Тверской области».

Результаты экспертизы:

Проект закона Тверской области «О Красной книге Тверской области» (далее - Законопроект), внесенный в порядке законодательной инициативы Губернатором Тверской области, согласно пояснительной записке разработан в целях сохранения объектов животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу Тверской области.

Законопроектом предлагается закрепить статус Красной книги Тверской области, цель и условия ее ведения, основные принципы использования объектов, включенных в Красную книгу Тверской области, условия финансирования при ведении и издании Красной книги Тверской области, наличие ответственности за нарушение норм данного законопроекта.

По результатам экспертизы установлено следующее:

1. Статьей 1 законопроекта вводятся цели ведения Красной книги Тверской области (часть 2) и условие о порядке ее ведения Правительством Тверской области (часть 3).

В настоящее время постановлением Администрации Тверской области от 05.12.2008 №462-па «О Красной книге Тверской области» (далее — ПАТО № 462-па) утвержден Порядок ведения Красной книги Тверской области.

Согласно пункту 1.2 Порядка ведения Красной книги Тверской области, утвержденного ПАТО №462-па, целью ведения данного документа, кроме перечисленных в части 2 статьи 1 законопроекта, являются *«организация мониторинга за их состоянием»*, а также осуществление мероприятий по *«сохранению объектов животного и растительного мира»*.

Полагаем, что цели ведения Красной книги в Порядке ведения Красной книги Тверской области подлежат согласованию с положениями части 2 статьи 1 законопроекта.

При этом в перечне нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием законопроекта, указано, что его принятие не потребует изменения нормативных правовых актов Тверской области.

2. В статье 3 законопроекта предусмотрено, что финансирование расходов, связанных с ведением и изданием Красной книги Тверской области, осуществляется за счет и в пределах средств областного бюджета Тверской области, предусмотренных на эти цели.

Согласно пояснительной записке к законопроекту на реализацию ведения и издания Красной книги Тверской области предусматриваются расходы из областного бюджета Тверской области в соответствии с Государственной программой Тверской области «Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области» на 2013-2018 годы, утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 18.10.2012 № 614-пп. Принятие данного законопроекта не потребует дополнительных финансовых или материальных затрат из областного бюджета Тверской области.

В соответствии с п.11 Положения о Министерстве природных ресурсов и экологии Тверской области, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 18.11.2011 №90-пп, одной из функций Министерства является осуществление ведения Красной книги Тверской области.

В законе Тверской области от 27.12.2013 №142-3О «Об областном бюджете Тверской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» на выполнение функций Министерства за счет средств областного бюджета предусмотрены бюджетные ассигнования на 2014 год в сумме 57280,2 тыс. руб., на 2015 и 2016 годы - 57282,2 тыс. руб. ежегодно, что соответствует объемам финансового обеспечения обеспечивающей части государственной программы «Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области» на 2013-2018 годы.

Справочно: В рамках подпрограммы «Улучшение состояния окружающей среды» государственной программы «Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области» на 2013-2018 годы средства областного бюджета предусматривались на 2013 год в сумме 300,0 тыс. руб. на мероприятие «Научное обеспечение ведения Красной книги Тверской области».

3. В части 4 статьи 2 законопроекта установлено, что «Добывание объектов животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу Тверской области, допускается в случаях, установленных федеральным законодательством, а также в целях сохранения таких объектов, осуществления мониторинга состояния их популяций, регулирования их численности, охраны здоровья населения, устранения угрозы для жизни человека, предохранения от массовых заболеваний животных.»

Согласно п.2 постановления Правительства РФ от 19.02.1996 №158 «О Красной книге Российской Федерации» изъятие из естественной природной среды объектов животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, допускается в исключительных случаях в порядке, установленном законодательством РФ.

Добывание объектов животного мира, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу РФ (за исключением водных биоресурсов) согласно пункту 2 Правил добывания объектов животного мира, принадлежащим к видам, занесенным в Красную книгу РФ, за исключением биологических ресурсов, утвержденных постановлением Правительства РФ от 06.01.1997 №13, возможно только в исключительных случаях, а именно:

- а) в целях сохранения объектов животного мира;
- б) осуществления мониторинга состояния их популяций;
- в) регулирования их численности;
- г) охраны здоровья населения;
- д) устранения угрозы для жизни человека;
- е) предохранения от массовых заболеваний сельскохозяйственных и других домашних животных;
 - ж) обеспечения традиционных нужд коренных малочисленных народов.

Добывание рассматриваемых видов объектов животного мира может производиться только на основании разрешения, выдаваемого Федеральной службой по надзору в сфере природопользования (п. 3 Правил).

Согласно статье 8.35 КоАП РФ уничтожение редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных или растений, занесенных в Красную книгу Российской Федерации либо охраняемых международными договорами, а равно действия (бездействие), которые могут привести к гибели, сокращению численности либо нарушению среды обитания этих животных или к гибели таких растений, либо добывание, сбор, содержание, приобретение, продажа либо пересылка указанных животных или растений, их продуктов, частей либо дериватов без надлежащего на то разрешения или с нарушением условий, предусмотренных разрешением, либо с нарушением иного установленного порядка - влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей с конфискацией орудий добывания животных или растений, а также самих животных или растений, их продуктов, частей либо дериватов или без таковой.

В связи с вышеизложенным, предлагаем часть 4 статьи 2 законопроекта изложить в следующей редакции: «Добывание объектов животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу Тверской области, допускается только в исключительных случаях в целях сохранения таких объектов, осуществления мониторинга состояния их популяций, регулирования их численности, охраны здоровья населения, устранения угрозы для жизни человека, предохранения от массовых заболеваний животных.». При этом дополнить статью

¹ В соответствии с пунктом 2.2 Приказа Минприроды РФ от 30.04.2009 №123 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по исполнению государственной функции по выдаче разрешений на добывание объектов животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу РФ» добывание объектов животного и растительного мира, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации, производится на основании разрешения на добывание, выдаваемого центральным аппаратом Росприроднадзора.

2 законопроекта частью 5 следующего содержания: «Добывание объектов животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу Тверской области, производится только на основании разрешения, выдаваемого уполномоченным областным исполнительным органом государственной власти Тверской области в данной сфере.». В данном случае потребуется принятие нормативного правового акта Тверской области, регулирующего выдачу разрешений на добывание объектов животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу Тверской области.

Вывод:

Контрольно-счетная палата Тверской области рекомендует Законодательному Собранию Тверской области рассмотреть проект закона Тверской области «О Красной книге Тверской области» с учетом предложений и замечаний, изложенных в настоящем заключении.

Председатель

Т.В. Ипатова

Тузова Е.В. 34-92-25 Федоров Ю.А. 32-04-80