КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ
170100 г. Тверь, ул. Советская, д. 33, тел. 344-292, факс 344-292

З А К Л Ю Ч Е Н И Е
на проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджетном процессе в Тверской области»

Заключение подготовлено в соответствии со статьей 16 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области» и решением Совета Законодательного Собрания Тверской области.

При проведении экспертизы и подготовке заключения использованы следующие представленные документы:

1. Распоряжение Губернатора Тверской области «О реализации права законодательной инициативы» от 12.09.2014 № 759-рг;
2. Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О законе Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджетном процессе в Тверской области»;
3. Проект Закона Тверской области «О законе Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджетном процессе в Тверской области»;
4. Пояснительная записка к проекту Закона Тверской области «О законе Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджетном процессе в Тверской области»;
5. Перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих принятию, изменению, признанию утратившими силу в связи с принятием закона Тверской области «О законе Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджетном процессе в Тверской области».

Результаты экспертизы:

Проектом закона Тверской области «О внесении изменений закон Тверской области «О бюджетном процессе в Тверской области» (далее – проект закона, законопроект) предлагается закрепить полномочия по осуществлению государственных внутренних заимствований, в части привлечения бюджетных кредитов из других бюджетов бюджетной системы в целях финансирования дефицита областного бюджета и погашения долговых обязательств, за Правительством Тверской области, в части привлечения в областной бюджет Тверской области кредитов от кредитных организаций и бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счете областного бюджета, а также полномочия по выпуску государственных ценных бумаг Тверской области за Министерством финансов Тверской области.

Также предлагается внести изменения в состав материалов и документов, представляемых одновременно с проектом закона об областном бюджете.

Изменения касаются исключения из перечня отчета о реализации государственных программ за отчетный финансовый год, а также включения в состав сводного годового доклада о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ в отчетном финансовом году, вместо разобщенных данных об оценке эффективности реализации государственных программ и рейтинга эффективности реализации государственных программ.

Согласно пояснительной записке к проекту закона его принятие не повлечет за собой дополнительных расходов из областного бюджета Тверской области.

При этом Контрольно-счетная палата Тверской области считает необходимым отметить следующее:

1. В проекте закона предусматривается, что в качестве поясняющих документов и материалов к проекту закона об областном бюджете одновременно с проектом закона об областном бюджете в Законодательное Собрание Тверской области представляются:

1) утвержденные в установленном порядке государственные программы (либо их паспорта), планируемый объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации которых не изменяется в очередном финансовом году и плановом периоде;

2) проекты нормативных правовых актов Правительства Тверской области о внесении изменений в ранее утвержденные государственные программы, планируемый объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации которых изменяется в очередном финансовом году и плановом периоде.

Следует отметить, что в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса РФ составление проекта бюджета основывается в том числе на государственных (муниципальных) программах.

Согласно части 2 статьи 179 Бюджетного кодекса РФ **объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации государственных (муниципальных) программ утверждается законом (решением) о бюджете** по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета **в соответствии с утвердившим программу нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации**, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования.

При этом в статье 184^2 Бюджетного кодекса РФ установлено, что в случае утверждения законом (решением) о бюджете распределения бюджетных ассигнований по государственным (муниципальным) программам и непрограммным направлениям деятельности **к проекту закона** (решения) о бюджете **представляются паспорта государственных** (муниципальных) **программ.**

В этой связи **предлагаем** в пункте «в» статьи 1 законопроекта после слов «(либо их паспорта)» исключить слова «планируемый объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации которых не изменяется в очередном финансовом году и плановом периоде».

2. Федеральным законом от 07.05.2013 № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты

Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного законодательства» внесены изменения в ряд положений ст. 242 Бюджетного кодекса РФ.

В соответствии с абзацем 2 ч. 5 ст. 242 Бюджетного кодекса РФ, в соответствии с решением главного администратора бюджетных средств о наличии потребности в межбюджетных трансфертах, полученных в форме **субсидий и иных межбюджетных трансфертов,** имеющих целевое назначение, не использованных в текущем финансовом году, средства в объеме, не превышающем остатка указанных межбюджетных трансфертов, **могут быть возвращены** в очередном финансовом году в доход бюджета, которому они были ранее предоставлены, для финансового обеспечения расходов бюджета, соответствующих целям предоставления указанных межбюджетных трансфертов.

Частью 6 ст. 49 Закона № 13-ЗО определено, что межбюджетные трансферты, полученные в форме **субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов**, имеющих целевое назначение, не использованные в текущем финансовом году, могут использоваться в очередном финансовом году на те же цели при наличии потребности в указанных трансфертах в соответствии с решением главного администратора бюджетных средств, что не согласуется с позицией ст. 242 Бюджетного кодекса РФ.

В связи вышеуказанным, Контрольно-счетная палата Тверской области **предлагает** разработчикам проекта закона положения ч. 6 ст. 49 Закона № 13-ЗО привести в соответствие требованиям ч. 5 ст. 242 Бюджетного кодекса РФ.

Вывод:

Контрольно-счетная палата Тверской области рекомендует рассмотреть проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджетном процессе в Тверской области» с учетом замечаний и предложений, изложенных в настоящем заключении.

Заместитель председателя **С.И. Воробьев**