



КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ
170100 г. Тверь, ул. Советская, д.33, тел. 34-42-92, факс 34-42-92

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»

Заключение подготовлено на основании статьи 16 закона Тверской области от 20.09.2011 №51-ЗО «О Контрольно-счётной палате Тверской области» и решения Совета Законодательного собрания Тверской области от 19.02.2013 №793.

При проведении экспертизы и подготовке заключения использованы следующие представленные документы:

1. Распоряжение Правительства Тверской области «О реализации права законодательной инициативы».

2. Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О законе Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов».

3. Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов».

4. Пояснительная записка и финансово-экономическое обоснование к проекту закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» с приложениями.

5. Сведения об исполнении областного бюджета Тверской области за истекший отчетный период текущего финансового года.

6. Оценка ожидаемого исполнения областного бюджета Тверской области в 2013 году.

7. Перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих принятию, изменению, признанию утратившими силу в связи с принятием закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов».

Результаты экспертизы:

Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» (далее – проект закона) предусматривает в 2013 году:

- увеличение доходной части областного бюджета Тверской области (далее - областной бюджет) на 88 944,5 тыс. руб.;

- увеличение расходной части областного бюджета - на 1 269 966,3 тыс. руб.;

- дефицит областного бюджета увеличивается на 1 181 021,8 тыс. руб.

В 2014 году увеличение расходной части областного бюджета на 126 998,3 тыс. руб., увеличение дефицита на 126 998,3 тыс. руб.; в 2015 году увеличение расходной части областного бюджета на 104 596,0 тыс. руб., увеличение дефицита на 104 596,0 тыс. руб.

I. Доходы.

Законопроектом предусматривается внесение технических изменений и дополнений в следующие приложения:

В **Приложение №5** «Перечень главных администраторов доходов областного бюджета на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» внесены изменения:

- в части закрепления отдельных видов доходов за главными администраторами доходов областного бюджета Министерством финансов Тверской области и Министерством транспорта и связи Тверской области в соответствии с полномочиями вышеназванных исполнительных органов государственной власти Тверской области;

- в части приведения в соответствие с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 21.12.2012 №171н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» (далее – Указания о порядке применения бюджетной классификации), кодов бюджетной классификации и соответствующих им наименований.

В **Приложение №7** «Главные администраторы доходов местных бюджетов на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов – органы государственной власти Тверской области, государственные органы Тверской области, государственные органы Тверской области» внесены изменения в части закрепления отдельных видов доходов, зачисляемых в местные бюджеты, за главным администратором доходов Министерством природных ресурсов и экологии Тверской области в соответствии с его полномочиями.

Коды бюджетной классификации и соответствующие им наименования в **Приложении №9** «Прогнозируемые доходы областного бюджета по группам, подгруппам, статьям, подстатьям и элементам доходов классификации доходов бюджетов Российской Федерации на 2013 год» и в **Приложении №10** «Прогнозируемые доходы областного бюджета по группам, подгруппам, статьям, подстатьям и элементам доходов классификации доходов бюджетов Российской Федерации на плановый период 2014 и 2015 годов» приведены в соответствие Указаниям о порядке применения бюджетной классификации.

Таким образом, внесение изменений в вышеперечисленные приложения является обоснованным и правильными.

Законопроектом предусматривается **увеличение** доходной части областного бюджета по группе 2 «Безвозмездные поступления» на сумму **88 944,5** тыс. руб. за счет:

1. Увеличения прогнозных назначений безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на сумму **104739,4** тыс. руб. по **5-ти** доходным источникам.

Нормативное обоснование увеличения представлено по **4-м** доходным источникам, в том числе:

- Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации, на сумму **8 490,2** тыс. руб. в соответствии распоряжением Правительства Российской Федерации №2411-р от 17.12.2012;

- Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет, на сумму **76 744,4** тыс. руб. в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации №2419-р от 17.12.2012;

- Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на оказание отдельным категориям граждан государственной социальной помощи по обеспечению лекарственными препаратами, изделиями медицинского назначения, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов, на сумму **738,8** тыс. руб. в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации №2516-р от 24.12.2012;

- Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам, на сумму **12 000,0** тыс. руб. в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации №2587-р от 28.12.2012.

Таким образом, в связи с наличием нормативного обоснования увеличение прогнозных назначений по вышеперечисленным безвозмездным поступлениям **является обоснованным.**

Согласно пояснительной записке **на уровне фактических расходов** прошлого периода планируются (вносятся) межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на содержание депутатов Государственной Думы и их помощников, на сумму **6 766,0** тыс. руб.

В подтверждение необходимости внесения в доходную часть областного бюджета прогноза данного трансферта представлены:

- заявка на организацию и проведение открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на оказание услуг по автотранспортному обслуживанию депутатов Государственной Думы на 2013 год (начальная цена контракта 6766,0 тыс. руб.);

- проект государственного контракта на оказание услуг по автотранспортному обслуживанию;

- расчет начальной (максимальной) цены контракта на оказание услуг по автотранспортному обслуживанию депутатов Государственной Думы;

- отчет о расходах Правительства Тверской области в 2012 году, связанных с обеспечением деятельности депутатов Государственной Думы и их помощников на соответствующих территориях, источником финансирования которых являются межбюджетные трансферты, в котором расходы по автотранспортному обслуживанию составили 6 766 128,15 руб.;

- расчет фактической потребности в предоставлении автотранспортных услуг депутатам Государственной Думы на 2013 год в сумме 6 766 128,15 руб.

Вместе с тем, следует отметить, что в 2012 году обоснованием внесения данного межбюджетного трансферта в доходную часть областного бюджета являлось **фактическое поступление** средств из федерального бюджета на основании представленных документов

Согласно ч. 3 ст. 27 Федерального закона от 08.05.1995 №3-ФЗ «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального

Собрания Российской Федерации» (далее Федеральный закон №3-ФЗ) объем **средств** в целях материального обеспечения деятельности депутата Государственной Думы, в том числе на оплату транспортных услуг, определяется на основании перечня расходов на материальное обеспечение, устанавливаемого **ежегодно** постановлением Государственной Думы согласно регламенту **в пределах средств**, предусмотренных федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий год на функционирование Государственной Думы.

Согласно пункту 4.5. Порядка возмещения расходов, связанных с материальным обеспечением депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и его помощников на соответствующей территории, утвержденному распоряжением Председателя Государственной Думы от 24.12.2010 № 387р-1, документами, необходимыми для возмещения расходов на автотранспортные услуги, являются счета соответствующего автотранспортного предприятия, путевые листы, подписанные депутатом Государственной Думы, договоры аренды транспортного средства. На основании изложенного, сумма фактического возмещения из федерального бюджета средств на оплату транспортных расходов депутатов Государственной Думы в 2013 году, будет зависеть от размера оплаты данных услуг по счетам автотранспортного предприятия, которое будет предоставлять услуги.

В случае осуществления данных расходов в 2013 году в меньшей сумме, данный межбюджетный трансферт подлежит уменьшению.

2. Уменьшения прогнозных назначений безвозмездных поступлений по **3-м** доходным источникам на общую сумму **15794,9** тыс. руб.

Нормативно обосновано уменьшение по 2-м доходным источникам:

- Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство, на сумму **8 301,2** тыс. руб. в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации №34-р от 22.01.2013;

При этом следует отметить, что в заключении на проект закона «Об областном бюджете Тверской области на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» указывалось на отсутствие нормативного правового обоснования по указанной субсидии, запланированной на уровне бюджетных ассигнований 2012 года. Кроме того, указанная субсидия на **8519,8** тыс. руб. была предусмотрена больше уровня 2012 года.

- Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление отдельных полномочий в области обеспечения лекарственными препаратами, на сумму **5 387,0** тыс. руб. в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации №2517-р от 24.12.2012.

При этом следует отметить, что в заключении на проект закона «Об областном бюджете Тверской области на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» указывалось на отсутствие нормативного правового обоснования по данному межбюджетному трансферту, запланированному на уровне бюджетных назначений 2012 года в сумме 105805,0 тыс. руб.

В соответствии с законопроектом уменьшаются субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление отдельных полномочий в области водных отношений на сумму **2 106,7** тыс. руб.

В пояснительной записке в обоснование данного уменьшения указан Перечень мероприятий, направленных на достижение целевых прогнозных показателей и финансируемых за счет средств, предоставляемых в виде субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на

осуществление отдельных полномочий Российской Федерации в области водных отношений в 2013 году по Тверской области (далее Перечень мероприятий), согласованный с Федеральным агентством водных ресурсов.

Следует отметить, что субвенции на осуществление отдельных полномочий в области водных отношений в сумме 24 586,4 тыс. руб. предусмотрены в законе Тверской области от 27.12.2012 №132-ЗО «О бюджете Тверской области на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» в соответствии с таблицей 19 приложения 31 Федерального закона от 03.12.2012 №216-ФЗ «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов».

При этом Перечень мероприятий не может являться основанием для уменьшения соответствующих бюджетных назначений.

Следовательно, уменьшение данных субвенций на сумму **2 106,7** тыс. руб. является **необоснованным**. Уменьшение прогнозных назначений безвозмездных поступлений обосновано на сумму **13 688,2** тыс. руб.

Таким образом, увеличение безвозмездных поступлений по группе доходов **2** является **обоснованным** на сумму **91 051,2** тыс. руб., т.е. больше на **2 106,7** тыс. руб.

II. Расходы.

Раздел 0100 «Общегосударственные вопросы».

В целом по разделу законопроектом предусмотрено увеличение расходов на 2013 год на **195563,8** тыс. руб., или на 8,4% по сравнению с бюджетными ассигнованиями утвержденными законом Тверской области от 27.12.2012 №132-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов».

В разрезе подразделов и главных распорядителей средств областного бюджета законопроектом предусмотрены следующие изменения:

Наименование показателя	Утвержден о законом №132-ЗО, тыс.руб	Предложен о законопроект, тыс.руб	Отклонение	
			тыс.руб (гр.3-гр.2)	%
1	2	3	4	5
Подраздел 01 02 "Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования" (ГРБС Правительство Тверской области)	3 828,5	3 828,5	0,0	0,0
Подраздел 01 03 "Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований" (ГРБС Законодательное Собрание Тверской области)	352 146,2	352 146,2	0,0	0,0
Подраздел 01 04 "Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций" (ГРБС Правительство Тверской области)	391 491,2	391 491,2	0,0	0,0
Подраздел 01 05 "Судебная система" (ГРБС Главное управление региональной безопасности Тверской области)	204 056,4	204 329,6	273,2	0,1
Подраздел 01 06 "Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора", в том числе по распорядителям:	271 122,4	271 122,4	0,0	0,0
- Контрольно-счетная палата Тверской области	56 242,1	56 242,1	0,0	0,0
- Министерство финансов Тверской области	214 880,3	214 880,3	0,0	0,0
Подраздел 01 07 "Обеспечение проведения выборов и референдумов (ГРБС Избирательная комиссия Тверской области)	120 024,0	120 024,0	0,0	0,0
Подраздел 01 11 "Резервные фонды"	49 530,0	49 530,0	0,0	0,0
Подраздел 01 13 "Другие общегосударственные вопросы", в том числе по распорядителям:	941 679,0	1 136 969,6	195290,6	20,7
- Правительство Тверской области	192 995,8	216 793,2	23797,4	12,3
- Контрольно-счетная палата Тверской области	622,0	622,0	0,0	0,0
- Министерство экономического развития Тверской области	94 680,7	100 912,0	6231,3	6,6
- Министерство имущественных и земельных отношений Тверской	150 625,1	163 233,2	12608,1	8,4

области				
- Министерство финансов Тверской области	106 830,0	106 830,0	0,0	0,0
- Главное управление информационных технологий и связи Тверской области	106 477,7	258 364,9	151887,2	142,6
- Представительство Правительства Тверской области в городе Москве	12 183,6	12 183,6	0,0	0,0
- Главное управление архитектуры и градостроительства Тверской области	13 820,0	13 820,0	0,0	0,0
- Министерство строительства Тверской области	1 978,0	2 258,2	280,2	14,2
- Архивный отдел Тверской области	34 930,1	34 930,1	0,0	0,0
- Отдел записи актов гражданского состояния Тверской области	7 162,0	7 162,0	0,0	0,0
- Министерство по делам территориальных образований Тверской области	49 725,1	49 725,1	0,0	0,0
- Министерство Тверской области по обеспечению контрольных функций	102 549,8	102 549,8	0,0	0,0
- Главное управление региональной безопасности Тверской области	51 314,5	51 314,5	0,0	0,0
- Уполномоченный по правам человека в Тверской области и его аппарат	15 784,6	16 271,0	486,4	3,1
Всего по разделу 0100 "Общегосударственные вопросы"	2 333 877,7	2 529 441,5	195563,8	8,4

По подразделу 0105 «Судебная система» увеличены бюджетные ассигнования Главному управлению региональной безопасности Тверской области на обеспечение деятельности мировых судей и их аппаратов в части увеличения фонда оплаты труда и страховых взносов на 2013 год в сумме **273,2** тыс. руб., что обусловлено приведением в соответствие фонда оплаты труда Федеральному закону от 03.12.2012 №232-ФЗ «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда». Расчет представлен. Данное увеличение осуществлено за счет уменьшения расходов по развертыванию комплексной автоматизированной системы «Безопасный город» в административном центре Тверской области (отражаемые по РП 0314).

При этом бюджетные ассигнования на плановый период 2014 и 2015 годов остались без изменения.

Нормативный правовой акт Правительства Тверской области, подтверждающий внесение соответствующих изменений в государственную программу «Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области» на 2013-2018 годы, на момент экспертизы законопроекта не представлен. Таким образом, **в нарушение требований ст. 14, 65 БК РФ вносимые изменения не соответствуют принятым Правительством Тверской области расходным обязательствам.**

Данная государственная программа включена в перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих принятию, изменению, признанию утратившими силу в связи с принятием закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов».

По подразделу 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного надзора)» предлагается **перераспределить** бюджетные ассигнования, предусмотренные на содержание Министерства финансов Тверской области в 2013 году с расходов на закупку товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий на прочую закупку товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд в сумме **200,0** тыс. рублей. Вносимые изменения обусловлены уточнением расходов на техническое обслуживание множительной техники на соответствующие виды расходов.

Следует отметить, что общий объем бюджетных ассигнований по данному направлению на Министерство финансов на 2013 год составляет 214880,3 тыс. руб., что на 201,1 тыс. руб. больше расходных обязательств, утвержденных государственной программой Тверской области «Управление общественными

финансами и совершенствование региональной налоговой политики»» (214679,2 тыс. рублей), что является **нарушением ст. 14, 65 Бюджетного кодекса Российской Федерации.**

Данная государственная программа не включена в перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих принятию, изменению, признанию утратившими силу в связи с принятием закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов».

По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» предлагается увеличить бюджетные ассигнования на 2013 год на **195290,6** тыс. руб., или на 20,7% по сравнению с бюджетными ассигнованиями утвержденными законом Тверской области от 27.12.2012 №132-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов».

В том числе по направлениям:

- увеличить бюджетные ассигнования Министерства экономического развития Тверской области, в рамках государственной программы Тверской области «Экономическое развитие и инновационная экономика Тверской области» на 2013 год, на сумму **800,0** тыс. руб. на оказание услуг по присвоению и мониторингу кредитных рейтингов Тверской области.

Нормативный правовой акт Правительства Тверской области, подтверждающий внесение соответствующих изменений в государственную программу «Экономическое развитие и инновационная экономика Тверской области» на 2013-2018 годы, на момент экспертизы законопроекта не представлен. Таким образом, **в нарушение требований ст. 14, 65 БК РФ** вносимые изменения не соответствуют принятым Правительством Тверской области расходным обязательствам.

Данная государственная программа включена в перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих принятию, изменению, признанию утратившими силу в связи с принятием закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов».

- увеличить расходы по фонду оплаты труда и страховым взносам на содержание 1 штатной единицы в 2013 году в сумме **486,4** тыс. руб., в 2014 и 2015 годах в сумме 530,7 тыс. руб. ежегодно Уполномоченному по правам человека в Тверской области в соответствии с принятым постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 31.01.2013 №656-П-5 «О внесении изменений в постановление Законодательного Собрания Тверской области «Об утверждении предельной штатной численности аппарата Уполномоченного по правам человека в Тверской области»;

- увеличить бюджетные ассигнования Правительства Тверской области в рамках государственной программы Тверской области «Государственное управление и гражданское общество Тверской области» на 2013 год в сумме **17031,4** тыс. руб. для предоставления субсидии на иные цели ГБУ «Учреждение по эксплуатации и обслуживанию административных зданий и помещений».

Указанные средства планируется направить на погашение кредиторской задолженности - 9260,6 тыс. руб., паспортизацию административных зданий – 3408,2 тыс. руб., оплату исполнительных документов – 2181,4 тыс. руб., приобретение оборудования – 1358,1 тыс. руб., ремонт помещения административного здания (г. Тверь, ул. Пушкинская, д.3) после пожара – 823,1 тыс. рублей.

В Контрольно-счетную палату Тверской области представлен финансовый расчет паспортизации административных зданий в количестве 15 объектов (общая площадь 55729,31 кв.м.). В тоже время обоснование необходимости проведения паспортизации указанных объектов не представлено. **Предлагаем** представить.

Кроме того, согласно расчетов представленных с законопроектом, расходы на паспортизацию административных зданий включают, в том числе расходы на изготовление технической документации **общежития**, расположенного по адресу г. Тверь, ул. Горького, д. 4, к. 3 в сумме 381,5 тыс. руб. ($5449,7 \text{ м}^2 * 70 \text{ руб./ м}^2$).

При этом расходы на изготовление технической документации указанного объекта **включены** в расчет объема **субсидий на возмещение** нормативных затрат на оказание государственных услуг (работ) в соответствии с государственным заданием ГБУ «Учреждение по эксплуатации и обслуживанию административных зданий и помещений» в сумме 886,6 тыс. рублей.

Таким образом, расходы на проведение паспортизации общежития расположенного по адресу г. Тверь, ул. Горького, д. 4, к. 3 являются излишними в сумме 381,5 тыс. рублей. **Предлагаем** исключить.

Следует отметить, что **в нарушение п. 41** Порядка определения объема и условия предоставления субсидий на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием государственных услуг (выполнением работ) в соответствии с государственными заданиями, и на иные цели, утвержденного постановлением Администрации Тверской области от 07.04.2011 №141-па, Правительством Тверской области не утвержден список мероприятий на 2013 год, финансируемых за счет иных субсидий.

Нормативный правовой акт Правительства Тверской области, подтверждающий внесение соответствующих изменений в государственную программу «Государственное управление и гражданское общество Тверской области» на 2013-2018 годы, на момент экспертизы законопроекта не представлен. Таким образом, **в нарушение требований ст. 14, 65 БК РФ** вносимые изменения не соответствуют принятым Правительством Тверской области расходным обязательствам.

Данная государственная программа включена в перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих принятию, изменению, признанию утратившими силу в связи с принятием закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов».

- увеличить на **151887,2** тыс. руб. бюджетные ассигнования по Главному управлению информационных технологий и связи Тверской области на 2013 год на предоставление иной субсидии государственному автономному учреждению Тверской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг».

Согласно пояснительной записке, указанные изменения вносятся в связи с необходимостью выполнения работ по капитальному ремонту отдельных помещений административного здания по адресу: г. Тверь, ул. Советская д.23 (136635,5 тыс. руб.), а также выполнения работ по разработке проектно-сметной документации на проведение капитального ремонта отдельных помещений административного здания по адресам: Тверь, ул. Советская д.44, д. 46 (15251,7 тыс. руб.) для создания ситуационных центров, узлов специальной закрытой связи ФСО России.

Расчеты-обоснования расходов на сумму 136635,5 тыс. руб. к законопроекту на момент проведения экспертизы не представлены, вследствие чего провести

финансово-экономическую экспертизу данных расходов не представляется возможным. **Предлагаем** представить.

Кроме того, **предлагаем представить** распоряжение Министерства имущественных и земельных отношений о закреплении на праве оперативного управления за ГАУ «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» помещения, расположенного по адресу г. Тверь, ул. Советская, д. 44, 46.

В нарушение п. 41 Порядка определения объема и условия предоставления субсидий на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием государственных услуг (выполнением работ) в соответствии с государственными заданиями, и на иные цели, утвержденного постановлением Администрации Тверской области от 07.04.2011 №141-па, Главным управлением информационных технологий и связи Тверской области не утвержден список мероприятий на 2013 год, финансируемых за счет иных субсидий.

Нормативный правовой акт Правительства Тверской области, подтверждающий внесение соответствующих изменений в государственную программу «Информационное общество и информационные технологии Тверской области» на 2013-2018 годы, на момент экспертизы законопроекта не представлен. Таким образом, **в нарушение требований ст. 14, 65 БК РФ** вносимые изменения не соответствуют принятым Правительством Тверской области расходным обязательствам.

Данная государственная программа включена в перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих принятию, изменению, признанию утратившими силу в связи с принятием закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов».

- увеличить расходы Правительства Тверской области для обеспечения деятельности депутатов Государственной Думы и их помощников для заключения контракта на предоставление транспортных услуг на 6766,0 тыс. руб. на уровне фактических расходов прошлого периода на эти цели за счет средств федерального бюджета.

- увеличить бюджетные ассигнования Министерства имущественных и земельных отношений Тверской области в 2013 году на 4166,3 тыс. руб. на прочие выплаты по обязательствам государства, в связи с необходимостью оплаты исполнительного листа от 14.11.2012 № АС 003379630.

- увеличить бюджетные ассигнования Министерства строительства Тверской области в рамках государственной программы Тверской области «Государственное управление и гражданское общество Тверской области» на 2013 год на проведение капитального ремонта специально созданным для указанных целей учреждением (ГКУ «Тверьоблстройзаказчик») в сумме 280,2 тыс. рублей. Данные средства предполагается направить на оплату государственных контрактов, заключенных в 2012 году.

Нормативный правовой акт Правительства Тверской области, подтверждающий внесение соответствующих изменений в государственную программу «Государственное управление и гражданское общество Тверской области» на 2013-2018 годы, на момент экспертизы законопроекта не представлен. Таким образом, **в нарушение требований ст. 14, 65 БК РФ** вносимые изменения не соответствуют принятым Правительством Тверской области расходным обязательствам.

Данная государственная программа включена в перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих принятию, изменению, признанию утратившими силу в связи с принятием закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов».

- увеличить бюджетные ассигнования на 2013 год в рамках государственной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика Тверской области» на 2013 год в сумме 5431,3 тыс. руб. на оплату договора аренды служебных помещений, коммунальных услуг, услуг по уборке помещений и иных расходов, связанных с переездом Министерства экономического развития Тверской области по новому адресу.

Нормативный правовой акт Правительства Тверской области, подтверждающий внесение соответствующих изменений в государственную программу «Экономическое развитие и инновационная экономика Тверской области» на 2013-2018 годы, на момент экспертизы законопроекта не представлен. Таким образом, **в нарушение требований ст. 14, 65 БК РФ вносимые изменения не соответствуют принятым Правительством Тверской области расходным обязательствам.**

Данная государственная программа включена в перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих принятию, изменению, признанию утратившими силу в связи с принятием закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов».

- увеличить бюджетные ассигнования, в рамках государственной программы Тверской области «Управление имуществом и земельными ресурсами Тверской области, совершенствование системы государственных закупок региона» на 2013 год Министерства имущественных и земельных отношений Тверской области в сумме 8441,8 тыс. руб.

Нормативный правовой акт Правительства Тверской области, подтверждающий внесение соответствующих изменений в государственную программу «Управление имуществом и земельными ресурсами Тверской области, совершенствование системы государственных закупок региона» на 2013-2018 годы, на момент экспертизы законопроекта не представлен. Таким образом, **в нарушение требований ст. 14, 65 БК РФ вносимые изменения не соответствуют принятым Правительством Тверской области расходным обязательствам.**

Данная государственная программа включена в перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих принятию, изменению, признанию утратившими силу в связи с принятием закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов».

Раздел 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность».

Расходы по разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» в целом увеличиваются на 92,8 тыс. руб. или 0,01% к утвержденным бюджетным ассигнованиям в том числе:

Раздел	ГРБС (в части изменений)	Утверждено на 2013 год	Проект закона	Изменения к утвержденному		
				тыс. руб.	%	
0300	«Национальная	Все подразделы	662232,6	662325,4	92,8	0,01

безопасность и правоохранительная деятельность»					
0310 «Обеспечение пожарной безопасности»	Всего по подразделу	561050,7	561416,7	366,0	0,1
	Министерство строительства Тверской области	30261,5	30627,5	366,0	1,2
0311 «Миграционная политика»	Всего по подразделу	10459,8	10459,8	0	0
	Главное управление по труду и занятости населения Тверской области	429,3	74,0	-355,3	82,8
	Министерство социальной защиты населения Тверской области	0	355,3	355,3	0
0314 «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности»	Всего по подразделу	34438,2	34165,0	-273,2	0,8
	Гл. управление региональной безопасности Тверской области	34438,2	34165,0	-273,2	0,8

Увеличиваются на 366,0 тыс. руб. бюджетные ассигнования Министерства строительства Тверской области по ГП «Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области» на 2013-2018 годы на проектно-изыскательские работы по реконструкции зданий гаражей под пожарные части в поселках Редкино, Сонково, Лесное (подраздел **0310** «Обеспечение пожарной безопасности», **АИП**).

Уменьшаются на 273,2 тыс. руб. бюджетные ассигнования Главного управления региональной безопасности Тверской области по ГП «Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области» на 2013-2018 годы на реализацию мероприятия «Развертывание комплексной автоматизированной системы «Безопасный город» в административном центре Тверской области». Кроме того предусмотрено перераспределение расходов по ряду мероприятий программы между целевыми статьями и видами расходов в 2013 году на общую сумму 25295 тыс. руб., в 2014 году - на сумму 9871,7 тыс. руб., в 2015 году - на сумму 9836,5 тыс. руб. (подраздел **0314**).

При этом не внесены соответствующие изменения в ГП «Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области» на 2013-2018 годы (от 18.10.2012 №628-пп), таким образом, **в нарушение требований ст. 14, 65 БК РФ** вносимые изменения не соответствуют принятым Правительством Тверской области расходным обязательствам.

Перераспределяются с Главного управления по труду и занятости населения Тверской области на Министерство социальной защиты населения Тверской области бюджетные ассигнования на мероприятие по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, по ГП «Содействие занятости населения Тверской области» на 2013-2018 годы на 2013 год - в сумме 355,3 тыс. руб., на 2014 год - в сумме 373,4 тыс. руб., на 2015 год - в сумме 392,1 тыс. руб. Изменения в программу **в этой части** внесены постановлением Правительства Тверской области от 29.01.2013 №18-пп.

Техническая ошибка в названии целевой статьи АЛ 21060 «Направление участникам дорожного движения постановлений по делам об административных правонарушениях в области дорожного движения» - слово «правонарушений» следует заменить на слово «**правонарушениях**».

Раздел 0400 «Национальная экономика».

В разрезе подразделов изменения бюджетных ассигнований представлены в нижеприведенной таблице.

Подраздел	Наименование КБК	Утверждено законом на 2013	Предусмотрено законопроектом на	Изменения
-----------	------------------	----------------------------	---------------------------------	-----------

		год	2013 год	
0401	Общеэкономические вопросы	272 107,0	280 597,2	8 490,2
0404	Воспроизводство минерально-сырьевой базы	3 500,0	3 500,0	0,0
0405	Сельское хозяйство и рыболовство	914 430,8	914 430,8	0,0
0406	Водное хозяйство	45 947,2	43 840,5	-2 106,7
0407	Лесное хозяйство	496 107,8	496 107,8	0,0
0408	Транспорт	181 774,8	205 398,2	23 623,4
0409	Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	3 327 340,7	3 767 080,6	439 739,9
0410	Связь и информатика	75 342,4	75 943,1	600,7
0411	Прикладные научные исследования в области национальной экономики	2 300,0	2 300,0	0,0
0412	Другие мероприятия в области национальной экономики	293 592,2	297 904,0	4 311,8
Итого:		5 612 442,9	6 087 102,2	474 659,3

В увеличении расходов на национальную экономику основную долю (92,6%) составляют бюджетные ассигнования дорожного фонда, не использованные в 2012 году, и направленные в соответствии с законом Тверской области от 28.12.2011 № 88-ЗО «О дорожном фонде Тверской области» на увеличение бюджетных ассигнований дорожного фонда в очередном финансовом году. Увеличение бюджетных ассигнований в сфере транспорта связано с обеспечением софинансирования субъектом РФ расходов на внедрение навигационно-информационных технологий с использованием системы ГЛОНАСС для привлечения субсидий из федерального бюджета на информационно-навигационное обеспечение автомобильных маршрутов.

По подразделу 0401 «Общеэкономические вопросы» законопроектом предусмотрено увеличение на 8490,2 тыс. руб. расходов Главного управления по труду и занятости населения Тверской области по ГП «Содействие занятости населения Тверской области» на 2013-2018 годы за счет средств федерального бюджета на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда Тверской области, в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.12.2012 №2411-р «О распределении в 2013 году субсидий, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации».

При этом необходимые изменения в ГП «Содействие занятости населения Тверской области» на 2013-2018 годы, утвержденную постановлением Правительства Тверской области от 16.10.2012 №620-пп не внесены, Таким образом, **в нарушение требований ст. 14, 65 БК РФ** вносимые изменения не соответствуют принятым Правительством Тверской области расходным обязательствам.

По подразделу 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» изменения бюджетных ассигнований представлены в таблице:

	2013 год		2014 год		2015 год	
	Закон от 27.12.2012 №132-ЗО	Проект закона	Закон от 27.12.2012 №132-ЗО	Проект закона	Закон от 27.12.2012 №132-ЗО	Проект закона
0405 «Сельское хозяйство и рыболовство»	914 430,8	914 430,8	910 632,9	917 818,4	910 632,9	913 714,2
<i>Изменения (+, -) тыс. руб.</i>		0,0		7185,5		3081,3
В том числе по ГРБС						
Министерство сельского хозяйства Тверской области	509 606,6	509 606,6	543 125,3	543 125,3	543 125,3	543 125,3
Главное управление «Государственная инспекция по ветеринарии» Тверской области	331 372,7	331 372,7	324 056,1	331 241,6	324 056,1	327 137,4
<i>Изменения (+, -) тыс. руб.</i>		0,0		7 185,5		3 081,3
Главное управление	43 261,1	43 261,1	43 261,1	43 261,1	43 261,1	43 261,1

«Государственная инспекция по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники» Тверской области						
Министерство природных ресурсов и экологии Тверской области	190,4	190,4	190,4	190,4	190,4	190,4
Министерство имущественных и земельных отношений Тверской области	30 000,0	30 000,0	0,0	0,0	0,0	0,0

В представленном законопроекте без изменения общего объема бюджетных ассигнований осуществлено перераспределение расходов по подпрограммам и мероприятиям ГП «Сельское хозяйство Тверской области» на 2013-2018 годы, утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 16.10.2012 №608-пп, на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годы. Из них по мероприятиям:

	Закон от 27.12.2012 №132-ЗО	Проект закона	Изменения
Субсидии за приобретенную машиностроительную продукцию	5097,0	5875,0	+778,0
Поддержка производства и переработки льна	6800,0	11100,0	+4300,0
Поддержка племенного животноводства	33851,2	30551,2	-3300,0
Субсидии за реализованное молоко	0,0	11964,3	+11964,3
Поддержка мясного скотоводства	61226,5	45530,7	-15695,8
Поддержка молочного скотоводства	50281,0	52234,5	+1953,5

На плановый период увеличены бюджетные ассигнования: на 2014 год на сумму 7185,5 тыс. руб., на 2015 год на сумму 3081,3 тыс. руб. в рамках ГП «Обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия на территории Тверской области» на 2013-2018 годы, утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 18.10.2012 №627-пп, на проведение работ по обустройству бесхозных сибиреязвенных скотомогильников в соответствии с распоряжением Правительства Тверской области от 18.07.2012 №409-рп «Об утверждении перечня бесхозных сибиреязвенных скотомогильников на территории Тверской области, планируемых к обустройству в период 2012 - 2015 годов». Расчеты обустройства сибиреязвенных скотомогильников представлены.

При этом на момент проведения экспертизы законопроекта **нормативный правовой акт, подтверждающий соответствующие изменения государственной программы** Тверской области «Обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия на территории Тверской области» на 2013-2018 годы, **не принят**. Следовательно, не соблюдены **требования ст.14, 65 БК РФ** в части формирования расходов в соответствии с расходными обязательствами. **Предлагаем** привести в соответствие.

В части бюджетной классификации расходов областного бюджета по мероприятиям ГП «Сельское хозяйство Тверской области» на 2013-2018 годы необходимо отметить следующее.

По ряду мероприятий названия кодов целевых статей (БП 14 03 0; БП 14 07 0; БП 14 08 0; БП 14 09 0; БП 24 01 0; БП 24 03 0; БП 24 04 0) одноименны применяемым для отражения расходов бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов, осуществляемых за счет трансфертов из федерального бюджета.

Между тем в Указаниях о порядке применения бюджетной классификации РФ на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов, утвержденных приказом Министерства финансов РФ от 21.12.2012 № 171н, данным расходам присвоены коды целевых статей 2601200; 2600900; 2601000; 2601100; 2601300; 2602000; 2602100 соответственно.

В случае утверждения объемов бюджетных ассигнований по данным направлениям за счет средств федерального бюджета на условиях софинансирования и отражения указанных расходов в соответствии с требованиями приказа Министерства финансов РФ от 21.12.2012 № 171н в законе о бюджете одноименным целевым статьям бюджетной классификации расходов будет присвоено два кода.

В этой связи считаем целесообразным в приложениях № 8-11, 19-20 к законопроекту названия кодов целевых статей БП 14 03 0; БП 14 07 0; БП 14 08 0; БП 14 09 0; БП 24 01 0; БП 24 03 0; БП 24 04 0 дополнить словами «за счет средств областного бюджета».

В приложениях № 8-11, 19-20 к законопроекту в названии целевой статьи БП 34 05 0 «Возмещение части процентной ставки по долгосрочным, среднесрочным и краткосрочным кредитам, взятым малыми формами хозяйствования» **следует устранить техническую ошибку:** слово «долгосрочном» заменить словом «долгосрочным».

По подразделу 0406 «Водное хозяйство» уменьшены бюджетные ассигнования на 2013 год Министерству природных ресурсов и экологии Тверской области на 2106,7 тыс. руб. на осуществление отдельных полномочий в области водных отношений за счет федерального бюджета в рамках ГП «Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области» на 2013-2018 годы, утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 18.10.2012 №614-пп.

В пояснительной записке к законопроекту в качестве обоснования уменьшения бюджетных ассигнований представлен Перечень мероприятий, направленных на достижение целевых прогнозных показателей и финансируемых за счет средств, предоставляемых в виде субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление отдельных полномочий РФ в области водных отношений в 2013 году по Тверской области, согласованный с Федеральным агентством водных ресурсов. Объем финансирования на 2013 год по мероприятия определен в сумме 22479,7 тыс. руб. При этом на осуществление мер по охране водных объектов (по мероприятиям по закреплению на местности специальными водоохранными знаками водоохранных зон и прибрежных защитных полос, разработке проектной документации на расчистку русла р. Тьмака в г. Тверь) финансирование осуществляется после предоставления утвержденной в установленном порядке проектно-сметной документации и внесения соответствующих изменений в данный перечень.

В то же время в Федеральном законе от 03.12.2012 №216-ФЗ «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» (приложения 31 таблица 19) Тверской области предусмотрена субвенция на осуществление отдельных полномочий в области водных отношений в сумме 24586,4 тыс. руб.

Кроме того, нормативный правовой акт Правительства Тверской области, подтверждающий внесение соответствующих изменений в государственную программу «Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области» на 2013-2018 годы, на момент экспертизы законопроекта не представлен. Таким образом, **в нарушение требований ст. 14, 65 БК РФ** вносимые изменения не соответствуют принятым Правительством Тверской области расходным обязательствам.

По подразделу 0407 «Лесное хозяйство» по Министерству лесного хозяйства Тверской области без изменения общего объема бюджетных

ассигнований на 2013 год и на плановый период 2014-2015 годы на реализацию ГП «Лесное хозяйство Тверской области» на 2013-2018 годы, утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 18.10.2012 №618-пп, перераспределены бюджетные ассигнования между подпрограммами и мероприятиями государственной программы.

При этом на момент экспертизы законопроекта нормативный правовой акт Правительства Тверской области, подтверждающий внесение соответствующих изменений в вышеуказанную государственную программу, **отсутствует**. Следовательно, при изменении объемов бюджетных ассигнований по мероприятиям ГП «Лесное хозяйство Тверской области» на 2013-2018 годы не соблюдены **требования ст.14, 65 БК РФ** в части формирования расходов в соответствии с расходными обязательствами. Предлагаем внести соответствующие изменения в Программу.

По подразделу 0408 «Транспорт» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 2013 год на сумму 23 623,4 тыс. руб., на 2014 год – на сумму 18 298,1 тыс. руб. по сравнению с утвержденными ассигнованиями в законе Тверской области от 27.12.2012 № 132-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов».

Данное увеличение бюджетных ассигнований предусматривается по Главному управлению информационных технологий и связи Тверской области в рамках ГП «Информационное общество и информационные технологии Тверской области» на 2013-2018 годы на реализацию подпрограммы «Внедрение навигационно-информационных технологий с использованием системы ГЛОНАСС в интересах социально-экономического развития Тверской области».

Указанные изменения вносятся в целях получения субсидий из федерального бюджета в соответствии с постановлением Правительства РФ от 21.12.2012 №1367 «Об утверждении Правил предоставления и распределения в 2013-2014 годах субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на информационно-навигационное обеспечение автомобильных маршрутов по транспортным коридорам «Север-Юг» и «Восток-Запад».

Согласно предварительным расчетам Министерства транспорта Российской Федерации предельный размер субсидий Тверской области составит в 2013 году 43 679,6 тыс. руб., в 2014 году – 35 998,8 тыс. руб. (информация с сайта Министерства транспорта РФ)

В рамках подпрограммы «Внедрение навигационно-информационных технологий с использованием системы ГЛОНАСС в интересах социально-экономического развития Тверской области» предусматривается реализация следующих мероприятий:

- выполнение работ по созданию на базе территориальной информационной системы «Электронная карта Тверской области» единой навигационной информационной платформы Тверской области, включая подсистемы информационного обеспечения деятельности исполнительных органов государственной власти Тверской области и разработку унифицированных средств взаимодействия с внешними системами и подсистемами **в 2013 году** на сумму 2 430,0 тыс. руб., **в 2014 году** – на сумму 2 100,0 тыс. руб.;

- разработка подсистемы обеспечения информационной безопасности региональной навигационно-информационной системы Тверской области **в 2013 году** на сумму 1 300,0 тыс. руб.;

- разработка подсистемы мониторинга и управления пассажирскими перевозками на территории Тверской области, включая блок учета и формирования паспортов маршрутов **в 2013 году** на сумму 2 320,0 тыс. руб., **в 2014 году** – на сумму 2 820,0 тыс. руб.;
- разработка подсистемы мониторинга и управления школьными автобусами на территории Тверской области **в 2013 году** на сумму 1 130,0 тыс. руб.;
- разработка подсистемы мониторинга транспортных средств, осуществляющих перевозку специальных, опасных, крупногабаритных и тяжеловесных грузов на территории Тверской области **в 2013 году** на сумму 1 780,0 тыс. руб.;
- создание программно-технологической инфраструктуры регионального навигационно-информационного центра Тверской области **в 2013 году** на сумму 3 683,4 тыс. руб., **в 2014 году** – на сумму 1 759,0 тыс. руб.;
- интеграция системы высокоточного позиционирования Тверской области с единой навигационной информационной платформой Тверской области на базе территориальной информационной системы «Электронная карта Тверской области» **в 2013 году** на сумму 1 200,0 тыс. руб.;
- развертывание и обеспечение функционирования системы высокоточного позиционирования Тверской области **в 2013 году** на сумму 1 961,0 тыс. руб.;
- разработка подсистемы мониторинга и управления дорожной техникой, осуществляющей выполнение работ по ремонту, капитальному ремонту, реконструкции и содержанию автомобильных дорог Тверской области на базе программного обеспечения единого регионального центра системного позиционирования и мониторинга транспортных средств на территории Тверской области **в 2013 году** на сумму 1 510,0 тыс. руб.;
- разработка подсистемы мониторинга транспортных средств и объектов лесного хозяйства на территории Тверской области **в 2013 году** на сумму 860,0 тыс. руб.;
- разработка подсистемы мониторинга автомобильных транспортных средств и объектов сельского хозяйства на территории Тверской области **в 2013 году** на сумму 860,0 тыс. руб.;
- формирование картографической основы для региональной навигационно-информационной системы Тверской области **в 2013 году** на сумму 2 099,0 тыс. руб., **в 2014 году** – на сумму 2 300,0 тыс. руб.;
- разработка навигационно-информационной подсистемы мониторинга и управления транспортными средствами, используемых при оказании скорой и неотложной медицинской помощи, включая транспортные средства Центра медицины катастроф Тверской области **в 2014 году** на сумму 3 611,0 тыс. руб.;
- разработка подсистемы мониторинга автомобильных транспортных средств организаций жилищно-коммунального хозяйства **в 2014 году** на сумму 1 210,0 тыс. руб.;
- развитие системы высокоточного позиционирования на территории Тверской области **в 2014 году** на сумму 558,1 тыс. руб.;
- разработка подсистемы информационного обеспечения потребителей услуг транспортного комплекса на территории Тверской области **в 2014 году** на сумму 1 450,0 тыс. руб.;
- оснащение навигационно-связным оборудованием стратегических объектов транспортной инфраструктуры Тверской области **в 2013 году** на сумму 2 490,0 тыс. руб., **в 2014 году** – на сумму 2 490,0 тыс. руб.

Необходимо отметить, что на момент проведения экспертизы законопроекта **нормативный правовой акт Правительства Тверской области**, подтверждающий внесение соответствующих изменений в ГП «Информационное общество и информационные технологии Тверской области» на 2013-2018 годы, **не представлен**. Таким образом, **в нарушение требований ст. 14, 65 БК РФ** вносимые изменения не соответствуют принятым Правительством Тверской области расходным обязательствам. В составе документов к законопроекту отсутствует финансово-экономическое обоснование потребности в бюджетных ассигнованиях в разрезе вышеперечисленных мероприятий. **Предлагаем** внести соответствующие изменения в Программу.

По подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 2013 год на сумму 439739,9 тыс. руб., или на 13,2% по сравнению с утвержденными ассигнованиями в законе Тверской области от 27.12.2012 № 132-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов». В том числе по распорядителям:

1) По Министерству транспорта Тверской области, в соответствии с законом Тверской области от 28.12.2011 № 88-ЗО «О дорожном фонде Тверской области», предусматривается увеличение бюджетных ассигнований на 2013 год на сумму 436 239,9 тыс. руб. за счет бюджетных ассигнований дорожного фонда Тверской области, не использованных в 2012 году (из них средства бюджетного кредита в сумме 213 281,5 тыс. руб.).

Пункт 7 раздела II Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Тверской области, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 28.12.2011 № 300-пп, предусматривает, что бюджетные ассигнования Фонда, не использованные в текущем финансовом году, направляются на увеличение бюджетных ассигнований Фонда в очередном финансовом году **путем внесения соответствующих изменений в сводную бюджетную роспись и лимиты бюджетных обязательств**.

В соответствии со ст.217 Бюджетного кодекса РФ утвержденные показатели сводной бюджетной росписи должны соответствовать закону (решению) о бюджете. Без внесения изменений в закон (решение) о бюджете в сводную бюджетную роспись могут быть внесены изменения в соответствии с решениями руководителя финансового органа в случаях, установленных в статье 217 Бюджетного кодекса РФ. Отдельных положений по увеличению бюджетных ассигнований дорожного фонда в данной статье не содержится.

В этой связи **предлагаем** внести изменения в постановление Правительства Тверской области от 28.12.2011 № 300-пп «О порядке формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Тверской области» в части дополнения п. 7 раздела II Порядка положением о необходимости внесения соответствующих изменений в закон Тверской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, а не только в сводную бюджетную роспись.

Данное увеличение бюджетных ассигнований предусматривается в рамках реализации ГП «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2013-2018 годы на финансирование следующих мероприятий:

- реализация закона Тверской области от 16.02.2009 № 7-ЗО «О статусе города Тверской области, удостоенного почетного звания Российской Федерации «Город воинской славы» (субсидия городу Твери на финансирование работ по

объекту «Капитальный ремонт аварийного автодорожного моста через реку Волгу в г. Твери (Восточный мост) на сумму 213 281,5 тыс. руб.;

- капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения и сооружений на них на сумму 144 767,9 тыс. руб.;

- содержание автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Тверской области и сооружений на них на сумму 16 926,0 тыс. руб.;

- строительство, реконструкция и проектирование автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Тверской области на сумму 27 820,8 тыс. руб.;

- строительство, реконструкция и проектирование автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования на сумму 11 147,9 тыс. руб.;

- капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог местного значения на сумму 11 147,9 тыс. руб.;

- капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов на сумму 11 147,9 тыс. руб.

При этом необходимо отметить, что на момент проведения экспертизы законопроекта **нормативный правовой акт Правительства Тверской области**, подтверждающий внесение соответствующих изменений в государственную программу Тверской области «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2013-2018 годы, **не представлен**. Таким образом, **в нарушение требований ст. 14, 65 БК РФ** вносимые изменения не соответствуют принятым Правительством Тверской области расходным обязательствам. Предлагаем внести соответствующие изменения в Программу.

2) По Министерству строительства Тверской области увеличены бюджетные ассигнования на сумму 3 500,0 тыс. руб. для оплаты расходов по решению Арбитражного суда Тверской области по исполнительному листу АС № 004926019 от 28.02.2012 г. (возмещение убытков ГУП «Тверьоблстройзаказчик» по объекту «Инженерная подготовка дорог и улиц для застройки коттеджного поселка «Щеколдино» в районе д.Коротнево Зубцовского района Тверской области).

По подразделу 0410 «Связь и информатика» увеличены бюджетные ассигнования на 2013 год на сумму 600,7 тыс. руб. по сравнению с утвержденными ассигнованиями в законе Тверской области от 27.12.2012 №132-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов». В том числе:

1) Министерству имущественных и земельных отношений Тверской области увеличены бюджетные ассигнования на 2013 год на сумму 490,0 тыс. руб. на реализацию ГП «Управление имуществом и земельными ресурсами Тверской области, совершенствование системы государственных закупок региона» на 2013-2018 годы, в целях внесения вклада Тверской области в уставный капитал открытого акционерного общества «Региональный навигационно-информационный центр Тверской области» (далее - ОАО «РНИЦ»).

Распоряжением Правительства Тверской области от 24.12.2012 № 830-рп «Об участии Тверской области в создании открытого акционерного общества «Региональный навигационно-информационный центр Тверской области»

предусмотрено внести в качестве вклада Тверской области в уставный капитал ОАО «РНИЦ» денежные средства в сумме 490,0 тыс. руб.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 21.12.2012 № 1367 «Об утверждении правил предоставления и распределения в 2013-2014 годах субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на информационно-навигационное обеспечение автомобильных маршрутов по транспортным коридорам «Север-Юг» и «Восток-Запад» доля регионального сетевого оператора в уставном капитале должна составлять 51 или более процентов.

Уставный капитал создаваемого ОАО «РНИЦ» - оператора региональной информационно-навигационной системы на момент учреждения составляет 1 000,0 тыс. руб.

В соответствии с п. 2 ст. 80 БК РФ бюджетные инвестиции, планируемые к предоставлению юридическим лицам, юридическим лицам, не являющимся государственными и муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями, утверждаются законом (решением) о бюджете путем включения в закон (решение) о бюджете текстовой статьи с указанием юридического лица, объема и цели выделенных бюджетных ассигнований.

Пунктом 11 ст. 1 законопроекта предусматривается направление средств в уставный капитал открытого акционерного общества «Региональный навигационно-информационный центр Тверской области» в 2013 году в сумме 490,0 тыс. руб. в целях организации и осуществления системы мероприятий **по использованию результатов космической деятельности** и других информационных технологий, продуктов и услуг в интересах социально-экономического и инновационного развития Тверской области.

При этом следует отметить, что согласно ч.2 ст. 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ (ред. от 25.12.2012) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» решение вопросов в области космической деятельности и использование ее результатов не относится к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета).

В соответствии с ч.1 ст.5 закона РФ от 20.08.1993 № 5663-1 (ред. от 21.11.2011) «О космической деятельности» космическая деятельность находится в ведении РФ. Статьей 2 данного закона установлено, что «космическая деятельность включает в себя создание (в том числе разработку, изготовление и испытания), использование (эксплуатацию) космической техники, космических материалов и космических технологий и оказание иных связанных с космической деятельностью услуг, а также международное сотрудничество Российской Федерации в области исследования и использования космического пространства».

В связи с вышеизложенным, **предлагаем** в п.11 ст. 1 законопроекта уточнить цели выделенных бюджетных ассигнований.

При этом необходимо отметить, что на момент проведения экспертизы законопроекта **нормативный правовой акт Правительства Тверской области**, подтверждающий внесение соответствующих изменений в государственную программу Тверской области «Управление имуществом и земельными ресурсами Тверской области, совершенствование системы государственных закупок региона»

на 2013-2018 годы, **не представлен**. Таким образом, **в нарушение требований ст. 14, 65 БК РФ** вносимые изменения не соответствуют принятым Правительством Тверской области расходным обязательствам. **Предлагаем** внести соответствующие изменения в Программу.

2) Главному управлению информационных технологий и связи Тверской области **увеличены** бюджетные ассигнования на 2013 год на сумму 110,7 тыс. руб. на реализацию мероприятий ГП «Информационное общество и информационные технологии Тверской области» на 2013-2018 годы в рамках подпрограммы «Повышение эффективности деятельности исполнительных органов государственной власти Тверской области за счет использования информационно-коммуникационных технологий».

Указанные средства предусмотрены в форме субсидии на иные цели ГАУ «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» на организацию резервного канала связи для обеспечения подключения исполнительных органов государственной власти Тверской области, расположенных в здании по адресу г. Тверь, Смоленский переулок, д.29, к информационным ресурсам Правительства Тверской области.

Кроме этого, по Главному управлению информационных технологий Тверской области в рамках ГП «Информационное общество и информационные технологии Тверской области» на 2013-2018 годы осуществлено перемещение расходов по подпрограммам и мероприятиям на 2013-2015 г. г.:

уменьшены бюджетные ассигнования на сумму 15 000,0 тыс. руб. на обеспечение централизованной инфокоммуникационной поддержки процессов оказания государственных услуг органами исполнительной власти Тверской области с предоставлением региональной инфраструктуры электронного правительства, предусмотренные в форме субсидий на иные цели ГАУ «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг»;

увеличены бюджетные ассигнования на сумму 15 000,0 тыс. руб. на внедрение информационно-коммуникационных технологий в деятельность исполнительных органов государственной власти Тверской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области (на оплату расходов по предоставлению каналов связи для Единой информационной коммуникационной сети Тверской области).

При этом необходимо отметить, что на момент проведения экспертизы законопроекта **нормативный правовой акт Правительства Тверской области**, подтверждающий внесение соответствующих изменений в государственную программу Тверской области «Информационное общество и информационные технологии Тверской области» на 2013-2018 годы, **не представлен**. Таким образом, **в нарушение требований ст. 14, 65 БК РФ** вносимые изменения не соответствуют принятым Правительством Тверской области расходным обязательствам. **Предлагаем** внести соответствующие изменения в Программу.

По подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» увеличены бюджетные ассигнования на 2013 год Министерству экономического развития Тверской области на 4311,8 тыс. руб. на реализацию ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика Тверской области» на 2013-2018 годы, утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 16.10.2012 №605-пп. Из них:

- на 1811,3 тыс. руб. на предоставление субсидии на финансовое обеспечение государственного задания ГАУ Тверской области «Тверской областной бизнес-

инкубатор» в рамках реализации подпрограммы «Государственная поддержка малого и среднего предпринимательства в Тверской области». Согласно пояснительной записке увеличение размера субсидии на финансовое обеспечение государственного задания обусловлено сокращением объема планируемых доходов от предоставления субъектам малого и среднего предпринимательства нежилых помещений в аренду.

Одной из государственных услуг, предоставляемых ГАУ «Тверской областной бизнес-инкубатор», согласно государственному заданию, представленному к законопроекту «Об областном бюджете Тверской области на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов», является предоставление в аренду субъектам малого и среднего предпринимательства нежилых помещений бизнес-инкубаторов площадью 1890 м² ежегодно.

В соответствии с п.29 Порядка определения объема и условия предоставления субсидий на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием государственных услуг (выполнением работ) в соответствии с государственными заданиями, и на иные цели, утвержденного постановлением Администрации Тверской области от 07.04.2011 №141-па, увеличение объема субсидий в течение срока выполнения государственного задания осуществляется при соответствующем изменении:

а) нормативных затрат, связанных с оказанием государственных услуг (выполнением работ) в соответствии с государственным заданием;

б) показателей государственных заданий, характеризующих объем оказываемых государственных услуг (выполняемых работ);

в) используемых при расчете субсидии значений объема доходов от оказания государственных услуг (выполнения работ) физическим и (или) юридическим лицам за плату в пределах государственного задания, планового объема доходов от оказания услуги (выполнения работы) физическим и (или) юридическим лицам за плату сверх государственного задания.

Согласно ч.2 ст. 69² БК РФ показатели государственного (муниципального) задания используются при составлении проектов бюджетов для планирования бюджетных ассигнований на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ), а также для определения объема субсидий на выполнение государственного (муниципального задания) бюджетным или автономным учреждениям.

В соответствии с Порядком формирования государственных заданий в отношении государственных учреждений Тверской области и финансового обеспечения выполнения государственных заданий, утвержденным постановлением Администрации Тверской области от 07.04.2011 №141-па, финансовое обеспечение выполнения государственного задания бюджетным или автономным учреждением осуществляется в виде субсидии на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием государственных услуг (выполнением работ) в соответствии с государственным заданием, порядок определения объема и условия предоставления которой устанавливаются Правительством Тверской области.

Расчет финансового обеспечения выполнения государственных заданий является приложением к государственному заданию и его неотъемлемой частью и должен включать итоговый расчет субсидии на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием государственных услуг (выполнением работ) в соответствии с государственным заданием.

При этом в составе пояснительной записки и финансово-экономического обоснования к законопроекту расчет финансового обеспечения выполнения государственного задания ГАУ Тверской области «Тверской областной бизнес-инкубатор» на сумму 4311,33 тыс. руб. и проект государственного задания с учетом изменения объемных показателей **не представлены;**

- на 2500,5 тыс. руб. на предоставление субсидии на поддержку модернизации и внедрения новых технологий посредством субсидирования инвестиционных проектов в рамках подпрограммы «Государственная поддержка развития промышленности и торговли». Согласно пояснительной записке по данному мероприятию предусматриваются ассигнования на предоставление субсидий ЗАО «Хлеб» и ОАО «Тверьэнергокабель» на компенсацию части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в кредитных организациях на реализацию новых инвестиционных проектов на основании принятого решения Инвестиционно-экспертным Советом при Правительстве Тверской области.

Нормативный правовой акт Правительства Тверской области, подтверждающий внесение соответствующих изменений в государственную программу «Экономическое развитие и инновационная экономика Тверской области» на 2013-2018 годы, на момент экспертизы законопроекта не представлен. Таким образом, **в нарушение требований ст. 14, 65 БК РФ вносимые изменения не соответствуют принятым Правительством Тверской области расходным обязательствам. Предлагаем** внести соответствующие изменения в Программу.

Раздел 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство».

По разделу (без учета АИП) законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 78 355,3 тыс. руб., или на 8,8 % в том числе:

Раздел бюдж. классиф.	ГРБС	Бюджет 2013	Проект	(тыс. руб.) Изменения	
				сумма	%
0500	Министерство топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области	888 061,9	966 417,2	+78 355,3	+8,8
	ИТОГО:	888 061,9	966 417,2	+78 355,3	+8,8
В том числе:					
0501	Министерство топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области	888 061,9	966 417,2	+78 355,3	+8,8

По подразделу 0501 «Жилищное строительство»:

1. В законопроекте предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований Министерству топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области в рамках государственной программы Тверской области «Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области» на 2013-2018 годы в 2013 году за счет средств областного бюджета для привлечения средств государственной корпорации – Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов на сумму 28 355,3 тыс. руб.

На момент проведения экспертизы законопроекта в государственную программу Тверской области «Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области» на 2013-2018 годы, утвержденную постановлением Правительства Тверской области от 16.10.2012 № 612-пп, не внесены соответствующие изменения по увеличению объема субсидии на сумму 28 355,3 тыс. руб., то есть отсутствуют расходные обязательства, что свидетельствует о

нарушении статей 14 и 65 БК РФ. Предлагаем внести соответствующие изменения в Программу.

2. В законопроекте предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований Министерству топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области в рамках государственной программы Тверской области «Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области» на 2013-2018 годы в 2013 - 2015 годах за счет средств областного бюджета для привлечения средств (дотации) государственной корпорации – Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на сумму 50 000,0 тыс. руб. ежегодно. Расчет - обоснование необходимости увеличения бюджетных ассигнований на конкретную сумму 50 000,0 тыс. руб. ежегодно не представлен. **Предлагаем** представить.

На момент проведения экспертизы законопроекта в государственную программу Тверской области «Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области» на 2013-2018 годы, утвержденную постановлением Правительства Тверской области от 16.10.2012 № 612-пп, не внесены соответствующие изменения по увеличению объема ассигнований на сумму 50 000,0 тыс. руб. ежегодно, то есть **не соблюдены требования ст.14, 65 БК РФ** в части формирования расходов в соответствии с расходными обязательствами. **Предлагаем** внести соответствующие изменения в Программу.

Раздел 0600 «Охрана окружающей среды».

Министерству природных ресурсов и экологии Тверской области на 2013 год и на плановый период 2014-2015 годы без изменения общего объема бюджетных ассигнований на реализацию ГП «Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области» на 2013-2018 годы, утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 18.10.2012 №614-пп, перераспределены бюджетные ассигнования между подпрограммами и мероприятиями государственной программы.

При этом на момент экспертизы законопроекта нормативный правовой акт Правительства Тверской области, подтверждающий внесение соответствующих изменений в вышеуказанную государственную программу, **отсутствует**. Следовательно, при изменении объемов бюджетных ассигнований по мероприятиям ГП «Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области» на 2013-2018 годы не соблюдены **требования ст.14, 65 БК РФ** в части формирования расходов в соответствии с расходными обязательствами. **Предлагаем** внести соответствующие изменения в Программу.

Раздел 0700 «Образование».

По разделу законопроектом предусмотрено уменьшение расходов на 2013 год в общей сумме 11945,2 тыс. руб.

(тыс. руб.)

Наименование подраздела	ГРБС (в части изменений)	Утверждено в ОБ (от 27.12.2012 № 132-30)	Законопроект	Сумма изм. к пред. (гр.4-гр.3)	% к пред.
1	2	3	4	5	6
0700 «Образование», всего:		9982049,6	9970104,4	-11945,2	99,9
0701 «Дошкольное образование»	Всего по подразделу	246521,6	246521,6	-	100

0702 «Общее образование»	Всего по подразделу	7180008,9	7166505,3	-13503,6	99,8
	Министерство образования Тверской области	6900351,3	6892050,1	-8301,2	99,9
	Министерство строительства Тверской области	32532,8	33330,4	797,6	102,5
	Комитет по физической культуре и спорту Тверской области	229783,4	223783,4	-6000	97,4
0703 «Начальное профессиональное образование»	Всего по подразделу	544525,4	545513,5	988,1	100,2
	Министерство строительства Тверской области	0	988,1	988,1	-
0704 «Среднее профессиональное образование»	Всего по подразделу	1226997,9	1226997,9	-	100
0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации»	Всего по подразделу	92745,4	93315,7	570,3	100,6
	Министерство экономического развития Тверской области	5032	5602,3	570,3	111,3
0707 «Молодежная политика и оздоровление детей»	Всего по подразделу	196775,7	196775,7	-	100
0709 «Другие вопросы в области образования»	Всего по подразделу	494474,7	494474,7	-	100

Министерству образования Тверской области предусмотрено уменьшение расходов на выплату денежного вознаграждения за выполнение функций классного руководителя педагогическим работникам в рамках ГП «**Развитие образования Тверской области**» на сумму 8301,2 тыс. руб. (подраздел **0702**) в целях приведения суммы выплат в соответствие с распоряжением Правительства РФ от 22.01.2013 №34-р.

Министерству экономического развития Тверской области предусмотрено увеличение расходов по ГП «**Экономическое развитие и инновационная экономика Тверской области**» на 2013 - 2018 годы на субсидии на финансовое обеспечение государственного задания государственному бюджетному учреждению Тверской области «Тверской региональный ресурсный центр «Президентской программы подготовки управленческих кадров» на сумму 570,3 тыс. руб. (подраздел **0705**).

Вышеназванные изменения бюджетных ассигнований на реализацию ГП «Развитие образования Тверской области» на 2013-2018 годы и ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика Тверской области» на 2013-2018 годы предусмотрены с **нарушением требований ст.14, 65 БК РФ** в части формирования расходов в соответствии с расходными обязательствами, поскольку необходимые изменения в названные программы не внесены.

Комитету по физической культуре и спорту Тверской области предусмотрено уменьшение расходов на предоставление субсидий на иные цели на 6000 тыс. руб. в рамках реализации ГП «**Физическая культура и спорт Тверской области**» на 2013-2018 годы (подраздел **0702**). С учетом изменений, бюджетные ассигнования по 0702 составят 26115,5 тыс. руб., что соответствует объему в государственной программе. Следует отметить, что при утверждении закона об областном бюджете на 2013-2015 годы, поправкой Губернатора бюджетные ассигнования в сумме 6000 тыс. руб. на софинансирование расходов по подготовке основания, доставке и монтажу искусственного покрытия футбольного поля при детско-юношеских спортивных школах были отражены по подразделу 0702 за счет сокращения расходов по подразделу 1102, что привело к расхождению с ГП «Физическая культура и спорт Тверской области» (от 18.10.2012 №621-пп), которой расходы в сумме 6000 тыс. руб. были предусмотрены по подразделу 1102 на софинансирование расходов по подготовке основания, доставке и монтажу искусственного покрытия футбольного поля при муниципальных детско-юношеских спортивных школах.

Министерству строительства Тверской области предусмотрено увеличение расходов в рамках АИП Тверской области по ГП «Развитие образования Тверской области» на 2013-2018 годы – 797,6 тыс. руб. (подраздел **0702**) и 3,0 тыс. руб. (подраздел **0703**); ГП «Физическая культура и спорт Тверской области» на 2012-2018 годы – 985,1 тыс. руб. (подраздел **0703**).

Раздел 0800 «Культура и кинематография».

Законопроектом предусматривается перераспределение бюджетных ассигнований Комитета по делам культуры Тверской области на 2013 год по подразделу 0801 «Культура» в сумме 2 047,6 тыс. руб.

Перераспределение бюджетных ассигнований предусмотрено в рамках реализации Подпрограммы 1 «Сохранение и развитие культурного потенциала Тверской области» государственной программы Тверской области «Культура Тверской области» на 2013-2018 годы, утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 16.10.2012 № 610-пп (далее – Государственная программа) за счет:

- уменьшения на 2 047,6 тыс. руб. расходов на предоставление субсидий бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных услуг по целевой статье расходов «Музейное обслуживание населения»;

- увеличения на 2 047,6 тыс. руб. расходов на предоставление субсидий бюджетным учреждениям на иные цели по целевой статье расходов «Мероприятия по совершенствованию сети государственных музеев Тверской области» с целью погашения кредиторской задолженности государственного автономного учреждения Тверской области «Региональный центр современного искусства», образовавшейся по состоянию на 01.01.2013. Расчет суммы кредиторской задолженности представлен.

Следует отметить, что из общей суммы кредиторской задолженности 907,8 тыс. руб. или 44,3% составляют расходы на выплату заработной платы с отчислениями во внебюджетные фонды.

На момент проведения экспертизы законопроекта тип учреждения изменен, которое с 04.02.2013 является государственным бюджетным учреждением Тверской области. При этом следует отметить, что указанное мероприятие Государственной программой не предусмотрено.

Нормативный правовой акт Правительства Тверской области, подтверждающий внесение соответствующих изменений в государственную программу на момент экспертизы законопроекта не представлен. Таким образом, **в нарушение требований ст. 14, 65 БК РФ вносимые изменения** не соответствуют принятым Правительством Тверской области расходным обязательствам. **Предлагаем** внести соответствующие изменения в Программу.

Постановление Правительства Тверской области от 16.10.2012 № 610-пп «О государственной программе Тверской области «Культура Тверской области» на 2013-2018 годы внесено в перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих принятию, изменению, признанию утратившими силу в связи с принятием законопроекта.

Раздел 0900 «Здравоохранение».

В целом по разделу проектом закона предусмотрено увеличение расходов на 2013 год на 86 635,5 тыс. руб. или 1,0% от законодательно утвержденных, до 8 701 388,7 тыс. руб.

Изменение бюджетных ассигнований по подразделам представлено в таблице:

Раздел/подраздел	ГРБС	Утв. ЗТО №132-30	Предлагается Законопроектом	Отклонения от ЗТО №132-30	
				тыс. руб.	%
0901 "Стационарная медицинская помощь"	Итого:	1 866 960,7	1 872 017,1	5 056,4	0,3%
	Министерство здравоохранения Тверской области	1 670 227,7	1 670 227,7	0,0	0,0
	Министерство строительства Тверской области	196 733,0	201 789,4	5 056,4	2,6
0902 "Амбулаторная помощь"	Итого:	795 884,8	718 330,3	-77 554,5	-9,7
	Министерство здравоохранения Тверской области	658 108,8	653 460,6	-4 648,2	-0,7
	Министерство строительства Тверской области	137 776,0	64 869,7	-72 906,3	-52,9
0903 "Медицинская помощь в дневных стационарах всех типов"	Министерство здравоохранения Тверской области	54 386,2	54 386,2	0,0	0,0
0904 "Скорая медицинская помощь"	Итого:	242 948,1	242 948,1	0,0	0,0
	Министерство здравоохранения Тверской области	242 948,1	242 948,1	0,0	0,0
0905 "Санаторно-оздоровительная помощь"	Итого:	312 392,9	312 392,9	0,0	0,0
	Министерство здравоохранения Тверской области	312 392,9	312 392,9	0,0	0,0
0906 "Заготовка, переработка, хранение и обеспечение безопасности донорской крови и ее компонентов"	Итого:	57 086,0	57 086,0	0,0	0,0
	Министерство здравоохранения Тверской области	57 086,0	57 086,0	0,0	0,0
0909 "Другие вопросы в области здравоохранения"	Итого:	5 285 094,5	5 444 228,1	159 133,6	3,0
	Министерство здравоохранения Тверской области	5 178 168,9	5 305 291,8	127 122,9	2,5
	Министерство строительства Тверской области	106 925,6	138 936,3	32 010,7	29,9
Всего по разделу 0900		8 614 753,2	8 701 388,7	86 635,5	1,0

Законопроектом предлагается увеличение бюджетных ассигнований:

– Министерству здравоохранения на 103 122,9 тыс. руб.- на реализацию задачи № 5 Государственной программы, в том числе на реализацию мероприятия 5.002 «Укрепление материально-технической базы медицинских организаций Тверской области в части оснащения оборудованием» - 93 702,9 тыс. руб., на реализацию мероприятия 5.003 «Внедрение современных информационных систем в здравоохранении» - 9 420,0 тыс. руб.;

– Министерству строительства на 25 007,8 тыс. руб. - на реализацию мероприятия 5.001 «Укрепление материально-технической базы медицинских организаций Тверской области в части проведения капитального ремонта государственным казенным учреждением Тверской области «Тверьоблстройзаказчик» Государственной программы.

При этом следует отметить, что Государственная программа не содержит задачи №5 и соответственно мероприятий 5.001, 5.002, 5.003.

Нормативный правовой акт Правительства Тверской области, подтверждающий внесение соответствующих изменений в государственную программу Тверской области «Здравоохранение Тверской области» на 2013-2018 годы, утвержденную постановлением Правительства Тверской области от 16.10.2012 №607-пп на момент экспертизы законопроекта не представлен. Таким образом, **в нарушение требований ст. 14, 65 БК РФ вносимые изменения не соответствуют принятым Правительством Тверской области расходным обязательствам. Предлагаем внести соответствующие изменения в Программу.**

Данный нормативный правовой акт включен в перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих принятию, изменению, признанию утратившими силу в связи с принятием Законопроекта.

Кроме того, **в нарушение ст. 14 и 65 Бюджетного кодекса РФ**, в случае принятия Законопроекта, расходные обязательства, установленные «Территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам Российской Федерации на территории Тверской области медицинской помощи на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» за счет средств областного бюджета Тверской области, утвержденной законом Тверской области от 27.12.2012 №136-ЗО (4 560 957,1 тыс. руб.) окажутся **меньше** на 159 134,4 тыс. руб. бюджетных ассигнований, предлагаемых к утверждению Законопроектом (4 720 091,5 тыс. руб.). **Предлагаем** привести в соответствие.

Данный нормативный правовой акт включен в перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих принятию, изменению, признанию утратившими силу в связи с принятием Законопроекта.

Раздел 1000 «Социальная политика».

По разделу 1000 «Социальная политика» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в целом на 90535,1 тыс. руб., в том числе на 87249,4 тыс. руб. – за счет средств федерального бюджета; на 3285,7 тыс. руб. – за счет суммарного изменения расходов областного бюджета по подразделам.

Раздел, подраздел	ГРБС (в части изменений)	Утверждено в ОБ (закон №132-ЗО от 27.12.2012)	Предусмотрено проектом закона	Отклонение проекта от утвержденного	
				тыс. руб.	%
1000 Социальная политика	Все подразделы	8725361,7	8815896,8	90535,1	1,0
1002 Социальное обслуживание населения	Всего по подразделу	1378619,1	1389516,1	10897	1,0
	Министерство строительства Тверской области	5507,9	5899,9	392	7,1
	Министерство социальной защиты населения Тверской области	1373111,2	1383616,2	10505	7,6
1003 Социальное обеспечение населения	Всего по подразделу	5996738,3	5982616,9	-14121,4	-0,2
	Министерство топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области	-	14218,1	14218,1	100
	Министерство экономического развития Тверской области	90528	90492,7	-35,3	-0,04
	Министерство социальной защиты населения Тверской области	5554688,3	5526384,1	-28304,2	-0,5
1004 Охрана семьи и детства	Всего по подразделу	810122,8	896076,5	85953,7	10,6
	Министерство социальной защиты населения Тверской области	810122,8	896076,5	85953,7	10,6
1006 Другие вопросы в области социальной политики	Всего по подразделу	389224,8	397030,6	7805,8	2,0
	Министерство экономического развития Тверской области	-	35,3	35,3	100
	Министерство социальной защиты населения Тверской области	389224,8	396995,3	7770,5	2,0

По подразделу 1002 «Социальное обслуживание населения» по Министерству социальной защиты населения Тверской области на реализацию ГП «Социальная защита населения Тверской области» на 2013-2018 годы:

- на 10505 тыс. руб. предлагается увеличить бюджетные ассигнования по подразделу 1002 «Социальное обслуживание населения» за счет резервного Фонда Президента Российской Федерации в соответствии с распоряжением Президента

Российской Федерации от 13.12.2012 №566-рп, согласно которому средства предусмотрены на капитальный ремонт, приобретение оборудования для пищеблоков и прачечных, бытовой техники, мебели для 3-х домов-интернатов для престарелых и для 4-х психоневрологических интернатов.

- перераспределяются между целевыми статьями бюджетные ассигнования на 2013-2015 годы на предоставление субсидии на оказание государственных услуг в сумме 47991,1 тыс. руб. ежегодно и на иные цели в сумме 508 тыс. руб. ежегодно в соответствии с принятием распоряжения Правительства Тверской области от 04.10.2012 №643-рп «О переименовании государственного бюджетного учреждения «Кашаровский реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями (г.Вышний Волочек)», переименован в Кашаровский детский дом-интернат для детей с серьезными нарушениями в интеллектуальном развитии.

По Министерству строительства Тверской области на реализацию ГП «Социальная защита населения Тверской области» на 2013-2018 годы увеличиваются на 392 тыс. руб. расходы на объекты АИП (Ильинский психоневрологический интернат, Вышневолоцкий дом-интернат для престарелых и инвалидов).

По подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения» бюджетные ассигнования сокращаются на 14121,4 тыс. руб. – в 2013 году и на 20533,7 тыс. руб. ежегодно в плановом периоде. В том числе:

1. Бюджетные ассигнования Министерства социальной защиты населения Тверской области на реализацию ГП Тверской области «Социальная поддержка и защита населения Тверской области» на 2013-2018 годы:

а) Сокращаются на 21517,7 тыс. руб. ежегодно в связи с переносом на подраздел 1004 «Охрана семьи и детства» бюджетных ассигнований на предоставление ежемесячной денежной выплаты в случае рождения третьего или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет за счет средств областного бюджета.

б) Сокращаются на 7770,5 тыс. руб. по расходам на 2013 год, связанным с предоставлением льготного проезда на городском и пригородном общественном транспорте по ЕСПБ отдельным категориям граждан, с одновременным увеличением на эту же сумму расходов по подразделу 1006 «Другие вопросы в области социальной политики» в связи с необходимостью оплаты исполнительного листа от 13.03.2012 по взысканию убытков в сумме 7770,5 тыс. руб. в пользу МУП «Осташковское АТП».

Обоснование **объема сокращения** ассигнований на обеспечение льготного проезда по ЕСПБ в сумме 7770,5 тыс. руб. в пояснительной записке к законопроекту не приводится.

При этом необходимо отметить, что бюджетные ассигнования в сумме 404322,0 тыс. руб. на предоставление льготного проезда по ЕСПБ отдельным категориям граждан на 2013-2015 годы **год изначально были утверждены на 136646 тыс. руб. меньше расчетной потребности**, на что указывалось в заключении Контрольно-счетной палаты Тверской области от 12.11.2012 №980 на проект закона об областном бюджете на 2013-2015 годы. По пояснениям Министерства социальной защиты населения Тверской области, представленным в ходе рассмотрения названного законопроекта, в 2013 году предполагалось увеличение стоимости ЕСПБ и в связи с этим сокращение количества граждан, использующих право на льготный проезд, однако на данный момент изменения в части стоимости ЕСПБ в постановление Администрации Тверской области от

16.02.2005 №32-па не внесены, что не дает оснований предполагать сокращение по этой причине расходов областного бюджета на обеспечение льготного проезда по ЕСПБ. **Предлагаем представить обоснование сокращаемого объема.**

в) Увеличиваются на 984 тыс. руб. публичные нормативные обязательства по ежемесячным доплатам к государственной пенсии по старости лицам, имеющие особые заслуги перед Тверской областью, в связи с внесением изменений в постановление Администрации Тверской области от 28.12.2001 № 17-па «О доплате к государственной пенсии по старости лицам, имеющим особые заслуги перед Тверской областью» постановлением Правительства Тверской области от 27.12.2012 № 849-пп (увеличение размеров доплат).

2. Предлагается увеличить на 14218,1 тыс. руб. бюджетные ассигнования на 2013 год Министерства ТЭК и ЖКХ на реализацию **ГП «Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области»** на 2013-2018 годы в связи с включением расходов на реализацию закона Тверской области от 20.11.2006 №110-ЗО «О предоставлении государственным гражданским служащим Тверской области единовременной субсидии на приобретение (строительство) жилья» (представлен расчет на 10 получателей).

3. В соответствии с **проектом** постановления Правительства Тверской области «О внесении изменений в постановление Правительства Тверской области от 16.10.2012 № 608-пп о ГП «Сельское хозяйство Тверской области» на 2013-2018 годы», законопроектом предусмотрена перекодировка целевых статей по расходам в сумме 19272,0 тыс. руб. на обеспечение жильем молодых семей и молодых специалистов, проживающих и работающих на селе.

4. Сокращаются на 35,3 тыс. руб. бюджетные ассигнования на 2013 год Министерства экономического развития Тверской области по ГП «**Экономическое развитие и инновационная экономика Тверской области Тверской области**» на выплату социального пособия на погребение и возмещение расходов по гарантированному перечню услуг по погребению за счет областного бюджета, с одновременным увеличением на эту же сумму расходов по подразделу 1006 «Другие вопросы в области социальной политики» в связи с необходимостью оплаты исполнительного листа от 04.05.2012 по взысканию убытков в сумме 35,3 тыс. руб. в пользу МУП «Тверьритуалсервис», в том числе по возмещению стоимости оказанных услуг в сумме 21,3 тыс. руб. и расходов по уплате госпошлины в сумме 14 тыс. руб.

По подразделу 1004 «Охрана семьи и детства» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований Министерства социальной защиты населения Тверской области на 2013-2015 годы на предоставление ежемесячной денежной выплаты в случае рождения третьего или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет:

- за счет субсидий из федерального бюджета на сумму **76744,4** тыс. руб. в 2013 году;

- за счет средств областного бюджета Тверской области на сумму **9209,3** тыс. руб. в 2013 году и на 21517,7 тыс. руб. ежегодно в плановом периоде за счет перераспределения бюджетных ассигнований на эти же цели, ранее предусмотренных по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения».

Вышеназванные изменения бюджетных ассигнований на 2013 год вносятся в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.12.2012 № 2419-р «О распределении в 2013 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при назначении

ежемесячной денежной выплаты, предусмотренной пунктом 2 Указа Президента РФ от 07.05.2012 №606» и Соглашением от 21.12.2012 между Правительством Тверской области и Министерством труда и социальной защиты РФ.

Порядок и условия назначения и предоставления ежемесячной денежной выплаты семьям, нуждающимся в поддержке, в случае рождения третьего ребенка и (или) последующих детей утверждены постановлением Правительства Тверской области от 25.12.2012 №817-пп.

По подразделу 1006 «Другие вопросы в области социальной политики» за счет сокращения расходов по подразделам 1003 и 1004 увеличиваются на 7805,8 тыс. руб. не отнесенные к государственным программам расходы на 2013 год, в том числе:

на 7770,5 тыс. руб. - Министерству социальной защиты населения Тверской области на погашение исполнительного листа серия АС № 004784395 от 13.03.2012, предъявленного МУП «Осташковское АТП»;

на 35,3 тыс. руб. - Министерству экономического развития Тверской области на погашение исполнительного листа серия АС № 003829301 от 04.05.2012, предъявленного МУП «Тверьритуалсервис».

Необходимо отметить, что все предлагаемые законопроектом изменения бюджетных ассигнований (объемов и распределения) по разделу 1000 «Социальная политика» на реализацию государственных программ Тверской области предусмотрены **с нарушением требований ст. 14, 65 БК РФ**, а именно вносимые изменения не соответствуют принятым Правительством Тверской области расходным обязательствам, поскольку не внесены необходимые изменения в соответствующие программы, в том числе:

ГП «Социальная поддержка и защита населения Тверской области» на 2013-2018 годы;

ГП «Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области» на 2013-2018 годы;

ГП «Сельское хозяйство Тверской области» на 2013-2018 годы;

ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика Тверской области Тверской области» на 2013-2018 годы.

Раздел 1100 «Физическая культура и спорт».

В целом по разделу законопроектом на 2013 год предусмотрено увеличение расходов на 15 172,9 тыс. руб. или 2,7% от законодательно утвержденных, до 570 891,5 тыс. руб., в том числе:

По **Министерству сельского хозяйства Тверской области** бюджетные ассигнования увеличиваются на 9 162,2 тыс. руб. в рамках расходов Адресной инвестиционной программы Тверской области в части объекта муниципальной собственности Тверской области «Физкультурно-оздоровительный комплекс с многофункциональным залом 36м*18м, в с. Дмитрова Гора».

По **Министерству строительства Тверской области** бюджетные ассигнования увеличиваются на 10,7 тыс. руб. в рамках расходов Адресной инвестиционной программы Тверской области в части объектов государственной собственности Тверской области: «Спортивный центр по видам гребли в г. Тверь (ПИР)» - 6,7 тыс. руб., «г. Тверь – многофункциональный спортивный центр – гребная база (ПИР)» - 4,0 тыс. руб.

По **Комитету по физической культуре и спорту Тверской области** (далее - Комитет) предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 6 000,0 тыс. руб. или 1,3 % от законодательно утвержденных, до 477 650,2 тыс. руб.

Изменение бюджетных ассигнований по подразделам представлено в таблице:

Раздел/подраздел	ГРБС	Утв. ЗТО №132-30	Предложено законопроектом	Отклонения от утв. ЗТО №132-30	
				тыс. руб.	%
1101 «Физическая культура»	Всего:	0	9 162,2	9 162,2	100
	Министерство сельского хозяйства Тверской области	0	9 162,2	9 162,2	100
1102 "Массовый спорт"	Всего:	309 220,5	315 231,2	6 010,7	1,9
	Министерство строительства Тверской области	84 068,4	84 079,1	10,7	0,01
	Комитет по физической культуре и спорту Тверской области	225 152,1	231 152,1	6 000,0	2,7
1103 "Спорт высших достижений"	Всего:	225 352,0	225 352,0	0	0
	Комитет по физической культуре и спорту Тверской области	225 352,0	225 352,0	0	0
1105 "Другие вопросы в области физической культуры и спорта"	Всего:	21 146,1	21 146,1	0	0
	Комитет по физической культуре и спорту Тверской области	21 146,1	21 146,1	0	0
Итого по разделу 1100		555 718,6	570 891,5	15 172,9	2,7

Законопроектом предусматривается увеличение расходов Комитета по подразделу 1102 «Массовый спорт» на сумму 6 000,0 тыс. руб. с целью предоставления межбюджетных трансфертов для подготовки основания, доставку и монтаж искусственного покрытия футбольного поля при муниципальных детско-юношеских спортивных школах в рамках реализации государственной программы Тверской области «Физическая культура и спорт Тверской области» на 2012-2018 годы, утверждённой постановлением Правительства Тверской области от 18.10.2012 № 621-пп.

При этом следует отметить, что государственной программой расходы на вышеуказанное мероприятие в 2013 году не предусмотрены.

Нормативный правовой акт Правительства Тверской области, подтверждающий внесение соответствующих изменений в государственную программу Тверской области «Физическая культура и спорт Тверской области» на 2013-2018 годы, утверждённой постановлением Правительства Тверской области от 18.10.2012 № 621-пп на момент экспертизы законопроекта не представлен. Таким образом, **в нарушение требований ст. 14, 65 БК РФ вносимые изменения не соответствуют принятым Правительством Тверской области расходным обязательствам. Предлагаем** внести соответствующие изменения в Программу.

Данный нормативный правовой акт включен в перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих принятию, изменению, признанию утратившим силу в связи с принятием законопроекта.

Раздел 1300 «Обслуживание государственного и муниципального долга».

По подразделу 1301 «Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга» в соответствии с дополнительным соглашением от 25.12.2012 №3 к Соглашению от 23.12.2010 №01-01-06/06-606 о предоставлении бюджету Тверской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Тверской области **задолженность** по основному долгу в сумме 91382,4 тыс. руб. (ранее возврат предусматривался 20.11.2013) и задолженность по начисленным за пользование средствами бюджетного кредита на дату реструктуризации процентам в сумме 2881,55 тыс.

руб. консолидируется в единую сумму 94263,95 тыс. руб., которая является реструктурированной задолженностью с возвратом в период с 2023 по 2032 год включительно.

В соответствии с указанным дополнительным соглашением на остаток реструктурированной задолженности, начиная со дня заключения настоящего дополнительного соглашения по день исполнения (включительно) в полном объеме обязательств по погашению реструктурированной задолженности, начисляется плата в размере 0,5 процента годовых (проценты за рассрочку). Согласно графику возврата реструктурированной задолженности и процентов за рассрочку проценты за рассрочку в 2013 году составляют 480,3 тыс. руб., в 2014 году – 471,3 тыс. руб., в 2015 году - 471,3 тыс. рублей. При этом согласно условиям Соглашения от 23.12.2010 №01-01-06/06-606 при определении расходов на обслуживание госдолга на **2013** год в законе о бюджете учитывалась сумма процентов за пользование данным бюджетным кредитом в сумме **1571,7** тыс. рублей.

Таким образом, расходы на обслуживание госдолга на 2013 год **завышены на 1091,4 тыс. руб.** (1571,7 - 480,3). Соответственно, не учтены в расходах на обслуживание госдолга проценты по реструктуризированной задолженности в 2014 году – 471,3 тыс. руб., в 2015 году - 471,3 тыс. рублей.

Кроме того, вносимыми изменениями в статью 26 закона верхний предел государственного внутреннего долга уменьшается:

- по состоянию на 01.01.2014 на 1110000 тыс. руб. (с 25580000 тыс. руб. до 24470000);

- по состоянию на 01.01.2015 на 970000 тыс. руб. (с 30040000 тыс. руб. до 29070000);

- по состоянию на 01.01.2016 на 860000 тыс. руб. (с 32540000 тыс. руб. до 31680000).

Уменьшение связано с вносимыми изменениями в объемы привлечения кредитов от кредитных организаций и погашения долговых обязательств (реструктуризация задолженности по кредиту, полученному из федерального бюджета); а также с фактически сложившимся объемом долговых обязательств Тверской области по состоянию на 01.01.2013 в сумме **21598837,9** тыс. рублей.

При этом изменение расходов на обслуживание государственного долга Тверской области в проекте закона не предусматривается. В связи с изложенным, **предлагаем** представить расчеты расходов на обслуживание госдолга на 2013 и плановый период 2014 и 2015 годов с распределением кредитной массы по годам, исходя из фактического объема долговых обязательств по состоянию на 01.01.2013.

Раздел 1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований».

По подразделу 1402 «Иные дотации» законопроектом предлагается увеличить бюджетные ассигнования по Министерству финансов Тверской области на 285 000 тыс. руб. для предоставления второй части дотации на сбалансированность местных бюджетов, в том числе:

- На 75 000 тыс. руб. - на сумму дополнительных поступлений налога на прибыль организаций в бюджет Тверской области за 2012 год для Удомельского района на основании Соглашения б/н от 24.12.2012 (далее – Соглашение), заключенного Правительством Тверской области с ОАО «Концерн Росэнергоатом».

Следует отметить, что предусмотренное п.2.2.3. Соглашения от 24.12.2012, Соглашение, заключенное Правительством Тверской области с администрацией

Удомельского района, включающее перечень направлений и мероприятий расходования межбюджетных трансфертов, сроки перечисления, условия и формы отчетности к законопроекту не представлено.

На 210 000 тыс. руб. Согласно представленным в рабочем порядке расчетам сумма определена с учетом округления в большую сторону до целых десятков миллионов и включает:

- увеличение на 145,8 тыс. руб. – за счет применения индекса дефлятора на 2013 год в размере 105,5% к суммарному объему межбюджетных трансфертов, балансирующего и выравнивающего характера 2012 года (2 025,3 тыс. руб.) и сопоставления с объемом аналогичных межбюджетных трансфертов, предусмотренных на 2013 год согласно закона о бюджете на 2013 год (1 990,9 тыс. руб.);

- на 55,5 тыс. руб. – на сумму неисполнения прогноза по налоговым доходам местных бюджетов на 2012 год, используемого для целей межбюджетных отношений, по девяти муниципальным образованиям.

Согласно п. 5 статьи 14 закона Тверской области от 27.12.2012 № 132-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» вторая часть дотации на сбалансированность местных бюджетов предоставляется в порядке, установленном Правительством Тверской области, бюджетам муниципальных районов и городских округов. Распределение второй части дотаций на сбалансированность местных бюджетов устанавливается Правительством Тверской области.

Следует отметить, что до настоящего времени порядок предоставления второй части дотации на сбалансированность местных бюджетов не разработан и соответственно дотация не распределена.

Кроме того, в нарушение статей 14, 65 и 85 БК РФ не внесены соответствующие изменения в государственную программу «Управление общественными финансами и совершенствование региональной налоговой политики» на 2013-2018 годы на сумму предлагаемых изменений.

По подразделу 1403 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера» законопроектом предлагается в приложении «Бюджетные ассигнования на реализацию закона Тверской области от 16.02.2009 № 7-ЗО «О статусе города Тверской области, удостоенного почетного звания Российской Федерации «Город воинской славы» на 2013 год» в наименовании мероприятия 8 после слов «Калининского района» дополнить словами «(в т.ч. ПИР)» в связи с необходимостью проведения проектных работ по строительству памятной стелы в д. Змеево Михайловского сельского поселения.

Приложением № 63 к Закону № 132-ЗО финансирование на мероприятия по разделам 7, 8 предусмотрены муниципальным образованиям сельское поселение «Хорошево» Ржевского района, «Михайловское сельское поселение» Калининского района.

В соответствии с частью 2 статьи 5 закона Тверской области от 16.02.2009 № 7-ЗО «О статусе города Тверской области, удостоенного почетного звания Российской Федерации «Город воинской славы» (далее – Закон № 7-ЗО) финансирование мероприятий по сохранению военно-исторического наследия осуществляется за счет средств областного бюджета Тверской области, местного бюджета.

В целях финансирования за счет средств областного бюджета Тверской области указанных мероприятий перечень муниципальных образований определяется Правительством Тверской области.

Муниципальные образования - сельское поселение «Хорошево» Ржевского района и «Михайловское сельское поселение» Калининского района не определены в Перечне муниципальных образований Тверской области, территории которых связаны с историческими событиями, в связи с которыми городу Тверской области присвоено почетное звание Российской Федерации «Город воинской славы», утвержденным постановлением администрации Тверской области от 24.01.2011 № 8-па.

Таким образом, предоставление финансовых средств областного бюджета Тверской области указанным муниципальным образованиям на реализацию мероприятий **не соответствует положениям части 2 статьи 5 закона № 7-ЗО.**

Адресная инвестиционная программа Тверской области на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов.

Бюджетные ассигнования по адресной инвестиционной программе Тверской области **на 2013 год** предлагается увеличить на сумму 38732,2 тыс. руб., или на 2,9%, **на 2014 год** – увеличить на сумму 50000 тыс. руб., или на 3,7%, **на 2015 год** – увеличить на сумму 50000 тыс. руб., или на 4,1% по сравнению с ассигнованиями, утвержденными законом Тверской области от 27.12.2012 №132-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов».

Представленные изменения объема бюджетных ассигнований в областном бюджете Тверской области предполагают наличие соответствующих изменений в государственных программах Тверской области в части объемов финансирования, перечня задач и мероприятий. Изменения, вносимые в адресную инвестиционную программу Тверской области на 2013 год и на плановый период 2014-2015 годов, затрагивают 9 государственных программ Тверской области, разработанных на период 2013-2018 годов:

- «Развитие образования Тверской области» - объем финансирования предлагается увеличить на сумму 800,6 тыс. руб.;
- «Физическая культура и спорт Тверской области» - объем финансирования предлагается увеличить на сумму 995,8 тыс. руб.;
- «Социальная поддержка и защита населения Тверской области» - объем финансирования предлагается увеличить на сумму 392 тыс. руб.;
- «Здравоохранение Тверской области» - объем финансирования предлагается уменьшить на сумму 67849,9 тыс. руб.; при этом в программу предлагается включить 4 новых объекта с объемом финансирования 4095,5 тыс. руб.;
- «Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области» - объем финансирования предлагается увеличить на сумму 5896,8 тыс. руб.;
- «Развитие строительного комплекса и жилищного строительства Тверской области» - объем финансирования предлагается увеличить на сумму 150000 тыс. руб., в том числе на 2013 год – на сумму 50000 тыс. руб.;
- «Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области» - объем финансирования предлагается увеличить на сумму 366 тыс. руб.;
- «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» - объем финансирования предлагается увеличить на сумму 38968,7 тыс. руб.;
- «Сельское хозяйство Тверской области» - объем финансирования предлагается увеличить на сумму 9162,2 тыс. руб.

Однако на момент проведения экспертизы законопроекта **нормативные правовые акты Правительства Тверской области**, подтверждающие внесение

соответствующих изменений в государственные программы (за исключением ГП «Сельское хозяйство Тверской области»), **не представлены**. Таким образом, в **нарушение требований ст. 65, 79 БК РФ расходы в сумме 201515,4 тыс. руб. включены** в адресную инвестиционную программу на 2013 год (101515,4 тыс. руб.) и на плановый период 2014 и 2015 годов (100000 тыс. руб.) **при отсутствии** установленных Правительством Тверской области **расходных обязательств**.

I. Бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства **областной собственности на 2013 год** предлагается уменьшить на сумму 31577,9 тыс. руб., или на 3,7% от утвержденных назначений. В том числе в разрезе отраслей планируются следующие изменения:

1. По отрасли «Образование» предлагается увеличить бюджетные ассигнования на сумму 1785,7 тыс. руб.

а) В рамках реализации ГП «Развитие образования Тверской области» на 2013-2018 годы расходы увеличиваются на сумму 800,6 тыс. руб., из них:

на погашение кредиторской задолженности по строительству автоматизированной блочно-модульной котельной ГОУ «Профессиональное училище №23» в г. Вышний Волочек – 3,0 тыс. руб. (за оказанные в 2012 году услуги застройщика),

на окончание проектных работ по объекту «Реконструкция КНС и внутривозвездных инженерных сетей ГБОУ дополнительного образования «Областной детский оздоровительно-образовательный лагерь «Бригантина» в Кимрском районе – 23,6 тыс. руб. (проверка достоверности сметной стоимости);

на проектные работы по строительству блочной газовой котельной с инженерными сетями к ней ГБОУ дополнительного образования «Областной детский оздоровительно-образовательный лагерь «Бригантина» в Кимрском районе – 774 тыс. руб., в том числе расходы на получение технических условий – 124 тыс. руб.

Следует отметить, что согласно ч.7 ст.48 Градостроительного кодекса РФ предоставление технических условий осуществляется организациями, осуществляющими эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, без взимания платы. В связи с изложенным, **предлагаем исключить из АИП на 2013 год расходы на получение технических условий в сумме 124 тыс. руб. с внесением соответствующих изменений в приложения и текстовые статьи законопроекта.**

б) В рамках реализации ГП «Физическая культура и спорт Тверской области» на 2013-2018 годы увеличиваются расходы на сумму 985,1 тыс. руб., из них:

на погашение кредиторской задолженности за работы, выполненные в 2012 году, по строительству многофункционального зала ПУ №55 в п.Сандово – 691,1 тыс. руб.,

на проектные работы по строительству многофункциональных залов медицинского училища в г. Бежецк – 52 тыс. руб. и профессионального училища №1 в г.Торопец - 242 тыс. руб.

Необходимо обратить внимание на то, что объекты - многофункциональный зал ПУ №55 в п.Сандово и автоматизированная блочно-модульная котельная ГОУ «Профессиональное училище №23» в г. Вышний Волочек - закончены строительством в 2012 году. Однако расходы на погашение задолженности за выполненные и неоплаченные в 2012 году работы по строительству данных объектов предлагается в 2013 году осуществлять в рамках вышеуказанных государственных программ Тверской области. Кроме того, в АИП на 2013 год

(приложение 17 к законопроекту) в графе «Годы строительства» указан год окончания строительства данных объектов – 2013 год.

Между тем, согласно Порядку разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Тверской области, утвержденному постановлением Правительства Тверской области от 24.09.2012 №545-пп, мероприятие подпрограммы – это конкретное действие главного администратора государственной программы и (или) администратора (администраторов) государственной программы для решения соответствующей задачи подпрограммы; показатель мероприятия подпрограммы - непосредственный результат выполнения мероприятия подпрограммы, выраженный в количественно измеримых показателях.

Так как строительство объектов завершено **предлагаем указанные объекты отразить в непрограммной части АИП на 2013 год с указанием года окончания строительства – 2012 и внести соответствующие изменения в приложения к законопроекту.**

2. По отрасли «Социальный комплекс» - увеличение составит в сумме 392 тыс. руб. в рамках реализации ГП «Социальная поддержка и защита населения Тверской области» на 2013-2018 годы.

Предлагается в АИП на 2013 год включить переходящие с 2012 года объекты:

-блочно-модульная котельная ГСУ «Вышневолоцкий дом-интернат для престарелых и инвалидов в г.В.Волочке (ПИР) – с объемом капитальных вложений в сумме 360 тыс. руб. (на проведение экспертизы – 343,5 тыс. руб.; на согласование проектной документации – 16,5 тыс. руб.);

-комплектно-блочная газовая котельная ГУСО Ильинский психоневрологический интернат в д.Ромашкино Ильинского с/п Кимрского района (ПИР) – с объемом капитальных вложений в сумме 32 тыс. руб. (на получение технических условий и согласования с ФГУ «Мосрегионэнерго»).

Как уже указывалось выше, ч.7 ст.48 Градостроительного кодекса РФ предусмотрено, что предоставление технических условий осуществляется без взимания платы. Кроме того, согласно ч.16 ст.48 Градостроительного кодекса РФ не допускается требовать согласование проектной документации, заключение на проектную документацию и иные документы, не предусмотренные Градостроительным кодексом. В соответствии с требованиями Градостроительного кодекса РФ проектная документация по строительству газовых котельных должна быть направлена на государственную экспертизу, другие согласования кодексом не предусмотрены.

С учетом изложенного **предлагаем исключить из АИП на 2013 год расходы в сумме 48,5 тыс. руб. (16,5 + 32) на получение технических условий и согласование проектной документации с внесением соответствующих изменений в приложения и текстовые статьи законопроекта.**

3. По отрасли «Здравоохранение» предлагается уменьшить расходы, осуществляемые в рамках ГП «Здравоохранение Тверской области» на 2013-2018 годы на сумму 67849,9 тыс. руб., в том числе:

а) уменьшить расходы на строительство детской поликлиники в г. Ржеве на сумму 72906,3 тыс. руб. в связи с планируемым предоставлением субсидии из федерального бюджета на софинансирование данного объекта;

б) увеличить расходы на выполнение проектных работ:

- по блоку лучевой терапии радиологического отделения ГУЗ «Тверской областной клинический онкологический диспансер» - на сумму 960,9 тыс. руб.

Согласно пояснительной записке к законопроекту по данному объекту необходимо выполнить корректировку проекта в связи с поставкой **оборудования, не предусмотренного проектной документацией** (880 тыс. руб.), провести межевание участка под строительство трансформаторной подстанции (65 тыс. руб.), подготовить градостроительный план земельного участка (15,9 тыс. руб.);

- по трансформаторной подстанции ГБУЗ «Областная клиническая больница» - на сумму 47,6 тыс. руб., из которых 24 тыс. руб. предлагается направить на оплату услуг по предоставлению технических условий. Учитывая то, что согласно ч.7 ст.48 Градостроительного кодекса РФ предоставление технических условий осуществляется без взимания платы, **предлагаем исключить из АИП на 2013 год расходы в сумме 24 тыс. руб. с внесением соответствующих изменений в приложения и текстовые статьи законопроекта;**

в) увеличить расходы на окончание строительства лабораторного корпуса патоморфологических методов исследования ГУЗ «Тверской областной клинический онкологический диспансер» на сумму 3816,7 тыс. руб., в том числе на ПИР – 26,7 тыс. руб., включающие погашение кредиторской задолженности по оплате проведенной экспертизы сметной стоимости (23,6 тыс. руб.), а также расходы на получение технических условий от Ростелекома (3,1 тыс. руб.). Учитывая то, что согласно ч.7 ст.48 Градостроительного кодекса РФ предоставление технических условий осуществляется без взимания платы, **предлагаем исключить из АИП на 2013 год расходы в сумме 3,1 тыс. руб. с внесением соответствующих изменений в приложения и текстовые статьи законопроекта.**

Необходимо отметить, что в 2012 году законом Тверской области от 13.12.2012 №120-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов» по данному объекту были уменьшены бюджетные ассигнования на сумму 2700 тыс. руб., в том числе на ПИР – на сумму 141,6 тыс. руб.;

г) увеличить расходы на строительство лечебно-производственных мастерских по ул. Фурманова в г. Твери – в сумме 215,5 тыс. руб. (на погашение задолженности за выполненные в 2012 году работы и услуги – 117,2 тыс. руб.; на дополнительные работы и услуги – 98,3 тыс. руб.) и на реконструкцию дома ребенка «Теремок» в г. Твери – 15,7 тыс. руб. (на погашение задолженности за выполненные в 2012 году работы и услуги – 14,3 тыс. руб.; на дополнительные работы и услуги – 1,4 тыс. руб.).

Учитывая то, что указанные объекты введены в действие в 2012 году: разрешение на ввод в эксплуатацию лечебно-производственных мастерских от 29.12.2012 №RU 69310000-194; дома ребенка «Теремок» от 17.09.2012 № RU69320000-105, **предлагаем расходы на дополнительные работы и услуги по объектам в суммах 98,3 тыс. руб. и 1,4 тыс. руб. исключить из АИП на 2013 год и предусмотреть в сметах на содержание учреждений, эксплуатирующих данные объекты (с внесением соответствующих изменений в приложения и текстовые статьи законопроекта).**

В отношении кредиторской задолженности на строительство лечебно-производственных мастерских по ул.Фурманова в г.Твери следует отметить, что в 2012 году законом Тверской области от 13.12.2012 №120-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов» по данному объекту были

уменьшены бюджетные ассигнования на сумму 6000 тыс. руб. в связи с отсутствием потребности в средствах.

Следует отметить, что в состав кредиторской задолженности за работы, выполненные по строительству лечебно-производственных мастерских по ул.Фурманова, включена задолженность по оплате за охрану объекта в сумме 65 тыс. руб.

Согласно Методике определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации, введенной в действие Постановлением Госстроя РФ от 05.03.2004 №15/1, расходы на содержание охраны относятся на статьи затрат накладных расходов подрядчика. Следовательно, заказчиком – Министерством строительства Тверской области – необоснованно заключен контракт на оказание указанных услуг, произведенные затраты в сумме 65 тыс. руб. являются избыточными.

В связи с вышеизложенным предлагаем исключить расходы в сумме 65 тыс. руб. по строительству лечебно-производственных мастерских по ул. Фурманова из АИП на 2013 год с внесением соответствующих изменений в приложения и текстовые статьи законопроекта.

Необходимо также обратить внимание на то, что расходы на погашение кредиторской задолженности по строительству лечебно-производственных мастерских по ул. Фурманова в г. Твери и реконструкции дома ребенка «Теремок» в г. Твери предлагается осуществить в рамках ГП «Здравоохранение Тверской области» на 2013-2018 год, что не согласуется с требованиями Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Тверской области, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 24.09.2012 №545-пп.

В этой связи предлагаем указанные объекты отразить в непрограммной части АИП на 2013 год с указанием года окончания строительства - 2012 с внесением соответствующих изменений в приложения к законопроекту.

4. По отрасли «Физическая культура и спорт» в рамках ГП «Физическая культура и спорт Тверской области» на 2013-2018 годы предлагается увеличить бюджетные ассигнования на сумму 10,7 тыс. руб. на окончание проектных работ по строительству спортивного центра по видам гребли в г. Твери и гребной базы в г. Твери.

Кроме того, по данной отрасли предлагается по строительству спорткомплексов в г. Бологое и г. Калязине перераспределить расходы со строительно-монтажных работ (-30 тыс. руб.) на проектные работы (+30 тыс. руб.).

5. По отрасли «Газовое хозяйство» - увеличение на 2013 год в рамках ГП «Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области» на 2013-2018 год составит в сумме 5896,8 тыс. руб. В связи с невыполнением в 2012 году плановых показателей по вводу в действие объектов и освоению капитальных вложений в АИП на 2013 год предлагается включить следующие объекты:

- межпоселковые газовые сети п. Сонково – с объемом капитальных вложений в сумме 464,5 тыс. руб.;
- межпоселковый газопровод д. Славное-п. Восток – с объемом капитальных вложений в сумме 5302,5 тыс. руб.;
- отвод на д. Крупшево-д. Орша от межпоселкового газопровода Савватьево-д. Каблуково – с объемом капитальных вложений в сумме 129,8 тыс. руб. (в т.ч. на погашение кредиторской задолженности – 26,8 тыс. руб.).

Необходимо отметить, что в 2012 году законом Тверской области от 13.12.2012 №120-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «Об

областном бюджете Тверской области на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов» по строительству отвода на д. Крупшево- д. Орша от межпоселкового газопровода Савватьево-д. Каблуково были уменьшены бюджетные ассигнования на сумму 123 тыс. руб., что явилось причиной возникновения кредиторской задолженности.

6. По отрасли «Жилищное строительство» предлагается по строительству 3-этажного 33-х квартирного жилого дома в п.Черногубово Калининского района перераспределить расходы со строительно-монтажных работ (-23,6 тыс. руб.) на проектные работы (+23,6 тыс. руб.).

7. По отрасли «Дорожное хозяйство» - увеличение в целом составило в сумме 27820,8 тыс. руб. в рамках реализации ГП «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2013-2018 годы.

а) При этом уменьшены расходы:

- на реконструкцию путепровода через Октябрьскую железную дорогу в створе ул.Мира – Калининское шоссе в г. Торжок - на сумму 98800 тыс. руб. в связи с необходимостью корректировки проектной документации;

- на реконструкцию моста через р. Инюха у д. Вахонино на 1 км автомобильной дороги общего пользования межмуниципального значения Вахонино - Свердлово в Конаковском районе - на сумму 11 000,0 тыс. руб. в связи с поздним получением заключения экспертизы по проектной документации;

- на реконструкцию автодороги общего пользования межмуниципального значения Лихославль - Ильинское в Лихославльском районе (ПИР) - в сумме 2 633,8 тыс. руб. Объект исключен из АИП в связи с решением о проведении на данной автодороге работ по капитальному ремонту.

б) Представленным законопроектом предлагается увеличить финансирование:

- на реконструкцию автодороги регионального значения Тверь-Лотошино-Шаховская-Уваровка на участке км 10+000 км 40+000 в Калининском районе на 127580,5 тыс. руб.;

- на проектные работы по строительству подъезда от автодороги общего пользования межмуниципального значения «Тверь-Ржев» - Глебово к отделению № 1 деревни Глебово Ржевского района (в районе д. Васюково) – на сумму 1 439,7 тыс. руб.;

- на реконструкцию автодороги общего пользования межмуниципального значения Мирный - Высокое на участке км 0+000 - км 5+400 в Оленинском районе (ПИР) - на сумму 1 565,4 тыс. руб.

в) Также предлагается включить в АИП на 2013 год переходящие объекты, на которых в 2012 году не были освоены в полном объеме капитальные вложения:

- реконструкция автодороги общего пользования регионального значения Кимры - Клетино - Дубна на участке км 0+000 – км 12+883 в Кимрском районе (ПИР) – с объемом капитальных вложений в сумме 5 250,0 тыс. руб.;

- строительство автодороги общего пользования межмуниципального значения Бураково – Пыльниково в Старицком и Зубцовском районах (ПИР) – с объемом капитальных вложений в сумме 1 350,0 тыс. руб.;

- реконструкция автодороги общего пользования межмуниципального значения Чешево-Кафтино в Бологовском районе (ПИР) – с объемом капитальных вложений в сумме 1 666,3 тыс. руб.;

- строительство площадки для установки пункта весового контроля и площадки для остановки тяжеловесных автотранспортных средств в местах размещения постов весового контроля на км 28+500 автомобильной дороги общего

пользования регионального значения Торжок-Осташков в Кувшиновском районе (ПИР) – с объемом капитальных вложений в сумме 1 402,7 тыс. руб.

Кроме того, по данной отрасли предлагается в АИП на **2014 год** перераспределить средства областного бюджета в сумме 11000 тыс. руб. между дорожными объектами:

- уменьшить финансирование объекта «Реконструкция путепровода через Октябрьскую железную дорогу в створе ул. Мира – Калининское шоссе в г. Торжок Тверской области» на сумму 11 000,0 тыс. руб.

- увеличить финансирование объекта «Реконструкция моста через р. Инюха у д. Вахонино на 1 км автомобильной дороги общего пользования межмуниципального значения Вахонино - Свердлово в Конаковском районе Тверской области» на сумму 11 000,0 тыс. руб.

8. По «Прочим отраслям» увеличены бюджетные ассигнования на сумму 366 тыс. руб. в рамках ГП «Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области» на 2013-2018 годы. Предлагается в АИП на 2013 год включить следующие объекты:

- реконструкция здания гаража под пожарное депо по улице Парковая в п.Редкино Конаковского района (ПИР) – с объемом капитальных вложений в сумме 23,6 тыс. руб. (на экспертизу сметной стоимости);

- реконструкция здания гаража под пожарную часть в п.Сонково (ПИР) – с объемом капитальных вложений в сумме 138,8 тыс. руб. (на корректировку проекта и экспертизу сметной стоимости);

- реконструкция здания гаража под пожарную часть в с. Лесное – с объемом капитальных вложений в сумме 203,6 тыс. руб. (на корректировку проекта и экспертизу сметной стоимости).

Следует отметить, что два последних объекта начаты реконструкцией и планировались к вводу в эксплуатацию в 2012 году. В связи с необходимостью корректировки проектной документации объекты в прошлом году не были введены в действие. Выполнение работ составило: по реконструкции здания гаража под пожарную часть в п.Сонково – 1149,4 тыс. руб., в с.Лесное - 9597,1 тыс. руб. Однако предлагаемые законопроектом изменения касаются только увеличения объема финансирования проектных работ и не предусматривают средства на завершение реконструкции указанных объектов.

В связи с изложенным **предлагаем рассмотреть вопрос о включении в государственную программу «Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области» на 2013-2018 годы мероприятий по завершению реконструкции пожарных частей в п.Сонково и с.Лесное.**

II. Увеличение бюджетных ассигнований на софинансирование объектов капитального строительства **муниципальной собственности на 2013 год** составит в сумме 70310,1 тыс. руб., или на 14,2% от утвержденных назначений; на **2014 год** – в сумме 50000 тыс. руб., или 6% от утвержденных назначений; на **2015 год** – в сумме 50000 тыс. руб., или 8,2% от утвержденных назначений.

Представленным законопроектом предлагается увеличить объем субсидий местным бюджетам по следующим отраслям:

- «Физическая культура и спорт» - в 2013 году на сумму 9162,2 тыс. руб. в рамках реализации ГП «Сельское хозяйство Тверской области» на 2013-2018 годы на софинансирование расходов местного бюджета Дмитровогорского сельского поселения Конаковского района по строительству физкультурно-оздоровительного комплекса в с.Дмитрова Гора.

При этом в приложении 18 к законопроекту по данному объекту необходимо исправить техническую ошибку: в графе 2 «Годы строительства» вместо «2012-2014» записать «2012-2013».

- «Коммунальное строительство» - в 2013 - 2015 годах на сумму 50000 тыс. руб. ежегодно в рамках реализации ГП «Развитие строительного комплекса и жилищного строительства Тверской области» на 2013-2018 годы на обеспечение инфраструктурой земельных участков, предоставляемых под строительство многодетным семьям. Средства предусматриваются с целью реализации Указа Президента от 07.05.2012 № 600 и условий Соглашения, заключенного с Министерством финансов Российской Федерации, о предоставлении бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета дотаций на частичную компенсацию расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы.

- «Дорожное хозяйство» – в 2013 году на 11147,9 тыс. руб. в рамках реализации ГП «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2013-2018 годы на софинансирование расходов местных бюджетов по строительству, реконструкции и проектированию автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования.

Следует отметить, что согласно ч. 6 ст. 3 закона Тверской области от 17.07.2007 N 87-ЗО (ред. от 07.12.2012) «Об областном фонде софинансирования расходов» распределение субсидий на инвестиционные программы между муниципальными образованиями Тверской области утверждается законом об областном бюджете в виде приложения к нему в разрезе программ **не позднее 1 апреля** текущего финансового года.

В представленном законопроекте объем нераспределенных субсидий на инвестиционные программы между муниципальными образованиями Тверской области составляет 78,9%, или 449404,4 тыс. руб., в том числе по отраслям:

- «Физическая культура и спорт» – 10000 тыс. руб., или 52,2%;
- «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 192190 тыс. руб., или 100%;
- «Дорожное хозяйство» – 233394,4 тыс. руб., или 67,7%;
- «Прочие отрасли» – 13820 тыс. руб., или 100%.

III. Источники финансирования дефицита областного бюджета, предельный объем государственного долга Тверской области.

В представленном проекте закона предлагается дефицит областного бюджета на 2013 год увеличить на **1181021,8** тыс. руб. или на **37%** и установить в сумме **4370326,1** тыс. рублей.

Планируемый дефицит областного бюджета в сумме 4370326,1 тыс. руб. составит 13,1% от объема доходов областного бюджета на 2013 год без учета безвозмездных поступлений, что не превышает предельный показатель дефицита – 15%, установленный пунктом 2 статьи 92¹ Бюджетного кодекса РФ.

В проекте закона в источниках финансирования дефицита областного бюджета на **2013 год** предусмотрено:

- **уменьшение** суммы привлечения кредитов от кредитных организаций на **200000,0** тыс. руб.;

- **уменьшение** суммы погашения бюджетных кредитов, полученных из федерального бюджета на **91382,4** тыс. руб. в соответствии с дополнительным соглашением от 25.12.2012 №3 к Соглашению от 23.12.2010 №01-01-06/06-606 о

предоставлении бюджету Тверской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Тверской области;

- **увеличение** показателя «изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета» на **1289639,4** тыс. руб.

Остаток средств областного бюджета на 01.01.2013 составляет 2958745,3 тыс. рублей. Соответственно, планируемый остаток средств областного бюджета на 01.01.2014 составит 1650741,8 тыс. руб. (2958745,3 – 1308003,5).

В представленном проекте закона предлагается дефицит областного бюджета на 2014 год увеличить на **126998,3** тыс. руб. или на **2,7%** и установить в сумме **4749899,9** тыс. рублей; на 2015 год увеличить на **104596,0** тыс. руб. или на **3,9%** и установить в сумме **2767476,7** тыс. рублей

Планируемый дефицит областного бюджета на 2014 год в сумме 4749899,9 тыс. руб. составит 12,9% от объема доходов областного бюджета на 2014 год без учета безвозмездных поступлений, на 2015 год в сумме 2767476,7 тыс. руб. составит 6,9% от объема доходов областного бюджета на 2015 год без учета безвозмездных поступлений, что не превышает предельный показатель дефицита – 15%, установленный пунктом 2 статьи 92¹ Бюджетного кодекса РФ.

В проекте закона в источниках финансирования дефицита областного бюджета предусмотрено:

на **2014** год

- **увеличение** суммы привлечения кредитов от кредитных организаций на **135000,0** тыс. руб.;

- **уменьшение** показателя «изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета» на **8001,7** тыс. руб.

на **2015** год

- **увеличение** суммы привлечения кредитов от кредитных организаций на **110000,0** тыс. руб.;

- **уменьшение** показателя «изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета» на **5404,0** тыс. руб.

Проектом закона в статью 26 внесены изменения в части установления значений верхнего предела государственного внутреннего долга:

- на 01.01.2014 в размере 24470000 тыс. руб.,

- на 01.01.2015 в размере 29070000 тыс. руб.,

- на 01.01.2016 в размере 31680000 тыс. руб.

Изменения внесены в соответствии с фактически сложившимся объемом долговых обязательств Тверской области по состоянию на 01.01.2013 в сумме 21598837,9 тыс. руб. (в законе Тверской области от 28.12.2011 №92-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов» объем верхнего предела государственного внутреннего долга на 01.01.2013 был установлен в сумме 226000000 тыс. руб.) и изменением объема долговых обязательств (кредитов от кредитных организаций и бюджетного кредита, полученного из федерального бюджета).

В соответствии с внесенными изменениями в источники финансирования дефицита бюджета на 2013- 2015 годы внесены изменения:

- в программы государственных внутренних заимствований Тверской области на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов;

- в статью 28 проекта закона.

IV. Замечания по текстовой части.

1) Подпункт «б» пункта 1 статьи 1 проекта закона и приложения к законопроекту №7, 9, 11, 13, 15 предусматривают условно утвержденные расходы:

- на 2014 год в сумме 1 109 646,6 тыс. руб., или 2,49% общего объема расходов бюджета (44 512 861,6 тыс. руб.);

- на 2015 год в сумме 2 287 934,1 тыс. руб., или 4,99% общего объема расходов бюджета (45 766 771,0 тыс. руб.).

Следовательно, в данном случае нарушены требования ч.3 ст. 184.1 Бюджетного кодекса РФ, согласно которым общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов в случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и плановый период на первый год планового периода предусматривается в объеме не менее 2,5 процента общего объема расходов бюджета, на второй год планового периода в объеме не менее 5 процентов общего объема расходов бюджета. **Предлагаем** привести в соответствие.

2) Допущена техническая ошибка в приложении 16 к законопроекту. В графе «код строки» дважды повторяется код строки 05. **Предлагаем** привести в соответствие.

Вывод:

Контрольно-счетная палата Тверской области рекомендует Законодательному Собранию Тверской области рассмотреть представленный проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов».

Председатель

Т.В. Ипатова