



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ**

170100 г. Тверь, ул. Советская, д.23, тел. 344-292, факс 344-292

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджетном процессе в Тверской области».**

Заключение подготовлено в соответствии со статьей 16 закона Тверской области от 29.09.2011 №51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области» и решением Совета Законодательного Собрания Тверской области от 30.01.2012 №763.

**При проведении экспертизы и подготовке заключения использованы следующие представленные документы:**

1. Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджетном процессе в Тверской области».
2. Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О законе Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджетном процессе в Тверской области».
3. Пояснительная записка к проекту закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджетном процессе в Тверской области».
4. Перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих принятию, изменению, признанию утратившими силу в связи с принятием закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджетном процессе в Тверской области».
5. Распоряжение Губернатора Тверской области от 22.01.2013 №36-рг «О реализации права законодательной инициативы».

**Результаты экспертизы:**

Представленные в законопроекте изменения, обусловленные необходимостью приведения положений закона Тверской области от 18.01.2006 №13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области» (далее – Закон №13-ЗО) в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ в редакции Федерального закона от 28.07.2012 №127-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации, статью 6 Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и иные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №127-ФЗ), предусматривают дополнение перечней:

- материалов и документов, представляемых одновременно с проектом закона об областном бюджете в Законодательное Собрание Тверской области, государственными программами Тверской области, финансирование которых планируется за счет средств областного бюджета в очередном финансовом году и плановом периоде;

- документов и материалов, представляемых одновременно с проектом закона Тверской области о внесении изменений в закон об областном бюджете, информацией о перераспределении бюджетных ассигнований, зарезервированных в составе утвержденных бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, видам расходов классификации расходов федерального бюджета за истекший отчетный период текущего финансового года;

- документов и материалов, представляемых вместе с годовым отчетом об исполнении областного бюджета в Законодательное Собрание Тверской области, информацией: о предоставлении межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований за отчетный финансовый год, за исключением межбюджетных трансфертов, распределенных по муниципальным образованиям в соответствии с законом об областном бюджете; об использовании бюджетных ассигнований дорожного фонда Тверской области за отчетный финансовый год.

Также законопроектом предусмотрена техническая поправка, обусловленная вышеизложенными изменениями, в ст.50.1. Закона №13-ЗО.

Согласно пояснительной записке, принятие законопроекта и его реализация не потребует финансовых или материальных затрат. Следовательно, в соответствии со статьей 16 закона Тверской области от 29.09.2011 №51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», отсутствуют основания для проведения финансово-экономической экспертизы настоящего законопроекта.

В то же время по результатам экспертизы законопроекта имеется следующее замечание.

Статья 1 Федерального закона №127-ФЗ предлагает более широкий, чем предусмотрено законопроектом, перечень дополнений положений п.1 ст.212 и п.2 ст.264.10 Бюджетного кодекса РФ. Так, законопроект не предусматривает:

1. Расширение перечня документов и материалов, представляемых одновременно с проектом закона Тверской области о внесении изменений в закон об областном бюджете (ст.32.1 Закона №13-ЗО), информацией о перераспределении бюджетных ассигнований между текущим финансовым годом и плановым периодом по разделам, подразделам, целевым статьям, видам расходов классификации расходов федерального бюджета за истекший отчетный период текущего финансового года.

В данном случае необходимо отметить, что согласно положений ст.217 Бюджетного кодекса РФ в сводную бюджетную роспись могут быть внесены изменения в соответствии с решениями руководителя финансового органа без внесения изменений в закон о бюджете в случае перераспределения бюджетных ассигнований между текущим финансовым годом и плановым периодом - в пределах предусмотренных законом о бюджете на очередной финансовый год и плановый период главному распорядителю бюджетных средств на соответствующий финансовый год общего объема бюджетных ассигнований на оказание государственных услуг и общего объема бюджетных ассигнований по соответствующим разделам, подразделам, целевым статьям, видам расходов на текущий финансовый год и плановый период.

В свою очередь в соответствии с п. 11, 22 приказа Министерства финансов Тверской области от 01.11.2012 №29-нп «Об утверждении порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи областного бюджета тверской области и бюджетных росписей главных распорядителей средств областного бюджета

тверской области (главных администраторов источников финансирования дефицита областного бюджета тверской области)» в случае внесения изменений в сводную бюджетную роспись и лимиты бюджетных обязательств по предложениям главных распорядителей (главных администраторов) без внесения изменений в закон об областном бюджете в соответствии с основаниями, установленными статьей 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации, и с учетом особенностей исполнения областного бюджета, установленных законом об областном бюджете, главные распорядители представляют в министерство предложения об изменении сводной бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств. Внесение изменений в сводную бюджетную роспись и лимиты бюджетных обязательств по всем основаниям, указанным в статье 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации, осуществляется до 25 декабря текущего финансового года.

Исходя из вышеизложенного, возможность перераспределения бюджетных ассигнований между текущим финансовым годом и плановым периодом нормативно закреплена на федеральном и областном уровнях. В то же время пояснения причин, не включения данной нормы в законопроект, в представленных к проекту закона документах отсутствуют.

**Предлагаем** представить пояснения причин не включения в законопроект нормы, предусмотренной абз.6 п.1 ст.212 Бюджетного кодекса РФ.

2. Расширение перечня документов и материалов, представляемых вместе с годовым отчетом об исполнении областного бюджета в Законодательное Собрание Тверской области (ст.50 Закона №13-ЗО), информацией:

а) о размещении средств областного бюджета на банковских депозитах за отчетный финансовый год.

В данном случае необходимо отметить, что согласно положений ст.236 Бюджетного кодекса РФ размещение бюджетных средств на банковских депозитах, получение дополнительных доходов в процессе исполнения бюджета за счет размещения бюджетных средств на банковских депозитах и передача полученных доходов в доверительное управление не допускаются, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Кодексом.

Действие настоящей статьи не распространяется на Российскую Федерацию, а также на субъекты Российской Федерации в части размещения бюджетных средств на банковских депозитах, в бюджетах которых расчетная доля межбюджетных трансфертов из федерального бюджета (за исключением субвенций, а также предоставляемых субъектам Российской Федерации из Инвестиционного фонда Российской Федерации субсидий) в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет не превышала 20 процентов объема собственных доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации.

Согласно вышеизложенному законодательство предусматривает возможность размещения средств областного бюджета на банковских депозитах при соблюдении определенных условий. В то же время пояснения причин, не включения данной нормы в законопроект, в представленных к проекту закона документах отсутствуют.

**Предлагаем** представить пояснения причин не включения в законопроект нормы, предусмотренной пп. 7.2. п.2 ст.264.10 Бюджетного кодекса РФ;

б) информация об осуществлении бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства в соответствии с адресной инвестиционной программой за отчетный финансовый год с разбивкой по объектам капитального строительства.

Не включение данных положений в законопроект обусловлено тем, что в приложениях 24, 25 к закону Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» (в соответствии с положениями постановления Администрации Тверской области от 16.02.2009 №35-па «Об утверждении порядков формирования адресных инвестиционных программ Тверской области») Адресная инвестиционная программа Тверской области на 2013 год изложена в разрезе объектов.

В свою очередь согласно требований п.2 ст.20 Закона №13-ЗО годовой отчет об исполнении областного бюджета должен быть составлен в соответствии с той же структурой и бюджетной классификацией, которые применялись при утверждении областного бюджета.

**Вывод:**

Контрольно-счетная палата Тверской области рекомендует Законодательному Собранию Тверской области рассмотреть проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджетном процессе в Тверской области» с учетом предложений, изложенных в настоящем заключении.

**Заместитель председателя**

**С.И. Воробьев**