



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ**

170100 г. Тверь, ул. Советская, д.23, тел. 344-292, факс 344-292

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект закона Тверской области**

**«О внесении изменений в отдельные законы Тверской области»**

Заключение подготовлено в соответствии со статьей 16 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области».

**При проведении экспертизы и подготовке заключения использованы следующие представленные документы:**

1. Проект закона Тверской области «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области».

2. Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О законе Тверской области «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области».

3. Распоряжение Губернатора Тверской области от 24.12.2012 № 1155-рг «О реализации права законодательной инициативы».

4. Пояснительная записка к проекту закона Тверской области «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области».

5. Перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих принятию, изменению, признанию утратившими силу в связи с принятием закона Тверской области «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области».

**Результаты экспертизы:**

Законопроектом, внесенным в порядке законодательной инициативы Губернатором Тверской области, предлагается внести изменения в ряд законов Тверской области с целью приведения в соответствие с положениями закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области» (в редакции от 24.07.2012), в связи с исключением понятий «ведомственная целевая программа», «долгосрочная целевая программа», «доклад об основных направлениях деятельности главных распорядителей средств областного бюджета» и введения понятия «государственная программа Тверской области».

Согласно пояснительной записке к законопроекту его принятие не потребует дополнительных финансовых или материальных затрат, следовательно, в соответствии со ст. 16 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области» отсутствуют основания для проведения финансово-экономической экспертизы настоящего Законопроекта.

При этом Контрольно-счетная палата Тверской области считает необходимым обратить внимание разработчиков на следующее:

1. Пунктом 2 ст. 8 Законопроекта предлагается редакция ч. 1 ст. 6 закона Тверской области от 09.06.2009 № 39-ЗО «О противодействии коррупции» (далее –

Закон № 39-ЗО), устанавливающей организационные источники мероприятий антикоррупционного характера, в которой ДЦП Тверской области в сфере противодействия коррупции предлагается заменить на государственные программы Тверской области в этой сфере.

Следует отметить, что ч. 4 ст. 5 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Закон № 273-ФЗ) закреплено условие осуществления федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления мер по противодействию коррупции в пределах своих полномочий.

Согласно положению п. 4 Национальной стратегии противодействия коррупции, утвержденной Указом Президента РФ от 13.04.2010 № 460 (далее – Стратегия), меры по ее реализации подлежат отражению, в том числе, в планах по противодействию коррупции органов исполнительной власти, иных государственных органов субъектов РФ и муниципальных образований.

Пунктом 9 Стратегии определено, что ее реализация соответствующими субъектами правоотношений осуществляется в ходе контроля за исполнением законодательства РФ и выполнением мероприятий, предусмотренных национальным планом противодействия коррупции на соответствующий период, планами федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов, субъектов РФ и муниципальных образований по противодействию коррупции, без отнесения к актам имеющим признаки расходного обязательства.

Учитывая вышеизложенное предлагаем изложить ч. 1 ст. 6 Закона № 39-ЗО, в редакции Законопроекта, следующим образом: «В Тверской области в установленном порядке разрабатываются программы в сфере противодействия коррупции.»

**2.** Пунктом 3 ст. 8 Законопроекта предлагается в абзаце втором ч. 2 ст. 8 Закона № 39-ЗО, регулирующем вопросы применения результатов антикоррупционного мониторинга, слова ДЦП Тверской области в сфере противодействия коррупции заменить на государственные программы Тверской области в этой сфере.

Учитывая вышеуказанные доводы, предлагаем изложить абзац второй ч. 2 ст. 8 Закона № 39-ЗО, в редакции законопроекта, следующим образом: «Результаты антикоррупционного мониторинга могут быть использованы при разработке и реализации программ в сфере противодействия коррупции, а также планов в сфере противодействия коррупции органов государственной власти Тверской области, государственных органов Тверской области.»

**3.** Пунктом 4 ст. 8 Законопроекта предлагается в ч. 2 ст. 10 Закона № 39-ЗО, описывающей источники комплектования информации о реализации мер антикоррупционной политики, слова ДЦП Тверской области в сфере противодействия коррупции заменить на государственные программы Тверской области в этой сфере.

Учитывая вышеуказанные доводы, предлагаем изложить ч. 2 ст. 10 Закона № 39-ЗО, в редакции Законопроекта, следующим образом: «В информации отражаются данные о результатах реализации планов в сфере противодействия коррупции, выполнении иных положений настоящего Закона.»

**4.** В соответствии с предлагаемой редакцией ст. 14 Закона № 39-ЗО (п. 5 ст. 8 Законопроекта) предполагается закрепить финансовое обеспечение мероприятий по противодействию коррупции, реализуемых органами государственной власти Тверской области и государственными органами Тверской области, в рамках государственных программ Тверской области.

При этом следует отметить, что характер бюджетных правоотношений, применительно к финансовому обеспечению деятельности получателей бюджетных средств, предполагает предусмотренные в соответствующем финансовом году для исполнения бюджетных обязательств бюджетные ассигнования (абз. 2, 12 ст. 6 БК РФ), а не принятые расходные обязательства (государственные программы, в контексте Законопроекта).

Учитывая, что мероприятия в сфере противодействия коррупции органов государственной власти (государственных органов) не подлежат включению в государственные программы Тверской области (являясь организационной частью текущей деятельности данных органов), а также условие финансового обеспечения деятельности органов государственной власти (государственных органов) за счет средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации на основании бюджетной сметы (ч. 2, 11 ст. 161 БК РФ), отсутствуют основания для изменения формулировки ст. 14 Закона № 39-ЗО.

Исходя из вышеизложенного предлагаем исключить п. 5 ст. 8 Законопроекта.

**Вывод:**

Контрольно-счетная палата Тверской области рекомендует рассмотреть проект закона Тверской области «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области» с учетом замечаний и предложений, изложенных в настоящем заключении.

**Председатель**

**Т.В. Ипатова**