



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ**

170100 г. Тверь, ул. Советская, д.23, тел. 344-292, факс 344-292

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект закона Тверской области
«О внесении изменений в статью 8 закона Тверской области «О народных дружинах в Тверской области».

Заключение подготовлено в соответствии со статьей 16 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области» и решением Совета Законодательного Собрания Тверской области от 11.12.2012 № 715.

При проведении экспертизы и подготовке заключения использованы следующие представленные документы:

1. Проект закона Тверской области «О внесении изменений в статью 8 закона Тверской области «О народных дружинах в Тверской области».
2. Пояснительная записка к проекту закона Тверской области «О внесении изменений в статью 8 закона Тверской области «О народных дружинах в Тверской области».
3. Финансово-экономическое обоснование к проекту закона Тверской области «О внесении изменений в статью 8 закона Тверской области «О народных дружинах в Тверской области».
4. Распоряжение Губернатора Тверской области от 10.12.2012 № 1108-рг «О реализации права законодательной инициативы».
5. Перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих принятию, изменению, признанию утратившими силу в связи с принятием закона Тверской области «О внесении изменений в статью 8 закона Тверской области «О народных дружинах в Тверской области».

Результаты экспертизы:

Законопроектом, внесенным в порядке законодательной инициативы Губернатором Тверской области, предлагается статью 8 закона Тверской области от 12.11.2008 № 123-ЗО «О народных дружинах в Тверской области» дополнить пунктом 4, устанавливающим социальные гарантии народным дружинникам в случае причинения им смерти или увечий при осуществлении обязанностей по охране общественного порядка. Согласно пояснительной записке предлагаемое дополнение обусловлено необходимостью усиления социальной защищенности народных дружинников.

В соответствии с законопроектом размер и порядок выплаты единовременного пособия народным дружинникам (членам их семей и лицам, находящимся на иждивении) в случае гибели (смерти), а также в случае причинения вреда здоровью, повлекшего стойкую утрату трудоспособности и (или) инвалидность, устанавливается Постановлением Правительства Тверской области.

В финансово-экономическом обосновании к проекту закона указан общий объем расходов по данному направлению в 2013 году – **150 тыс. руб.** исходя из размеров единовременного пособия: в случае гибели (смерти) народного дружинника при исполнении им обязанностей по охране общественного порядка – 100 тыс. руб.; в случае причинения народному дружиннику при исполнении им обязанностей по охране общественного порядка тяжкого вреда здоровью, повлекшего значительную стойкую утрату общей трудоспособности и (или) инвалидность – 50 тыс. руб. Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту, источники финансирования данного расходного обязательства будут определены после утверждения Правительством Тверской области размера и порядка выплаты единовременных пособий и будут отражены в областном бюджете, что **не соответствует требованиям ст. 83 БК РФ**, согласно которой при принятии закона либо другого НПА, предусматривающего введение новых видов расходных обязательств, указанный НПА должен содержать нормы, определяющие источники и порядок их исполнения. В связи с этим, а также в связи с тем, что предусмотренные законопроектом размеры и порядки предоставления выплат Правительством Тверской области не установлены, не возможно в полной мере оценить эффективность механизма реализации соответствующих норм законопроекта.

Считаем необходимым обратить внимание на следующее.

Законом Тверской области от 02.08.2011 № 43-ЗО «О регулировании вопросов добровольной пожарной охраны в Тверской области» установлены аналогичные меры социальной защиты работников добровольной пожарной охраны, однако предусмотрен иной подход к определению размеров выплат и перечня случаев их предоставления: единовременные выплаты добровольным пожарным дифференцированы в зависимости от тяжести полученных увечий от 30 тыс. руб. до 70 тыс. руб.; единовременная выплата членам семей добровольных пожарных в случае их гибели (в том числе смерти вследствие получения в связи с осуществлением своей деятельности увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания) установлена в размере 120 тыс. руб.

Настоящий законопроект не предусматривает предоставление выплат членам семей народных дружинников в случае их смерти вследствие тяжкого вреда здоровью, полученного при исполнении обязанностей по охране общественного порядка. **Предлагаем** рассмотреть возможность предоставления единовременных выплат семьям народных дружинников в таких случаях.

Предлагаем также установить размеры единовременных пособий непосредственно законом «О внесении изменений в статью 8 закона Тверской области «О народных дружинах в Тверской области».

Справочно: Законами других субъектов РФ, устанавливающими социальные гарантии народным дружинникам, утверждены различные размеры единовременной выплаты в случае гибели (от 50 тыс. руб. в Камчатском крае до 250 тыс. руб. в Ростовской области) и в случае вреда здоровью (от 20 тыс. руб. до 100 тыс. руб.). Кроме того, в ряде субъектов РФ устанавливаются единовременные

выплаты народным дружинникам в случае причинения ущерба имуществу в связи с осуществлением деятельности по участию в обеспечении правопорядка и общественной безопасности (Ростовская область). В Нижегородской области размер единовременного пособия народным дружинникам соотносится с денежным довольствием участкового уполномоченного милиции (двухлетнее денежное довольствие в случае причинения тяжкого вреда здоровью и пятилетнего – в случае гибели народного дружинника).

Вывод:

Контрольно-счетная палата Тверской области рекомендует Законодательному Собранию Тверской области рассмотреть проект закона Тверской области «О внесении изменений в статью 8 закона Тверской области «О народных дружинах в Тверской области» с учетом замечаний и предложений, изложенных в настоящем заключении.

Председатель

Т.В. Ипатова