



КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ
170100 г. Тверь, ул. Советская, д.23, тел. 34-42-92, факс 34-42-92

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов»

Заключение подготовлено на основании статьи 16 закона Тверской области от 20.09.2011 №51-ЗО «О Контрольно-счётной палате Тверской области» и решения Совета Законодательного собрания Тверской области от 28.11.2012 №695.

При проведении экспертизы и подготовке заключения использованы следующие представленные документы:

1. Распоряжение Правительства Тверской области от 26.11.2012 №762-рп «О реализации права законодательной инициативы».

2. Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О законе Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов».

3. Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов».

4. Пояснительная записка и финансово-экономическое обоснование к проекту закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» с приложениями.

5. Сведения об исполнении областного бюджета Тверской области за истекший отчетный период текущего финансового года.

6. Оценка ожидаемого исполнения областного бюджета Тверской области в 2012 году.

7. Перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих принятию, изменению, признанию утратившими силу в связи с принятием закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов».

Результаты экспертизы:

Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» предусматривает:

- увеличение доходной части областного бюджета Тверской области на 2012 год на 403859,5 тыс. руб., или 1%.

При этом объем безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ увеличивается на 400981,0 тыс. руб. (99,3% общего объема увеличений доходной части), или 3,9%.

- уменьшение дефицита областного бюджета Тверской области на 2013 год на 452825,8 тыс. руб., или 5%;

- уменьшение расходной части областного бюджета Тверской области на 2012 год на 48966,3 тыс. руб., или 0,1%.

Информация об изменениях объема расходов в разрезе разделов областного бюджета представлена в таблице:

Раздел	Наименование КБК	Утверждено Законом на 2012 год	Предусмотрено Законопроектом на 2012 год	Отклонения (- снижение)
0100	ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	2568265,9	2480340,8	-87925,1
0200	НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА	31753,4	31753,4	0
0300	НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	664841,2	651369,5	-13471,7
0400	НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА	7805641,4	7758674,3	-46967,1
0500	ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО	1812636,6	1756086,7	-56549,9
0600	ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ	118028,9	111488,9	-6540
0700	ОБРАЗОВАНИЕ	9162905,2	9202746,1	39840,9
0800	КУЛЬТУРА И КИНЕМАТОГРАФИЯ	946009,7	941130,9	-4878,8
0900	ЗДРАВООХРАНЕНИЕ	11746013,6	11702516,3	-43497,3
1000	СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	9311628,6	9610334,7	298706,1
1100	ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ	930550,5	798036,7	-132513,8
1200	СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ	170196,3	173964,2	3767,9
1300	ОБСЛУЖИВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО ДОЛГА	1526917,3	1526917,3	0
1400	МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ ОБЩЕГО ХАРАКТЕРА БЮДЖЕТАМ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ	2853947,6	2855010,1	1062,5
Итого:		49649336,2	49600369,9	-48966,3

Исходя из приведенных данных, наиболее значительно уменьшаются расходы по разделам: «Физическая культура и спорт» – на 132513,8 тыс. руб., или 14,2%; «Общегосударственные вопросы» – на 87925,1 тыс. руб., или 3,4%; «Жилищно-коммунальное хозяйство» – на 56549,9 тыс. руб., или 3,1%.

Также необходимо отметить тот факт, что по ряду разделов расходы наоборот увеличиваются. Наиболее значительно по разделам «Социальная политика» – на 298706,1 тыс. руб., или 3,2%, и «Образование» – на 39840,9 тыс. руб., или 0,4%.

Кроме того, предусматривается внесение ряда технических изменений и дополнений.

I. Доходы.

Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» предусматривает в 2012 году **увеличение** доходной части областного бюджета Тверской области на **403859,5** тыс. руб., в том числе:

1) **Увеличение** доходной части областного бюджета Тверской области по группе 1 «Налоговые и неналоговые доходы» на сумму **2873,1** тыс. руб.

2) **Увеличение** доходной части областного бюджета Тверской области по группе 2 «Безвозмездные поступления» на сумму **400986,4** тыс. руб.

Доходы по группе 1 «Налоговые и неналоговые доходы»

По налоговым предусматривается **увеличение** доходам на сумму **1783,1** тыс. руб., в том числе:

- «Акцизы на спирт этиловый (в том числе этиловый спирт-сырец) из пищевого сырья, производимый на территории Российской Федерации» на сумму **133,5** тыс. руб.;
- «Налог на игорный бизнес» на сумму **769,6** тыс. руб.;
- «Государственная пошлина за государственную регистрацию региональных отделений политических партий» на сумму **42,2** тыс. руб.;
- «Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам» на сумму **837,8** тыс. руб.

По неналоговым доходам на сумму **1090,0** тыс. руб., в том числе:

- «Доходы от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении учреждений, находящихся в ведении органов государственной власти субъектов Российской Федерации (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации), в части реализации основных средств по указанному имуществу» на **177,4** тыс. руб.;
- «Доходы от возмещения ущерба при возникновении страховых случаев по обязательному страхованию гражданской ответственности, когда выгодоприобретателями выступают получатели средств бюджетов субъектов Российской Федерации» на сумму **151,2** тыс. руб.;
- «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение условий договоров (соглашений) о предоставлении бюджетных кредитов за счет средств бюджетов Российской Федерации» на сумму **129,8** тыс. руб.;
- «Прочие неналоговые доходы бюджетов субъектов Российской Федерации» на сумму **503,5** тыс. руб.

Вышеуказанные доходы законом Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» не утверждались и предусматриваются на уровне фактического поступления на 01.11.2012.

Увеличение доходов областного бюджета по группе доходов 1 «Налоговые и неналоговые доходы» на сумму **2873,1** тыс. руб. **является обоснованным**, в том числе по налоговым доходным источникам **на сумму 1783,1 тыс. руб.**; по неналоговым доходным источникам **на сумму 1090,0 тыс. рублей.**

Доходы по группе 2 «Безвозмездные поступления».

Проектом закона предусматривается **увеличение** доходов областного бюджета по данной группе на сумму **400986,4** тыс. руб. за счет:

1. Увеличения прогнозных назначений безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на сумму **443493,7** тыс. руб. по **15-ти** доходным источникам.

Проектом закона согласно пояснительной записке исходя из фактического поступления денежных средств предусмотрено увеличение по **5-ти** доходным источникам на сумму **14770,0** тыс. руб., в том числе:

- Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций» в сумме 9530,0 тыс. руб.;
- Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную регистрацию актов гражданского состояния в сумме 3175,0 тыс. руб.;
- Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на содержание депутатов Государственной Думы и их помощников в сумме 1610,1 тыс. руб.;

При этом следует отметить, что данные межбюджетные трансферты подтверждены в сумме 8100,5 тыс. руб., соответственно сумма, указанная в

проекте закона 8100,9 тыс. руб., необоснованно завышена на 0,4 тыс. рублей. Таким образом, следует уточнить сумму данных межбюджетных трансфертов.

- Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на содержание членов Совета Федерации и их помощников в сумме 449,5 тыс. руб.;

При этом следует отметить, что данные межбюджетные трансферты подтверждены в сумме 1 776,6 тыс. руб., соответственно сумма, указанная в проекте закона 1776,8 тыс. руб., необоснованно завышена на 0,2 тыс. руб. Таким образом, следует уточнить сумму данных межбюджетных трансфертов.

- Прочие безвозмездные поступления в бюджеты субъектов Российской Федерации в сумме 5,4 тыс. рублей.

Фактически не поступили, но имеется нормативное правовое обоснование по безвозмездным поступлениям, по которым законопроектом предусмотрено увеличение, на общую сумму **81360,1** тыс. руб., в том числе по **6-ти** доходным источникам, в том числе:

- Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку племенного животноводства на сумму 11367,0 тыс. руб. в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации №1674-р от 11.09.2012;

- Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию федеральных целевых программ на сумму 9953,7 тыс. руб. в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации № 1751-р от 24.09.2012;

- Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на приобретение специализированной лесопожарной техники и оборудования на сумму 48937,4 тыс. руб. в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации № 1989-р от 24.10.2012;

- Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат крестьянских (фермерских) хозяйств, включая индивидуальных предпринимателей, при оформлении в собственность используемых ими земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения на сумму 2449,5 тыс. руб. в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации № 1917-р от 15.10.2012;

- Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на оказание отдельным категориям граждан государственной социальной помощи по обеспечению лекарственными препаратами, изделиями медицинского назначения, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов на сумму 6908,5 тыс. руб. в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации № 2024-р от 01.11.2012;

- Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на выплату стипендий Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации для обучающихся по направлениям подготовки (специальностям), соответствующим приоритетным направлениям модернизации и технологического развития экономики Российской Федерации на сумму 1 744,0 тыс. руб. в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации № 1791-р от 26.09.2012;

Таким образом, увеличение вышеперечисленных доходных источников является обоснованным.

Согласно пояснительной записке к проекту закона также планируется увеличение прогнозных назначений в соответствии с проектом Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» по следующим **3-м** доходным источникам на общую сумму **346946,5** тыс. руб.:

- Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов на сумму 52000,0 тыс. руб.;
- Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан на сумму 273131,0 тыс. руб.;
- Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на обеспечение жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ "О ветеранах", в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2008 года №714 "Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов" на сумму 21815,5 тыс. руб.

При этом в настоящее время проект закона о внесении изменений в Федеральный закон о бюджете не принят (находится на рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания РФ), следовательно, проверить обоснованность увеличения вышеуказанных доходных источников на вышеуказанные суммы не представляется возможным.

Утверждение изменений данных доходных источников на другие суммы Федеральным законом о внесении изменений в Федеральный закон о бюджете на 2012 год потребует внесения изменений в закон об областном бюджете на текущий финансовый год.

Не имеют нормативного правового обоснования субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на модернизацию региональных систем общего образования в сумму **417,1** тыс. руб.

Предлагаем представить документы, подтверждающие обоснованность увеличения данных доходов.

2. Уменьшения прогнозных назначений безвозмездных поступлений по следующим доходным источникам на общую сумму **42507,3** тыс. руб.:

- Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов организациям, независимо от их организационно-правовых форм, по инвестиционным кредитам, полученным в российских кредитных организациях на приобретение племенного материала рыб, техники и оборудования на срок до пяти лет, на строительство, реконструкцию и модернизацию комплексов (ферм) на срок до восьми лет, в 2007 - 2011 годах для осуществления промышленного рыбоводства, в 2012 году для разведения одомашненных видов и пород рыб на сумму 1074,0 тыс. руб. в связи с отсутствием потребности в текущем году (соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта РФ, предусмотренное п. 18 Постановления Правительства РФ от 04.02.2009 № 90, на данную сумму не заключалось);

- Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам на сумму 35000,0 тыс. руб. в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации № 1726-р от 18.09.2012;

Уменьшение указанных доходных источников является обоснованным.

В соответствии с проектом Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» уменьшаются следующие доходные источники:

- Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на перевозку несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей, детских домов, школ-интернатов, специальных учебно-воспитательных и иных детских учреждений на сумму 55,8 тыс. руб.;

- Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на выплаты инвалидам компенсаций страховых премий по договорам обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств на сумму 149,7 тыс. руб.;

- Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на обеспечение жильем граждан, уволенных с военной службы (службы), и приравненных к ним лиц на сумму 6227,8 тыс. руб.

При этом в настоящее время проект закона о внесении изменений в Федеральный закон о бюджете не принят (находится на рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания РФ), следовательно, проверить обоснованность уменьшения вышеуказанных доходных источников на вышеуказанные суммы не представляется возможным.

Утверждение изменений данных доходных источников на другие суммы Федеральным законом о внесении изменений в Федеральный закон о бюджете на 2012 год потребует внесения изменений в закон об областном бюджете на текущий финансовый год.

Контрольно-счетная палата отмечает, что в приложении 9 «Прогнозируемые доходы областного бюджета Тверской области по группам, подгруппам, статьям, подстатьям и элементам доходов классификации доходов бюджетов Российской Федерации на 2012 год» закона о бюджете на 2012 год по КБК 000 2 02 02077 02 0000 151 «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации (объекты капитального строительства собственности муниципальных образований)» прогнозируется объем субсидий в размере 39400,0 тыс. руб. на основании распоряжения Правительства Российской Федерации № 260-р от 28.02.2012 «О распределении в 2012 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Социальное развитие села до 2013 года»».

В тоже время в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации № 2094-р от 13.11.2012 «О распределении в 2012 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Социальное развитие села до 2013 года»» распоряжение № 260-р от 28.02.2012 утратило силу и Тверской области распределены вышеуказанные субсидии в сумме 20037,8 тыс. рублей.

В связи с вышеизложенным, контрольно-счетная палата **предлагает уменьшить сумму субсидий по КБК 000 2 02 02077 02 0000 151 «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации (объекты капитального строительства собственности муниципальных образований)» на 19362,2 тыс. рублей (39400,0-20037,8).**

При проведении экспертизы установлены следующие **замечания технического характера.**

В связи с фактическим поступлением суммы 9530,0 тыс. руб. по КБК 000 2 02 02019 02 0000 151 «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций» предлагаем:

- заменить в приложении 4 «Прогнозируемые доходы областного бюджета Тверской области по группам, подгруппам, статьям, подстатьям и элементам доходов классификации доходов бюджетов Российской Федерации на 2012 год» к проекту закона КБК 000 2 02 02019 10 0000 151 «Субсидии бюджетам поселений на реализацию программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций» на КБК 000 2 02 02019 02 0000 151 «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций».

II. Расходы.

Раздел 0100 «Общегосударственные вопросы».

В целом по разделу законопроектом предусмотрено уменьшение расходов на 2012 год на 87925,1 тыс. руб., или на 3,4% по сравнению с бюджетными ассигнованиями утвержденными законом Тверской области от 10.10.2012 №93-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов».

В разрезе подразделов и главных распорядителей средств областного бюджета законопроектом предусмотрены следующие изменения:

Наименование показателя	Утверждено законом №92- ЗО с учетом изм., тыс.руб	Предложено законопроектом , тыс.руб.	Отклонение	
			тыс.руб. (гр.3-гр.2)	%
1	2	3	4	5
Подраздел 01 02 "Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования"(ГРБС Правительство Тверской области)	3 241,8	3 241,8	0,0	0,0
Подраздел 01 03 "Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований" (ГРБС Законодательное Собрание Тверской области)	318 275,7	312 275,7	-6000,0	-1,9
Подраздел 01 04 "Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций" (ГРБС Правительство Тверской области)	333 213,7	333 213,7	0,0	0,0
Подраздел 01 05 "Судебная система" (ГРБС Главное управление региональной безопасности Тверской области)	192 947,4	192 347,4	-600,0	-0,3
Подраздел 01 06 "Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора", в том числе по распорядителям:	257 704,2	253 504,2	-4200,0	-1,6
- Контрольно-счетная палата Тверской области	52 369,7	52 369,7	0,0	0,0
- Министерство финансов Тверской области	205 334,5	201 134,5	-4200,0	-2,0
Подраздел 01 07 "Обеспечение проведения выборов и референдумов", в том числе по распорядителям:	107140,8	104 281,8	-2859,0	-2,7
- Избирательная комиссия Тверской области	106 432,9	103 573,9	-2859,0	-2,7
- Министерство по делам территориальных образований Тверской области	707,9	707,9	0,0	0,0
Подраздел 01 11 "Резервные фонды"	70716,2	70 716,2	0,0	0,0
Подраздел 01 13 "Другие общегосударственные вопросы"	1285026,1	1 210 760,0	-74266,1	-5,8
Всего по разделу 0100 "Общегосударственные вопросы"	2568265,9	2480340,8	-87925,1	-3,4

По подразделам 0103, 0105, 0106, 0107 предлагается уменьшение на 13659,0 тыс. руб. в связи с экономией, сложившейся в основном в результате: наличия вакантных должностей; прекращения перечислений в страховые фонды в связи с достижением предельной величины дохода для начисления страховых взносов; проведения конкурсных процедур на оказание услуг, выполнение работ.

По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» предлагается уменьшить бюджетные ассигнования на 2012 год на 74266,1 тыс. руб., или 5,8% в том числе:

Направление	Утв. Законом	Проект закона	Отклонение

		№93-30 от 10.10.12		тыс.руб.	%
Содержание Депутатов Государственной Думы, а также Членов Совета Федерации и их помощников (за счет средств федерального бюджета)	<i>Всего, в т.ч. по ГРБС:</i>	7 818,1	9 877,7	2 059,6	26,3
	Правительство Тверской области	7 201,8	8 940,3	1 738,5	24,1
	Законодательное Собрание Тверской области	616,3	937,4	321,1	52,1
Содержание центральных аппаратов органов государственной власти и государственных органов Тверской области	<i>Всего, в т.ч. по ГРБС:</i>	321 631,1	277 617,8	-44 013,3	-13,7
	Министерство экономического развития Тверской области	86 011,6	81 211,6	-4 800,0	-5,6
	Представительство Правительства Тверской области в городе Москве	20 217,2	0	-20 217,2	-100,0
	Представительство Правительства Тверской области в Санкт-Петербурге	9 028,0	0	-9 028,0	-100,0
	Министерство по делам территориальных образований Тверской области	47 871,9	45 438,9	-2 433,0	-5,1
	Министерство Тверской области по обеспечению контрольных функций	97 464,4	92 764,4	-4 700,0	-4,8
	Главное управление региональной безопасности Тверской области	47 713,3	45 359,2	-2 354,1	-4,9
	Уполномоченный по правам человека в Тверской области	13 324,7	12 843,7	-481,0	-3,6
Обеспечение деятельности Общественной палаты субъекта Российской Федерации	Правительство Тверской области	7 569,8	7 500,4	-69,4	-0,9
Финансирование расходов, связанных с реализацией полномочий органов государственной власти Тверской области по взаимодействию с Советом муниципальных образований Тверской области	Министерство по делам территориальных образований Тверской области	1 915,2	1 415,2	-500,0	-26,1
Содержание и обслуживание казны Российской Федерации	Министерство имущественных и земельных отношений Тверской области	2 213,7	1 768,2	-445,5	-20,1
Оценка недвижимости, признание прав и регулирование отношений по государственной собственности	Министерство имущественных и земельных отношений Тверской области	1 128,4	1 473,9	345,5	30,6
Проведение предпродажной подготовки объектов, подлежащих приватизации	Министерство имущественных и земельных отношений Тверской области	243,3	117,9	-125,4	-51,5
Субсидии на выполнение государственного задания по обслуживанию административных зданий ГБУ Тверской области «Учреждение по эксплуатации и обслуживанию административных зданий и помещений»	Правительство Тверской области	123 398,3	122 511,3	-887,0	-0,7
Субсидия на иные цели ГАУ Тверской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг»	Министерство экономического развития Тверской области	9 190,0	5 015,7	-4 174,3	-45,4
Исполнение судебных актов	Министерство финансов Тверской области	21,6	135,5	113,9	527,3
Выполнение функций казенными учреждениями	Архивный отдел Тверской области	21 695,6	21 513,5	-182,1	-0,8
Реформирование государственной службы Тверской области	Министерство по делам территориальных образований Тверской области	1 461,0	1 644,0	183,0	12,5
ДЦП "Развитие рынка земли Тверской области на 2011–2013 годы"	Министерство имущественных и земельных отношений Тверской области	44 722,5	41 141,3	-3 581,2	-8,0
ДЦП "Совершенствование системы управления общественными финансами Тверской области на 2010-2016 годы"	Министерство финансов Тверской области	8 000,0	10 500,0	2 500,0	31,3
ДЦП "Территориальное планирование и градостроительное зонирование муниципальных образований Тверской области на 2009-2013 годы"	Главное управление архитектуры и градостроительства Тверской области	43 800,0	39 243,6	-4 556,4	-10,4
ДЦП "Развитие строительного комплекса Тверской области в 2009-2014 годах"	Министерство строительства Тверской области	5 002,7	4 491,0	-511,7	-10,2
Капитальный ремонт государственного имущества Тверской области	Министерство строительства Тверской области	38 180,0	17 758,2	-20 421,8	-53,5

Следует отметить сокращение бюджетных ассигнований на содержание Представительств Тверской области, как не открывшихся в 2012 году, в объеме 29245,2 тыс. руб., в том числе Представительства Правительства Тверской области в городе Москве – 20217,2 тыс. руб., Представительства Правительства Тверской области в городе Санкт-Петербурге – 9028,0 тыс. руб.

При этом, распоряжением Губернатора Тверской области от 14.11.2012 №1049-рг назначен Министр Правительства Тверской области – руководитель Представительства Правительства Тверской области в городе Москве.

Увеличение бюджетных ассигнований Министерства имущественных и земельных отношений Тверской области на оценку недвижимости, признание прав и регулирование отношений по государственной собственности на 345,5 тыс. руб. или 30,6% предлагается в целях оплаты исполнительного листа, перераспределив указанную сумму с расходов на содержание и обслуживание казны Российской Федерации.

Увеличение бюджетных ассигнований Министерству по делам территориальных образований Тверской области на реформирование государственной службы Тверской области на 183,0 тыс. руб. или 12,5% предлагается для осуществления выплаты выходного пособия при сокращении путем перераспределения с расходов на содержание аппарата Министерства по делам территориальных образований Тверской области.

Предусмотрены изменения бюджетных ассигнований на реализацию отдельных мероприятий ряда долгосрочных целевых программ. В том числе:

- уменьшены бюджетные ассигнования Министерства имущественных и земельных отношений Тверской области на реализацию преимущественного права Тверской области на выкуп земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения в рамках ДЦП «Развитие рынка земли Тверской области на 2011–2013 годы» на сумму 3 581,2 тыс. рублей.

Постановление Администрации Тверской области от 18.10.2010 №531-па «Об утверждении долгосрочной целевой программы Тверской области «Развитие рынка земли Тверской области на 2011 - 2014 годы» не включено в перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих изменению, в связи с принятием закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов»;

- увеличены бюджетные ассигнования Министерства финансов Тверской области на реализацию ДЦП «Совершенствование системы управления общественными финансами Тверской области на 2010 - 2016 годы» на 2500,0 тыс. руб. по мероприятию 1.1.12. «Расширение функциональных возможностей автоматизированной системы управления бюджетным процессом Тверской области, направленное на автоматизацию процессов подготовки и размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд Тверской области» на оказание услуг по доработке существующего программного обеспечения автоматизированной системы управления бюджетным процессом Тверской области, связанной с развитием системы «Электронный бюджет» и интеграции системы исполнения областного бюджета и процедур планирования закупок товаров, работ и услуг для нужд публично-правовых образований, размещения заказов на их поставку и выполнения государственных контрактов, заключаемых по итогам размещения заказов.

Согласно пояснительной записке проект ДЦП, предусматривающий указанные изменения, подготовлен и проходит согласование в установленном

порядке. Постановление Правительства Тверской области «О внесении изменений в постановление Администрации Тверской области от 29.09.2010 № 461-па» включено в перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих принятию, в связи с принятием закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов»;

- уменьшены бюджетные ассигнования Министерства строительства Тверской области в рамках реализации ДЦП «Развитие строительного комплекса Тверской области в 2009-2014 годах» на 511,7 тыс. руб. по мероприятию «Проведение конференций, семинаров, совещаний, выставок с участием организаций строительного комплекса Тверской области по вопросам использования в строительстве современных энергосберегающих материалов, соответствующих экологичности и инновационным технологиям».

Постановление администрации Тверской области от 01.09.2008 №290-па «Об утверждении долгосрочной целевой программы Тверской области «Развитие строительного комплекса Тверской области в 2009 - 2014 годах» включено в Перечень нормативных правовых актов Тверской области подлежащих изменению, в связи с принятием закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов». Проект постановления Правительства Тверской области «О внесении изменений в постановление Администрации Тверской области от 01.09.2008 №290-па», предусматривающий указанные изменения, подготовлен и проходит согласование в установленном порядке;

- уменьшены бюджетные ассигнования Главному управлению архитектуры и градостроительства Тверской области на реализацию ДЦП «Территориальное планирование и градостроительное зонирование муниципальных образований Тверской области на 2009-2013 годы» на 2012 год на 4556,4 тыс. рублей.

Постановление Администрации Тверской области от 01.09.2008 №306-па ДЦП «Территориальное планирование и градостроительное зонирование муниципальных образований Тверской области на 2009-2013 годы» включено в Перечень нормативных правовых актов Тверской области подлежащих изменению, в связи с принятием закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов».

Принятие законопроекта без внесения соответствующих изменений в долгосрочные целевые программы повлечет **нарушение ст. 14, 65 Бюджетного кодекса Российской Федерации.**

Раздел 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность».

Расходы по разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» в целом сокращаются на 13471,7 тыс. руб. или 2% к утвержденным бюджетным ассигнованиям.

Раздел	ГРБС (в части изменений)	Утверждено	Проект закона	Изменения к утвержденному	
				тыс. руб.	%
0300 Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	Все подразделы	664841,2	651369,5	-13471,7	-2,0
0304 Органы юстиции	Всего по подразделу	48100,9	51275,9	3175,0	6,6
	Отдел записи актов гражданского состояния Тверской области	48100,9	51275,9	3175,0	6,6
0309 Защита населения и	Всего по подразделу	16040,3	15283,0	-757,3	-4,7

территории от ЧС, гражданская оборона	Гл. управление региональной безопасности Тверской области	12333,8	11576,5	-757,3	-6,1
0310 Обеспечение пожарной безопасности	Всего по подразделу	561525,2	552853,2	-8672,0	-1,5
	Министерство строительства Тверской области	42601,5	40978,6	-1622,9	-3,8
	Гл. управление региональной безопасности Тверской области	518923,7	511874,6	-7049,1	-1,4
0311 Миграционная политика	Всего по подразделу	11555,8	8555,8	-3000,0	-26
	Министерство строительства Тверской области	3000	0,0	-3000,0	-100
0314 др. вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	Всего по подразделу	27619	23401,6	-4217,4	-15,3
	Гл. управление региональной безопасности Тверской области	27619	23401,6	-4217,4	-15,3

В числе изменений по разделу предусмотрено:

- увеличение на 3175,0 тыс. руб. расходов Отдела записи актов гражданского состояния Тверской области за счет субвенций из федерального бюджета на реализацию переданных полномочий Российской Федерации по государственной регистрации актов гражданского состояния.

- сокращение на 7806,4 тыс. руб. (1,5% к утвержденным) расходов Главного управления региональной безопасности Тверской области на обеспечение деятельности ГКУ «Управление противопожарной службы, защиты населения и территорий Тверской области» (п/р 0309 и 0310) в связи со сложившейся экономией по расходам, в том числе в результате проведения торгов.

- сокращение на 3000 тыс. руб. расходов Министерства строительства Тверской области на капитальный ремонт объектов Главного управления региональной безопасности Тверской области (п/р 0311), как следует из пояснительной записки к законопроекту – из-за отсутствия технического задания для проведения торгов.

- с **нарушением требований ст. 14, 65 БК РФ**, в части формирования бюджета в соответствии с расходными обязательствами, предусмотрены изменения бюджетных ассигнований на реализацию отдельных мероприятий ряда долгосрочных целевых программ, без внесения в них в установленном порядке необходимых изменений. Уменьшены в целом на 5837,9 тыс. руб. расходы на реализацию мероприятий следующих ДЦП, включенных в перечень НПА, подлежащих изменению в связи с принятием закона:

а) Уменьшены на 4217,4 тыс. руб. бюджетные ассигнования Главного управления региональной безопасности Тверской области (п/р 0314) на реализацию:

- ДЦП «Повышение безопасности дорожного движения на территории Тверской области в 2009-2012 годах» - на 1700 тыс. руб. по мероприятию 2.9 «Информирование участников дорожного движения о недопустимости опасного поведения при управлении транспортными средствами»;

- ДЦП «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотическими средствами, психотропными веществами и их незаконному обороту в Тверской области на 2010-2012 годы» - на 800,4 тыс. руб. по мероприятию 1.6 «Предоставление субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям в целях содействия реализации ими целевых социальных программ (социальных проектов) по профилактике социально опасных форм поведения граждан»; исключены бюджетные ассигнования в сумме 1717 тыс. руб. на реализацию мероприятия 3.1 «Оснащение УФСКН России по Тверской области криминалистической техникой для количественного и качественного определения наркотиков и их прекурсоров»;

б) Уменьшены на 1620,5 тыс. руб. бюджетные ассигнования Министерства строительства Тверской области (п/р 0310) на реализацию ДЦП «Повышение

пожарной безопасности в Тверской области на 2012-2018 годы»: на 1470,5 тыс. руб. - по мероприятию 1.1 «Строительство здания пожарного депо в поселке городского типа Оленино Оленинского района Тверской области»; на 150 тыс. руб. - по мероприятию 1.5 «Реконструкция здания гаража под пожарное депо по улице Парковая в поселке Редкино Конаковского района Тверской области» (АИП).

Предлагаем привести в соответствие расходные обязательства, установленные вышеназванными программами, и бюджетные ассигнования.

Раздел 0400 «Национальная экономика».

В разрезе подразделов изменения бюджетных ассигнований представлены в нижеприведенной таблице

Подраздел	Наименование КБК	Утверждено законом на 2012 год	Предусмотрено законопроектом на 2012 год	Изменения
0401	Общэкономические вопросы	381 906,8	381 779,9	- 126,9
0404	Воспроизводство минерально-сырьевой базы	4 350,0	4 350,0	0,0
0405	Сельское хозяйство и рыболовство	1 919 674,6	1 933 778,5	14 103,9
0406	Водное хозяйство	78 772,7	78 561,7	- 211,0
0407	Лесное хозяйство	543 986,0	592 923,4	48 937,4
0408	Транспорт	270 513,6	286 045,2	15 531,6
0409	Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	4 030 888,0	3 991 029,3	-39 858,7
0410	Связь и информатика	71 837,1	54 331,6	- 17 505,5
0411	Прикладные научные исследования в области национальной экономики	29 749,6	29 373,5	-376,1
0412	Другие мероприятия в области национальной экономики	473 963,0	406 501,2	-67 461,8
Итого:		7 805 641,4	7 758 674,3	-46 967,1

Увеличение бюджетных ассигнований по подразделам 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство», 0407 «Лесное хозяйство» в законопроекте осуществлено, главным образом, за счет средств федерального бюджета, предусмотренных Тверской области на 2012 год по отдельным направлениям государственной поддержки сельского хозяйства, и на приобретение специализированной лесопожарной техники и оборудования. По подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» уменьшены расходы в рамках реализации государственной программы «Доступная среда на 2011-2015 годы» с перемещением их на подраздел 0408 «Транспорт» на приобретение 9 автобусов инвалидов для городских маршрутов. Уменьшение расходов по другим направлениям, в основном, связано с экономией бюджетных средств, сложившейся в том числе по результатам конкурсных процедур, сокращением расходов на сумму не принятых обязательств.

По подразделу 0401 «Общэкономические вопросы» предусмотрено уменьшение на 126,9 тыс. руб. расходов Главного управления по труду и занятости населения Тверской области, в том числе в составе изменений предусмотрено:

Увеличение на 1083,9 тыс. руб. по расходам на финансовое обеспечение центров занятости населения Тверской области (0,7% к утвержденным) и уменьшение на 62,2 тыс. руб. по расходам на содержание Главного управления.

С нарушением ст. 14, 65 БК РФ, в части формирования бюджета в соответствии с расходными обязательствами, предусмотрены изменения бюджетных ассигнований на реализацию отдельных мероприятий ДЦП «Содействие занятости населения Тверской области и реализация дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда на 2012-2014 годы» без внесения в нее в установленном порядке необходимых изменений (включена в перечень НПА, подлежащих изменению в связи с принятием закона).

В том числе:

а) Уменьшены на **1888,6 тыс. руб.** бюджетные ассигнования на реализацию шести мероприятий в связи с сокращением числа участников. Из них:

- на 719,0 тыс. руб. на мероприятие 1.2. «Организация проведения оплачиваемых общественных работ»;

- на 172,5 тыс. руб. на мероприятие 1.3. «Организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время»;

- на 843,4 тыс. руб. на мероприятие 2.1. «Психологическая поддержка, профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации безработных граждан, включая обучение в другой местности»;

б) Увеличены на **740,1 тыс. руб.** бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий:

- на 467,8 тыс. руб. на мероприятие 1.5. «Содействие самозанятости безработных граждан...»;

- на 272,3 тыс. руб. на мероприятие 4.3. «Стимулирование создания гражданами, открывшими собственное дело, дополнительных рабочих мест для трудоустройства безработных граждан».

Предлагаем привести в соответствие расходные обязательства, установленные программой, и бюджетные ассигнования.

По подразделу 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» бюджетные ассигнования на 2012 год увеличены на 14103,9 тыс. руб., или на 0,7% по сравнению с законодательно утвержденными ассигнованиями на 2012 год (1919674,6 тыс. руб.), в том числе по распорядителям:

	Утверждено законом на 2012 год	Проект	Изменения	
			тыс. руб.	%
подраздел 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство»	1919674,6	1933778,5	14103,9	0,7
Министерство сельского хозяйства Тверской области	1498504,3	1513054,7	14550,4	0,97
Главное управление «Государственная инспекция по ветеринарии» Тверской области	347411,6	347411,6	-	-
Главное управление «Государственная инспекция по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники» Тверской области	42627,8	42241,8	- 386,0	-0,9
Министерство строительства Тверской области	940,5	880,0	- 60,5	-6,4
Министерство имущественных и земельных отношений Тверской области	30000,0	30000,0	-	-
Министерство природных ресурсов и экологии Тверской области	190,4	190,4	-	-

1) увеличены бюджетные ассигнования на государственную поддержку сельского хозяйства на 13354,9 тыс. руб. за счет средств федерального бюджета, предусмотренных Тверской области в 2012 году на софинансирование расходных обязательств по направлениям государственной поддержки в соответствии с распоряжениями Правительства РФ, и подтвержденной потребностью неиспользованных остатков средств на 01.01.2012 года;

2) предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям за молодняк крупного рогатого скота, реализованный в личные подсобные хозяйства и крестьянские (фермерские) хозяйства, в сумме 1655,0 тыс. руб. в рамках ДЦП «Предотвращение заноса и распространения африканской чумы свиней на территории Тверской области на 2012-2017 годы», утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 11.07.2012 №384-пп (в ред. от 27.11.2012 №731-пп). Порядок предоставления из областного и федерального бюджетов субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям за молодняк крупного рогатого скота, реализованный в личные подсобные хозяйства и крестьянские (фермерские) хозяйства Тверской

области, утвержден постановлением Правительства Тверской области от 27.11.2012 №729-пп.

При этом в законопроекте не предусматриваются соответствующие изменения статьи 22 закона о бюджете, регулирующей в соответствии с требованиями статьи 78 БК РФ случаи предоставления субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям – производителям товаров, работ и услуг.

Предлагаем в статье 1 законопроекта предусмотреть положения, предусматривающие изменения части 1 статьи 22 закона о бюджете в части дополнения пунктом о предоставлении субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям в рамках долгосрочной целевой программы Тверской области «Предотвращение заноса и распространения африканской чумы свиней на территории Тверской области на 2012-2017 годы».

3) предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий ДЦП «Меры по профилактике бешенства на территории Тверской области на 2012-2016 годы» в сумме 294,0 тыс. руб., в т.ч. на отлов подозрительных на заболевание бешенством животных - 99,0 тыс. руб., на проведение мероприятий информационно - организационного характера - 195,0 тыс. руб.

Следует отметить, что на момент проведения экспертизы законопроекта указанная Программа в установленном порядке не утверждена, что является нарушением требований ч.2 ст.179 Бюджетного кодекса РФ.

Следовательно, бюджетные ассигнования на реализацию ДЦП «Меры по профилактике бешенства на территории Тверской области на 2012-2016 годы» в сумме 294,0 тыс. руб. предусмотрены **в нарушение требований ст.14, 65, 85 БК РФ** в отсутствие расходных обязательств.

4) уменьшены бюджетные ассигнования на сумму 1351,1 тыс. руб. на реализацию ДЦП «Государственная поддержка развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Тверской области на 2009-2014 годы», утвержденной постановлением Администрации Тверской области от 01.09.2008 №287-па (в ред. от 27.11.2012 №719-пп), в т.ч. на выполнение мероприятий:

– на компенсацию части затрат по страхованию урожая сельскохозяйственных культур, урожая многолетних насаждений и посадок многолетних насаждений на сумму 208,0 тыс. руб. в соответствии с ожидаемым исполнением за 2012 год;

– на мероприятия организационного характера на сумму 179,1 тыс. руб. в связи с отменой проведения Второго тверского аграрного форума, запланированного Министерством сельского хозяйства Тверской области на 4 квартал текущего года (согласно пояснительной записке);

- на обустройство сибирезвенных скотомогильников на сумму 964,0 тыс. руб. в связи с возникшей экономией в результате проведения торгов (согласно пояснительной записке). Следует отметить, что Контрольно-счетная палата Тверской области сведениями о принятых бюджетных и денежных обязательствах не располагает.

При этом **соответствующие изменения в Программу не внесены**, уменьшение бюджетных ассигнований на сумму 1351,1 тыс. руб. на реализацию ДЦП «Государственная поддержка развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Тверской области на 2009-2014 годы» осуществлено **в нарушение требований ст.14, 65 БК РФ** в части формирования расходов в соответствии с расходными обязательствами.

5) увеличены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий бюджетным учреждениям ветеринарии Тверской области на иные цели на сумму 870,0 тыс. руб. Данные бюджетные средства согласно пояснительной записке планируется направить на оснащение дополнительным лабораторным оборудованием ГБУ «Торжокская станция по борьбе с болезнями животных» с целью создания на ее базе лаборатории для проведения диагностических исследований на АЧС и другие особо опасные заболевания животных.

6) уменьшены бюджетные ассигнования на содержание органов исполнительной власти в сумме 586,0 тыс. руб. (Главному управлению «Государственная инспекция по ветеринарии» Тверской области - 200,0 тыс. руб.; Главному управлению «Государственная инспекция по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники» Тверской области - 386,0 тыс. руб.) в связи с экономией средств;

7) уменьшены бюджетные ассигнования на 72,4 тыс. руб. на закупку серверного оборудования для нужд казенного учреждения ГУ «Центр по развитию АПК Тверской области» в связи с экономией средств по итогам размещения государственного заказа;

8) уменьшены расходы, предусмотренные Министерству строительства Тверской области на 2012 год на капитальный ремонт имущества, находящегося в оперативном управлении подведомственных учреждений ветеринарии, в сумме 60,5 тыс. руб. в связи с экономией средств по результатам торгов.

По подразделу **0406 «Водное хозяйство»** уменьшены бюджетные ассигнования на 2012 год Министерству природных ресурсов и экологии Тверской области на 211,0 тыс. руб. в рамках ДЦП «Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области» на разработку технико - экономического обоснования, разработку проектной документации на капитальный ремонт гидротехнических сооружений, находящихся в муниципальной собственности, что обусловлено образовавшейся экономией бюджетных средств по результатам проведения конкурсных процедур при заключении муниципальных контрактов.

При этом **соответствующие изменения в Программу не внесены.** Так, предусмотренные в законопроекте бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий Программы (78561,7 тыс. руб.) меньше установленных расходных обязательств (78772,7 тыс. руб.) в ДЦП «Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области», утвержденной постановлением Администрации Тверской области от 01.09.2008 №271-па (с изм. от 27.10.2012 №720-пп), на 211,0 тыс. руб., что является нарушением **требований ст. 14, 65 БК РФ** в части формирования расходов в соответствии с расходными обязательствами.

По подразделу **0407 «Лесное хозяйство»** увеличены бюджетные ассигнования на 2012 год Министерству лесного хозяйства Тверской области на 48937,4 тыс. руб. (или на 9% к утвержденным бюджетным ассигнованиям) на реализацию ДЦП «Развитие лесного комплекса Тверской области в 2011-2014 годах», утвержденной постановлением Администрации Тверской области от 19.10.2010 №533-па (с изм. от 20.11.2012 №709-пп), а именно:

- за счет средств федерального бюджета предусматриваются бюджетные ассигнования на приобретение специализированной лесопожарной техники и оборудования на сумму 48937,4 тыс. руб. в соответствии с распределением на 2012 год субсидий, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на приобретение специализированной лесопожарной техники и оборудования, утвержденных распоряжением Правительства РФ от 24.10.2012 №1989-р.

По подразделу 0408 «Транспорт» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 2012 год на 15 531,6 тыс. руб. или на 5,7% по сравнению с законодательно утвержденными бюджетными ассигнованиями. В том числе:

1) уменьшены бюджетные ассигнования, предусмотренные на содержание центрального аппарата Министерства транспорта Тверской области на сумму 324,0 тыс. руб. в связи с экономией средств, предусмотренных на оплату прочих услуг;

2) уменьшены бюджетные ассигнования на реализацию ДЦП «Развитие транспортной системы Тверской области на 2009-2017 годы» на сумму 24 003,1 тыс. руб. Из них по программным мероприятиям:

- на организацию транспортного обслуживания населения на маршрутах автомобильного транспорта между поселениями в границах муниципального района в соответствии с минимальными социальными требованиями - на сумму 6 740,1 тыс. руб.;

- на организацию транспортного обслуживания населения на межмуниципальных маршрутах перевозок Тверской области, включенных в перечень социальных маршрутов перевозок Тверской области, - на сумму 6 913,0 тыс. руб.

В финансово-экономическом обосновании к законопроекту уменьшение расходов объясняется экономией средств, образовавшейся в результате снижения фактического пробега и убытков перевозчиков по сравнению с плановыми показателями.

-на поддержку социальных маршрутов внутреннего водного транспорта - на сумму 350,0 тыс. руб., что в пояснительной записке объясняется сокращением продолжительности навигации в Конаковском районе (навигация началась 23.06.2012г. вместо запланированного срока 24.04.2012г.).

- на организацию транспортного обслуживания населения пригородным железнодорожным транспортом - на сумму 10 000,0 тыс. руб.

При этом необходимо отметить, что **нормативный правовой акт Правительства Тверской области**, подтверждающий внесение соответствующих изменений в ДЦП «Развитие транспортной системы Тверской области на 2009-2017 годы», **не представлен**. Таким образом, уменьшение бюджетных ассигнований на реализацию ДЦП «Развитие транспортной системы Тверской области на 2009-2017 годы» на сумму 24 003,1 тыс. руб. **осуществлено в нарушение требований ст. 14, 65 БК РФ**, предусматривающей формирование расходов бюджета в соответствии с расходными обязательствами.

3) **увеличены** бюджетные ассигнования на 2012 год в рамках реализации государственной программы «Доступная среда на 2011-2015 годы» на приобретение 9 единиц транспортных средств на сумму 39 858,7 тыс. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета - на сумму 26 572,4 тыс. руб., за счет средств областного бюджета - на сумму 13 286,3 тыс. руб.:

При этом в указанных объемах **уменьшены** расходы в рамках данной государственной программы по отрасли «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)».

Следует отметить, что в качестве документов, обосновывающих данные изменения, представлены: **проект дополнительного соглашения № 2** к Соглашению от 06.06.2012 № 8 о предоставлении в 2012 году из бюджета Тверской области бюджету города Твери иных межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятий, включенных в целевую программу Тверской области «Доступная среда» на 2012 год» в части адаптации объектов транспортной инфраструктуры и предоставления транспортных услуг в городе Твери, и **муниципальный контракт № 2012.150100 от 19 ноября 2012 г.**, заключенный между департаментом благоустройства, дорожного хозяйства и транспорта администрации г. Твери и

ООО «Компания СИМ-авто», на поставку автобусов инвалидных для городских маршрутов (большой вместимости, оборудованных для перевозки инвалидов-колясочников) в количестве 9 единиц (марка - МАЗ 107468, год выпуска – 2012) на сумму 53145,0 тыс. руб., в том числе: 26572,5 тыс. руб. - за счет средств федерального бюджета; 13286,3 тыс. руб.- за счет средств областного бюджета.

Данный факт свидетельствует о внесении изменений в бюджет под принятые бюджетные обязательства муниципальным образованием. При этом полагаем, что в отсутствие дополнительного соглашения, предусматривающего изменения объемов финансирования по отраслям, не имеется достаточных правовых оснований для заключения муниципального контракта.

Кроме этого, необходимо отметить, что **нормативный правовой акт Правительства Тверской области**, подтверждающий внесение соответствующих изменений в целевую программу Тверской области «Доступная среда» на 2012 год», **не представлен**. Таким образом, **в нарушение требований ст. 14, 65 БК РФ** вносимые изменения не соответствуют принятым Правительством Тверской области расходным обязательствам.

По подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» предусмотрено **уменьшение** бюджетных ассигнований на 2012 год на сумму 39 858,7 тыс. руб. или на 1% по сравнению с законодательно утвержденными бюджетными ассигнованиями, в том числе:

Уменьшены расходы в рамках реализации государственной программы «Доступная среда на 2011-2015 годы» - на сумму 39 858,7 тыс. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета - на сумму 26 572,4 тыс. руб., за счет средств областного бюджета - на сумму 13 286,3 тыс. руб.

При этом необходимо отметить, что **нормативный правовой акт Правительства Тверской области**, подтверждающий внесение соответствующих изменений в целевую программу Тверской области «Доступная среда» на 2012 год», **не представлен**. Таким образом, **в нарушение требований ст. 14, 65 БК РФ** вносимые изменения не соответствуют принятым Правительством Тверской области расходным обязательствам.

По подразделу 0410 «Связь и информатика» предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований на 2012 год Главному управлению информационных технологий и связи Тверской области на сумму 17505,5 тыс. руб., или на 24,4% по сравнению с законодательно утвержденными на 2012 год (71837,1 тыс. руб.), из них:

- 1552,0 тыс. руб. на содержание государственного казенного учреждения Тверской области «Центр сопровождения проектов по развитию информационного общества и созданию электронного правительства», что в пояснительной записке объясняется экономией средств;

- 7244,0 тыс. руб. на содержание Главного управления информационных технологий и связи Тверской области в связи с экономией бюджетных ассигнований, сложившейся согласно пояснительной записке в результате наличия вакантных должностей государственной гражданской службы Тверской области, прекращения перечислений в государственные внебюджетные фонды при достижении максимальной налогооблагаемой базы, проведения конкурсных процедур на оказание услуг, выполнение работ для государственных нужд.

- 6609,5 тыс. руб. в рамках реализации ДЦП «Электронная Тверская область на 2009-2012 годы» по внедрению информационно-коммуникационных технологий в деятельность исполнительных органов государственной власти Тверской области и органов местного самоуправления Тверской области в связи с экономией по

результатам торгов и сокращением расходов, по которым не проводились конкурсные процедуры.

Вместе с тем в ДЦП «Электронная Тверская область на 2009-2012 годы», утвержденной постановлением Администрации Тверской области от 01.09.2008 №293-па (с изм. от 07.08.2012 №475-пп), объем расходных обязательств на 2012 год установлен в сумме 15000 тыс. руб., или больше предусмотренных ассигнований в законопроекте на 6609,5 тыс. руб.

- 2100,0 тыс. руб. в рамках реализации ДЦП «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Тверской области на 2012-2017 годы», утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 18.10.2011 №124-пп (в ред. от 11.07.2012 №385-пп), по мероприятию «Проектные работы по развертыванию Единой дежурно-диспетчерской службы» в связи с экономией по результатам торгов. При этом в Программе расходные обязательства на реализацию указанного мероприятия на 2012 год установлены в сумме 11500,0 тыс. руб., или больше предусмотренных ассигнований в законопроекте на 2100,0 тыс. руб.

Нормативные правовые акты Правительства Тверской области, подтверждающие внесение соответствующих изменений в Программы, не представлены.

Таким образом, уменьшение бюджетных ассигнований на реализацию ДЦП «Электронная Тверская область на 2009-2012 годы» в сумме 6609,5 тыс. руб. и ДЦП «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Тверской области на 2012-2017 годы» в сумме 2100,0 тыс. руб. осуществлено **в нарушение требований ст. 14, 65 БК РФ.**

По подразделу 0411 «Прикладные научные исследования в области национальной экономики» уменьшены бюджетные ассигнования на 2012 год на 376,1 тыс. руб. (на 1,3% по сравнению с утвержденными бюджетными ассигнованиями) Министерству экономического развития Тверской области на реализацию ДЦП «Развитие инновационной деятельности в Тверской области на 2009-2013 годы», утвержденной постановлением Администрации Тверской области от 01.09.2008 №282-па (с изм. от 15.08.2012 №486-пп), в связи с отсутствием необходимости в указанных средствах (согласно пояснительной записке).

При этом **соответствующие изменения в Программу не внесены**, уменьшение бюджетных ассигнований на сумму 376,1 тыс. руб. осуществлено **в нарушение требований ст. 14, 65 БК РФ** в части формирования расходов в соответствии с расходными обязательствами.

По подразделу 0412 «Другие мероприятия в области национальной экономики» уменьшены бюджетные ассигнования на 2012 год на 67461,8 тыс. руб., или на 14,2% по сравнению с утвержденными бюджетными ассигнованиями на 2012 год, в том числе по распорядителям:

	Утверждено законом на 2012 год	Проект	Изменения	
			тыс. руб.	%
подраздел 0412 «Другие мероприятия в области национальной экономики»	473 963,0	406 501,2	-67 461,8	-14,2
Министерство топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области	148 263,3	92 807,0	-55 456,3	-37,4
Министерство экономического развития Тверской области	248 255,4	243 261,0	-4 994,4	-2,0
Министерство имущественных и земельных отношений Тверской области	10 676,0	9 851,0	- 825,0	-7,7
Главное управление "Региональная энергетическая комиссия" Тверской области	38 816,4	36 316,4	- 2 500,0	-6,4

Министерство здравоохранение Тверской области	451,8	451,8	-	0,0
Министерство строительства Тверской области	27 500,1	23 814,0	-3 686,1	-13,4

1) Министерству топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области законопроектом уменьшаются бюджетные ассигнования на 55456,3 тыс. руб., в том числе:

- на субсидирование ГБУ Тверской области «Агентство энергоэффективности» на финансовое обеспечение государственного задания в сумме 1580,0 тыс. руб.;

- на реализацию ДЦП «Комплексная программа по повышению энергетической эффективности региональной экономики и по сокращению энергетических издержек в бюджетном секторе Тверской области на 2010-2014 годы и на период до 2020 года» на 53876,3 тыс. руб. В финансово-экономическом обосновании уменьшение расходов объясняется сложившейся экономией по результатам проведения конкурсных процедур. Согласно дополнительно представленной информации Министерством топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области заключены договоры на проведение энергоаудита на сумму 48180,0 тыс. руб.

Вместе с тем расходные обязательства на 2012 год для организации проведения энергетических обследований в рамках ДЦП «Комплексная программа по повышению энергетической эффективности региональной экономики и по сокращению энергетических издержек в бюджетном секторе Тверской области на 2010-2014 годы и на период до 2020 года», утвержденной постановлением Администрации Тверской области от 10.10.2010 №532-па (с изм. от 06.06.2012 №305-пп), установлены Министерству в сумме 127810,3 тыс. руб. (в т. ч. 48086,8 тыс. руб. средства федерального бюджета), что на 56816,3 тыс. руб. больше предусмотренных в законопроекте бюджетных ассигнований на эти цели (73994,0 тыс. руб., в т. ч. 48086,8 тыс. руб.- средства федерального бюджета). Нормативный правовой акт Правительства Тверской области, подтверждающий внесение соответствующих изменений в ДЦП, не представлен. Таким образом, **в нарушение требований ст. 14, 65 БК РФ вносимые изменения не соответствуют принятым Правительством Тверской области расходным обязательствам.**

2) Министерству экономического развития Тверской области бюджетные ассигнования уменьшены на 4994,4 тыс. руб., в том числе:

- предусматриваются расходы на участие Тверской области в XIII Всероссийской выставке-ярмарке «Ладья. Зимняя сказка-2012» в сумме 200,0 тыс. руб. При этом нормативный правовой акт Правительства Тверской области, устанавливающий расходные обязательства на участие Тверской области в выставке-ярмарке отсутствует (представлен проект постановления Правительства Тверской области об участии Тверской области в XIII Всероссийской выставке-ярмарке «Ладья. Зимняя сказка-2012»).

Следовательно, бюджетные ассигнования на участие Тверской области в XIII Всероссийской выставке-ярмарке «Ладья. Зимняя сказка-2012» в сумме 200,0 тыс. руб. предусмотрены в отсутствии расходных обязательств **в нарушение требований ст.14, 65, 85 БК РФ.**

Вместе с тем согласно представленной смете расходов на оказание услуг по участию Тверской области в вышеуказанной выставке-ярмарке, мероприятие проводится в г. Москва с **5 по 9 декабря 2012 года**, т.е. в период, когда представленные изменения в бюджет еще не будут приняты (законопроект внесен в Законодательное Собрание Тверской области 26.11.2012 года), что ставит под сомнение исполнение расходов на эти цели и выполнение указанного мероприятия;

- уменьшены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в целях компенсации части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным на реализацию инвестиционных проектов, а также на компенсацию части затрат по оплате комиссии и процентов по документарному аккредитиву на 5378,1 тыс. руб.

В финансово-экономическом обосновании уменьшение расходов объясняется фактической потребностью предприятий на получение субсидий из областного бюджета с учетом объема субсидий, необходимых для предоставления в 4 квартале 2012 года;

- увеличены бюджетные ассигнования на реализацию мероприятия ДЦП «Ипотечное жилищное кредитование в Тверской области на 2009-2013 годы», утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 01.09.2008 №279-па (с изм. от 13.11.2012 № 687-пп), в сумме 183,7 тыс. руб. на выплату банковского вознаграждения коммерческим банкам за зачисление сумм субсидий гражданам.

При этом **соответствующие изменения в Программу не внесены**. Так, предусмотренные в законопроекте бюджетные ассигнования в сумме 1979,8 тыс. руб. больше объема финансирования Программы по подразделу 0412 (1864,0 тыс. руб.), т.е. установленных расходных обязательств на 115,8 тыс. руб., что является нарушением **требований ст. 14, 65 БК РФ** в части формирования расходов в соответствии с расходными обязательствами;

- перераспределены бюджетные ассигнования в рамках ДЦП «Развитие малого и среднего предпринимательства Тверской области на 2009-2014 годы», утвержденной постановлением Администрации Тверской области от 01.09.2008 №280-па (с изм. от 16.10.2012 №593-пп), на сумму 11250,0 тыс. руб. путем изменения вида расходов с КВР 622 «Субсидии автономным учреждениям на иные цели» на КВР 630 «Субсидии некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений).

В финансово-экономическом обосновании перераспределение расходов объясняется изменением (уточнением) механизма реализации двух мероприятий программы: «Создание и обеспечение деятельности Евро Инфо Корреспондентского Центра Тверской области» на сумму 5 000,0 тыс. руб., (в т. ч. 4 000,0 тыс. руб. - средства федерального бюджета) и «Создание и обеспечение деятельности Тверского областного центра координации поддержки экспортно-ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства» на сумму 6250,0 тыс. руб., (в т.ч. 5 000,0 тыс. руб. - средства федерального бюджета).

Согласно постановлению Правительства Тверской области от 27.11.2012 №723-пп «О внесении изменений в постановление Администрации Тверской области от 01.09.2008 №280-па», функции по созданию и обеспечению деятельности Евро Инфо Корреспондентского Центра Тверской области и Тверского областного центра координации поддержки экспортно-ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательств осуществляет Фонд содействия развития венчурных инвестиций в субъекты малого и среднего предпринимательства в научно-технической сфере Тверской области (далее - Венчурный фонд). (Ранее указанные функции осуществляло ГАУ «Тверской областной бизнес-инкубатор»).

Средства на реализацию вышеназванных мероприятий предоставляются Венчурному фонду в виде добровольного имущественного взноса учредителя в соответствии с Порядком определения объема и предоставления субсидий из областного бюджета Тверской области некоммерческим организациям,

учредителем которых является Тверская область, утвержденным постановлением Администрации Тверской области от 04.12.2009 №334-па (с изм. от 27.11.2012 г.).

Согласно приказу Минэкономразвития РФ от 23.04.2012 №223 «Об организации проведения конкурсного отбора субъектов РФ, бюджетам которых в 2012 году предоставляются субсидии для финансирования мероприятий, осуществляемых в рамках оказания государственной поддержки малого и среднего предпринимательства субъектами РФ» (далее – Приказ):

региональный центр координации поддержки экспортно-ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства - самостоятельное юридическое лицо или структурное подразделение иного юридического лица, относящегося к инфраструктуре поддержки малого и среднего предпринимательства или инфраструктуре поддержки внешнеэкономической деятельности, содействия привлечению инвестиций, одним из учредителей которого является субъект Российской Федерации, созданное для целей информационно-аналитической, консультационной и организационной поддержки внешнеэкономической деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства, содействия выходу экспортно-ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства на иностранные рынки (п. 5.13.1.1. Приказа);

организации инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, в составе которых функционируют Евро Инфо Корреспондентский Центр (ЕИКЦ), созданные до 1 января 2012 года, должны быть сертифицированными. В случае отсутствия сертификации организация инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, в составе которой функционирует ЕИКЦ, проходит в течение года соответствующую сертификацию для обеспечения надлежащего качества предоставляемых услуг и применения в своей деятельности современных управленческих технологий, основанных на требованиях международного стандарта качества ISO 9001. (п. 5.14.6. Приказа).

Следует отметить, что на момент проведения экспертизы законопроекта Контрольно-счетная палата Тверской области не располагает сведениями о сертификации предоставляемых услуг Венчурного фонда по международным стандартам качества.

3) Министерству имущественных и земельных отношений Тверской области уменьшены бюджетные ассигнования на реализацию ДЦП «Развитие рынка земли Тверской области на 2011-2014 годы», утвержденной постановлением Администрации Тверской области от 18.10.2010 №531-па (с изм. от 01.08.2012 №445-пп), на 825,0 тыс. руб., что объясняется экономией по результатам проведения торгов.

При этом **соответствующие изменения в Программу не внесены**, при уменьшении бюджетных ассигнований на сумму 825,0 тыс. руб. не соблюдены **требования ст.14, 65 БК РФ** в части формирования расходов в соответствии с расходными обязательствами.

4) Главному управлению «Региональная энергетическая комиссия» Тверской области уменьшены бюджетные ассигнования на 2500,0 тыс. руб. на содержание центрального аппарата. В финансово-экономическом обосновании уменьшение расходов объясняется экономией средств, предусмотренных для прочих выплат и начислений на выплаты по оплате труда в связи с наличием вакантных должностей; на публикацию приказов по тарифам.

5) Министерству строительного комплекса Тверской области уменьшены бюджетные ассигнования на 3689,1 тыс. руб. на обеспечение деятельности государственного казенного учреждения Тверской области

«Тверьоблстройзаказчик», что объясняется экономией бюджетных средств, в связи с изменением расчетного периода и внесением изменений в Положение об оплате труда.

Раздел 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство».

По разделу (без учета АИП) законопроектом предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований на 37 639,6 тыс. руб., или на 2,9% в том числе:

(тыс. руб.)

Раздел бюдж. классиф.	ГРБС	Бюджет 2012	Проект	Изменения	
				сумма	%
0500	Министерство топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области	1150120,2	1112196,2	-37924	-3,3
	Главное управление «Государственная жилищная инспекция» Тверской области	33909,7	33909,7	0	0
	Министерство имущественных и земельных отношений Тверской области	4611	4611	0	0
	Главное управление «Региональная энергетическая комиссия» Тверской области	4000	4000	0	0
	Министерство транспорта Тверской области	19716,8	19716,8	0	0
	Главное управление архитектуры и градостроительства Тверской области	25008	24708	-300	-1,2
	Министерство строительства Тверской области	42948,8	43533,2	584,4	1,4
	ИТОГО:	1280314,5	1242674,9	-37639,6	-2,9
В том числе:					
0501	Министерство топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области	1047290,3	1010368,1	-36922,2	-3,5
0502	Министерство топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области	38263,6	38263,6	0	0
0503	Министерство топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области	14488	13486,2	-1001,8	-6,9
	Министерство транспорта Тверской области	19716,8	19716,8	0	0
	Итого по подразделу:	34204,8	33203	-1001,8	-2,9
0505	Министерство топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области	50078,3	50078,3	0	0
0505	Главное управление «Государственная жилищная инспекция» Тверской области	33909,7	33909,7	0	0
	Министерство имущественных и земельных отношений Тверской области	4611	4611	0	0
	Главное управление «Региональная энергетическая комиссия» Тверской области	4000	4000	0	0
	Главное управление архитектуры и градостроительства Тверской области	25008	24708	-300	-1,2
	Министерство строительства Тверской области	42948,8	43533,2	584,4	1,4
	Итого по подразделу:	160555,8	160840,2	284,4	0,2

По результатам экспертизы имеются следующие замечания:

1) По субсидии на реализацию муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

На момент проведения экспертизы законопроекта в долгосрочную целевую программу «Комплексная программа по повышению энергетической эффективности региональной экономики и по сокращению энергетических издержек в бюджетном секторе Тверской области на 2010 - 2014 годы и на период до 2020 года», утвержденную постановлением администрации Тверской области от 18.10.2010 № 532-па, не внесены соответствующие изменения по уменьшению на 36132,2 тыс. руб. объема субсидии, что является нарушением статей 14 и 65 Бюджетного кодекса РФ. Кроме этого, отсутствует нормативный правовой акт о распределении указанной субсидии между бюджетами муниципальных образований. На основании вышеизложенного не представляется возможным сделать вывод об обоснованности уменьшения бюджетных ассигнований.

Предлагаем указанные изменения предусмотреть в бюджете на 2012 год после внесения соответствующих изменений в долгосрочную целевую программу «Комплексная программа по повышению энергетической эффективности региональной экономики и по сокращению энергетических издержек в бюджетном секторе Тверской области на 2010 - 2014 годы и на период до 2020 года» и распределения субсидий между бюджетами муниципальных образований нормативным правовым актом Правительства Тверской области.

2) По субсидии на проведение капитального ремонта многоквартирных домов в рамках долгосрочной целевой программы Тверской области «Развитие жилищно-коммунального и газового хозяйства Тверской области на 2010 - 2014 годы».

На момент проведения экспертизы законопроекта в долгосрочную целевую программу «Развитие жилищно-коммунального и газового хозяйства Тверской области на 2010-2014 годы», утвержденную постановлением администрации Тверской области от 24.06.2010 № 310-па, не внесены соответствующие изменения по уменьшению на 790 тыс. руб. объема субсидии, что является нарушением статей 14 и 65 Бюджетного кодекса РФ.

Предлагаем указанные изменения предусмотреть в бюджете на 2012 год после внесения соответствующих изменений в долгосрочную целевую программу «Развитие жилищно-коммунального и газового хозяйства Тверской области на 2010-2014 годы»

3) По субсидии на благоустройство территорий.

На момент проведения экспертизы законопроекта в долгосрочную целевую программу «Развитие жилищно-коммунального и газового хозяйства Тверской области на 2010-2014 годы», утвержденную постановлением администрации Тверской области от 24.06.2010 № 310-па, не внесены соответствующие изменения по уменьшению на 1 001,8 тыс. руб. объема субсидии, что является нарушением статей 14 и 65 Бюджетного кодекса РФ.

Предлагаем указанные изменения предусмотреть в бюджете на 2012 год после внесения соответствующих изменений в долгосрочную целевую программу «Развитие жилищно-коммунального и газового хозяйства Тверской области на 2010-2014 годы».

Раздел 0600 «Охрана окружающей среды»

В разрезе подразделов изменения бюджетных ассигнований представлены в нижеприведенной таблице

Подраздел	Наименование КБК	Утверждено законом на 2012 год	Законопроект на 2012 год	Изменения	
				тыс.руб.	%
0603	Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания	8 116,0	8 116,0	0,0	0
0605	Другие вопросы в области охраны окружающей среды	109 912,9	103 372,9	-6 540,0	-5,9
Итого по 0600 Охрана окружающей среды:		118 028,9	111 488,9	-6 540,0	-5,5

По подразделу **0605 «Другие вопросы в области охраны окружающей среды»** уменьшены бюджетные ассигнования на 2012 год Министерству природных ресурсов и экологии Тверской области на 6540,0 тыс. руб., в том числе:

- на содержание центрального аппарата Министерства на 4900,0 тыс. руб., что объясняется наличием вакантных должностей, прекращением перечислений в государственные внебюджетные фонды при достижении предельной величины базы для начисления страховых взносов, проведением конкурсных процедур на оказание услуг, выполнения работ;

- на реализацию ДЦП «Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области», утвержденной постановлением Администрации Тверской области от 01.09.2008 №271-па (с изм. от 27.10.2012), на 1640,0 тыс. руб., что объясняется оптимизацией бюджетных ассигнований на реализацию мероприятия «Обеспечение деятельности «горячей линии» Министерства природных ресурсов и экологии Тверской области (90,0 тыс. руб.) и экономией бюджетных ассигнований в результате проведения конкурсных процедур для заключения государственного контракта на выполнение работ по проведению комплексного экологического обследования особо охраняемой природной территории курорта местного значения «Селигер» в Тверской области (1550,0 тыс. руб.). Сведениями о принятых бюджетных обязательствах Контрольно-счетная палата Тверской области не располагает.

При этом **соответствующие изменения в Программу не внесены**, уменьшение бюджетных ассигнований на сумму 1640,0 тыс. руб. осуществлено **в нарушение требований ст.14, 65 БК РФ** в части формирования расходов в соответствии с расходными обязательствами

Раздел 0700 «Образование».

По разделу законопроектом предусмотрено увеличение расходов на 2012 год в общей сумме 39840,9 тыс. руб.

Наименование подраздела	ГРБС (в части изменений)	Закон №92-30 от 28.12.2011 (в ред. от 10.10.2012 №93-30)	Законопроект	Сумма изм. к пред. (гр.4-гр.3)	% к пред.
1	2	3	4	5	6
0700 «Образование», всего:		9162905,2	9202746,1	39840,9	100,4
0701 «Дошкольное образование»	Всего по подразделу:	98132,4	123642,8	25510,4	126,0
	Министерство образования Тверской области		25510,4	25510,4	x
0702 «Общее образование»	Всего по подразделу:	6260049,7	6279708,3	19658,6	100,3
	Министерство образования Тверской области	5899287,5	5920351,7	21064,2	100,4
	Министерство строительства Тверской области	111949,9	110544,3	-1405,6	98,7
0703 «Начальное профессиональное образование»	Всего по подразделу:	547758,9	544317,9	-3441	99,4
	Министерство образования Тверской области	540426,8	536985,8	-3441	99,4
0704 «Среднее профессиональное образование»	Всего по подразделу:	1270336,2	1266525,4	-3810,8	99,7
	Министерство образования Тверской области	1070178,5	1066371,4	-3807,1	99,6
	Министерство строительства Тверской области	6825,8	6822,1	-3,7	99,9
0705	Всего по подразделу	125487,4	122486,6	-3000,8	97,6

«Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации»	Министерство по делам территориальных образований Тверской области	3500	499,2	-3000,8	14,3
0707 «Молодежная политика и оздоровление детей»	Всего по подразделу	212988,9	212988,9	-	100
0709 «Другие вопросы в области образования»	Всего по подразделу	648151,7	653076,2	4924,5	100,8
	Министерство образования Тверской области	633353,3	638277,8	4924,5	100,8

1. Министерству образования Тверской области предусмотрено увеличение расходов за счет средств федерального бюджета на 12124,6 тыс. руб., в том числе:

- 9953,7 тыс. руб. (ПР 0701) – на субсидии из федерального бюджета на поддержку реализации мероприятий Федеральной целевой программы развития образования на 2011-2015 годы в части модернизации регионально-муниципальных систем дошкольного образования в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 24.09.2012 №1751-р. Министерством финансов Тверской области дополнительно представлено Соглашение от 23.10.2012 №08.G 45.24.0184 о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджету Тверской области, заключенное Министерством образования и науки Российской Федерации с Правительством Тверской области. Согласно условиям Соглашения субсидии из федерального бюджета предусмотрены 32 муниципальным образованиям, объем бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете Тверской области на софинансирование расходного обязательства субъекта Российской Федерации по данному Соглашению составляет 32157,4 тыс. руб. В Перечне нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих принятию, изменению в связи с принятием законопроекта предусмотрено принятие постановления Правительства Тверской области «О предоставлении субсидий из областного фонда софинансирования расходов на реализацию расходных обязательств муниципальных образований Тверской области по модернизации муниципальных систем дошкольного образования в рамках реализации мероприятий Федеральной целевой программы развития образования на 2011-2015 годы»;

- 417,1 тыс. руб. (ПР 0702) – на модернизацию общего образования. С законопроектом представлено письмо Минобрнауки России от 10.09.2012 №ИР-756/08, согласно которому в проекте распоряжения Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в распределение субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на модернизацию региональных систем общего образования на 2012 год, утвержденное распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2011 № 2392-р» объем субсидий предусмотрен Тверской области в сумме 599558,1 тыс. руб., что на 417,1 тыс. руб. ранее установленного (599141 тыс. руб.);

- 1744 тыс. руб. (464 тыс. руб. ПР 0703, 1280 тыс. руб. ПР 0704) – на выплату стипендий Правительства Российской Федерации для лиц, обучающихся по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам начального и среднего профессионального образования, по направлениям подготовки (специальностям), соответствующим приоритетным направлениям модернизации и технологического развития экономики Российской Федерации в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 26.09.2012 №1791-р. Данные стипендии учреждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.07.2011 №625 начиная с 2012 года в

размере 2 тыс. руб. - для обучающихся по программам начального, в размере 4 тыс. руб. - для обучающихся по программам среднего профессионального образования. В соответствии с приказом Минобрнауки России от 24.02.2012 №138 с 1 января 2012 года до конца 2011/2012 учебного года стипендии Правительства Российской Федерации назначены 69 учащимся Тверской области, в том числе 29-получающим начальное, 40-получающим среднее профессиональное образование.

2. Министерству образования Тверской области увеличиваются расходы на выплату заработной платы с начислениями работникам областных и муниципальных образовательных учреждений в сумме 48486,9 тыс. руб., в том числе:

1) 39036,2 тыс. руб. - на повышение заработной платы с начислениями педагогических работников в целях реализации Указа Президента РФ от 07.05.2012 №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» в части доведения средней заработной платы педагогических работников учреждений общего образования до средней заработной платы в соответствующем регионе в 2012 году, в том числе:

- 2523,5 тыс. руб. - педагогических работников государственных образовательных учреждений Тверской области - школ-интернатов – 91,4 тыс. руб., детских домов – 425,5 тыс. руб., специальных (коррекционных) учреждений – 2006,6 тыс. руб. (ПР 0702). Согласно расчету дополнительные средства предусмотрены на доведение средней заработной платы в декабре до 20500 руб.;

- 823,5 тыс. руб. - педагогических работников негосударственных общеобразовательных учреждений Тверской области, включенных в ДЦП «Развитие образования Тверской области на 2009-2014 годы» (ПР 0709). Согласно расчету дополнительные средства предусмотрены на доведение средней заработной платы в декабре до 20500 руб.;

- 15556,7 тыс. руб. – на субсидии из областного фонда софинансирования расходов на повышение заработной платы педагогических работников муниципальных образовательных учреждений, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования (ПР 0701). Согласно дополнительно представленному расчету средства должны обеспечить среднюю заработную плату указанных работников в декабре до размера 13100 руб. В Перечне нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих принятию в связи с принятием законопроекта предусмотрено принятие постановления Правительства Тверской области «О предоставлении субсидий из областного фонда софинансирования расходов на реализацию расходных обязательств муниципальных образований Тверской области по повышению заработной платы педагогическим работникам муниципальных образовательных учреждений, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования»;

- 20132,5 тыс. руб. – на субвенции на общее образование на повышение заработной платы педагогических работников муниципальных общеобразовательных учреждений (ПР 0702). Кроме того, повышение заработной платы данных работников в сумме 8529,8 тыс. руб. предусмотрено за счет распределения нераспределенного остатка субвенций на общее образование. Из представленных с законопроектом расчетов следует, что дополнительные расходы предусмотрены на доведение средней заработной платы педагогических работников и учителей всех муниципальных общеобразовательных учреждений в декабре до 20500 руб., при этом **объем дополнительных расходов определен прямым счетом исходя из численности педагогических работников, учителей в муниципальном образовании** и увеличения расходов на 1 работника на декабрь

в сумме 1900 руб. (с учетом начислений), т.е. **без применения нормативов на одного учащегося, что не соответствует требованиям постановления Правительства Тверской области от 11.05.2012 № 231-пп «О субвенциях местным бюджетам на обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования, а также дополнительного образования в муниципальных общеобразовательных учреждениях Тверской области».** Следует отметить, что законопроектом не предусмотрено изменение нормативов на одного учащегося для расчета субвенций на общее образование, при этом постановление от 11.05.2012 № 231-пп включено в перечень НПА, подлежащих изменению в связи с принятием закона.

Кроме того, за счет нераспределенного остатка увеличен объем субвенций на общее образование в части заработной платы с начислениями на общую сумму 21470,2 тыс. руб. 5 муниципальным образованиям, в том числе: Кимрский район – 11200,8 тыс. руб. (27,5% к утвержденной сумме), Краснохолмский район - 1132,2 тыс. руб. (3,4%), Молоковский район – 3918 тыс. руб. (24,9%), Бельский район – 3300,5 тыс. руб.(16,5%), Сонковский район – 1918,7 тыс. руб. (6,3%). Согласно приказу Министерства образования Тверской области от 12.11.2012 №2574/ПК увеличение объема субвенций данным муниципальным образованиям связано с недостаточностью средств на выплату заработной платы в соответствии с тарификациями и штатными расписаниями с учетом возмещения из местных бюджетов. Заявки муниципальных образований о дополнительной потребности в средствах представлены.

С учетом изменений общий объем бюджетных ассигнований Министерству образования Тверской области на субвенции местным бюджетам на общее образование предусмотрен законопроектом в сумме 4463051,9 тыс. руб., в том числе 4117847,9 тыс. руб. на заработную плату с начислениями и компенсационными выплатами. Соответствующие изменения по субвенциям на общее образование внесены в приложение № 19 к законопроекту (№62 к закону).

2) 9450,7 тыс. руб. - на заработную плату с начислениями работникам 9 учреждений среднего профессионального образования (ПР 0704), переданных Тверской области в 2012 году. Согласно пояснительной записке потребность в дополнительных расходах связана с переводом этих учреждений на систему оплаты труда в соответствии с Положением о порядке и условиях оплаты и стимулирования труда в государственных учреждениях образования Тверской области, утвержденным постановлением администрации Тверской области от 02.12.2008 №455-па. Расчет представлен.

3. Министерству образования Тверской области предусмотрено увеличение прочих расходов на сумму 4101 тыс. руб., из них:

- 2854 тыс. руб. (ПР 0709) - на оплату исполнительного листа (Дело № А66-17954/2011 от 01.10.2012) по решению Арбитражного суда Тверской области в пользу ООО «Андреев Софт. Сетевая интеграция», в том числе на оплату: 2475,0 тыс. руб. - задолженности, 250,0 тыс. руб. - залога, 76,9 тыс. руб. - неустойки, 15,0 тыс. руб. - судебных издержек, 37,0 тыс. руб. - государственной пошлины. Государственный контракт от 16.11.2010 №1210 на сумму 2475,0 тыс. руб. был заключен департаментом образования Тверской области с ООО «Андреев Софт. Сетевая интеграция» на выполнение работ по организации сервиса IP-телефонии в 170 базовых школах Тверской области и ГУ «ТверьИнформОбр» в рамках ДЦП «Развитие образования Тверской области на 2009-2012 годы»;

- 1247 тыс. руб. (ПР 0709) - на реализацию ДЦП «Развитие образования Тверской области на 2009-2014 годы» на приобретение автобуса НОУ

«Городненская православная гимназия». При этом соответствующие расходные обязательства в ДЦП «Развитие образования Тверской области на 2009-2014 годы» (в ред. от 24.09.2012 №551-пп) отсутствуют, из чего следует, что расходы в сумме 1247 тыс. руб. предусмотрены в законопроекте с нарушением **статей 14 и 65 Бюджетного кодекса РФ**;

4. Министерству образования Тверской области **уменьшаются** расходы на сумму 20461,5 тыс. руб., из них:

- 2069,7 тыс. руб. - на субсидии на иные цели, в том числе 2006,4 тыс. руб. или на 7,3% к утвержденному объему (ПР 0702) – по специальным коррекционным учреждениям, 12,3 тыс. руб. (ПР 0702) – по детским домам, 51 тыс. руб. (ПР 0703) – по учреждениям начального профессионального образования в связи с экономией. Обоснование объемов сокращаемых расходов Министерства образования Тверской области **не представлено**, в том числе отсутствует информация об объемах принятых учреждениями на момент внесения законопроекта обязательств в соответствии с ранее доведенными объемами иных субсидий;

- 9542,5 тыс. руб. - на стипендии, в том числе учреждениям начального профессионального образования - на 3854 тыс. руб. (ПР 0703) или на 12,9% к утвержденным ассигнованиям, средним специальным учебным заведениям - на 5688,5 тыс. руб. (ПР 0704) или на 6,3%. Согласно дополнительно представленному расчету экономия расходов на стипендии в 2012 году ожидается в сумме 12310,7 тыс. руб., в том числе по учреждениям начального профессионального образования - 4191,9 тыс. руб., среднего профессионального образования - 8118,8 тыс. руб. Экономия связана с сокращением численности обучающихся: по данным Министерства образования Тверской области на 01.09.2012 численность учащихся составляла: в учреждениях НПО – 7498 человек, что меньше показателя на 01.01.2012 (8544 чел.) на 1046 человек или на 12,2%, в учреждениях СПО – 9648 человек, что меньше показателя на 01.01.2012 (11097 чел.) на 1449 человек или на 13,1%;

- 8849,3 тыс. руб. или на 14,8% (ПР 0704) - на пособия и компенсации детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, обучающимся в средних специальных учебных заведениях. Согласно дополнительно представленному расчету экономия данных расходов в 2012 году ожидается в сумме 14333,9 тыс. руб., в том числе по учреждениям начального – 4905,1 тыс. руб., среднего профессионального образования – 9428,7 тыс. руб., что обусловлено меньшим, по сравнению с запланированным, количеством детей-сирот, обучающихся в учреждениях.

5. Министерству по делам территориальных образований Тверской области по подразделу 0705 уменьшаются расходы на 3000,8 тыс. руб. или на **85,7%** на переподготовку и повышение квалификации кадров, согласно пояснительной записке, в связи со сложившейся экономией. Обоснование объемов сокращаемых расходов **не представлено**, в том числе отсутствует информация об объемах принятых на момент внесения законопроекта обязательств, что не позволяет оценить правомерность уменьшения.

6. Министерству строительства Тверской области уменьшаются расходы на 1409,3 тыс. руб., в том числе:

- **уменьшаются на 2040,0** тыс. руб. (ПР 0702) бюджетные инвестиции в рамках адресной инвестиционной программы на реализацию ДЦП «Развитие образования Тверской области на 2009-2014 годы», предусмотренные ГБОУ «Областной детский оздоровительно-образовательный лагерь «Бригантина» на

реконструкцию КНС и внутривозрадных инженерных сетей и строительство газовой котельной;

- **увеличиваются на 630,7 тыс. руб.** расходы на капитальный ремонт, в том числе:

уменьшаются на 1262,1 тыс. руб. в связи экономией средств по результатам торгов (3,7 тыс. руб. (ПР 0704) - по ВЦП Комитета по делам культуры Тверской области, 1 258,4 тыс. руб. (ПР 0702) - по ВЦП Комитета по физической культуре и спорту Тверской области),

увеличиваются на 1 892,8 тыс. руб. (ПР 0702) по ВЦП Министерства образования Тверской области. Согласно пояснительной записке, на проведение технического обследования здания ГБОУ ДО «Областной детский оздоровительно-образовательный лагерь «Бригантина» Кимрский район» и изготовление проектной документации для проведения капитального ремонта государственного имущества Тверской области, принадлежащего государственным учреждениям Тверской области на праве оперативного управления. При этом **финансово-экономическое обоснование увеличения расходов на сумму 1892,8 тыс. руб. не представлено.**

7. Предусмотрено перераспределение расходов в сумме 250 тыс. руб. на реализацию мероприятий для детей и молодежи (ПР 0709) с Министерства образования Тверской области (ВР 244) на иные субсидии подведомственным учреждениям (ВР 612). Министерством образования Тверской области дополнительно представлен План-календарь массовых мероприятий (централизованных мероприятий) на 2012 год, утвержденный Министром образования Тверской области (без даты), согласно которому общий объем расходов на проведение мероприятий на 2012 год составляет 8691 тыс. руб., что на 330 тыс. руб. больше, чем предусмотрено законопроектом. Кроме того в Плане-календаре распределение расходов между Министерством и подведомственными учреждениями не соответствует распределению ассигнований (по видам расходов 244 и 612) в законопроекте. **Предлагаем привести в соответствие.**

Раздел 0800 «Культура и кинематография».

В целом по разделу законопроектом предусмотрено сокращение расходов на 2012 год на 4 878,8 тыс. руб. или 0,5% до 941 130,9 тыс. руб.

Сведения об изменении бюджетных ассигнований в разрезе подразделов представлены в таблице:

Раздел/ подраздел	ГРБС	Утв. ЗТО №92-ЗО (с изм.)	Предусмотрено законопроектом	Отклонения от утв. ЗТО №92-ЗО (с изм.)	
				тыс. руб.	%
0801 "Культура"	Всего	870 400,6	865 521,8	- 4 878,8	- 0,5
	Комитет по делам культуры Тверской области	551 608,5	552 495,5	+ 887,0	+0,1
	Главное управление по государственной охране объектов культурного наследия Тверской области	51 745,4	51 745,4	-	-
	Министерство строительства Тверской области	267 046,7	261 280,9	- 5 765,8	- 2,2
0804 "Другие вопросы в области культуры, кинематогра фии"	Всего	75 609,1	75 609,1	-	-
	Комитет по делам культуры Тверской области	41 742,4	41 742,4	-	-
	Главное управление по государственной охране объектов культурного наследия Тверской области	33 866,7	33 866,7	-	-

Итого по разделу 0800		946 009,7	941 130,9	- 4 878,8	- 0,5
-----------------------	--	-----------	-----------	-----------	-------

По подразделу 0801 «Культура» законопроектом предусмотрено уменьшение расходов на 4 878,8 тыс. руб. или 0,5% от утвержденных законом бюджетных ассигнований, до 865 521,8 тыс. руб.

Комитету по делам культуры Тверской области предусматривается увеличение расходов на 887,0 тыс. руб. или 0,1% от утвержденных законом, до 552 495,5 тыс. руб.

Увеличение расходов обусловлено передачей административного здания, расположенного по адресу: г. Тверь, ул. Советская, д.42 («Дом учителя») в оперативное управление ГБУК ТО «Тверской областной Дом народного творчества» (свидетельство о государственной регистрации права от 04.09.2012), в том числе:

- на 492,9 тыс. руб. расходов на предоставление субсидии на выполнение государственного задания ГБУК «Тверской областной Дом народного Творчества» (коммунальные услуги, подготовка теплового узла и системы отопления к осенне-зимнему периоду, приобретение оборудования для установки интернета, охрана и уборка территории). Представленные финансово – экономические обоснования расходов достоверны.

- на 394,1 тыс. руб. расходов на предоставление субсидии на иные цели ГБУК «Тверской областной Дом народного Творчества» для проведения ремонта помещений здания, из них сметы на проведение капитального ремонта на сумму 257,9 тыс. руб. утверждены ГБУ Тверской РЦЦС.

Министерству строительства Тверской области предусматривается уменьшение расходов на 5 765,8 тыс. руб. или 2,2% от утвержденных законом, до 261 280,9 тыс. руб., в том числе:

- на 74,2 тыс. руб. расходов на капитальный ремонт государственного имущества в рамках реализации мероприятия «Сохранение и рациональное использование культурного и исторического наследия» ДЦП «Развитие сферы культуры Тверской области на 2009-2014 годы», утвержденной постановлением Администрации Тверской области от 01.09.2008 № 263-па (с изм.). Сокращение расходов обусловлено экономией средств по результатам торгов.

При этом следует отметить, что соответствующие изменения в ДЦП не внесены, таким образом при уменьшении бюджетных ассигнований на 74,2 тыс. руб. не соблюдены требования статей 14, 65 Бюджетного кодекса РФ.

Кроме того, ДЦП «Развитие сферы культуры Тверской области на 2009-2014 годы» не включена в Перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих принятию, изменению, признанию утратившими силу в связи с принятием закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов».

- на 937,6 тыс. руб. расходов на капитальный ремонт государственного имущества Тверской области. Сокращение расходов обусловлено экономией средств по результатам торгов.

- на 4 754,0 тыс. руб. расходов на реализацию мероприятия «Разработка проектной документации, технический и авторский надзор, проведение противоаварийных мероприятий и производство работ на памятниках архитектуры Тверской области федерального и регионального значения» ДЦП «Сохранение культурного наследия Тверской области на 2009-2014 годы», утвержденную постановлением Администрации Тверской области от 01.09.2008 № 268-па.

Сокращение расходов обусловлено экономией средств по результатам торгов на сумму 2 523,6 тыс. руб. и невыполнением в 2012 году научно-исследовательских (археологических) работ на сумму 2 230,4 тыс. руб. по государственному контракту №11 от 03.09.2012, заключенному с ФГБОУ ВПО «Государственная академия славянской культуры» по причинам, независящим от Подрядчика (письмо от 22.10.2012 № 67).

При этом следует отметить, что соответствующие изменения в ДЦП не внесены, таким образом при уменьшении бюджетных ассигнований на 4 754,0 тыс. руб. **не соблюдены требования статей 14,65 Бюджетного кодекса РФ.**

Постановление Администрации Тверской области от 01.09.2008 № 268-па внесено в перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих принятию, изменению, признанию утратившими силу в связи с принятием законопроекта.

Раздел 0900 «Здравоохранение».

В целом по разделу проектом закона «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов» (далее – Законопроект) предусмотрено уменьшение расходов на 2012 год на 43 497,3 тыс. руб. (или 0,4% от законодательно утвержденных), до 11 702 516,3 тыс. руб.

Изменение бюджетных ассигнований по подразделам изложено в таблице.

(тыс. руб.)

Раздел/подраздел	ГРБС	Утв. ЗТО №92-30 (с изм. от 10.10.2012 №93-30)	Предлагается Законопроектом	Отклонения от утв. ЗТО №92-30 (с изм. от 10.10.2012 №93-30)	
				тыс. руб.	%
0901 "Стационарная медицинская помощь"	Всего	1 745 282,9	1 731 495,3	-13 787,6	-0,8%
	Министерство здравоохранения Тверской области	1 393 297,9	1 393 297,9	0,0	0,0%
	Министерство строительства Тверской области	351 985,0	338 197,4	-13 787,6	-3,9%
0902 "Амбулаторная помощь"	Всего	957 445,1	964 353,6	6 908,5	0,7%
	Министерство здравоохранения Тверской области	922 445,1	929 353,6	6 908,5	0,7%
	Министерство строительства Тверской области	35 000,0	35 000,0	0,0	0,0%
0903 "Медицинская помощь в дневных стационарах всех типов"	Министерство здравоохранения Тверской области	42 097,3	42 097,3	0,0	0,0%
0904 "Скорая медицинская помощь"	Всего	750 451,8	750 451,8	0,0	0,0%
	Министерство здравоохранения Тверской области	750 451,8	750 451,8	0,0	0,0%
0905 "Санаторно- оздоровительная помощь"	Всего	349 388,0	347 896,8	-1 491,2	-0,4%
	Министерство здравоохранения Тверской области	341 601,9	341 601,9	0,0	0,0%
	Министерство строительства Тверской области	7 786,1	6 294,9	-1 491,2	-19,2%
0906 "Заготовка, переработка, хранение и обеспечение безопасности донорской крови и ее компонентов"	Всего	54 365,6	54 317,1	-48,5	-0,1%
	Министерство здравоохранения Тверской области	54 041,6	54 041,6	0,0	0,0%
	Министерство строительства Тверской области	324,0	275,5	-48,5	-15,0%
0909 "Другие вопросы в области здравоохранения"	Всего	7 846 982,9	7 811 904,4	-35 078,5	-0,4%
	Министерство здравоохранения Тверской области	7 168 995,0	7 134 000,4	-34 994,6	-0,5%

	Министерство строительства Тверской области	677 987,9	677 904,0	-83,9	0,0%
Итого по разделу 0900		11 746 013,6	11 702 516,3	-43 497,3	-0,4%

Из приведенной таблицы видно, что наибольшее уменьшение расходов производится по подразделу 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения» - 35 078,5 тыс. руб., или 0,4% от бюджетных ассигнований на год, а по подразделу 0902 «Амбулаторная помощь» производится наибольшее увеличение расходов на 6 908,5 тыс. руб., или 0,7% от бюджетных ассигнований на год.

По Министерству здравоохранения Тверской области (далее – Министерство здравоохранения) и Министерству строительства Тверской области (далее – Министерство строительства) предлагается уменьшение бюджетных ассигнований на 28 086,1 тыс. руб. или на 0,3% и на 15 411,2 тыс. руб. или 1,4% соответственно. Это связано:

– по Министерству здравоохранения, в основном, с сокращением, в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.09.2012 № 1726-р, расходов на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам на сумму 35 000,0 тыс. руб.;

– по Министерству строительства – экономией средств по результатам заключения государственных контрактов на проведение капитального ремонта зданий и сооружений учреждений здравоохранения, находящихся в государственной собственности.

Законопроектом предлагается **перераспределение** бюджетных ассигнований Министерству здравоохранения:

1. по ГКУЗ «Конаковский дом ребенка» на сумму 1 530,2 тыс. руб., в том числе на оплату земельного налога в сумме 1 526,2 тыс. руб. и оплату пеней и штрафных санкций за несвоевременную оплату земельного налога на сумму 4,0 тыс. руб., что является избыточными расходами областного бюджета Тверской области и нарушает принцип результативности и эффективности использования бюджетных средств, установленный **ст. 34 Бюджетного кодекса РФ**;

2. по ДЦП «Развитие здравоохранения Тверской области на 2012-2015 годы», утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 18.10.2011 №115-пп (далее – Постановление №115-пп), в сумме 1 435,4 тыс. руб., с мероприятия 2.1.21. «Приобретение мобильных диагностических комплексов на базе автомобиля повышенной проходимости для проведения выездными специализированными врачебными бригадами медицинских осмотров взрослого и детского населения Тверской области» на мероприятие 2.3.02 «Организация обеспечения лечебно-диагностических мероприятий при лечении больных со сложной и редкой патологией за счет применения современных дорогостоящих лекарственных препаратов». В случае принятия Законопроекта расходные обязательства по вышеуказанным мероприятиям, установленные Постановлением №115-пп не будут соответствовать бюджетным ассигнованиям, предлагаемым к утверждению Законопроектом. Данный нормативный правовой акт включен в перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих принятию, изменению, признанию утратившими силу в связи с принятием Законопроекта.

Законопроектом предлагается **уменьшение** бюджетных ассигнований Министерству строительства в рамках Адресной инвестиционной программы на сумму 9 477,6 тыс. руб., в том числе по объектам:

– г. Тверь - блок лучевой терапии радиологического отделения ГУЗ «Тверской областной клинический онкологический диспансер» (ПИР) -541,6 тыс. руб.;

– лабораторный корпус патоморфологических методов исследования ГУЗ «Тверской областной клинический онкологический диспансер» - 2 700 тыс. руб.

Следует отметить, что в соответствии с постановлением Правительства РФ от 27.12.2011 №2397-р «О распределении в 2012 году субсидий, предоставляемых бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий, направленных на совершенствование медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями» 16.10.2012 платежным поручением №492 на единый счет областного бюджета Тверской области зачислена субсидия из Федерального бюджета на закупку медицинского оборудования в сумме 553 312,8 тыс. руб., в том числе предназначенного для установки и на вышеуказанных объектах.

Учитывая вышеизложенное, в случае несвоевременного пуска в эксплуатацию вышеуказанных объектов существует риск неэффективного и нерационального использования закупаемого медицинского оборудования.

В нарушение ст. 14 и 65 Бюджетного кодекса РФ, в случае принятия Законопроекта, расходные обязательства, установленные «Территориальной программой государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации на территории Тверской области бесплатной медицинской помощи на 2012 год», утвержденной законом Тверской области от 06.02.2012 №5-ЗО (в редакции от 31.10.2012 №96-ЗО) (4 319 985,9 тыс. руб.) окажутся **больше** на 5 928,2 тыс. руб. бюджетных ассигнований, предлагаемых к утверждению Законопроектом (4 314 057,7 тыс. руб.). Предлагаем привести в соответствие.

Данный нормативный правовой акт включен в перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих принятию, изменению, признанию утратившими силу в связи с принятием Законопроекта.

Раздел 1000 «Социальная политика».

По разделу 1000 «Социальная политика» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в целом на 298706,1 тыс. руб., в том числе на 289519,2 тыс. руб. – за счет трансфертов из федерального бюджета, включая остатки прошлого года (1006 тыс. руб.); на 9186,9 тыс. руб. – за счет суммарного изменения расходов за счет собственных средств областного бюджета по подразделам.

Раздел, подраздел	ГРБС (в части изменений)	Утверждено в ОБ (в ред. №93-ЗО от 10.10.2012)	Предусмотрено проектом закона	Отклонение проекта от утвержденного	
				тыс. руб.	%
1000 Социальная политика	Все подразделы	9 311 628,0	9 610 334,7	+298 706,1	3,6
1001 Пенсионное обеспечение	Всего по подразделу	136 779,2	137 079,2	+300,0	0,2
	Главное управление по труду и занятости населения Тверской области	28 382,4	28 682,4	+300,0	
1002 Социальное обслуживание населения	Всего по подразделу	1 288 764,7	1 288 079,0	-685,7	0,1
	Министерство строительства Тверской области	4 810,4	4 124,7	-685,7	
1003 Социальное обеспечение населения	Всего по подразделу	6 800 527,2	7 102 589,8	+302 062,6	4,4
	Министерство строительства Тверской области	52 022,0	45 794,2	-6 227,8	
	Главное управление по труду и занятости населения Тверской области	311 129,3	310 829,3	-300,0	
	Министерство социальной защиты населения Тверской области	5 924 598,7	6 214 072,9	+289 474,2	
	Министерство экономики Тверской	242 472,3	260 582,5	+18 110,2	

	области				
	Министерство сельского хозяйства тверской области	171 658,9	172 664,9	+1 006,0	
1004	Всего по подразделу	716 768,1	713 797,3	-2 970,8	0,4
Охрана семьи и детства	Министерство социальной защиты населения Тверской области	716 768,1	713 797,3	-2970,8	

По Министерству строительства Тверской области на 685,7 тыс. руб. сокращаются расходы на бюджетные инвестиции по подразделу 1002 «Социальное обслуживание» (АИП).

По Министерству экономического развития Тверской области на 1400 тыс. руб. сокращаются расходы на возмещение расходов специализированных служб по погребению в случае отсутствия родственников либо законных представителей умершего, взявших на себя обязанность по осуществлению погребения.

По Министерству социальной защиты населения Тверской области:

- на 4000,4 тыс. руб. (на 0,2%) сокращается объем публичных нормативных обязательств по социальному обеспечению населения и охране семьи и детства (подразделы 1003, 1004), в том числе по отдельным расходам предусмотрено сокращение на 6453,2 тыс. руб. (по выплатам опекунам на содержание детей – на 2915 тыс. руб., труженикам тыла – на 2845,2 тыс. руб., гражданам, имеющим детей – на 693 тыс. руб.) и увеличение на 2452,8 тыс. руб. (по выплатам ветеранам труда Тверской области – на 1541,8 тыс. руб., многодетным семьям – на 911 тыс. руб.) в связи с изменением численности получателей соответствующих выплат. Расчеты представлены, изменения по видам обязательств составляют от 0,5 до 1,7% к утвержденным бюджетным ассигнованиям;

- на 6911,7 тыс. руб. сокращаются расходы на исполнение обязательств, не отнесенных к публичным нормативным, в том числе: 4493,8 тыс. руб. – на предоставление гражданам субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг с учетом ожидаемого исполнения данных расходов до конца года; 1292 тыс. руб. – на компенсацию расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам, проживающим и работающим в сельской местности в связи с уменьшением числа получателей; 800 тыс. руб. – на выплату пособий на погребение не работавших и не являвшихся пенсионерами граждан в связи с сокращением числа таких случаев; 325,9 тыс. руб. (38% к утвержденным) – на реализацию закона Тверской области «О бесплатной юридической помощи в Тверской области» в связи с принятием закона в новой редакции 24.07.2012 и отсутствием порядка и размеров компенсации расходов адвокатов. Расчеты по вышеперечисленным сокращениям представлены в составе пояснительной записки к законопроекту;

- на 2674,5 тыс. руб. увеличиваются расходы на реализацию ДЦП «Социальная поддержка населения Тверской области на 2009-2014 годы» с одновременным перераспределением расходов между некоторыми мероприятиями. Увеличиваются расходы: 3800 тыс. руб. - на компенсационные выплаты на изготовление и ремонт зубных протезов отдельным категориям граждан; 1253,6 тыс. руб. - на проезд иногородним студентам; 6789,7 тыс. руб. – на предоставление льготного проезда пригородным железнодорожным транспортом. Сокращаются расходы на мероприятия: 6068,8 тыс. руб. - по оказанию мер соцподдержки отдельных категорий граждан на газификацию жилья, 3100 тыс. руб. – на проведение акций для социально уязвимых категорий населения. **Вышеназванные изменения предусмотрены законопроектом с нарушением ст. 14, 65 БК РФ, в части формирования бюджета в соответствии с расходными обязательствами, без внесения в установленном порядке необходимых изменений в ДЦП «Социальная**

поддержка населения Тверской области на 2009-2014 годы» (включена в перечень НПА, подлежащих изменению в связи с принятием закона).

Не представлены обоснования и расчеты по следующим изменениям:

По Министерству экономического развития Тверской области предусмотрено увеличение на 19510,2 тыс. руб. расходов на предоставление социальных выплат гражданам в рамках реализации ДЦП «Ипотечное жилищное кредитование в Тверской области на 2009-2013 годы». С учетом данного увеличения бюджетные ассигнования на социальные выплаты составят 258986,9 тыс. руб. и **на 49286,9 тыс. руб.** превысят объем финансирования, установленный в Программе (209700,0 тыс. руб. - в ред. от 10.02.2012 №43-пп), что свидетельствует о **нарушении требований ст. 14,65 БК РФ в части формирования бюджета в соответствии с расходными обязательствами.** Согласно пояснительной записке к законопроекту предлагаемое увеличение позволит предоставить социальные выплаты 153 участникам программы, в том числе 31 молодому учителю. При этом расчет общей потребности в средствах отсутствует, что не позволяет оценить достаточность бюджетных ассигнований на исполнение обязательств 2012 года по предоставлению социальных выплат участникам Программы, и **нарушает установленный ст. 37 БК РФ принцип достоверности бюджета.**

По Министерству социальной защиты населения Тверской области предусмотрено перераспределение в сумме 8000 тыс. руб. субсидий на выполнение госзаданий с домов-интернатов для престарелых и инвалидов (сокращение на 1,7%) на комплексные центры социального обслуживания населения (увеличение на 1,9%). Согласно пояснительной записке к законопроекту перераспределение предусмотрено в связи с невыполнением госзаданий домами-интернатами и созданием отделений по работе с детьми при комплексных центрах. Государственные задания и обосновывающие расчеты нормативных затрат на выполнение заданий в составе материалов к законопроекту **не представлены.**

Раздел 1100 «Физическая культура и спорт».

В целом по разделу проектом закона «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов» (далее – Законопроект) на 2012 год предусмотрено уменьшение расходов на 132 513,8 тыс. руб. (или 14,2 % от утверждённого законом № 92-ЗО от 28.12.2011) до 798 036,7 тыс. руб.

Изменения в разрезе подразделов представлены в таблице:

Раздел/подраздел	ГРБС	Утв. ЗТО №92-ЗО (с изм.)	Предложено Законопроектом	Отклонения от утв. ЗТО №92-ЗО (с изм.)	
				тыс. руб.	%
	Всего:	17 724,20	17 724,20	0	0,0%
1101 «Физическая культура»	Комитет по физической культуре и спорту Тверской области	17 724,20	17 724,20	0	0,0%
	Всего:	660 992,1	528 909,3	-132 082,8	20,0 %
1102 "Массовый спорт"	Министерство строительства Тверской области	359 212,30	227 274,9	-131 937,4	36,7 %
	Комитет по физической культуре и спорту Тверской области	301 779,8	301 634,4	-145,4	0,05 %
1103 "Спорт высших"	Всего:	230 793,5	230 362,50	-431,0	0,2 %

достижений"	Комитет по физической культуре и спорту Тверской области	230 793,5	230 362,5	-431,0	0,2 %
1105 "Другие вопросы в области физической культуры и спорта"	Всего:	21 040,70	21 040,70	0	0,0%
	Комитет по физической культуре и спорту Тверской области	21 040,70	21 040,70	0	0,0%
Итого по разделу 1100		930 550,5	798 036,7	-132 513,8	14,2 %

По **Министерству строительства Тверской области** расходы на 2012 год уменьшаются на 131 937,4 тыс. руб. (или 36,7 % от утверждённого законом № 92-ЗО от 28.12.2011) до 227 274,9 тыс. руб. (описано при анализе адресной инвестиционной программы).

По **Комитету по физической культуре и спорту Тверской области** (далее Комитет) расходы на 2012 год уменьшаются на 576,4 тыс. руб. (или 0,1 % от утверждённого законом № 92-ЗО от 28.12.2011) до 553 037,6 тыс. руб.

Проект закона предусматривает уменьшить расходы Комитета:

1. по подразделу 1102, на общую сумму 145,4 тыс. руб., предусмотренную на предоставление субсидий на иные цели государственным бюджетным учреждениям физической культуры и спорта. Уменьшение расходов по данному направлению связано с экономией средств, сложившейся в результате проведения торгов;

2. по подразделу 1103, на общую сумму 431,0 тыс. руб., в том числе на 430,0 тыс. руб., в рамках реализации мероприятия ДЦП «Развитие физической культуры и спорта на 2009-2014 годы» (утверждена постановлением Администрации Тверской области от 01.09.2008 № 304-па) - «Создание условий для подготовки спортсменов-кандидатов Тверской области в олимпийские сборные команды России для участия в летних Олимпийских и Параолимпийских играх 2012 года в Лондоне», в связи с экономией средств.

В нарушение требований ст. 14, 65 Бюджетного кодекса РФ, в случае принятия Законопроекта, общий объем расходных обязательств по разделу 1100, установленный ДЦП «Развитие физической культуры и спорта на 2009-2014 годы» на 2012 год – 524 447,0 тыс. руб., на 132 367,4 тыс. руб. больше предусмотренного законопроектом общего объема бюджетных ассигнований на ее реализацию (392 079,6 тыс. руб.). Предлагаем привести в соответствие.

Данный нормативный правовой акт включен в перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих принятию, изменению, признанию утратившими силу в связи с принятием законопроекта.

Раздел 1200 «Средства массовой информации».

В целом по разделу проектом закона «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов» (далее – Законопроект) на 2012 год предусмотрено увеличение расходов на 3 767,9 тыс. руб. (или 2,2 % от утверждённого законом № 92-ЗО от 28.12.2011), до 173 964,2 тыс. рублей.

Данные изменения затрагивают увеличение бюджетных ассигнований по ВЦП Правительства Тверской области «Совершенствование деятельности Правительства Тверской области как высшего исполнительного органа государственной власти Тверской области» на 2012 год.

Изменения в разрезе подразделов представлены в таблице:

Раздел/подраздел	ГРБС	Утв. ЗТО №92-ЗО (с изм.)	Предложено законопроектом	Отклонения от утв. ЗТО №92-ЗО (с изм.)	
				тыс. руб.	%

1202 "Периодическая печать и издательства"	Итого:	52 279,8	52 279,8	0	0
	Правительство Тверской области	52 279,8	52 279,8	0	0
1204 "Другие вопросы в области средств массовой информации"	Итого:	117 916,5	121 684,4	0	0
	Правительство Тверской области	116 284,3	120 052,2	3 767,9 (+9 530,0 -5 762,1)	3,2 %
	Министерство по делам территориальных образований Тверской области"	1 632,2	1 632,2	0,0	0,0%
Итого по разделу 1200		170 196,3	173 964,2	3 767,9	2,2 %

Законопроект предусматривает увеличить расходы Правительству Тверской области по подразделу 1204 в связи с поступлением средств из федерального бюджета на субсидии социально ориентированным некоммерческим организациям на реализацию целевых социальных программ (социальных проектов) на сумму 9 530,0 тыс. руб.

Законопроект предусматривает уменьшить расходы Правительству Тверской области по подразделу 1204 на общую сумму 5 762,1 тыс. руб., в рамках реализации мероприятий ДЦП «Развитие институтов гражданского общества Тверской области как эффективного механизма защиты прав и свобод человека, поддержки демократических ценностей в обществе на 2009-2014 годы» (утверждена постановлением Администрации Тверской области от 02.09.2009 № 379-па), в связи с экономией средств и отсутствием потребности в расходах.

В нарушение требований ст. 14, 65 Бюджетного кодекса РФ, в случае принятия Законопроекта, общий объем расходных обязательств по разделу 1204, установленный ДЦП «Развитие институтов гражданского общества Тверской области как эффективного механизма защиты прав и свобод человека, поддержки демократических ценностей в обществе на 2009-2014 годы» для Правительства Тверской области на 2012 год – 115 669,3 тыс. руб., на 5 762,1 тыс. руб. больше предусмотренного законопроектом общего объема бюджетных ассигнований на ее реализацию (109 907,2 тыс. руб.). Предлагаем привести в соответствие.

Данный нормативный правовой акт включен в перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих принятию, изменению, признанию утратившими силу в связи с принятием законопроекта.

Раздел 1300 «Обслуживание государственного и муниципального долга».

В проект закона **не внесены** изменения в объем расходов на обслуживание государственного долга (расчеты величины расходов на обслуживание госдолга с учетом фактических выплат по привлеченным кредитным ресурсам и планируемого получения их до конца финансового года и в плановом периоде Министерством финансов Тверской области не представлен), в то время как предусмотрено увеличение сальдо (разницы) между планируемыми к привлечению кредитами от кредитных организаций и суммами их погашения на конец финансового года на 500000,0 тыс. руб., что **может привести к увеличению расходов на обслуживание госдолга.**

Раздел 1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований».

Раздел бюджетной классификации	ГРБС	Бюджет 2012	Проект	Изменения	
				сумма	%

1400	Министерство финансов Тверской области	2 848 045,9	2 849 108,4	+1 062,5	+0,04
	Правительство Тверской области	5 901,7	5 901,7	0	0
В том числе:					
1401	Министерство финансов Тверской области	246 229,7	246 229,7	0	0
1402	Министерство финансов Тверской области	1 168 201,2	1 169 263,7	+1 062,5	+0,1
1403	Министерство финансов Тверской области	1 433 615,0	1 433 615,0	0	0
	Правительство Тверской области	5 901,7	5 901,7	0	0

По подразделу 1402 «Иные дотации» законопроектом предлагается увеличить по Министерству финансов Тверской области бюджетные ассигнования по предоставлению второй части дотации на сбалансированность местных бюджетов на сумму 1 062,5 тыс. руб., в том числе для муниципального образования г. Ржев в сумме 924,5 тыс. руб. на возмещение выпадающих доходов теплоснабжающих организаций ООО «Северное» в связи с принятием на обслуживание маломощной угольной котельной.

В соответствии с расчетом ГУ «РЭК» Тверской области размер дотации городу Ржев составляет 924,51 тыс. руб.

При расчете дотации учитывался размер тарифа на тепловую энергию, отпускаемую ООО «Северное» установленный приказом ГУ «РЭК» Тверской области от 18.04.2012 № 128-нп и составляющий соответственно:

- 2844,18 руб. на период с 21.04.2012 по 30.06.2012;
- 2945,06 руб. на период с 01.07.2012 по 31.08.2012;
- 3008,31 руб. на период с 01.09.2012 по 31.12.2012.

Следует отметить, что данный размер тарифа установлен для всех категорий потребителей – и для населения городского округа город Ржев, и для иных групп потребителей.

Согласно расчету размера дотации при определении размера выпадающих доходов применен размер тарифа для населения основного теплоснабжающего предприятия г. Ржев ООО «ЭнергоИнвест» на 2011 год и составляющий с учетом увеличения на период 2012 года:

- 1083,86 руб. на период с 21.04.2012 по 30.06.2012;
- 1148,89 руб. на период с 01.07.2012 по 31.08.2012;
- 1185,66 руб. на период с 01.09.2012 по 31.12.2012.

В соответствии с пунктом 23 статьи 2 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ тарифы в сфере теплоснабжения представляют собой систему ценовых ставок, по которым осуществляются расчеты за тепловую энергию (мощность), теплоноситель и за услуги по передаче тепловой энергии.

Частью 2 статьи 13 указанного федерального закона установлено, что потребители, приобретают у теплоснабжающих организаций тепловую энергию (мощность) и (или) теплоноситель по регулируемым ценам (тарифам).

Таким образом, плата с населения городского округа Ржев за тепловую энергию, отпускаемую ООО «Северное», должна соответствовать тарифу установленному приказом ГУ «РЭК» Тверской области от 18.04.2012 № 128-нп.

Следовательно, применение при расчете размера дотации муниципальному образованию г. Ржев тарифа отличного от установленного приказом ГУ «РЭК» Тверской области от 18.04.2012 № 128-нп является необоснованным.

Предлагаем уменьшить бюджетные ассигнования на 924,5 тыс. руб. в части дотации бюджету города Ржева.

Адресная инвестиционная программа Тверской области на 2012 год.

Бюджетные ассигнования по адресной инвестиционной программе Тверской области **на 2012 год** предлагается уменьшить на сумму 169227,9 тыс. руб., или на 8%, по сравнению с ассигнованиями, утвержденными законом Тверской области от 28.12.2011 №92-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» (в ред. от 10.10.2012 №93-ЗО).

Уменьшение расходов связано с неудовлетворительной работой подрядных организаций (133467,4 тыс. руб.), с экономией средств, возникшей по итогам проведенных процедур торгов (22450,9 тыс. руб.), с сокращением расходов на сумму не принятых обязательств (16003,6 тыс. руб.).

Необходимо отметить, что предлагаемые законопроектом изменения предусматривают внесение соответствующих изменений по объемам финансирования в 11-ть долгосрочных целевых программ Тверской области. Однако **нормативные правовые акты Правительства Тверской области, подтверждающие внесение соответствующих изменений в ДЦП, не представлены.** Таким образом, **в нарушение требований ст. 65, 79 БК РФ** вносимые изменения в адресную инвестиционную программу на 2012 год **не соответствуют принятым Правительством Тверской области расходным обязательствам.**

I. Уменьшение бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства **областной собственности** составит в сумме 145782,5 тыс. руб., или 12,1% от утвержденных назначений.

В разрезе отраслей планируются следующие изменения:

1. По отрасли «Образование» уменьшение составит 2040 тыс. руб. Законопроектом предлагается уменьшить расходы на проектные работы по реконструкции КНС и внутриплощадочных инженерных сетей ГБОУ дополнительного образования «Областной детский оздоровительно-образовательный лагерь «Бригантина» в Кимрском районе на 1010 тыс. руб. и по строительству блочной газовой котельной с инженерными сетями ГБОУ дополнительного образования «Областной детский оздоровительно-образовательный лагерь «Бригантина» в Кимрском районе на 1030 тыс. руб. Расходы уменьшаются в связи с экономией средств, образовавшейся по итогам проведенных торгов.

2. По отрасли «Социальная политика» уменьшение составит 685,7 тыс. руб. Расходы по отрасли предусмотрены в пределах принятых бюджетных обязательств.

Предлагается также перенести срок окончания проектных работ по многофункциональному залу в п.Жарковский для ГУ «Социальный приют для детей и подростков» с 2012 года на 2013 год.

3. По отрасли «Здравоохранение» уменьшение составит в сумме 9477,6 тыс. руб. Из них за счет экономии, возникшей по итогам проведенных торгов – 8700 тыс. руб., в связи с отсутствием потребности в средствах – 777,6 тыс. руб.

Кроме того, переносится срок окончания работ по строительству блока лучевой терапии радиологического отделения ГУЗ «Тверской областной клинический онкологический диспансер» с 2012 года на 2013 год в соответствии с заключенным государственным контрактом.

4. По отрасли «Физическая культура и спорт» уменьшение составит в сумме 117870 тыс. руб.

Предлагается уменьшить расходы на производство строительно-монтажных работ по строительству спортивных комплексов в г.Бологое (на сумму 55000 тыс. руб.) и г. Калязин (на сумму 60000 тыс. руб.) в связи с невыполнением подрядными организациями условий контрактов по срокам выполнения работ;

За 9 месяцев 2012 года за счет средств областного бюджета выполнено работ по строительству спортивного комплекса в г.Бологое в сумме 3689,5 тыс. руб., или 2,8% от утвержденных годовых назначений (131096,7 тыс. руб.); по строительству спортивного комплекса в г.Калязин – 15683 тыс. руб., или 11,9% от утвержденных годовых назначений (131587,1 тыс. руб.).

Законопроектом предлагается перенести срок ввода в эксплуатацию спортивных комплексов в г.Бологое и г.Калязин с 2013 года на 2014 год. Следует отметить, что строительство указанных объектов осуществляется с 2011 года, нормативный срок строительства составляет 22 месяца.

Кроме того, предлагается сократить расходы по объектам отрасли на сумму 2870 тыс. руб., по которым не приняты бюджетные обязательства.

5. По отрасли «Жилищно-коммунальное хозяйство» уменьшение составит в сумме 14088,7 тыс. руб. Из них

- по направлению «Газификация» уменьшены ассигнования на сумму 13176,5 тыс. руб.

Предлагается **уменьшить расходы на финансирование строительства межпоселкового газопровода д.Славное – п.Восток на сумму 4400 тыс. руб.** в связи с неудовлетворительной работой подрядчика: за 9 месяцев текущего года отсутствует выполнение работ по объекту. Следует отметить, что данный объект является пусковым и **срок ввода его в действие не переносится.**

Также предлагается уменьшить расходы по данному направлению на сумму не принятых обязательств - 8776,5 тыс. руб.;

- по направлению «Жилищное строительство» уменьшены ассигнования на сумму 912,2 тыс. руб. в связи с уточнением расходов на проектные работы по строительству 33-х квартир жилого дома в п.Черногубово Калининского района.

6. «Прочие отрасли» - уменьшение бюджетных ассигнований составляет в сумме 1620,5 тыс. руб., что связано с экономией, образовавшейся по итогам торгов.

II. Уменьшение бюджетных ассигнований на софинансирование объектов капитального строительства **муниципальной собственности** на 2012 год составит в сумме 23445,4 тыс. руб., или 2,6% от утвержденных назначений.

В том числе по отраслям:

1. «Физическая культура и спорт» - уменьшение составит в сумме 14067,4 тыс. руб. В связи с низкими темпами работ на объекте предлагается уменьшить объем субсидии администрации Максатихинского района на строительство спортивного центра в п. Максатиха, а также перенести срок окончания работ по объекту с 2012 на 2013 год;

2. «Жилищно-коммунальное хозяйство» - уменьшение бюджетных ассигнований составит в сумме 4821,6 тыс. руб. Из них:

- по направлению «Газификация» предлагается увеличить субсидии на сумму 712,4 тыс. руб. При этом в рамках ДЦП «Развитие жилищно-коммунального и газового хозяйства Тверской области на 2010-2014 годы» для администрации **Андреапольского района увеличение составит в сумме 2694 тыс. руб. на софинансирование строительства 2-ой очереди отводов и внутрипоселковых газовых сетей, входящих в зону межпоселкового газопровода п.Пено-г.Андреаполь-д.Костюшино** в следующих населенных пунктах: г.Андреаполь, д.Костюшино Андреапольского района. В связи с разработкой и утверждением в октябре 2012 года проектной документации по объекту планируется начать его строительство в текущем году. Однако, учитывая **длительность процедуры торгов по выбору подрядчика, средства до конца года могут быть не освоены.**

Одновременно по данному направлению предлагается уменьшить субсидии местным бюджетам, предоставляемые Министерством сельского хозяйства Тверской области, на развитие газификации в сельской местности на сумму 1981,6 тыс. руб. под заключенные муниципальные контракты.

Кроме того, по данному направлению предлагается перераспределить средства федерального бюджета в сумме 3643,3 тыс. руб. с сельских объектов газификации на увеличение нераспределенного остатка субсидий до суммы 10156,6 тыс. руб.

При этом в результате уменьшения субсидии из федерального бюджета на софинансирование газоснабжения д.Чуприяново Калининского района на сумму 753 тыс. руб. потребовалось увеличить объем субсидии, предоставляемой из областного бюджета, на сумму 355,8 тыс. руб.;

- по направлению «Коммунальное строительство» предлагается уменьшить субсидии на сумму 5534 тыс. руб. в связи с экономией средств, образовавшейся по результатам торгов.

Кроме того, по данному направлению предлагается перераспределить средства федерального бюджета в сумме 6394,3 тыс. руб. с сельских объектов водоснабжения на увеличение нераспределенного остатка субсидий до суммы 9205,4 тыс. руб.

При этом в результате указанного перераспределения потребовалось увеличить объем субсидии, предоставляемой из областного бюджета Тверской области, на софинансирование объектов водоснабжения на селе на сумму 393,6 тыс. руб.

Следует отметить, что распоряжением Правительства РФ от 13.11.2012 №2094-р утверждено новое распределение в 2012 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на софинансирование расходных обязательств субъектов РФ на реализацию мероприятий ФЦП «Социальное развитие села до 2013 года». В соответствии с данным распоряжением сократился объем субсидий из федерального бюджета бюджету Тверской области:

на реализацию мероприятий по развитию водоснабжения на селе - на 9205,4 тыс. руб. и составил 6394,6 тыс. руб.;

на реализацию мероприятий по развитию газификации в сельской местности - на 10156,6 тыс. руб. и составил в сумме 3643,4 тыс. руб.

В связи с изложенным **предлагаем исключить из АИП на 2012 год в части объектов муниципальной собственности (приложение 13 к законопроекту) объем нераспределенных субсидий в сумме 19362 тыс. руб., в том числе по направлению «Газификация» - 10156,6 тыс. руб., по направлению «Коммунальное строительство» - 9205,4 тыс. руб. и внести соответствующие изменения в приложения и текстовые статьи законопроекта;**

3. «Прочие отрасли» - уменьшение бюджетных ассигнований на разработку документов территориального планирования муниципальных образований составит в сумме 4556,4 тыс. руб. в связи с экономией средств, образовавшейся по результатам торгов.

По представленному законопроекту в части расходов на реализацию адресной инвестиционной программы имеются также замечания **технического характера:**

1) в приложении 13 к законопроекту по направлению «Газификация» в наименовании объекта «Отводы и внутрипоселковые газовые сети, входящие в зону межпоселкового газопровода п.Пено-г.Андреаполь-д.Костюшино в следующих населенных пунктах: г.Андреаполь, д.Костюшино Андреапольского района, 2 очередь (ПИР)» исключить аббревиатуру «ПИР»;

2) в приложении 13 к законопроекту, в сноске под номером 1 слова «ФЦП «Социальное развитие села до 2012 года» заменить словами «ФЦП «Социальное развитие села до 2013 года».

III. Источники финансирования дефицита областного бюджета Тверской области. Предельный объем государственного долга Тверской области.

В представленном проекте закона предлагается дефицит областного бюджета на 2012 год уменьшить на **452825,8** тыс. руб. или на **5,0%** и установить в сумме **8569883,1** тыс. рублей.

Планируемый дефицит областного бюджета в сумме 8569883,1 тыс. руб. составит 28,8% от объема доходов областного бюджета на 2012 год без учета безвозмездных поступлений, что на 13,8 процентных пункта или в 1,9 раза превышает предельный показатель дефицита – 15%, установленный пунктом 2 статьи 92¹ Бюджетного кодекса РФ.

Планируемый размер дефицита областного бюджета превышает предельное значение (15% утвержденного годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений) на сумму **4101275,0** тыс. рублей.

Данное превышение на 152193,8 тыс. руб. превышает, определенный в соответствии с дополнительными условиями п. 2 статьи 92¹ Бюджетного кодекса РФ, показатель в размере 3949081,2 тыс. руб., сложившийся из объема поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности Тверской области (236050 тыс. руб.), и объема снижения остатков средств на счетах по учету средств областного бюджета (3713031,2 тыс. руб.).

При этом в соответствии с изменениями Бюджетного кодекса РФ, введенными Федеральным законом от 09.04.2009 № 58-ФЗ (в ред. 30.11.2011) на период до 1 января 2017 года, дефицит областного бюджета может превысить ограничения, установленные в п. 2 ст. 92¹ Бюджетного кодекса РФ, в пределах разницы между полученными и погашенными субъектом Российской Федерации бюджетными кредитами, предоставленными другими бюджетами бюджетной системы Российской Федерацией (в случае утверждения законом субъекта РФ о бюджете в составе источников финансирования дефицита бюджета данной разницы). В проекте закона показатель «бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы РФ» определен в сумме 201336,9 тыс. руб., что на 49143,1 тыс. руб. больше превышения (152193,8 тыс. руб.).

Следовательно, планируемый дефицит областного бюджета в сумме **8569883,1** тыс. руб. на 2012 год **установлен в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ.**

В проекте закона в источниках финансирования дефицита областного бюджета на **2012 год** предусмотрено:

- **уменьшение** показателя «Возврат бюджетных кредитов, предоставленных другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из бюджета субъекта Российской Федерации в валюте Российской Федерации» на **460037,0** тыс. руб. в соответствии с условиями фактически заключенных договоров о предоставлении бюджетных кредитов из областного бюджета Тверской области;

- **уменьшение** суммы привлечения кредитов от кредитных организаций на **1300000,0** тыс. руб.;

- **уменьшения** суммы погашения кредитов от кредитных организаций на **1800000,0** тыс. руб.

Контрольно-счетная палата отмечает, что в результате вышеуказанных изменений сальдо (разница) между планируемыми к привлечению кредитами от кредитных организаций и суммами их погашения на конец отчетного периода возрастет на 500000,0 тыс. руб. (с 2300000,0 тыс. руб. до 2800000,0 тыс. руб.).

При этом планируемое в проекте закона **уменьшение** показателя «изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета» на **492788,8** тыс. руб. **увеличивает** на 492788,8 тыс. руб. остатки средств на едином счете областного бюджета на конец отчетного периода.

Планируемый остаток средств областного бюджета на 01.01.2013 составит 1347636,8 тыс. руб. (5060668,0 – 3713031,2).

Таким образом, увеличение в проекте закона сальдо (разницы) между планируемыми к привлечению кредитами от кредитных организаций и суммами их погашения на конец финансового года на 500000 тыс. руб. приведет к росту остатков на едином счете областного бюджета, росту государственного долга Тверской области и, соответственно, к возможному увеличению расходов на обслуживание госдолга.

Следует отметить, что по результатам исполнения областного бюджета в 2009-2011 годах наблюдается тенденция значительного превышения фактического объема остатков средств областного бюджета на конец отчетного периода над запланированным:

- на 01.01.2010 года остаток средств областного бюджета составил сумму 4987529,1 тыс. руб., которая почти в 12 раз превышает сумму остатка 420829,1 тыс. руб., запланированную по итогам исполнения областного бюджета за 2009 год;

- на 01.01.2011 года остаток средств областного бюджета составил сумму 3346638,5 тыс. руб., которая в 5,5 раза превышает сумму остатка 599731,1 тыс. руб., запланированную по итогам исполнения областного бюджета за 2010 год;

- остаток средств областного бюджета на 01.01.2012 составил сумму 5060668 тыс. руб., которая в 10,1 раза превышает сумму остатка 499250,2 тыс. руб., запланированную по итогам исполнения областного бюджета за 2011 год.

Проектом закона предусмотрено внесение изменений в статью 26 в части увеличения верхнего предела государственного внутреннего долга на 500000,0 тыс. руб. и установления:

- на 01.01.2013 в размере 22600000 тыс. руб.,

- на 01.01.2014 в размере 26900000 тыс. руб.,

- на 01.01.2014 в размере 31800000 тыс. руб.

Кроме того с учетом фактических выплат по привлеченным кредитным ресурсам и планируемого получения их до конца финансового года и в плановом периоде внесены изменения, не оказавшие влияние на величину верхнего предела государственного внутреннего долга Тверской области в следующие показатели:

по 2013 году

- объемов привлечения и погашения кредитов от кредитных организаций (уменьшены на 1300000,0 тыс. руб.);

по 2014 году

- объемов привлечения кредитов от кредитных организаций (уменьшены на 1400000,0 тыс. руб.), погашения кредитов от кредитных организаций (уменьшены на 1300000,0 тыс. руб.) и погашения бюджетных кредитов, предоставленных от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (уменьшены на 100000,0 тыс. руб.).

В соответствии с внесенными изменениями в источники финансирования дефицита бюджета на 2012- 2014 годы внесены изменения:

- в программы государственных внутренних заимствований Тверской области на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов;
- в статью 28 проекта закона.

Предельный объем государственного долга Тверской области на 2012 год определен в проекте закона в размере 30290719,9 тыс. руб. в соответствии с п.2 ст.107 Бюджетного кодекса РФ и дополнительными условиями к ней, утвержденными Федеральным законом от 09.04.2009 № 58-ФЗ (в ред. 30.11.2011).

IV. Замечания по текстовой части.

В подпункте «а» пункта 9 статьи 1 проекта закона предлагаем слова «в сумме 22 600 000,00 тыс. руб.» заменить словами «в сумме 22 600 000 тыс. руб.» по аналогии с подпунктами «б» и «в» вышеуказанного пункта.

Вывод:

Контрольно-счетная палата Тверской области рекомендует Законодательному Собранию Тверской области рассмотреть представленный проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» с учетом замечаний и предложений, отраженных в настоящем заключении.

Председатель

Т.В. Ипатова