



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ**

170100 г. Тверь, ул. Советская, д.23, тел. 344-292, факс 344-292

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Тверской области

«О внесении изменений в отдельные законы Тверской области в связи с совершенствованием законодательства в сфере регулирования межбюджетных отношений в Тверской области»

Заключение подготовлено в соответствии со статьей 16 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области» и решением Совета Законодательного Собрания Тверской области от 16.10.2012 № 637.

При проведении экспертизы и подготовке заключения использованы следующие представленные документы:

1. Проект закона Тверской области «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области в связи с совершенствованием законодательства в сфере регулирования межбюджетных отношений в Тверской области».

2. Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О законе Тверской области «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области в связи с совершенствованием законодательства в сфере регулирования межбюджетных отношений в Тверской области».

3. Пояснительная записка к проекту закона Тверской области «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области в связи с совершенствованием законодательства в сфере регулирования межбюджетных отношений в Тверской области».

4. Распоряжение Губернатора Тверской области от 15.10.2012 № 942-рг «О реализации права законодательной инициативы».

5. Перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих принятию, изменению, признанию утратившими силу в связи с принятием закона Тверской области «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области в связи с совершенствованием законодательства в сфере регулирования межбюджетных отношений в Тверской области».

Результаты экспертизы:

В соответствии с проектом закона Тверской области «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области в связи с совершенствованием законодательства в сфере регулирования межбюджетных отношений в Тверской области» (далее – проект Закона), внесенным в порядке законодательной инициативы Губернатором Тверской области, предлагается внести изменения в следующие нормативные правовые акты Тверской области:

1) в закон Тверской области от 26.07.2005 № 94-ЗО «О межбюджетных отношениях в Тверской области» (далее – Закон № 94-ЗО):

2) в закон Тверской области от 17.07.2007 № 87-ЗО «Об областном фонде софинансирования расходов» (далее – Закон № 87-ЗО):

По результатам экспертизы законопроекта имеются следующие замечания:

1. В пункте 1 статьи 1 Законопроекта предлагается исключить норму, согласно которой ежегодный объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений на очередной финансовый год не может быть менее объема указанных дотаций, утвержденного на текущий финансовый год. Данная норма предусмотрена только областным законодательством и отсутствует в Бюджетном кодексе РФ и ее исключение не противоречит федеральному законодательству.

Согласно пояснительной записке указанная норма исключается по причине включения в расходы бюджета на 2013 год субсидий на реализацию проекта по поддержке местных инициатив, которые будут предоставляться на конкурсной основе городским и сельским поселениям.

Указанная субсидия будет предоставляться в целях активизации работы органов местного самоуправления городских и сельских поселений на вовлечение населения в решение наиболее актуальных проблем и вопросов функционирования общественной инфраструктуры муниципальных образований, а также позволит повысить эффективность структуры расходов местных бюджетов поселений, в части увеличения доли расходов, направляемых на решение установленных законодательством вопросов местного значения.

При этом согласно статье 137 Бюджетного кодекса РФ дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений предусматриваются в целях выравнивания финансовых возможностей поселений по осуществлению органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения исходя из численности жителей и (или) бюджетной обеспеченности.

Таким образом, предлагается часть выравнивающего трансферта заменить стимулирующим трансфертом. Так, согласно проекту областного бюджета на 2013 год объем вышеуказанных дотаций по сравнению с 2012 годом уменьшается на 29,1 млн. руб., при этом субсидия на реализацию программ по поддержке местных инициатив предусмотрена в объеме 25 млн. руб.

Предлагаем обсудить необходимость исключения вышеназванной нормы.

2. Согласно пункту 2 раздела II Методики распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) из областного бюджета (далее-Методика) уровень бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Тверской области, принимаемый в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности указанных муниципальных образований, устанавливается Правительством Тверской области.

Уровень, принимаемый в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных образований, на очередной финансовый год и плановый период не может быть ниже уровня бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Тверской области, принимаемого в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности указанных муниципальных образований, на текущий финансовый год, за исключением случаев изменения законодательства в части расширения полномочий органов государственной власти Тверской области и (или) сужения перечня вопросов местного значения муниципальных районов (городских округов) Тверской области.

Исключение указанной нормы из Методики может привести к возможному уменьшению объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности

муниципальных районов (городских округов) по сравнению с годом предшествующим планируемому. При этом в пояснительной записке отсутствуют соответствующие обоснования.

Предлагаем дополнить пункт 2 раздела II Методики следующим абзацем:

«Уровень бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Тверской области, принимаемый в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности указанных муниципальных образований, на очередной финансовый год и плановый период не может быть ниже уровня бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Тверской области, принимаемого в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности указанных муниципальных образований, на текущий финансовый год, за исключением случаев изменения законодательства в части расширения полномочий органов государственной власти Тверской области и (или) сужения перечня вопросов местного значения муниципальных районов (городских округов) Тверской области».

3. В пункте 6 раздела II Методики приведена формула определения расчетной бюджетной обеспеченности i -го муниципального района (городского округа) Тверской области после распределения дотаций (БО _{i}).

При этом согласно Методике данный показатель в дальнейших расчетах не применяется.

В связи с изложенным предлагаем либо исключить пункт 6 раздела II Методики, либо, учитывая положения абзаца 5 части 3 статьи 138 Бюджетного кодекса РФ, дополнить Методику положением об использовании данного показателя для проведения расчетов уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований после распределения дотаций на предмет соблюдения условия о не превышении уровня бюджетной обеспеченности с учетом соответствующих дотаций иных муниципальных образований.

4. Пунктом 10 раздела IV Методики предусмотрено определение коэффициента статуса муниципального образования i -го муниципального района (городского округа) Тверской области в соответствии с пунктом 22 раздела IV Методики.

При этом пунктом 22 раздела IV Методики, указанный коэффициент установлен фактически без расчета и составляет «0» для муниципальных районов и «1» для городских округов.

В целях упрощения изложения Методики предлагаем, непосредственно в пункте 10 раздела IV Методики указать значения коэффициента в указанных размерах, исключив соответственно из текста Методики пункт 22 раздела IV.

5. В пунктах 16 и 17 раздела IV Методики при расчете коэффициента дисперсности расселения i -го муниципального района (городского округа) Тверской области и коэффициента стоимости коммунальных услуг i -го муниципального района (городского округа) Тверской области в формулах применяются значения «0,8, 0,2» и «0,7, 0,3» соответственно.

При этом Методикой не установлено обоснование указанных значений.

Предлагаем пояснить указанные значения, или внести изменения в части единообразного применения указанных значений в формулах расчета коэффициента дисперсности расселения i -го муниципального района (городского округа) Тверской области и коэффициента стоимости коммунальных услуг i -го муниципального района (городского округа) Тверской области.

6. В пункте 19 раздела IV Методики предлагаем исключить слово «где» поскольку расшифровка показателей не приведена по причине приведения расшифровки показателей в формулах, указанных в предыдущих пунктах.

7. Пунктом 23 раздела IV Методики предусмотрено применение индекса бюджетных расходов *i*-го муниципального района (городского округа) Тверской области равным 1 при непредставлении (отсутствии) до 1 сентября текущего финансового года каких-либо исходных данных, указанных в Приложении № 1 к Методике «Исходные данные, используемые для выполнения расчетов...» (далее- Приложение 1).

Предлагаем уточнить пункт 23 – при непредставлении (отсутствии) до 1 сентября текущего финансового года, каких либо исходных данных, указанных в Приложении № 1 к Методике применять аналогичные данные за предыдущий год.

8. При расчете трех индексов бюджетных расходов (по дошкольному образованию, по общему образованию, по культуре) используется коэффициент стоимости коммунальных услуг, который учитывает расходы местных бюджетов по оплате коммунальных услуг учреждений соответствующих отраслей. В расчете двух индексов бюджетных расходов (по дополнительному образованию, по физической культуре) коэффициент стоимости коммунальных услуг не используется, при этом соответствующие учреждения также несут расходы по оплате коммунальных услуг.

Предлагаем включить в формулу расчета индексов бюджетных расходов по дополнительному образованию и по физической культуре коэффициент стоимости коммунальных услуг.

9. В соответствии с таблицей Приложения 1 к Методике во втором столбце указываются наименования показателей, используемые в Методике.

При этом в данном столбце не определены единицы измерений по каждому приведенному показателю.

Предлагаем Приложение 1 к Методике дополнить единицами измерений по каждому показателю, приведенному в нем.

Кроме того, в графе 3 «Источник» Приложения 1 в названии организации «Управление федеральной налоговой службы по Тверской области» слово «федеральной» указать с заглавной буквы.

10. Статьей 2 законопроекта предлагается внести изменения в часть 8 статьи 1 закона Тверской области от 17.07.2007 № 87-ЗО «Об областном фонде софинансирования расходов». Согласно вносимым изменениям вводится отсылочная норма на иные законы, которыми могут устанавливаться случаи, когда распределение субсидий устанавливается законом Тверской области об областном бюджете, а не Правительством Тверской области

Так, согласно проекту областного бюджета на 2013 год (часть 7 статьи 15) законом о бюджете утверждается распределение субсидий на выравнивание обеспеченности муниципальных образований по реализации ими их отдельных расходных обязательств.

Предлагаем с целью уменьшения отсылочных норм часть 8 статьи 1 закона Тверской области от 17.07.2007 № 87-ЗО «Об областном фонде софинансирования расходов» изложить в следующей редакции «Распределение субсидий, за исключением субсидий, распределение которых установлено законом об областном бюджете и субсидий, предусмотренных статьей 3 настоящего Закона, устанавливается Правительством Тверской области».

Вывод:

Контрольно-счетная палата Тверской области рекомендует Законодательному Собранию Тверской области рассмотреть проект закона Тверской области «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области в связи с совершенствованием законодательства в сфере регулирования межбюджетных отношений в Тверской области» с учетом замечаний и предложений, изложенных в настоящем заключении.

Председатель**Т.В. Ипатова**

Устинов А.А.
34-59-07
Селезнев А.А.
32-04-80