КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ
170100 г. Тверь, ул. Советская, д.23, тел. 344-292, факс 344-292

З А К Л Ю Ч Е Н И Е

на проект закона Тверской области «О внесении изменений в статью 6.3. закона Тверской области «О многодетной семье в Тверской области и мерах по ее социальной поддержке»

Заключение подготовлено в соответствии со статьей 16 закона Тверской области «О контрольно-счетной палате Тверской области» и решением Совета Законодательного Собрания Тверской области от 30.10.2012 №664.

При проведении экспертизы и подготовке заключения использованы следующие представленные документы:

1. Проект закона Тверской области «О внесении изменений в статью 6.3. закона Тверской области «О многодетной семье в Тверской области и мерах по ее социальной поддержке»;
2. Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О внесении изменений в статью 6.3. закона Тверской области «О многодетной семье в Тверской области и мерах по ее социальной поддержке»;
3. Пояснительная записка к проекту закона Тверской области «О внесении изменений в статью 6.3. закона Тверской области «О многодетной семье в Тверской области и мерах по ее социальной поддержке»;
4. Распоряжение Губернатора Тверской области о реализации права законодательной инициативы от 23.10.2012 №967-рг.
5. Перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием закона Тверской области «О внесении изменений в статью 6.3. закона Тверской области «О многодетной семье в Тверской области и мерах по ее социальной поддержке»;
6. Финансово-экономическое обоснование к закону Тверской области «О внесении изменений в статью 6.3. закона Тверской области «О многодетной семье в Тверской области и мерах по ее социальной поддержке».

Результаты экспертизы:

Представленный на экспертизу законопроект разработан в целях соблюдения условий предоставления субсидий из федерального бюджета, определенных проектом постановления Правительства РФ «О предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, связанных с обеспечением ежемесячной денежной выплаты нуждающимся в поддержке семьям в связи с рождением третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет» (доведен письмом Минтруда РФ от

29.08.2012 №12-0/10/2-1364), которым в качестве критерия нуждаемости многодетной семьи в получении ежемесячной денежной выплаты предусмотрен уровень среднедушевого дохода, не превышающий среднедушевой денежный доход населения, сложившийся в соответствующем субъекте РФ за год, предшествующий году обращения за ежемесячной денежной выплатой.

В действующей редакции ст.6.3. закона Тверской области «О многодетной семье в Тверской области и мерах по ее социальной поддержке» в качестве критерия для предоставления данной меры социальной поддержки определен средний душевой доход семьи, не превышающий полуторакратную величину прожиточного минимума на душу населения, установленную Правительством Тверской области (в связи с отсутствием в федеральных НПА положений, устанавливающих подход к определению данного критерия).

В связи с этим законопроектом абзац 2 статьи 6.3. изложен в новой редакции, предусматривающей в качестве критерия нуждаемости многодетной семьи в получении ежемесячной денежной выплаты уровень среднедушевого дохода населения, сложившегося в Тверской области за год, предшествующий году обращения, по данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Тверской области.

Кроме того, предлагается дополнить статью 6.3. пунктом 5, в соответствии с которым многодетным семьям, имеющим право на получение ежемесячной денежной выплаты, предусмотренной данной статьей, и ежемесячного пособия, установленного статьей 6 настоящего закона, предоставляется одна из мер социальной поддержки **по их выбору**.

Согласно ФЭО к законопроекту размер ежемесячной денежной выплаты нуждающимся в поддержке многодетным семьям в 2013 году, исходя из прогнозируемого Минэкономразвития Тверской области показателя прожиточного минимума для детей, составит 7100 руб. На 2013 год прогнозируется в среднем 1695 семей - получателей данной меры социальной поддержки (то есть семей, в которых после 31.12.2012 родится третий или последующий ребенок). Расходы составят 144414 тыс. руб. При условии софинансирования в 2013 году данных расходных обязательств из федерального бюджета на прогнозируемом уровне 85,1%, размер собственных расходов областного бюджета на эти цели составит 21517,7 тыс. руб., что соответствует объему бюджетных ассигнований в проекте бюджета на 2013 год.

По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Тверской области среднедушевой доход населения Тверской области за 2 квартал 2012 года составил 16534 руб. Следовательно, чтобы быть признанной нуждающейся в предоставлении ежемесячной денежной выплаты в 2013 году многодетная семья, состоящая, например, из 2 родителей и 3 детей (в числе которых есть дети до 3-х лет, рожденные после 31.12.2012), должна будет иметь доход **менее 82670 рублей**. С учетом этого, есть основания полагать, что большинство таких многодетных семей выберут в качестве меры социальной поддержки ежемесячные денежные выплаты. В связи с этим количество получателей ежемесячных пособий уменьшится, соответственно уменьшится потребность в ассигнованиях на выплату ежемесячных пособий, что не учтено в расчете расходов на 2013 год, приведенном в ФЭО к законопроекту.

Следует отметить, что в ФЭО отсутствует анализ общей потребности в средствах областного бюджета на реализацию закона Тверской области «О многодетной семье в Тверской области и мерах по ее социальной поддержке» с учетом:

-перехода части получателей пособий в категорию получателей ежемесячных выплат до достижения каждым ребенком 3 лет;

-изменения общего количества многодетных семей;

-снижения в последующие годы уровня софинансирования данных расходов за счет средств федерального бюджета.

Отсутствие такого расчета не позволяет оценить динамику расходов областного бюджета на реализацию закона в ближайшие годы.

Справочно:

Исходя из положений ст. 6 закона «О многодетной семье в Тверской области и мерах по ее социальной поддержке» и размера базового пособия на одного ребенка в многодетной семье на 2013 год (с 01.01.2013 - 363,58 руб.; с 01.04.2013 - 383,58 руб. с учетом индексации на 6%), фактические размеры ежемесячных пособий для многодетных семей с разным количеством детей и объем расходов на эти цели (по расчетам к проекту областного бюджета на 2013 год) будут выглядеть следующим образом:

Многодетные семьи, имеющие	Размер ежемесячного пособия с 01.01.2013 (руб.)	Размер ежемесячного пособия с 01.04.2013 (руб.)	Кол-во семей на 01.10.2012 (опер. данные МСЗН)	Кол-во семей на 2013 год (прогноз)	Потребность на выплату пособий на 2013 год
3-х детей	1091	1151	5372	5471	74580,7
4 -х детей	1527	1611	880	874	16675,0
5 -х детей	2000	2110	269	305	7622,0
6 -х детей	2509	2647	81	77	2414,0
7 -х детей	3056	3244	21	24	920,7
8 -х детей	3638	3838	9	8	363,7
9 -х детей	4257	4491	4	3	159,6
10 -х детей	4913	5183	5	2	122,8
11 и более детей	5603	5911	1	1	70,1
Итого	x	x	6642	6755	102929,2

С учетом расходов по доставке бюджетные ассигнования на выплату ежемесячного пособия запланированы в проекте бюджета на 2013 год в сумме 105596,3 тыс. руб. Таким образом, в проекте областного бюджета на 2013 год предусмотрены расходы на ежемесячные пособия 6642 многодетным семьям в сумме 105596,3 тыс. руб. и на ежемесячные выплаты 1695 нуждающимся в поддержке многодетным семьям в части собственных средств областного бюджета в сумме 21517,7 тыс. руб. Софинансирование за счет федерального бюджета не отражено, поскольку объем субсидии Тверской области еще не определен (по предварительному расчету составит 122896,3 тыс. руб.). Кроме того на выплату материнского капитала за счет областного бюджета предусмотрено 40000 тыс. руб.

Вывод:

Контрольно-счетная палата Тверской области рекомендует Законодательному Собранию Тверской области рассмотреть проект закона Тверской области «О внесении изменений в статью 6.3. закона Тверской области «О многодетной семье в Тверской области и мерах по ее социальной поддержке» с учетом замечания, изложенного в настоящем заключении.

Председатель **Т.В. Ипатова**

Казалинская Н.А.
321070
Максименков А.В.
32 04 80