КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ
170100 г. Тверь, ул. Советская, д.23, тел. 34-42-92, факс 34-42-92

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

о соответствии представленных с проектом закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» документов и материалов требованиям закона Тверской области «О бюджетном процессе в Тверской области».

Заключение подготовлено на основании статьи 23 закона Тверской области от 18.01.2006 №13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области» и в соответствии с Решением Совета Законодательного Собрания Тверской области от 24.10.2012 №645.

В ходе экспертизы проекта закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» и представленных с ним документов и материалов установлено следующее.

Объем представленных с законопроектом документов и материалов в основном соответствует перечню, установленному статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ, пунктом 3 статьи 18 и статьей 19 закона Тверской области «О бюджетном процессе в Тверской области».

В тоже время имеются следующие **замечания:**

1. В нарушение требований ст. 184.2 Бюджетного кодекса РФ отсутствуют методики (проекты методик) и расчеты распределения следующих межбюджетных трансфертов:

- субсидии из областного фонда софинансирования расходов на поддержку социальных маршрутов внутреннего водного транспорта в сумме 4511,9 тыс. руб. ежегодно;
- субсидии из областного фонда софинансирования расходов на осуществление берегоукрепления водных объектов Тверской области в сумме 6000,0 тыс. руб. ежегодно;
- субсидии из областного фонда софинансирования расходов на разработку проектной документации на берегоукрепление водных объектов, расположенных на территории Тверской области в сумме 4078,6 тыс. руб. ежегодно;
- субвенции местным бюджетам на осуществление отдельных государственных полномочий Тверской области в сфере осуществления дорожной деятельности в сумме 253994,8 тыс. руб. ежегодно;
- субсидии на реализацию расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при реализации мероприятий комплекса мер по модернизации общего образования на 2013 год в сумме 56000,0 тыс. руб.;

- субсидии из областного фонда софинансирования расходов на реализацию расходных обязательств муниципальных образований Тверской области по обеспечению жильем молодых семей в сумме 24652,9 тыс. руб. ежегодно;

- субвенции местным бюджетам на обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования, а также дополнительного образования в муниципальных общеобразовательных учреждениях Тверской области на 2013 год в сумме 5355694,8 тыс. руб., на 2014 год в сумме 5858100,0 тыс. руб., на 2015 год в сумме 5858100,0 тыс. руб.;

- субвенции из областного фонда компенсаций на осуществление государственных полномочий Тверской области по предоставлению компенсации части родительской платы за содержание ребенка в образовательных организациях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования в сумме 152416,1 тыс. руб. ежегодно.

Следует отметить, что в ряде случаев с законопроектом представлены действующие методики, которые включены в перечень нормативных правовых актов, подлежащих принятию, изменению, признанию утратившими силу, в связи с принятием закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов».

2. В нарушение требований ст. 14, 65, 85 Бюджетного кодекса РФ в той части, что бюджет субъекта РФ и бюджет территориального государственного внебюджетного фонда предназначены для исполнения расходных обязательств субъекта РФ, которые возникают в результате принятия законов и (или) иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации при осуществлении органами власти субъектов Российской Федерации полномочий по предметам ведения субъектов Российской Федерации, в материалах и документах к законопроекту не представлен проект территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам РФ на территории Тверской области медицинской помощи на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов.

В соответствии с требованиями п. 11 ст. 145 Бюджетного кодекса РФ, ст. 16 закона Тверской области «О бюджетном процессе в Тверской области» проект бюджета Тверского территориального фонда обязательного медицинского страхования представлен в материалах к законопроекту. При этом п. 3 статьи 16 закона Тверской области «О бюджетном процессе в Тверской области» установлено, что расходы внебюджетного фонда формируются вне областного бюджета в соответствии с Программой государственных гарантий оказания населению Тверской области бесплатной медицинской помощи, утверждаемой Законодательным Собранием Тверской области.

3. В нарушение требований подпункта «ж» пункта 3 статьи 18 закона Тверской области «О бюджетном процессе в Тверской области» не представлены расчеты общих объемов межбюджетных трансфертов местным бюджетам по видам и направлениям:

- третьей части дотаций на сбалансированность местных бюджетов на 2013 год в сумме 90046,7 тыс. руб., на 2014 год в сумме 231476,7 тыс. руб., на 2015 год в сумме 296795,7 тыс. руб.;

- субсидии на стимулирование повышения эффективности бюджетных расходов в сумме 9675,0 тыс. руб. ежегодно;

- субсидии на реализацию программ по поддержке местных инициатив в Тверской области в сумме 20000,0 тыс. руб. ежегодно;

- межбюджетные трансферы, передаваемые бюджету города Твери на реализацию закона Тверской области от 03.10.2002 №70-ЗО «О статусе города Твери - административного центра Тверской области» в сумме 50000,0 тыс. руб. ежегодно;

- межбюджетные трансферы, передаваемые местным бюджетам на реализацию закона Тверской области от 16.02.2009 №7-ЗО «О статусе города Тверской области, удостоенного почетного звания Российской Федерации «Город воинской славы» в сумме 2000,0 тыс. руб. ежегодно;

- субвенции на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством), не имеющих закрепленного жилого помещения, за счет средств областного бюджета на 2013 год в сумме 232730 тыс. руб., на 2014 год в сумме 141504,9 тыс. руб., на 2015 год в сумме 138936,1 тыс. руб.;

- субсидии из областного фонда софинансирования на создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организацию транспортного обслуживания населения между поселениями в границах муниципального района в части обеспечения подвоза учащихся, проживающих в сельской местности, к месту обучения и обратно в сумме 50000,0 тыс. руб. ежегодно.

В данном случае следует отметить, что в представленном с законопроектом документе «Расчеты общих объемов межбюджетных трансфертов местным бюджетам по видам и направлениям» в качестве расчета определения общего объема данной субсидии приведен расчет распределения субсидий в соответствии с методикой, утвержденной постановлением Администрации Тверской области от 22.02.2008 №35-па.

Кроме того, в составе документов и материалов, представленных с законопроектом, в качестве обоснования объема следующих межбюджетных трансфертов указаны государственные программы без представления расчетов их объемов:

- субсидии на инвестиционные программы в разрезе отраслей на 2013 год в сумме 499572,1 тыс. руб., на 2014 год в сумме 830971,7 тыс. руб., на 2015 год в сумме 609188,8 тыс. руб.;

- субсидии из областного фонда софинансирования расходов на осуществление берегоукрепления водных объектов Тверской области в сумме 6000,0 тыс. руб. ежегодно;

- субсидии из областного фонда софинансирования расходов на разработку проектной документации на берегоукрепление водных объектов, расположенных на территории Тверской области в сумме 4078,6 тыс. руб. ежегодно;

- субсидии из областного фонда софинансирования расходов на разработку технико-экономического обоснования, разработку проектной документации на капитальный ремонт гидротехнических сооружений, выполнение изыскательских работ и прохождение негосударственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий по капитальному ремонту гидротехнических сооружений, находящихся в муниципальной собственности, в сумме 2000,0 тыс. руб. ежегодно;

- субсидии на организацию отдыха детей в каникулярное время в сумме 94202,2 тыс. руб. ежегодно;

- субсидии на создание условий для развития системы отдыха и оздоровления детей в сумме 10000,0 тыс. руб. ежегодно;

- субсидии на проведение работ по восстановлению воинских захоронений в сумме 3500,0 тыс. руб. ежегодно;

- субсидии на обеспечение комплексной безопасности зданий и помещений, находящихся в муниципальной собственности и используемых для размещения образовательных учреждений в сумме 15000,0 тыс. руб. ежегодно;

- субсидии на реализацию расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при реализации мероприятий комплекса мер по модернизации общего образования на 2013 год в сумме 56000,0 тыс. руб.;

- субсидии на проведение капитального ремонта зданий и помещений, находящихся в муниципальной собственности и используемых для размещения образовательных учреждений в сумме 65000,0 тыс. руб. ежегодно.

4. Не представлены отчеты за первое полугодие текущего финансового года об исполнении двух долгосрочных целевых программ Тверской области:

- «Общественная безопасность и профилактика правонарушений в Тверской области на 2012-2016 годы», утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 18.10.2011 №121-пп;

- «Повышение безопасности дорожного движения на территории Тверской области в 2009-2012 годах», утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 01.09.2008 №302-па.

Кроме того, отчет о реализации ДЦП «Сохранение культурного наследия Тверской области на 2009-2014», утвержденной постановлением Администрации Тверской области от 01.09.2008 №268-па, в нарушение п. 6.6. Порядка разработки, формирования и реализации долгосрочных целевых программ Тверской области и проведения оценки эффективности их реализации, утвержденного постановлением Администрации Тверской области от 04.03.2008 №49-па, не содержит подписи руководителя администратора программы – Министерства строительства Тверской области.

5. В тексте пояснительной записки к законопроекту нумерация приложений с №84 по №86 не соответствует нумерации непосредственно самих приложений.

Вывод по результатам экспертизы:

Представленные с проектом закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2013 и плановый период 2014 и 2015 годов» документы и материалы не в полной мере соответствуют требованиям статей 14, 65, 85, 184.2 Бюджетного кодекса РФ, статьи 18 закона Тверской области «О бюджетном процессе в Тверской области», пункта 6.6. Порядка разработки, формирования и реализации долгосрочных целевых программ Тверской области и проведения оценки эффективности их реализации, утвержденного постановлением Администрации Тверской области от 04.03.2008 №49-па.

В связи с этим Контрольно-счетная палата Тверской области предлагает:

1. В соответствии с требованиями ст. 184.2 Бюджетного кодекса РФ представить методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных

трансфертов на 2013 год на сумму 5857349,1 тыс. руб., на 2014 год на сумму 6303754,3 тыс. руб., на 2015 год на сумму 6303754,3 тыс. руб.

2. В соответствии с требованиями ст. 14, 65, 85 Бюджетного кодекса РФ, статьи 16 закона Тверской области «О бюджетном процессе в Тверской области», представить проект территориальной программы государственных гарантий оказания гражданам РФ на территории Тверской области бесплатной медицинской помощи на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов.

3. В соответствии с требованиями статьи 18 закона Тверской области «О бюджетном процессе в Тверской области» представить расчеты общих объемов межбюджетных трансфертов местным бюджетам по видам и направлениям на 2013 год на сумму 6565499,4 тыс. руб., на 2014 год на сумму 7393509,1 тыс. руб., на 2015 год на сумму 7234476,4 тыс. руб.

4. Представить отчеты за первое полугодие текущего финансового года об исполнении долгосрочных целевых программ Тверской области «Общественная безопасность и профилактика правонарушений в Тверской области на 2012-2016 годы», «Повышение безопасности дорожного движения на территории Тверской области в 2009-2012 годах». Так же представить надлежащим образом оформленный отчет о реализации ДЦП «Сохранение культурного наследия Тверской области на 2009-2014».

5. Привести в соответствие нумерацию приложений в тексте пояснительной записки к законопроекту.

Председатель **Т.В. Ипатова**