



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ**

170100 г. Тверь, ул. Советская, д.23, тел. 344-292, факс 344-292

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон  
Тверской области «О наделении органов местного самоуправления  
государственными полномочиями Тверской области по представлению  
компенсации части родительской платы за содержание ребенка в  
образовательных организациях, реализующих основную  
общеобразовательную программу дошкольного образования».**

Заключение подготовлено в соответствии со статьей 16 закона Тверской области «О Контрольно-счетной палате Тверской области».

**При проведении экспертизы и подготовке заключения использованы следующие представленные документы:**

1. Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Тверской области по представлению компенсации части родительской платы за содержание ребенка в образовательных организациях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования»;

2. Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О законе Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Тверской области по представлению компенсации части родительской платы за содержание ребенка в образовательных организациях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования»;

3. Пояснительная записка к проекту закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Тверской области по представлению компенсации части родительской платы за содержание ребенка в образовательных организациях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования»;

4. Распоряжение Губернатора Тверской области о реализации права законодательной инициативы от 04.10.2012 № 907-рг;

5. Перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Тверской области по представлению компенсации части родительской платы за содержание ребенка в образовательных организациях,

реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования».

### **Результаты экспертизы:**

Законопроект внесен в порядке законодательной инициативы Губернатором Тверской области в целях приведения закона Тверской области от 03.02.2012 № 10-30 «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Тверской области по предоставлению компенсации части родительской платы за содержание ребенка в образовательных организациях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования» (далее – Закон) в соответствии с федеральным законодательством.

Законопроектом предлагается по тексту Закона после слов «содержание ребенка» дополнить словами «(присмотр и уход за ребенком)» в соответствии с Законом Российской Федерации от 10.07.1992 № 3266-1 «Об образовании» (в ред. от 28.02.2012 № 10-ФЗ).

Кроме того предлагаются следующие изменения в Приложение к Закону «Методика определения общего объема субвенций и распределения субвенций между муниципальными районами и городскими округами на осуществление государственных полномочий Тверской области по предоставлению компенсации части родительской платы за содержание ребенка в образовательных организациях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования, из областного фонда компенсаций» (далее – Методика):

1) Предлагается из формулы расчета объема субвенции, предоставляемой местному бюджету на выплату компенсации части родительской платы за содержание ребенка в муниципальных образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования и объема субвенции, предоставляемой местному бюджету на выплату компенсации части родительской платы за содержание ребенка в иных организациях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования исключить «Коэффициент формирования нераспределенного остатка».

2) Предлагается уменьшать конкретным муниципальным образованиям средства на выплату компенсаций части родительской платы за содержание ребенка, при освоении средств этим муниципальным образованием на 1 октября отчетного года менее 75% от утвержденной бюджетной росписи. Высвободившиеся средства предлагается перераспределять между бюджетами муниципальных образований, в соответствии с письменными обращениями и с учетом данных ежемесячной отчетности. Из пояснительной записки следует, что данные изменения предлагаются с целью эффективного использования средств и недопущения фактов образования кредиторской задолженности по выплате части родительской платы в дошкольных образовательных организациях Тверской области.

3) Предлагается при осуществлении расчета субвенции использовать общую численность детей, посещающих муниципальные образовательные учреждения и иные образовательные организации, реализующие основную общеобразовательную программу дошкольного образования по состоянию на 20 сентября года,

предшествующего очередному финансовому году, вместо ранее установленного 1 октября.

Согласно пояснительной записке, принятие законопроекта не повлечет за собой дополнительных расходов областного бюджета Тверской области. Следовательно, в соответствии со статьей 16 закона Тверской области от 20.09.2011 № 51-30 «О Контрольно-счетной палате Тверской области», отсутствуют основания для проведения финансово-экономической экспертизы настоящего законопроекта.

При этом по результатам экспертизы законопроекта имеются следующие замечания и предложения:

1. Согласно дополнительно представленной Министерством образования Тверской области информации за 9 месяцев 2012 года субвенции на компенсацию части родительской платы за содержание ребенка в муниципальных образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования, использованы в сумме 99907,4 тыс. руб., что составляет 65,5% от годовых бюджетных ассигнований (152416,1 тыс. руб.), в том числе:

по 18 муниципальным образованиям из 43 (41,9%) исполнение составило от 80 до 100%, из них по 7 муниципальным образованиям – 100%;

по 21 муниципальному образованию (48,8% от 43) исполнение составило менее 75%, в том числе по муниципальному образованию г.Тверь, на которое приходится 43,1% объема субвенций, исполнение составило 51,3%.

В п. к) ст.1 проекта закона установлено, что «высвободившиеся средства перераспределяются между бюджетами муниципальных образований Тверской области в соответствии с письменными обращениями муниципальных образований Тверской области с учетом данных ежемесячной отчетности путем внесения изменений в закон Тверской области об областном бюджете Тверской области на соответствующий финансовый год и на плановый период».

При этом в данном пункте не содержится положений о необходимости предоставления муниципальными образованиями обоснований по дополнительной потребности в средствах.

Полагаем необходимым определить в Методике, что уменьшение или увеличение объема субвенций муниципальным образованиям производится исходя из расчета потребности в средствах до конца финансового года, в том числе на погашение текущей кредиторской задолженности, и на основании письменного согласования с муниципальными образованиями.

В пояснительной записке отсутствует анализ причин низкого уровня исполнения расходов по 18 муниципальным образованиям в 2012 году, отсутствуют данные о наличии и объеме кредиторской задолженности по компенсации перед гражданами у муниципальных образований, в связи с чем оценить эффективность предлагаемого законопроектом механизма перераспределения субвенций не представляется возможным.

2. Предлагаем в названии Закона, в грифах приложений к Закону и Методике после слов «содержание ребенка» дополнить словами «(присмотр и уход за ребенком)».

3. Согласно пояснительной записке предлагаемые законопроектом изменения - после слов «содержание ребенка» дополнить словами «(присмотр и уход за ребенком)» вносятся в соответствии с Законом Российской Федерации от

10.07.1992 № 3266-1 «Об образовании» (в ред. от 28.02.2012 № 10-ФЗ). При этом соответствующие изменения в закон Тверской области от 07.05.2008 №56-ЗО «Об образовании в Тверской области» (посл. ред. от 07.12.2011 №80-ЗО) не внесены.

**Вывод:**

Контрольно-счетная палата Тверской области рекомендует Законодательному Собранию Тверской области рассмотреть проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Тверской области по предоставлению компенсации части родительской платы за содержание ребенка в образовательных организациях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования» с учетом предложений, изложенных в настоящем заключении.

**Председатель**

**Т.В. Ипатова**

Казалинская Н.А.  
32-10-70  
Максименков А.В.  
32-04-80