КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ
170100 г. Тверь, ул. Советская, д.23, тел. 34-42-92, факс 34-42-92

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов».

Заключение подготовлено на основании статьи 9 Закона Тверской области от 29.09.2011 №51-ЗО «О контрольно-счетной палате Тверской области.

При проведении экспертизы и подготовки заключения использованы следующие представленные документы:

1. Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» (далее – Законопроект);
2. Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О законе Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов»;
3. Пояснительная записка к проекту закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2012 год и на плановый период 2013и 2014 годов»;
4. Финансово-экономическое обоснование к проекту закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014годов»;
5. Перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих принятию, изменению, признанию утратившими силу в связи с принятием закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов»;
6. Распоряжение Правительства Тверской области от 19.09.2012 №618-рп «О реализации права законодательной инициативы».

Результаты экспертизы:

Представленным на экспертизу Законопроектом предусматривается:

- увеличение доходной части бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области (далее - ТФОМС ТО) на 2012 год на 238 856,2 тыс. руб., или 3,1% к утвержденным законом Тверской области от 28.12.2011 №91-ЗО «О бюджете Территориального фонда обязательного

медицинского страхования Тверской области на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» (с учетом изменений внесенных законом от 06.06.2012 №43-ЗО) (далее - Закон №91-ЗО);

- увеличение расходной части бюджета ТФОМС на 2012 г. на 238 856,2 тыс. руб., или 3,0% к утвержденным Законом №91-ЗО.

Законопроектом предусматривается внесение изменений в статью 1 Закона №91-ЗО;

В результате рассмотрения представленного законопроекта установлено следующее:

1. Представленным Законопроектом предусматривается увеличение доходной части бюджета ТФОМС на 2012 год до 7 980 615,1 тыс. руб., что на 238 856,2 тыс. руб., или 3,1% больше объема доходов, утвержденных на 2012 год Законом №91-ЗО (7 741 758,9 тыс. руб.), в том числе:

- по коду бюджетной классификации доходов 000 1 16 20040 09 0000 140 «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о государственных внебюджетных фондах и о конкретных видах обязательного социального страхования, бюджетного законодательства (в части бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования)» до 139,2 тыс. руб., что больше утвержденных (53,3 тыс. руб.) на 85,9 тыс. руб., или в 2,6 раза;
- по коду бюджетной классификации доходов 000 1 16 21090 09 0000 140 «Денежные взыскания (штрафы) и иные суммы, взыскиваемые с лиц, виновных в совершении преступлений, и в возмещение ущерба имуществу, зачисляемые в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования» до 362,1 тыс. руб., что больше утвержденных (109,8 тыс. руб.) на 252,3 тыс. руб., или в 3,3 раза;
- по коду бюджетной классификации доходов 000 1 16 32000 09 0000 140 «Денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (в части территориальных фондов обязательного медицинского страхования)» до 5 684,9 тыс. руб., что больше утвержденных (2 665,6 тыс. руб.) на 3 019,3 тыс. руб., или в 2,1 раза;
- по коду бюджетной классификации доходов 000 2 02 05701 09 0000 151 «Межбюджетные трансферты из бюджетов субъектов Российской Федерации, передаваемые территориальным фондам обязательного медицинского страхования на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в части базовой программы обязательного медицинского страхования» до 1 128 303,5 тыс. руб., что больше утвержденных (1 073 428,2 тыс. руб.) на 54 875,3 тыс. руб., или на 5,1%. Законом Тверской области от 28.12.2011 №92-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов» (в редакции от 25.07.2012 №78-ЗО) (далее – Закон №92-ЗО) по подразделу 09 09 «Другие вопросы в области здравоохранения» по коду бюджетной классификации 7710200 виду расходов 580 «Межбюджетные трансферты бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования» бюджетные ассигнования на дополнительное финансовое

обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в пределах базовой программы обязательного медицинского страхования утверждены в сумме 1 127 190,2 тыс. руб., что на 1 113,3 тыс. руб. **меньше** предлагаемых Законопроектом. В случае принятия Законопроекта потребуется внесение изменений в Закон №92-ЗО. Согласно внесенному в Законодательное собрание Тверской области (вх. 13/4337 от 21.09.2012) проекту закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2012 год и на плановый период 2012 и 2014 годов» (далее – Проект бюджета) данная сумма равна 1 153 377,7 тыс. руб., что **больше** на 26 187,5 предлагаемых Законопроектом.

- по коду бюджетной классификации доходов 000 2 02 05702 09 0000 151 «Межбюджетные трансферты из бюджетов субъектов Российской Федерации, передаваемые территориальным фондам обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой ОМС» до 135 362,6 тыс. руб., что меньше утвержденных (136 475,9 тыс. руб.) на 1 113,3 тыс. руб., или на 0,8%. Законом №92-ЗО по подразделу 09 09 «Другие вопросы в области здравоохранения» по коду бюджетной классификации 7710300 виду расходов 580 «Межбюджетные трансферты бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования» бюджетные ассигнования на платежи на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой ОМС, утверждены в сумме 136 475,9 тыс. руб., что на 1 113,3 тыс. руб. **больше** предлагаемых Законопроектом. В случае принятия Законопроекта потребуется внесение изменений в Закон №92-ЗО. В Проекте бюджета данная проблема устранена.
- по коду бюджетной классификации 000 2 02 05805 09 0000 151 «Субсидии бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на проведение диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации» до 5 590,8 тыс. руб., что больше утвержденных (233,4 тыс. руб.) на 5 357,4 тыс. руб., или в 24,0 раза;
- по коду бюджетной классификации 000 2 02 05809 09 0000 151 «Субсидии бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на проведение дополнительной диспансеризации работающих граждан» до 16 484,3 тыс. руб., что больше утвержденных (233,4 тыс. руб.) на 15 598,0 тыс. руб., или в 18,6 раза;
- по коду бюджетной классификации 000 2 02 05812 09 0000 151 «Субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на выполнение переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере ОМС» до 4 765 333,1 тыс. руб., что

больше утвержденных (4 611 391,9 тыс. руб.) на 153 941,2 тыс. руб., или на 3,3%;

- по коду бюджетной классификации 000 2 02 05813 09 0000 151 «Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам» до 12 000,0 тыс. руб., что больше утвержденных (5 000,0 тыс. руб.) на 7 000,0 тыс. руб., или в 2,4 раза;
- по коду бюджетной классификации 000 2 19 06024 09 0000 151 «Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования» до минус 3 231,6 тыс. руб., что меньше утвержденных (- 3 223,3 тыс. руб.) на 8,3 тыс. руб., или на 0,3%;
- по коду бюджетной классификации доходов 000 2 19 06080 09 0000 151 «Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования» до минус 203,9 тыс. руб., что меньше утвержденных (- 52,3 тыс. руб.) на 151,6 тыс. руб., или в 3,9 раза.

(Приложение №1).

Согласно оперативному отчету об исполнении бюджета ТФОМС ТО за январь-август 2012 года, представленному Контрольно-счетной палате Тверской области 21.09.2012 за № 3290/03-14 (далее Оперативный отчет за январь-август 2012 года), фактически доходов поступило на 3 714,8 тыс. руб. больше предлагаемых Законопроектом.

В соответствии с вышеизложенным, и с учетом данных Оперативного отчета за январь-август 2012 года, Контрольно-счетная палата Тверской области предлагает в Законопроекте предусмотреть доходы в сумме 7 984 329,9 тыс. руб., что больше предлагаемых на 3 714,8 тыс. руб.

Контрольно-счетная палата Тверской области неоднократно в своих заключениях на внесение изменений в бюджет ТФОМС ТО (№351 от 06.06.2011, №813 от 17.11.2011, №339 от 18.05.2012) указывала, что при составлении проектов законов ТФОМС ТО не учитывал фактического поступления доходов бюджета Фонда на момент внесения законопроекта на рассмотрение в Законодательное Собрание Тверской области.

Учитывая вышеизложенное, Контрольно-счетная палата Тверской области предлагает ТФОМС ТО в дальнейшем при составлении проектов законов о внесении изменений в бюджет Фонда учитывать фактическое поступление доходов на момент внесения законопроекта на рассмотрение в Законодательное Собрание Тверской области.

2. Представленным Законопроектом предусматривается увеличение расходной части бюджета ТФ ОМС Тверской области на 2012 год до 8 070 637,6 тыс. руб., что больше на 238 856,2 тыс. руб., или на 3,0% к объему расходов, утвержденных на 2012 год Законом №91-ЗО.

Законопроектом предлагается за счет увеличения доходной части увеличить бюджетные ассигнования на расходы:

- по коду 395 09 02 5052100 «Проведение диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации» до 5 590,8 тыс. руб., что больше утвержденных (233,4 тыс. руб.) на 5 357,4 тыс. руб., или в 24,0 раза. Согласно пояснительной записке увеличение произошло в связи с фактическим поступлением денежных средств;
- по коду 395 09 02 5052400 «Проведение дополнительной диспансеризации работающих граждан» до 18 804,1 тыс. руб., что больше утвержденных (3 206,1 тыс. руб.) на 15 598,0 тыс. руб., или в 5,9 раза. Согласно пояснительной записке увеличение произошло в связи с фактическим поступлением денежных средств;
- по коду 395 09 09 5051702 «Выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования» до 4 949 304,1 тыс. руб., что больше утвержденных (4 792 165,3 тыс. руб.) на 157 138,8 тыс. руб., или на 3,3%. Согласно пояснительной записке увеличение произошло в связи с поступлением средств нормированного страхового запаса Федерального фонда ОМС, фактическим поступлением в бюджет ТФОМС ТО штрафов, санкций, возмещения ущерба и привлечением остатка средств на 01.01.2012 года. Письмом Губернатора Тверской области от 17.09.2012 №24/5918-01 в Законодательное Собрание Тверской области внесена поправка к проекту закона Тверской области «О внесении изменений в Территориальную программу государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации на территории Тверской области бесплатной медицинской помощи в 2012 году» (далее – проект Территориальной программы). Согласно раздела X проекта Территориальной программы «Утвержденная стоимость Территориальной программы по условиям ее предоставления» (далее - раздел X проекта Территориальной программы) данные расходы составляют 4 985 910,9 тыс. руб., что на 36 606,8 тыс. руб. **больше** предусмотренных Законопроектом. Предлагаем привести в соответствие;
- по коду 395 09 09 5051710 «Дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в части базовой программы ОМС» до 1 128 303,5 тыс. руб., что больше утвержденных (1 073 428,2 тыс. руб.) на 54 875,3 тыс. руб., или на 5,1%. Согласно пояснительной записке увеличение произошло в связи с увеличением межбюджетных трансфертов из областного бюджета Тверской области. В соответствии с разделом X проекта Территориальной программы данные расходы составляют 1 111 442,7 тыс. руб., что на 16 860,8 тыс. руб. **меньше** предусмотренных Законопроектом. Предлагаем привести в соответствие;
- по коду 395 09 09 5051720 «Финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой ОМС» до 135 362,6 тыс. руб., что меньше утвержденных (136 475,9 тыс. руб.) на 1 113,3 тыс. руб., или на 0,8%.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к Законопроекту данные средства перераспределяются на код 395 09 09 5051710 «Дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в части базовой программы ОМС». В пояснительной записке причины данного перераспределения **не указаны.** В соответствии с разделом X проекта Территориальной программы данные расходы составляют 149 897,1 тыс. руб., что на 14 534,5 тыс. руб. **больше** предусмотренных Законопроектом. Предлагаем привести в соответствие;

- по коду 395 14 03 5051703 «Единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам» до 12 000,0 тыс. руб., что больше утвержденных (5 000,0 тыс. руб.) на 7 000,0 тыс. руб., или в 2,4 раза. Согласно пояснительной записке увеличение произошло в связи с фактическим поступлением денежных средств.
(Приложение №2).

С учетом фактического поступления доходов бюджета ТФОМС ТО по данным Оперативного отчета за январь-август 2012 года, Контрольно-счетная палата Тверской области предлагает в Законопроекте предусмотреть расходы в сумме 8 074 352,4 тыс. руб., что больше предлагаемых на 3 714,8 тыс. руб.

Представленным Законопроектом предлагается к утверждению стоимость Территориальной программы за счет средств ТФОМС ТО в сумме 6 375 856,5 тыс. руб.

В нарушение требований статей 14, 65 Бюджетного кодекса РФ объем расходных обязательств, определенный Территориальной программой за счет средств ТФОМС ТО – 6 163 173,7 тыс. руб., на 212 682,9 тыс. руб. **меньше** бюджетных ассигнований, предлагаемых к утверждению Законопроектом (6 375 856,5 тыс. руб.). Данный закон **внесен** в перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих принятию, изменению, признанию утратившими силу в связи с принятием Законопроекта.

В соответствии с проектом Территориальной программы расходные обязательства за счет средств ТФОМС ТО предлагаются к утверждению в сумме 6 400 930,7 тыс. руб., что на 25 074,2 тыс. руб. **больше** бюджетных ассигнований, предлагаемых к утверждению Законопроектом (6 375 856,5 тыс. руб.). Предлагаем привести в соответствие.

Вывод:

Контрольно-счетная палата Тверской области рекомендует Законодательному Собранию Тверской области рассмотреть проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» с учетом замечаний, изложенных в настоящем заключении.

Председатель **Т.В. Ипатова**