



КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ
170100 г. Тверь, ул. Советская, д.23, тел. 34-42-92, факс 34-42-92

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект закона Тверской области
«О внесении изменений в закон Тверской области
«Об областном бюджете Тверской области на 2012 год и на плановый
период 2013 и 2014 годов»

Заключение подготовлено на основании статьи 16 закона Тверской области от 20.09.2011 №51-ЗО «О Контрольно-счётной палате Тверской области». Срок подготовки заключения составил один рабочий день в связи с поздним представлением законопроекта.

При проведении экспертизы и подготовке заключения использованы следующие представленные документы:

1. Распоряжение Правительства Тверской области от 19.09.2012 №615-рп «О реализации права законодательной инициативы».
2. Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О законе Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов».
3. Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов».
4. Пояснительная записка и финансово-экономическое обоснование к проекту закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» с приложениями.
5. Сведения об исполнении областного бюджета Тверской области за истекший отчетный период текущего финансового года.
6. Оценка ожидаемого исполнения областного бюджета Тверской области в 2012 году.
7. Перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих принятию, изменению, признанию утратившими силу в связи с принятием закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов».

Результаты экспертизы:

Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» предусматривает:

- увеличение доходной части областного бюджета Тверской области на 349464,3 тыс. руб. или 0,9%.

При этом объем безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ увеличивается на 354320,1 тыс. руб. (101,4% общего объема увеличений доходной части, с учетом уменьшения одного доходного источника), или 3,6%.

- увеличение расходной части областного бюджета Тверской области на 2012 год на 266 303,4 тыс. руб., или 0,5%.

Информация об увеличении в разрезе разделов областного бюджета представлена в таблице:

Наименование КБК	Раздел	Утверждено Законом на 2012 год	Предусмотрено Законопроектом на 2012 год	Объем увеличения
Всего:		49 340 141,7	49 606 445,1	266 303,4
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	0100	2 637 254,1	2 568 411,9	-68 842,2
НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА	0200	31 753,4	31 753,4	0,0
НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	0300	667 856,8	664 841,2	-3 015,6
НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА	0400	7 685 844,2	7 805 418,1	119 573,9
ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО	0500	1 832 863,2	1 808 700,5	-24 162,7
ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ	0600	119 441,9	118 028,9	-1 413,0
ОБРАЗОВАНИЕ	0700	9 247 047,	9 158 518,2	-88 528,8
КУЛЬТУРА И КИНЕМАТОГРАФИЯ	0800	973 563,1	946 009,7	-27 553,4
ЗДРАВООХРАНЕНИЕ	0900	11 304 594,6	11 745 943,6	441 349,0
СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	1000	9 234 997,7	9 281 806,9	46 809,2
ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ	1100	916 528,5	925 951,5	9 423,0
СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ	1200	167 532,3	170 196,3	2 664,0
ОБСЛУЖИВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО ДОЛГА	1300	1 666 917,3	1 526 917,3	-140 000,0
МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ ОБЩЕГО ХАРАКТЕРА БЮДЖЕТАМ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ	1400	2 853 947,6	2 853 947,6	0,0

Исходя из приведенных данных, наиболее значительно увеличиваются расходы по разделам: «Национальная экономика» – на 119 573,9тыс. руб., или 1,5%; «Здравоохранение» – на 441 349,0тыс. руб., или 3,9%;

- уменьшение дефицита бюджета на 83 160,9 тыс. руб. или на 0,9%.

Кроме того, предусматривается внесение ряда технических изменений и дополнений.

I. Доходы

Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» предусматривает в 2012 году **увеличение** доходной части областного бюджета Тверской области на **349464,3** тыс. руб., в том числе:

1) **Увеличение** доходной части областного бюджета Тверской области по группе 1 «Налоговые и неналоговые доходы» на сумму **10000,0** тыс. руб.

2) **Увеличение** доходной части областного бюджета Тверской области по группе 2 «Безвозмездные поступления» на сумму **339464,3** тыс. руб.

Кроме того, предусматривается внесение дополнений в приложение 5 «Перечень главных администраторов доходов областного бюджета Тверской области на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» в виду закрепления администрирования отдельных безвозмездных поступлений по четырем главным администраторам.

Доходы по группе 1 «Налоговые и неналоговые доходы»

Проектом закона предусматривается увеличение прогнозных назначений по неналоговым доходам, а именно по КБК 00011302992020000130 «Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов субъектов Российской Федерации» на сумму 10000,0 тыс. руб. по Министерству имущественных и земельных отношений Тверской области.

На момент проведения финансовой экспертизы данные средства в областной бюджет не поступили, следовательно, увеличение доходов не подтверждено документально и являются необоснованными.

Предлагаем представить документальное подтверждение увеличения данных доходов на 10000,0 тыс. рублей.

Доходы по группе 2 «Безвозмездные поступления»

Проектом закона предусматривается увеличение доходов областного бюджета по данной группе на сумму **339464,3** тыс. руб. за счет:

1. Увеличения прогнозных назначений безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на сумму **354320,1** тыс. руб. по **14** доходным источникам при уменьшении одного доходного источника (Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на обеспечение жильем граждан, уволенных с военной службы (службы), и приравненных к ним лиц на сумму **22229,9** тыс. руб. в соответствии с Федеральным законом от 30.11.2011 №371-ФЗ «О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» (в ред. №48-ФЗ от 05.06.2012).

На момент проведения финансовой экспертизы фактически **поступили** в областной бюджет средства по 3-м доходным источникам на сумму **67618,1** тыс. руб., в том числе:

- Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию полномочий Российской Федерации по осуществлению социальных выплат безработным гражданам на сумму 59800,0 тыс. руб.;

- Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на содержание депутатов Государственной Думы и их помощников на сумму 6490,8 тыс. руб.;

- Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на содержание членов Совета Федерации и их помощников» на сумму 1327,3 тыс. руб.

Документы, подтверждающие поступление вышеперечисленных средств, представлены.

При этом следует отметить, что межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на содержание членов Совета Федерации и их помощников, подтверждены на сумму 1327,1 тыс. руб. Таким образом, следует уточнить сумму данных межбюджетных трансфертов.

Фактически не поступили, но имеется нормативное правовое обоснование по безвозмездным поступлениям, по которым законопроект предусмотрено увеличение, на общую сумму **308931,9** тыс. руб., в том числе по **11-ти** доходным источникам, в том числе:

- Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства на сумму **80200,0** тыс. руб. в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации № 1410-р от 02.08.2012;

- Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий, предусмотренных региональной программой переселения,

включенной в Государственную программу по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом на сумму **7930,4** тыс. руб. в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации от 01.08.2012 №1399-р и от 11.09.2012 № 1669-р;

- Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством), не имеющих закрепленного жилого помещения на сумму **48567,4** тыс. руб. в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации № 937-р от 07.06.2012;

- Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию федеральных целевых программ на сумму **42052,4** тыс. руб., из них 1442,0 тыс. руб. в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации №933-р от 07.06.2012 на реализацию ФЦП «Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями» на подпрограмму «Сахарный диабет» и 40610,4 тыс. руб. в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации №582-р от 19.04.2012 на реализацию ФЦП «Жилище на 2011-2015 годы» на подпрограмму «Обеспечение жильем молодых семей».

- Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на приобретение оборудования для быстровозводимых физкультурно-оздоровительных комплексов, включая металлоконструкции и металлоизделия на сумму **83013,0** тыс. руб. в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации №406-р от 21.03.2012;

- Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на оказание адресной финансовой поддержки спортивным организациям, осуществляющим подготовку спортивного резерва для сборных команд Российской Федерации на сумму **2183,0** тыс. руб. в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации № 405-р от 21.03.2012;

- Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку начинающих фермеров на сумму **14311,0** тыс. руб. в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации № 613-р от 23.04.2012;

- Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на развитие семейных животноводческих ферм на сумму **12302,0** тыс. руб. в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации № 614-р от 23.04.2012;

- Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на государственные единовременные пособия и ежемесячные денежные компенсации гражданам при возникновении поствакцинальных осложнений на сумму **0,3** тыс. руб. в соответствии с Федеральным законом от 30.11.2011 №371-ФЗ «О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» (в ред. №48-ФЗ от 05.06.2012);

- Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на выплату единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью на сумму **524,2** тыс. руб. в соответствии с Федеральным законом от 30.11.2011 №371-ФЗ «О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» (в ред. №48-ФЗ от 05.06.2012);

- Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на оказание отдельным категориям граждан государственной социальной помощи по обеспечению лекарственными препаратами, изделиями медицинского назначения, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов на сумму **17848,2** тыс. руб. в соответствии с распоряжением

Правительства Российской Федерации №2330-р от 23.04.2012 (в ред. №1256-р от 13.07.2012);

Таким образом, увеличение вышеперечисленных доходных источников является обоснованным.

2. Уменьшения прогнозных назначений безвозмездных поступлений от государственных (муниципальных) организаций на сумму **14855,8** тыс. руб. по следующим доходным источникам:

- Безвозмездные поступления в бюджеты субъектов Российской Федерации от государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов на сумму **4531,2** тыс. руб. в соответствии с фактическими поступлениями по ведомости кассовых поступлений (от 10.04.2012, 22.06.2012). При этом следует отметить, что подтверждены поступления на сумму 4531,3 тыс. руб.

Таким образом, следует уточнить сумму данных безвозмездных поступлений.

- Безвозмездные поступления в бюджеты субъектов Российской Федерации от государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства на сумму **10324,6** тыс. руб., в том числе: на 5565,8 тыс. руб. - уточнено по утвержденной программе в соответствии с дополнительным Соглашением №4 от 01.08.2012; на 4758,8 тыс. руб. - уточнены средства на реализацию Адресной программы Тверской области по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства на 2011 год, утвержденной постановлением Правительства от 03.11.2011 №179-пп.

Уменьшение вышеперечисленных доходных источников является обоснованным.

По результатам экспертизы предлагаем исправить допущенные **технические ошибки**:

1. в пункте 12 статьи 1 законопроекта в названии приложения 5 после слов «областного бюджета» дополнить словами «Тверской области».

2. в приложении 2 к законопроекту следующие графы:

083	2 02 02153 02 0000 151	Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку начинающих фермеров
083	2 02 02154 02 0000 151	Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на развитие семейных животноводческих ферм
083	2 02 02160 02 0000 151	Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат крестьянских (фермерских) хозяйств, включая индивидуальных предпринимателей, при оформлении в собственность используемых ими земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения

следует указать после графы:

083	2 02 02146 02 0000 151	Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку развития консультационной помощи сельхозтоваропроизводителям
-----	------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

II. Расходы.

Раздел 0100 «Общегосударственные вопросы».

В целом по разделу законопроектом предусмотрено уменьшение расходов на 2012 год на 68842,2 тыс. руб., или на 2,6% по сравнению с бюджетными ассигнованиями утвержденными законом Тверской области от 25.07.2012 №78-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов».

В разрезе подразделов классификации расходов предусмотренные законопроектом изменения представлены в таблице.

Наименование показателя	Утверждено законом №92-ЗО с учетом изм., тыс.руб	Предложено законопроектом, тыс.руб.	Отклонение	
			тыс.руб. (гр.3-гр.2)	%
1	2	3	4	5
Подраздел 01 02 "Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования"(ГРБС Правительство Тверской области)	3241,8	3241,8	0,0	0,0
Подраздел 01 03 "Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований" (ГРБС Законодательное Собрание Тверской области)	346985,7	318275,7	-28710,0	-8,3
Подраздел 01 04 "Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций" (ГРБС Правительство Тверской области)	333087,7	333087,7	0,0	0,0
Подраздел 01 05 "Судебная система" (ГРБС Главное управление региональной безопасности Тверской области)	192947,4	192947,4	0,0	0,0
Подраздел 01 06 "Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора", в том числе по распорядителям:	261938,2	257704,2	-4234,0	-1,6
- Контрольно-счетная палата Тверской области	52603,7	52369,7	-234,0	-0,4
- Министерство финансов Тверской области	209334,5	205334,5	-4000,0	-1,9
Подраздел 01 07 "Обеспечение проведения выборов и референдумов", в том числе по распорядителям:	114966,8	107140,8	-7826,0	-6,8
- Избирательная комиссия Тверской области	114258,9	106432,9	-7826,0	-6,8
- Министерство по делам территориальных образований Тверской области	707,9	707,9	0,0	0,0
Подраздел 01 11 "Резервные фонды"	50716,2	70716,2	20000,0	39,4
Подраздел 01 13 "Другие общегосударственные вопросы", в том числе по распорядителям:	1333370,3	1285298,1	-48072,2	-3,6
- Правительство Тверской области	152617,8	160669,9	8052,1	5,3
- Законодательное Собрание Тверской области		616,3	616,3	
- Контрольно-счетная палата Тверской области	878,0	427,4	-450,6	-51,3
- Министерство экономического развития Тверской области	314013,3	566187,6	252174,3	80,3
- Министерство имущественных и земельных отношений Тверской области	153143,0	151536,7	-1606,3	-1,0
- Министерство финансов Тверской области	30814,3	30468,3	-346,0	-1,1
- Представительство Правительства Тверской области в городе Москве	20217,2	20217,2	0,0	0,0
- Представительство Правительства Тверской области в Санкт-Петербурге	9 028,0	9 028,0	0,0	0,0
- Главное управление архитектуры и градостроительства Тверской области	44 491,7	44 488,0	-3,7	0,0
- Министерство строительства Тверской области	341 394,0	43 182,7	-298211,3	-87,4
- Архивный отдел Тверской области	32 933,6	32 583,6	-350,0	-1,1
- Отдел записи актов гражданского состояния Тверской области	2 072,5	2 072,5	0,0	0,0
- Министерство по делам территориальных образований Тверской области	52 217,2	52 217,2	0,0	0,0
- Министерство Тверской области по обеспечению контрольных функций	114 078,5	108 078,5	-6000,0	-5,3
- Главное управление региональной безопасности Тверской области	50 199,5	50 199,5	0,0	0,0
- Уполномоченный по правам человека в Тверской области и его аппарат	15 271,7	13 324,7	-1947,0	-12,7
Всего по разделу 0100 "Общегосударственные вопросы"	2637254,1	2568411,9	-68842,2	-2,6

Среди прочего по данному разделу законопроектом предлагается уменьшение бюджетных ассигнований на содержание и обеспечение деятельности центральных аппаратов государственных органов на 45987,5 тыс. руб., в том числе:

- по подразделу 0103 на 28710,0 тыс. руб.;
- по подразделу 0106 на 4234,0 тыс. руб.;
- по подразделу 0107 на 1150,0 тыс. руб.;
- по подразделу 0113 на 11893,5 тыс. руб.

Данные изменения, согласно пояснительной записке, связаны с экономией на текущее содержание аппаратов; с перераспределением средств на предоставление субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания ГБУ Тверской области «Учреждение по эксплуатации и обслуживанию административных зданий и помещений» и на реформирование государственной службы Тверской области в связи с необходимостью осуществления компенсационных выплат, выходных пособий работникам в связи с

реорганизацией Департамента территориальной и информационной политики Тверской области.

Финансово-экономическое обоснование (расчеты) уменьшения и перераспределения бюджетных ассигнований на содержание центральных аппаратов не представлено, что является нарушением ст.32.1 закона Тверской области от 18.01.2006 №13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области», в соответствии с которым одновременно с проектом закона Тверской области о внесении изменений в закон об областном бюджете представляется пояснительная записка с обоснованием предлагаемых изменений в закон об областном бюджете.

В результате, провести финансово-экономическую экспертизу и, как следствие, проверить реалистичность расчетов не представляется возможным, что **нарушает принцип достоверности** бюджета, установленный ст.37 Бюджетного кодекса РФ.

Предлагаем представить расчеты, обосновывающие уменьшение данных расходов.

По подразделу 0111 предлагается увеличить на 20000,0 тыс. руб. средства резервного фонда Правительства Тверской области в связи с тем, что использована большая часть средств резервного фонда. Нераспределенный остаток по состоянию на 03.09.2012 согласно пояснительной записке, составляет 2772,0 тыс. руб.

По подразделу 0113 предлагается следующее увеличение бюджетных ассигнований:

- на 850,3 тыс. руб. расходы Правительства Тверской области на предоставление субсидии на выполнение государственного задания по обслуживанию административных зданий ГБУ Тверской области «Учреждение по эксплуатации и обслуживанию административных зданий и помещений» в связи с передачей полномочий по оплате коммунальных расходов и содержанию помещений от Законодательного Собрания Тверской области и Контрольно-счетной палаты Тверской области.

При этом согласно пункту 2 статьи 69.2 Бюджетного кодекса РФ для определения объема субсидий на выполнение государственного (муниципального) задания бюджетным или автономным учреждением используются показатели государственного (муниципального) задания.

Согласно пункту 29 Порядка определения объема и условия предоставления субсидий на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием государственных услуг (выполнением работ) в соответствии с государственными заданиями, и на иные цели, утвержденного постановлением администрации Тверской области от 07.04.2011 N 141-па увеличение объема указанных субсидий в течение срока выполнения государственного задания осуществляется при соответствующем изменении:

а) нормативных затрат, связанных с оказанием государственных услуг (выполнением работ) в соответствии с государственным заданием;

б) показателей государственных заданий, характеризующих объем оказываемых государственных услуг (выполняемых работ);

в) используемых при расчете субсидии значений объема доходов от оказания государственных услуг (выполнения работ) физическим и (или) юридическим лицам за плату в пределах государственного задания, планового объема доходов от оказания услуги (выполнения работы) физическим и (или) юридическим лицам за плату сверх государственного задания.

Проект государственного задания ГБУ Тверской области «Учреждение по эксплуатации и обслуживанию административных зданий и помещений» предусматривающий соответствующие изменения с законопроектом не

представлен, в связи с чем, не представилось возможным оценить соблюдение требований ст. 37 Бюджетного кодекса РФ в части реалистичности расходов.

Предлагаем представить обоснование увеличения данных расходов.

- на 885,5 тыс. руб. - бюджетные ассигнования Министерства по делам территориальных образований Тверской области на взыскание по исполнительному листу АС № 003375133 от 25.07.2012 в пользу ООО «Москонтроль» за оказанные услуги по социологическому исследованию, предусмотренные в рамках ДЦП 17 «Развитие институтов гражданского общества Тверской области как эффективного механизма защиты прав и свобод человека, поддержки демократических ценностей в обществе на 2009-2014 годы» в 2011 году, в том числе: 776,0 тыс. руб. - задолженность, 59,7 тыс. руб. - проценты за пользование чужими денежными средствами, 19,8 тыс. руб. – государственная пошлина, 30,0 тыс. руб. – судебные издержки.

Следует отметить, что расходы на уплату процентов за пользование чужими денежными средствами, государственной пошлины и судебных издержек в общей сумме 109,5 тыс. руб. являются избыточными для областного бюджета, что противоречит принципу результативности и эффективности использования бюджетных средств, установленный статьей 34 Бюджетного кодекса РФ;

- на 4174,3 тыс. руб. бюджетные ассигнования Министерства экономического развития Тверской области на предоставление иных субсидий государственному автономному учреждению Тверской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» в связи с необходимостью оплаты исполнительного листа согласно пояснительной записке.

Предусмотренный п.35 Порядка определения объема и условия предоставления субсидий на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием государственных услуг (выполнением работ) в соответствии с государственными заданиями, и на иные цели, утвержденного постановлением администрации Тверской области от 07.04.2011 №141-па проект приказа Министерства экономического развития Тверской области, устанавливающий перечень мероприятий, финансируемых путем предоставления субсидий на иные цели с учетом увеличения объема субсидий с законопроектом **не представлен**, в связи с чем, не представилось возможным оценить соблюдение требований ст. 37 Бюджетного кодекса РФ в части реалистичности расходов. При этом согласно п. 37 постановления №141-па, предложения ГРБС по внесению изменений в перечень мероприятий должны быть рассмотрены на заседании Бюджетной комиссии Тверской области.

Предлагаем представить обоснование увеличения данных расходов;

- на 250 000 тыс. руб. бюджетные ассигнования Министерства экономического развития Тверской области на 2012 год на реализацию мероприятий программы Тверской области «Снижение административных барьеров, оптимизации и повышению качества предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг на 2012-2014 годы».

Указанные изменения вносятся в связи с созданием двух ситуационных центров и узлов специальной закрытой связи Федеральной службы охраны Российской Федерации.

При внесении указанных изменений объем бюджетных ассигнований на реализацию данной программы составит 388695,4 тыс. руб., что **в нарушение требований ст. 14, 65 Бюджетного кодекса РФ**, превышает объем расходных обязательств, утвержденных программы Тверской области «Снижение

административных барьеров, оптимизации и повышению качества предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг на 2012-2014 годы» (99000,0 тыс. руб.) на 289695,4 тыс. руб.

Постановление Администрации Тверской области от 10.04.2012 № 160-пп «О программе Тверской области «Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг на 2012-2014 годы» включено в перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих изменению, в связи с принятием закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов»;

Предлагаем представить обоснование данных расходов.

Кроме того законопроектом предусмотрено уменьшение расходов, среди которых следует отметить:

- в сумме 1775,3 тыс. руб. уменьшение расходов Министерства строительства Тверской области на реализацию ДЦП «Развитие строительного комплекса Тверской области в 2009-2014 годах», в том числе:

а) в сумме 728,0 тыс. руб. в связи с тем, что не проведены конкурсные процедуры, в том числе по мероприятиям: «Проведение социологических исследований» - 200,0 тыс. руб., «Информационное обеспечение деятельности Министерства» - 528,0 тыс. руб.

б) в сумме 1047,3 тыс. руб. на предоставление субсидий некоммерческим организациям при выполнении мероприятия 2.2.3. «Оказание поддержки исполнительными органами государственной власти некоммерческих объединений граждан, пострадавших от действий (бездействия) недобросовестных застройщиков в объеме заключенных контрактов».

При внесении указанных изменений объем бюджетных ассигнований на реализацию данной программы составит 5002,7 тыс. руб., что **в нарушение требований ст. 14, 65 Бюджетного кодекса РФ**, меньше объема расходных обязательств, утвержденных ДЦП «Развитие строительного комплекса Тверской области в 2009-2014 годах» (6778,0 тыс. руб.) на 1775,3 тыс. руб.

Постановление Администрации Тверской области от 01.09.2008 № 290-па «Об утверждении долгосрочной целевой программы Тверской области «Развитие строительного комплекса Тверской области в 2009-2014 годах» включено в перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих изменению, в связи с принятием закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов»;

- на 2000,0 тыс. руб. уменьшение бюджетных ассигнований Министерства экономического развития Тверской области на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных (муниципальных) услуг государственного автономного учреждения Тверской области «Многофункциональный центр оказания государственных и муниципальных услуг» в связи с экономией, сложившейся в результате проведения закупок товаров, оказание услуг, выполнение работ.

При этом согласно пункту 2 статьи 69.2 Бюджетного кодекса РФ для определения объема субсидий на выполнение государственного (муниципального)

задания бюджетным или автономным учреждением используются показатели государственного (муниципального) задания. Согласно пункту 28 Порядка определения объема и условия предоставления субсидий на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием государственных услуг (выполнением работ) в соответствии с государственными заданиями, и на иные цели, утвержденного постановлением администрации Тверской области от 07.04.2011 №141-па уменьшение объема указанных субсидий осуществляется только при условии соответствующего изменения государственного задания.

Проект государственного задания ГАУ Тверской области «Многофункциональный центр оказания государственных и муниципальных услуг» предусматривающий соответствующие изменения с законопроектом не представлен, в связи с чем, не представилось возможным оценить соблюдение требований ст. 37 Бюджетного кодекса РФ в части реалистичности расходов. Предлагаем представить обоснование уменьшения данных расходов.

Раздел 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»

Раздел	ГРБС	Утверждено	Проект закона	Изменения к утвержденному	
				тыс. руб.	%
0300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	667856,8	664841,2	-3015,6	0,5
0309	Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона	16040,3	16040,3	0	0
	Министерство строительства Тверской области	2856,5	0	-2856,5	100
	Главное управление региональной безопасности Тверской области	6456,3	9312,8	2856,5	44,2
0310	Обеспечение пожарной безопасности	570208,2	561525,2	-8683,0	1,5
	Министерство строительства Тверской области	4861,3	1316,5	-3544,8	72,9
	Главное управление региональной безопасности Тверской области	523888,9	518750,7	-5138,2	0,1
0311	Миграционная политика	3625,4	11555,8	7930,4	218,7
	Главное управление по труду и занятости населения Тверской области (федеральные средства)	0	7236,0	+7236,0	0
	Министерство социальной защиты населения Тверской области (федеральные средства)	0	694,4	+694,4	0
	Главное управление по труду и занятости населения Тверской области	276,7	0	-276,7	100
	Главное управление по труду и занятости населения Тверской области	0	276,7	+276,7	0
	Министерство социальной защиты населения Тверской области	348,7	0	-348,7	100
	Министерство социальной защиты населения Тверской области	0	348,7	+348,7	0
0314	Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	29882,0	27619,0	-2263,0	7,8
	Главное управление региональной безопасности Тверской области	14596,0	14183,0	-413,0	2,8
	Главное управление региональной безопасности Тверской области	3000,0	1150,0	-1850,0	61,7

Расходы по разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» в целом сокращаются на 3015,6 тыс. руб. или 0,5% к утвержденным бюджетным ассигнованиям. В числе изменений по разделу предусмотрено:

Перераспределение бюджетных ассигнований в сумме 5931,3 тыс. руб. на проведение капитального ремонта объектов государственного казенного учреждения Тверской области «Управление противопожарной службы, защиты населения и территорий Тверской области» с Министерства строительства Тверской области на Главное управление региональной безопасности Тверской области в том числе:

- по подразделу 0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» в сумме 2856,5 тыс. руб., что соответствует сумме перераспределенных ранее на Министерство строительства Тверской области по данному подразделу бюджетных ассигнований на проведение капитального ремонта (законом Тверской области от 28.06.2012 №47-ЗО);

- по подразделу 0310 «Обеспечение пожарной безопасности» в сумме 3074,8 тыс. или на 1786,5 тыс. руб. меньше ранее перераспределенного на министерство строительства объема (4861,3 тыс. руб.). Согласно пояснительной записке перераспределение бюджетных ассигнований на проведение капитального ремонта обусловлено тем, что функции по капитальному ремонту данных объектов **не переданы** ГКУ «Тверьоблстройзаказчик». При этом обоснований перераспределения бюджетных ассигнований в указанном объеме с пояснительной запиской **не представлено**.

С нарушением ст. 14, 65 БК РФ, в части формирования бюджета в соответствии с расходными обязательствами, предусмотрены изменения бюджетных ассигнований на реализацию отдельных мероприятий ряда долгосрочных целевых программ **без внесения в них в установленном порядке необходимых изменений**. В том числе:

а) Уменьшены на **2263,0 тыс. руб.** бюджетные ассигнования Главного управления региональной безопасности Тверской области (п/р 0314) на реализацию мероприятий следующих ДЦП, включенных в перечень НПА, подлежащих изменению в связи с принятием закона:

- ДЦП «Общественная безопасность и профилактика правонарушений в Тверской области на 2012-2016 годы» - **исключены** бюджетные ассигнования в сумме 413,0 тыс. руб. на реализацию мероприятия 4.1 «Информирование населения Тверской области»;

- ДЦП «Повышение безопасности дорожного движения на территории Тверской области в 2009-2012 годах» - на 1850,0 тыс. руб. уменьшены бюджетные ассигнования по мероприятию 2.7 «Предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям из областного бюджета Тверской области в целях компенсации затрат на транспортировку и первые сутки хранения транспортных средств, задержанных в соответствии со статьей 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за административные правонарушения в области дорожного движения».

б) Увеличены на **7930,4 тыс. руб.** расходы (п/р 0311) на реализацию ДЦП «Содействие добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, на 2009-2012 годы» за счет субсидий из федерального бюджета по итогам реализации региональных программ переселения, включенных в Государственную программу по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом по состоянию на 1 января 2012 года (по распоряжению Правительства Российской Федерации от 01.08.2012 №1399-р - 2208 тыс. руб.) и на 1 июля 2012 года (по распоряжению Правительства Российской Федерации от 11.09.2012 №1669-р – 5721,7 тыс. руб.), в том числе:

на 7236,0 тыс. руб. увеличены расходы Главного управления по труду и занятости населения Тверской области;

на 694,4 тыс. руб. увеличены расходы Министерства социальной защиты населения Тверской области.

В то же время согласно вышеназванной ДЦП (в редакции от 19.06.2012 N 318-пп) финансирование мероприятий ДЦП осуществляется за счет средств областного бюджета Тверской области.

Предлагаем привести в соответствие расходные обязательства, установленные вышеназванными программами, и бюджетные ассигнования.

Раздел 0400 «Национальная экономика»

В разрезе подразделов изменения бюджетных ассигнований представлены в нижеприведенной таблице

Подраздел	Наименование КБК	Утверждено Законом на 2012 год	Предусмотрено Законопроектом на 2012 год	Изменения
0401	Общеэкономические вопросы	383 527,8	381 906,8	-1 621,0
0404	Воспроизводство минерально-сырьевой базы	4 500,0	4 350,0	-150,0
0405	Сельское хозяйство и рыболовство	1 885 054,4	1 919 674,6	34 620,2
0406	Водное хозяйство	81 023,8	78 772,7	-2 251,1
0407	Лесное хозяйство	548 535,5	543 986,0	-4 549,5
0408	Транспорт	262 699,1	261 499,1	-1 200,0
0409	Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	4 039 902,5	4 039 902,5	0,0
0410	Связь и информатика	72 359,1	71 837,1	-522,0
0411	Прикладные научные исследования в области национальной экономики	29 749,6	29 749,6	0,0
0412	Другие мероприятия в области национальной экономики	378 492,4	473 739,7	95 247,3
Итого:		7 685 844,2	7 805 418,1	119 573,9

По подразделу **0401 «Общеэкономические вопросы»** законопроектом предусмотрено уменьшение расходов на **1621,0 тыс. руб.** Главному управлению по труду и занятости населения Тверской области:

Наименование подраздела	ГРБС	Закон №92-ЗО от 28.12.2011 (в ред. от 24.07.2012 №78-ЗО)	Законоп роект	Сумма изм. к пред. (гр.4-гр.3)	% к пред.
1	2	3	4	5	
0401 «Общеэкономическ е вопросы»	Всего:	383527,8	381906,8	-1621,0	99,6
	Министерство экономического развития Тверской области	62737,6	62737,6	-	
	Главное управление по труду и занятости населения Тверской области	320790,2	319169,2	-1621,0	99,5

По пояснениям Главного управления по труду и занятости населения Тверской области расходы в сумме 1621,0 тыс. руб. уменьшаются на содержание аппарата, в том числе: 600,0 тыс. руб. в связи с ожидаемой экономией средств по КОСГУ 213 «Начисления на оплату труда» (превышение предельной величины базы для начислений страховых взносов); 1021,0 тыс. руб. – в связи с экономией сложившийся по результатам конкурсных процедур (расчет представлен Главным управлением по труду и занятости населения Тверской области).

По подразделу **0404 «Воспроизводство минерально-сырьевой базы»** уменьшены бюджетные ассигнования на 2012 год Министерству природных ресурсов и экологии Тверской области на 150,0 тыс. руб. на реализацию ДЦП «Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области», утвержденной постановлением Администрации Тверской области от 01.09.2008 №271-па (с изм. от 03.09.2012 №511-пп).

В финансово-экономическом обосновании к законопроекту уменьшение расходов объясняется экономией, сложившейся по результатам конкурсных процедур. При этом **соответствующие изменения в Программу не внесены**, при уменьшении бюджетных ассигнований на сумму 150,0 тыс. руб. не соблюдены **требования ст.14, 65 БК РФ** в части формирования расходов в соответствии с расходными обязательствами.

По подразделу **0405 «Сельское хозяйство и рыболовство»** бюджетные ассигнования на 2012 год увеличены на 34620,2 тыс. руб., или на 1,8% по сравнению с законодательно утвержденными на 2012 год (1885054,4 тыс. руб.). Из них:

1) Министерству сельского хозяйства Тверской области:

уменьшены бюджетные ассигнования на сумму 4330,0 тыс. руб. - на реализацию закона Тверской области от 10.01.2003 №03-ЗО «О государственной поддержке кадрового потенциала сельскохозяйственных организаций и крестьянских (фермерских) хозяйств Тверской области» в части денежных выплат молодым специалистам, принятым на работу в сельскохозяйственные организации и крестьянские (фермерские) хозяйства, что обосновывается в пояснительной записке ожидаемым исполнением за 2012 год согласно информации Министерства сельского хозяйства Тверской области.

При этом в приложении №15 к законопроекту («Средства на реализацию публичных нормативных обязательств Тверской области на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов») не предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований на 2012 год на дополнительные выплаты молодым специалистам, принятым на работу в сельскохозяйственные организации и крестьянские (фермерские) хозяйства на 4330,0 тыс. руб. (с 33852,0 тыс. руб. до 29522,0 тыс. руб.). **Предлагаем** внести соответствующие изменения в приложение №15 к законопроекту.

уменьшены бюджетные ассигнования на сумму 15742,0 тыс. руб. на реализацию ДЦП Тверской области «Государственная поддержка развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Тверской области на 2009-2014 годы», утвержденной постановлением Администрации Тверской области от 01.09.2008 №287-па (в ред. от 21.08.2012 №496-пп), в том числе по мероприятиям:

- 460,0 тыс. руб. - на создание областной системы государственного информационного обеспечения в сфере сельского хозяйства;

- 17,0 тыс. руб. - расходы на мероприятия организационного характера в связи с образовавшейся экономией по результатам проведения конкурсных процедур;

- 55,0 тыс. руб. - услуги по оказанию консультационной помощи сельскохозяйственным товаропроизводителям в связи с образовавшейся экономией по результатам проведения конкурсных процедур;

- 3100,0 тыс. руб. - компенсация части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на приобретение средств химизации;

- 1280,0 тыс. руб. - компенсация сельскохозяйственным товаропроизводителям части затрат на проведение ремонта мелиоративных систем и культуртехнических работ на осушенных землях;

- 4720, 0 тыс. руб. - компенсация части затрат по вводу в сельскохозяйственный оборот неиспользуемых пахотных земель;

- 4500,0 тыс. руб. - субсидии за произведенное и реализованное молоко;

- 1200,0 тыс. руб. - предоставление субсидий на возмещение части затрат крестьянских (фермерских) хозяйств, включая индивидуальных предпринимателей, при оформлении в собственность используемых ими земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения;

- 340,0 тыс. руб. - субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов организациям, независимо от их организационно-правовых форм, по инвестиционным кредитам, полученным в российских кредитных организациях на приобретение племенного материала рыб, техники и оборудования на срок до пяти

лет, на строительство, реконструкцию и модернизацию комплексов (ферм) на срок до восьми лет в 2007 - 2011 годах для осуществления промышленного рыбоводства, в 2012 году для разведения одомашненных видов и пород рыб;

- 70,0 тыс. руб. - ведение мониторинга социологических исследований по изучению общественного мнения по вопросам, касающимся реализации ДЦП и деятельности Министерства сельского хозяйства Тверской области.

В финансово-экономическом обосновании уменьшение расходов объясняется ожидаемым исполнением за 2012 год по информации Министерства сельского хозяйства Тверской области.

Нормативный правовой акт Правительства Тверской области, подтверждающий внесение соответствующих изменений в ДЦП «Государственная поддержка развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Тверской области на 2009-2014 годы», не представлен. Таким образом, при уменьшении бюджетных ассигнований на реализацию Программы на сумму 15742,0 тыс. руб. не соблюдены **требования статей 14 и 65 Бюджетного кодекса РФ.**

2) Министерству имущественных и земельных отношений Тверской области увеличены бюджетные ассигнования на сумму 30000,0 тыс. руб. на бюджетные инвестиции иным юридическим лицам - внесение вклада в уставный капитал открытого акционерного общества «Корпорация развития сельского хозяйства Тверской области».

В соответствии с п. 2 ст. 80 БК РФ бюджетные инвестиции, планируемые к предоставлению юридическим лицам, юридическим лицам, не являющимся государственными и муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями, утверждаются законом (решением) о бюджете путем включения в закон (решение) о бюджете текстовой статьи с указанием юридического лица, объема и цели выделенных бюджетных ассигнований.

Пунктом 10 ст. 1 законопроекта предусматривается направление средств в уставный капитал ОАО «Корпорация развития сельского хозяйства Тверской области» в 2012 году в сумме 30 000,0 тыс. руб. **в целях развития кластера производства, переработки и реализации сельскохозяйственной продукции в Тверской области.**

В отсутствие учредительного документа (Устава) ОАО «Корпорация развития сельского хозяйства Тверской области», определяющего предмет и цели деятельности общества, не представляется возможным оценить обоснованность указанных в текстовой статье законопроекта целей выделенных бюджетных ассигнований.

В качестве условия, обуславливающего предоставление инвестиций, устанавливается оформление договора между высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ или исполнительными органами государственной власти субъекта РФ (далее – инвестором) и юридическим лицом об участии субъекта РФ в собственности субъекта инвестиций в течение трех месяцев после дня вступления в силу закона (решения) о бюджете.

Кроме этого, в соответствии с требованиями ст. 17 закона Тверской области от 09.04.2002 № 23-ЗО «Об управлении государственным имуществом Тверской области» участие Тверской области в юридических лицах, не являющихся унитарными предприятиями и учреждениями, осуществляется по решению Правительства области.

На момент проведения экспертизы законопроекта **распоряжение Правительства Тверской области** о создании ОАО «Корпорация развития

сельского хозяйства Тверской области», утвердившее решение о внесении денежных средств в качестве вклада в уставной капитал данного общества, **не принято**. Следовательно, в данном случае отсутствуют правовые основания для включения указанных расходов в проект закона. Также не представлен проект договора между инвестором и субъектом инвестирования об участии Тверской области в собственности субъекта инвестиций.

Следует отметить, что правовой акт Правительства Тверской области, утверждающий решение по внесению денежных средств в качестве вклада в уставной капитал ОАО «Корпорация развития сельского хозяйства Тверской области» не включен в перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих принятию, изменению, признанию утратившими силу в связи с принятием законопроекта.

В финансово-экономическом обосновании указанных расходов предусматривается направление средств в 4 квартале 2012 года в сумме 30000,0 тыс. руб. на следующие цели:

- управленческие расходы в сумме 3493 тыс. руб. (на заработную плату персонала с начислениями в сумме 1527,0 тыс. руб., канцелярские расходы, оплату услуг транспорта и связи в сумме 250,0 тыс. руб., на разработку и поддержку интернет-сайта в сумме 200,0 тыс. руб., на аренду помещений в сумме 150,0 тыс. руб., приобретение мебели и автомобиля в сумме 1366,0 тыс. руб.).

При этом следует отметить, что расходы на начисления на заработную плату необоснованно завышены на 43,0 тыс. руб., т.к. рассчитаны исходя из страховых взносов в размере 34%, тогда как на 2012 год тарифы страховых взносов составляют 30%.

- выполнение функций Технического Заказчика по разработке Проекта планировки Агропромпарка и проектов подведения внешних сетей, включая геодезические, геологические и экологические изыскания в сумме 11026,0 тыс. руб.,

- разработку проекта планировки территории под размещение агропромпарка, плана его обустройства и соответствующего материально-технического оснащения – 14000,0 тыс. руб.,

- расходы по формированию технико-экономического обоснования развития и функционирования Агропромпарка в сумме 600,0 тыс. руб.,

- определение границ земельных участков, межевание, постановку на кадастровый учет в сумме 880,0 тыс. руб.

В отсутствии смет, на основании которых составлен свод расходов по вышеназванным направлениям, не представляется возможным оценить реалистичность указанных расходов в сумме 26506,0 тыс. руб., **что нарушает принцип достоверности бюджета, установленный ст. 37 Бюджетного кодекса РФ.**

По подразделу **0406 «Водное хозяйство»** уменьшены бюджетные ассигнования на 2012 год Министерству природных ресурсов и экологии Тверской области на 2251,1 тыс. руб. на реализацию ДЦП «Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области», утвержденной постановлением Администрации Тверской области от 01.09.2008 №271-па (с изм. от 03.09.2012 №511-пп).

При этом **соответствующие изменения в Программу не внесены**, уменьшение бюджетных ассигнований на сумму 2251,1 тыс. руб. осуществлено **в нарушение требований ст.14, 65 БК РФ** в части формирования расходов в соответствии с расходными обязательствами.

По подразделу **0407 «Лесное хозяйство»** уменьшены бюджетные ассигнования на 2012 год Министерству лесного хозяйства Тверской области на 4549,5 тыс. руб. Из них:

1) Увеличены расходы на 5806,5 тыс. руб. на реализацию ДЦП «Развитие лесного комплекса Тверской области в 2011-2014 годах», в том числе:

- уменьшены расходы по программным мероприятиям в целом на 4193,5 тыс. руб., что объясняется в финансово-экономическом обосновании к законопроекту экономией бюджетных ассигнований при проведении конкурсных процедур;

- предусмотрены бюджетные ассигнования на приобретение специализированной лесопожарной техники и оборудования в сумме 10000,0 тыс. руб.

Вместе с тем в ДЦП «Развитие лесного комплекса Тверской области в 2011-2014 годах», утвержденную постановлением Администрации Тверской области от 19.10.2010 №533-па (с изм. от 01.08.2012 №455-пп), соответствующие изменения не внесены. Так, предусмотренные в законопроекте бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий Программы (83850,2 тыс. руб.) больше объема финансирования Программы (65443,7 тыс. руб.), т.е. установленных расходных обязательств на 18406,5 тыс. руб., что является нарушением **требований статей 14 и 65 Бюджетного кодекса РФ** в части формирования расходов в соответствии с расходными обязательствами.

2) Уменьшены бюджетные ассигнования, предусмотренные на предоставление ГБУ «ЛПЦ-Тверьлес» субсидий на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ), на сумму 10000,0 тыс. руб.

Согласно ч.2 ст. 69² Бюджетного кодекса РФ показатели государственного (муниципального) задания используются при составлении проектов бюджетов для планирования бюджетных ассигнований на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ), а также для определения объема субсидий на выполнение государственного (муниципального задания) бюджетным или автономным учреждениям.

В соответствии с Порядком формирования государственных заданий в отношении государственных учреждений Тверской области и финансового обеспечения выполнения государственных заданий (далее – Порядок), утвержденным постановлением Администрации Тверской области от 07.04.2011 №141-па, финансовое обеспечение выполнения государственного задания бюджетным или автономным учреждением осуществляется в виде субсидии на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием государственных услуг (выполнением работ) в соответствии с государственным заданием, порядок определения объема и условия предоставления которой устанавливаются Правительством Тверской области.

Расчет финансового обеспечения выполнения государственных заданий является приложением к государственному заданию и его неотъемлемой частью и должен включать итоговый расчет субсидии на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием государственных услуг (выполнением работ) в соответствии с государственным заданием.

К законопроекту проект государственного задания ГБУ «ЛПЦ-Тверьлес», предусматривающий соответствующие изменения показателей объема государственных услуг (выполнения работ) и расчет финансового обеспечения выполнения государственного задания, не представлены.

Таким образом, **не представилось возможным оценить соблюдение требований ст.37 Бюджетного кодекса РФ** в части реалистичности расчета

расходов бюджета, предусмотренных ГБУ «ЛПЦ-Тверьлес» на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ).

По подразделу **0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)»** без изменения общего объема законодательно утвержденных назначений в рамках реализации мероприятий ДЦП «Развитие транспортной системы Тверской области на 2009-2017 годы», утвержденной постановлением Администрации Тверской области от 01.09.2008 №294-па (с изм. от 01.08.2012 №443-пп), предусмотрены следующие перемещения бюджетных ассигнований

на 2012 год бюджетные ассигнования на строительство, реконструкцию и проектирование автомобильных дорог общего пользования перераспределены по объектам адресной инвестиционной программы на сумму 92,0 тыс. руб., в том числе:

- уменьшены по объекту «Реконструкция автомобильной дороги общего пользования межмуниципального значения Мирный - Высокое на участке км 0+400 - км 4+950 в Оленинском районе Тверской области (ПИР)», так как данные бюджетные ассигнования остаются невостребованными в течение 2012 года в связи с длительностью выполнения проектных работ;

- увеличены по объекту «Реконструкция путепровода через Октябрьскую железную дорогу в створе ул. Мира – Калининское шоссе в г. Торжок Тверской области» на сумму 92,0 тыс. рублей в связи с корректировкой затрат на выполнение строительно-монтажных работ по объекту.

на 2013 год предусматривается перемещение бюджетных ассигнований на сумму 173 840,4 тыс. руб. с капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог общего пользования на строительство, реконструкцию и проектирование автомобильных дорог общего пользования.

В финансово-экономическом обосновании данное перераспределение объясняется необходимостью заключения в 2012 году долгосрочного контракта на выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Реконструкция путепровода через Октябрьскую железную дорогу в створе ул. Мира – Калининское шоссе в г. Торжок Тверской области».

на 2014 год предусматривается перемещение ассигнований на сумму 13 591,1 тыс. руб., предусмотренных на строительство, реконструкцию и проектирование автомобильных дорог общего пользования по указанному объекту, на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования.

При этом необходимо отметить, что **нормативный правовой акт Правительства Тверской области**, подтверждающий внесение соответствующих изменений в ДЦП «Развитие транспортной системы Тверской области на 2009-2017 годы», **не представлен**. Таким образом, **в нарушение требований ст. 14 и 65 БК РФ** вносимые изменения не соответствуют принятым расходным обязательствам по программным мероприятиям.

По подразделу **0412 «Другие мероприятия в области национальной экономики»** увеличены бюджетные ассигнования на 2012 год Министерству экономического развития Тверской области на 95 247,3 тыс. руб. Из них:

1) на реализацию ДЦП «Развитие малого и среднего предпринимательства Тверской области на 2009-2014 годы» увеличены расходы в сумме 95447,3 тыс. руб., в том числе:

- увеличены бюджетные ассигнования на сумму 80 200 тыс. руб. за счет средств федерального бюджета на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства.

В соответствии с Распоряжением Правительства Российской Федерации от 02.08.2012 № 1410-р утвержден объем субсидий, предоставляемых в 2012 году из федерального бюджета бюджету Тверской области, в сумме 159 560 тыс. руб., в том числе в рамках данной Программы - 150 760,0 тыс. руб. (из которых 70 560 тыс. руб. предусмотрены законом Тверской области от 25.07.2012 №78-ЗО);

- увеличены бюджетные ассигнования на сумму 20 050,0 тыс. руб. на реализацию мероприятий по развитию финансово-кредитной поддержки предпринимателей (на мероприятие «Исполнение обязательств Фондом содействия кредитованию малого и среднего предпринимательства Тверской области по поручительствам, выданным субъектам малого и среднего предпринимательства Тверской области, в целях обеспечения выполнения их обязательств по кредитным договорам, договорам займа, договорам лизинга» - 15 050,0 тыс. руб., на мероприятие «Исполнение обязательств Фондом содействия кредитованию малого и среднего предпринимательства Тверской области по предоставлению возвратных краткосрочных заемных средств субъектам малого и среднего предпринимательства» - 5 000 тыс. руб.)

В финансово-экономическом обосновании увеличение средств областного бюджета Тверской области по данному направлению объясняется необходимостью исполнения условий софинансирования для получения субсидии из федерального бюджета (20/80);

- уменьшены бюджетные ассигнования по программным мероприятиям в целом **на сумму 4 802,7 тыс. руб.**, в том числе:

- по развитию инфраструктуры субъектов малого и среднего предпринимательства - на сумму 744,0 тыс. руб. (по мероприятию «Организация участия делегации Тверской области в выставках, конференциях, семинарах, проводимых на межрегиональном и международном уровнях» - на 344,0 тыс. руб., по мероприятию «Обеспечение деятельности инфраструктуры субконтрактации малого и среднего предпринимательства» - на 400 тыс. руб.);

- на субсидии, предоставляемые субъектам малого и среднего предпринимательства из областного бюджета в целях компенсации части затрат, связанных с технологическим присоединением энергопринимающих устройств к электрическим сетям и (или) внутренних санитарно-технических систем и оборудования к инженерным сетям водоснабжения и водоотведения» - на сумму 2 030,0 тыс. руб.;

- по развитию форм и методов взаимодействия органов государственной власти и бизнес-сообщества – на сумму 1 400,0 тыс. руб. (по мероприятию «Проведение исследовательских работ, социологических опросов в сфере разработки и совершенствования системы поддержки малого и среднего бизнеса в Тверской области»);

- по подготовке и обучению кадров для малого и среднего предпринимательства - на сумму 300,0 тыс. руб. (по мероприятию «Осуществление финансовой и организационной поддержки при разработке учебно-методической литературы, методического и информационного обеспечения субъектов малого и среднего предпринимательства; финансирование разработки «макетов» справочников для субъектов малого и среднего предпринимательства»);

- по созданию положительного имиджа предпринимателей – на сумму 250,0 тыс. руб. (по мероприятию «Организация специальных радио- и телевизионных программ по пропаганде достижений предпринимательства Тверской области» - на 175,0 тыс. руб., по мероприятию «Публикации в периодических изданиях информационных материалов, статей, посвященных проблемам и достижениям в развитии предпринимательства» - на 75,0 тыс. руб.);

- на мероприятия по развитию молодежного предпринимательства – на сумму 78,7 тыс. руб. (по мероприятию «Участие начинающих молодых предпринимателей в межрегиональных, общероссийских и международных мероприятиях»).

Вместе с тем в ДЦП «Развитие малого и среднего предпринимательства Тверской области на 2009-2014 годы», утвержденной постановлением Администрации Тверской области от 01.09.2008 №280-па (с изм. от 01.08.2012 №439-пп), расходные обязательства на 2012 год установлены в сумме 110482,0 тыс. руб., что меньше предусмотренных в законопроекте бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий Программы (205929,3 тыс. руб.) на 95447,3 тыс. руб.

Нормативный правовой акт Правительства Тверской области, подтверждающий внесение соответствующих изменений в ДЦП «Развитие малого и среднего предпринимательства Тверской области на 2009-2014 годы», не представлен. Таким образом, **в нарушение требований ст. 14,65 БК РФ вносимые изменения не соответствуют принятым Правительством Тверской области расходным обязательствам.**

2) уменьшены бюджетные ассигнования на осуществление финансового обеспечения государственного (муниципального) задания ГАУ «Тверской областной бизнес-инкубатор» на 200 тыс. руб.

К законопроекту проект государственного задания ГАУ «Тверской областной бизнес-инкубатор», предусматривающий соответствующие изменения показателей объема государственных услуг (выполнения работ) и расчет финансового обеспечения выполнения государственного задания, не представлены. Таким образом, **не представилось возможным оценить соблюдение требований ст.37 Бюджетного кодекса РФ** в части реалистичности расчета расходов бюджета, предусмотренных ГАУ «Тверской областной бизнес-инкубатор» на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ).

Раздел 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство».

По разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (без учета АИП) законопроектом предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований на 18 569 тыс. руб., или на 1,4% в том числе:

Раздел бюдж. классиф.	ГРБС	Бюджет 2012	Проект	Изменения	
				тыс. руб.	%
0500	Министерство топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области	1 168 428,2	1 150 089,2	-18 339	-1,6
	Главное управление «Государственная жилищная инспекция» Тверской области	34 139,7	33 909,7	-230	-0,7
	Министерство имущественных и земельных отношений Тверской области	4 611	4 611	0	0
	Главное управление «Региональная энергетическая комиссия» Тверской области	4 000	4 000	0	0
	Министерство транспорта Тверской области	19 716,8	19 716,8	0	0
	Главное управление архитектуры и градостроительства Тверской области	25 008	25 008	0	0
	Министерство строительства Тверской области	42 948,8	42 948,8	0	0,0
	ИТОГО:	1 298 852,5	1 280 283,5	-18 569	-1,4
В том числе:					
0501	Министерство топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области	1 059 689,9	1 047 290,3	-12 399,6	-1,2

0502	Министерство топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области	43 246	38 263,6	-4 982,4	-11,5
0503	Министерство топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области	14 457	14 457	0	0
	Министерство транспорта Тверской области	19 716,8	19 716,8	0	0
	Итого по подразделу:	34 173,8	34 173,8	0	0
0505	Министерство топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области	51 035,3	50 078,3	-957	-1,9
	Главное управление «Государственная жилищная инспекция» Тверской области	34 139,7	33 909,7	-230	-0,7
	Министерство имущественных и земельных отношений Тверской области	4 611	4 611	0	0
	Главное управление «Региональная энергетическая комиссия» Тверской области	4 000	4 000	0	0
	Главное управление архитектуры и градостроительства Тверской области	25 008	25 008	0	0
	Министерство строительства Тверской области	42 948,8	42 948,8	0	0
	Итого по подразделу:	161 742,8	160 555,8	-1 187	-0,7

Подраздел 0501 «Жилищное хозяйство».

Законопроектом предлагается уменьшить бюджетные ассигнования по Министерству топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области на 12 399,6 тыс. руб. в целях приведения объема бюджетных ассигнований в законе о бюджете в соответствие с объемом расходов, предусмотренных программами на обеспечение мероприятий, в том числе:

- 3 156,9 тыс. руб. по капитальному ремонту многоквартирных домов (в том числе средства Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства – 2659,1 тыс. руб. и средства областного бюджета – 497,8 тыс. руб.) по региональным адресным программам, утвержденным постановлениями Правительства Тверской области от 22.03.2012 № 109-пп «Об утверждении региональной программы «Адресная программа Тверской области по проведению капитального ремонта многоквартирных домов на 2012 год (I этап)» и от 30.05.2012 № 286-пп «Об утверждении региональной программы «Адресная программа Тверской области по проведению капитального ремонта многоквартирных домов на 2012 год (II этап)»;

- 9 242,7 тыс. руб. по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства в связи с уточнением средств Фонда (в т.ч. средства Фонда - 8 112,6 тыс. руб., средства областного бюджета - 1 130,1 тыс. руб.) по региональным адресным программам, утвержденным постановлениями Правительства Тверской области от 03.11.2011 № 179-пп «О внесении изменений в постановление администрации Тверской области от 18.07.2011 № 309-па и об утверждении региональной программы «Адресная программа Тверской области по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства на 2011-2012 годы», от 20.03.2012 № 108-пп «Об утверждении региональной программы «Адресная программа Тверской области по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства на 2012 год (I этап)» и от 30.05.2012 № 287-пп «Об утверждении региональной программы «Адресная программа Тверской области по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства на 2012 год (II этап)».

Подраздел 0502 «Коммунальное хозяйство»

Законопроектом предлагается уменьшить бюджетные ассигнования по Министерству топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области в рамках долгосрочной целевой программы «Развитие жилищно-коммунального и газового хозяйства Тверской области на 2010-2014 годы», утвержденной постановлением Администрации Тверской области от 24.06.2010 № 310-па на сумму экономии, образовавшейся по результатам проведения торгов 4982,4 тыс. руб., в том числе:

- 1 155,5 тыс. руб. в части формирования областного резерва материально-технических ресурсов и обеспечение резервными источниками питания объектов жизнеобеспечения;

- 3 826,9 тыс. руб. в части формирования областного резерва топлива.

На момент проведения экспертизы законопроекта (21.09.2012) в долгосрочную целевую программу не внесены соответствующие изменения, что является нарушением статей 14 и 65 Бюджетного кодекса РФ.

Предлагаем указанные изменения предусмотреть в бюджете на 2012 год после внесения соответствующих изменений в долгосрочную целевую программу «Развитие жилищно-коммунального и газового хозяйства Тверской области на 2010-2014 годы».

Подраздел 0505 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства»

Законопроектом предлагается уменьшить бюджетные ассигнования на общую сумму 1 187,0 тыс. руб., в том числе:

- 957,0 тыс. руб. на содержание Министерства топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области в связи с экономией, сложившейся по подстатье 213 «Начисления на выплаты по оплате труда» из-за применения регрессивной шкалы начисления взносов;

- 230,0 тыс. руб. на содержание Главного управления «Государственная жилищная инспекция Тверской области» на сумму экономии, сложившейся по результатам проведения торгов на выполнение ремонтных работ по подстатье 225 «Работы, услуги по содержанию имущества».

Раздел 0600 «Охрана окружающей среды»

В разрезе подразделов изменения бюджетных ассигнований представлены в нижеприведенной таблице

Подраздел	Наименование КБК	Утверждено Законом на 2012 год	Предусмотрено Законопроектом на 2012 год	Изменения
0603	Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания	8 116,0	8 116,0	0,0
0605	Другие вопросы в области охраны окружающей среды	111 325,9	109 912,9	-1 413,0
Итого:		119 441,9	118 028,9	-1 413,0

По подразделу **0605 «Другие вопросы в области охраны окружающей среды»** уменьшены бюджетные ассигнования на 2012 год Министерству природных ресурсов и экологии Тверской области на 1413,0 тыс. руб. на реализацию ДЦП «Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области», утвержденной постановлением Администрации Тверской области от 01.09.2008 №271-па (с изм. от 03.09.2012 №511-пп).

При этом **соответствующие изменения в Программу не внесены**, уменьшение бюджетных ассигнований на сумму 1413,0 тыс. руб. осуществлено **в нарушение требований ст.14, 65 БК РФ** в части формирования расходов в соответствии с расходными обязательствами.

Раздел 0700 «Образование».

По разделу **0700 «Образование»** законопроектом предусмотрено уменьшение расходов на 2012 год в общей сумме 88528,8 тыс. руб., в том числе:

- увеличение расходов на 3933,0 тыс. руб. за счет средств федерального бюджета;

- увеличение расходов на 1269,0 тыс. руб. за счет остатков неиспользованных средств федерального бюджета за 2011 год;

- уменьшение расходов на 1800,0 тыс. руб. за счет средств, предусмотренных в рамках Адресной инвестиционной программы;

- уменьшение прочих расходов на 91930,4 тыс. руб. (суммарное)

Наименование подраздела	ГРБС	Закон №92-ЗО от 28.12.2011 (в ред. от 24.07.2012 №78-ЗО)	Законопроект	Сумма изм. к пред. (гр.4-гр.3)	% к пред.
1	2	3	4	5	6
0700 «Образование», всего:		8125577,6	8037048,8	-88528,8	99,0
0702 «Дошкольное образование»	Всего по подразделу:	6316171,7	6242153,9	-74017,8	98,8
	Министерство образования Тверской области	5968902,3	5894601,5	-74300,8	98,7
	Комитет по физической культуре и спорту Тверской области	233419,5	235602,5	+2183,0	100,9
	Министерство строительства Тверской области	113849,9	111949,9	-1900,0	98,3
0703 «Начальное профессиональное образование»	Всего по подразделу:	946879,3	547758,9	-399120,4	57,8
	Министерство образования Тверской области	939647,2	540426,8	-399220,4	57,5
	Министерство строительства Тверской области	7232,1	7332,1	+100	101,4
0704 «Среднее профессиональное образование»	Всего по подразделу:	694715,9	1070178,5	+375462,6	154,1
	Министерство образования Тверской области	694715,9	1070178,5	+375462,6	
0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации»	Всего по подразделу	7213,8	6765,4	-448,4	-6,2
	Министерство экономического развития Тверской области	7 195,1	6 746,7	-448,4	-6,2
	Министерство образования Тверской области	18,7	0	-18,7	-100
	Главное управление региональной безопасности Тверской области	0	18,7	18,7	0
0707 «Молодежная политика и оздоровление детей»	Всего по подразделу	6 000	3 787,80	-2 212,20	-36,9
	Комитет по делам молодежи Тверской области	6 000	3 787,80	-2 212,20	-36,9
0709 «Другие вопросы в области образования»	Всего по подразделу	154596,9	166404,30	11807,40	7,6
	Министерство образования Тверской области	139614,5	151605,9	11991,4	8,6
	Главное управление региональной безопасности Тверской области	14982,4	14798,40	-184	-1,2

По подразделу **0702 «Общее образование»** расходы уменьшаются на **74017,8 тыс. руб.** Предусмотрены следующие изменения по главным распорядителям:

Комитету по физической культуре и спорту Тверской области расходы **увеличиваются** на иные субсидии бюджетным учреждениям на **2183,0** тыс. руб. на оказание адресной финансовой поддержки спортивным организациям, осуществляющим подготовку спортивного резерва для сборных команд РФ в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 21.03.2012 №405-р «О распределении субсидий из федерального бюджета, предоставляемым в 2012 году бюджетам субъектов РФ на оказание адресной финансовой поддержки спортивным организациям, осуществляющим подготовку спортивного резерва для сборных команд РФ».

Министерству образования Тверской области расходы **уменьшаются** на **74300,8** тыс. руб., в том числе:

увеличиваются на **1269,0** тыс. руб. расходы на выплату ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство за счет остатков федеральных средств, не использованных на 01.01.2012 (ведомость кассовых выплат от 19.06.2012).

уменьшаются на **2123,7** тыс. руб. расходы областного бюджета Тверской области, предусмотренные на субсидии на иные цели, в том числе 2093,8 тыс. – специальным коррекционным учреждениям, 29,9 тыс. руб. – детским домам в связи с экономией, сложившейся в результате проведения конкурсных процедур. Обоснование объемов сокращаемых расходов Министерства образования Тверской области **не представлено**, в том числе отсутствует информация об объемах принятых учреждениями на момент внесения законопроекта обязательств в соответствии с ранее доведенными объемами иных субсидий. Согласно п.45 раздела III «Порядка определения объема и условий предоставления субсидий... на иные цели» (от 07.04.2011 №141-па) в течение финансового года ГРБС готовят предложения по внесению изменений в перечень направлений расходования иных субсидий, которые должны быть рассмотрены Бюджетной комиссией Тверской области. **Предлагаем представить.**

Предусмотрено уменьшение на **103015,4** тыс. руб. общего объема бюджетных ассигнований Министерства образования Тверской области на субвенции местным бюджетам на общее образование (нераспределенный остаток) путем секвестирования нераспределенного остатка средств субвенции на общее образование на **64744,7** тыс. руб. и перераспределения средств в сумме **38270,7** тыс. руб. на повышение заработной платы с начислениями учителей и педагогических работников общеобразовательных учреждений Тверской области, в том числе:

-29569,3 тыс. руб. - учителям и педагогическим работникам государственных образовательных учреждений Тверской области (школ-интернатов – 1103,4 тыс. руб., специальных (коррекционных) учреждений – 28465,9 тыс. руб.) – подраздел 0702;

-8701,0 тыс. руб. - учителям и педагогическим работникам негосударственных общеобразовательных учреждений Тверской области, включенных в ДЦП «Развитие образования Тверской области на 2009-2014 годы», и НОУ «Лицей №35 ОАО «РЖД» (подраздел 0709).

С учетом вышеуказанного сокращения общий объем бюджетных ассигнований Министерства образования Тверской области на субвенции местным бюджетам на общее образование предусмотрен законопроектом в сумме 4442919,4 тыс. руб., в том числе нераспределенный остаток – 30000 тыс. руб.

В приведенном в приложении №22 распределении субвенций на общее образование на **94731,4 тыс. руб.** увеличена за счет сокращения нераспределенного остатка часть субвенций муниципальным образованиям на заработную плату с начислениями и компенсационными выплатами учителей и педагогических работников муниципальных общеобразовательных учреждений.

Согласно пояснительной записке, в целях поэтапного доведения среднемесячной заработной платы всех педагогических работников общеобразовательных учреждений Тверской области до уровня среднемесячной заработной платы по экономике в Тверской области за 2011 год (17748 руб.) в составе распределенных между муниципалитетами субвенций (приложение 22 к законопроекту) планируется увеличение фонда оплаты труда педагогических

работников с 01.10.2012 – на 17,56%, учителей - на 5,4% (в связи с тем, что с 01.01.2012 ФОТ учителей был увеличен на 17,5%).

С законопроектом представлены расчеты расходов на оплату труда по педагогическим работникам муниципальных общеобразовательных учреждений, которые произведены прямым счетом, без применения нормативов для расчета субвенций. По результатам этих расчетов уточнены объемы субвенций на общее образование. Необходимо обратить внимание на сложность расчета нормативов для расчета субвенций (приведены в новой редакции в приложения 23 к законопроекту) в условиях многоступенчатого повышения заработной платы разным категориям педагогических работников, поскольку норматив рассчитывается на 1 учащегося по типам и видам учреждений (с учетом ступени обучения, плановой наполняемости классов, учебной нагрузки и других факторов).

Следует также отметить, что КСП не располагает сведениями о внесении изменений в постановление Администрации Тверской области от 02.12.2008 №455-па «О порядке и условиях оплаты и стимулирования труда государственных учреждений образования Тверской области» в части увеличения окладов педагогических работников в 2012 году. При этом необходимо учитывать, что изменение окладов или общего объема расходов на оплату труда по разному влияет на изменение структуры ФОТ педагогических работников в конкретных учреждениях.

В связи с вышеизложенным и с учетом долговременности и поэтапности увеличения расходов на оплату труда в образовании **полагаем целесообразным внести изменения в методику расчета нормативов** (от 11.05.2012 №231-пп), в части усовершенствования расчета нормативов, а также **рассмотреть вопрос о внесении изменений в действующую отраслевую систему оплаты труда**, в части оптимизации структуры ФОТ (соотношение гарантированной части и стимулирующих выплат).

По подразделу **0703 «Начальное профессиональное образование»** расходы уменьшаются на **399120,4 тыс. руб.** Предусмотрены следующие изменения по главным распорядителям:

Министерству образования Тверской области расходы уменьшаются на **399220,4 тыс. руб.**, в том числе предусмотрено перераспределение расходов в сумме **397263,4 тыс. руб.** на подраздел **0704 «Среднее профессиональное образование»** в связи с реорганизацией государственных бюджетных учреждений начального и среднего профессионального образования, осуществляемой в 2012 году в рамках первого этапа оптимизации государственных учреждений профессионального образования. В составе документов к законопроекту представлен расчет перераспределения бюджетных ассигнований в связи с оптимизацией сети учреждений начального и среднего профессионального образования, в котором приведен перечень из 38 учреждений НПО и СПО, подлежащих реорганизации. Согласно расчетам, в соответствии с распоряжениями Правительства Тверской области путем присоединения других типов учреждений профессионального образования образовано 17 учреждений среднего профессионального образования. Документы, подтверждающие фактическое создание 17 новых учреждений, включая государственные задания, на момент составления настоящего заключения **не представлены**, что не позволяет оценить обоснованность вносимых изменений и соблюдение принципа реалистичности бюджета, установленного ст. 37 БК РФ. **Предлагаем представить дополнительные обоснования.**

По подразделу **0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации»** расходы уменьшаются на **448,4 тыс. руб.**

Министерству экономического развития Тверской области на осуществление финансового обеспечения государственного (муниципального) задания ГБУ «Тверской РРЦ». Уменьшение расходов предусмотрено по виду расходов 611 «Субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ)».

Согласно ч.2 ст. 69² Бюджетного кодекса РФ показатели государственного (муниципального) задания используются при составлении проектов бюджетов для планирования бюджетных ассигнований на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ), а также для определения объема субсидий на выполнение государственного (муниципального задания) бюджетным или автономным учреждениям.

В соответствии с Порядком формирования государственных заданий в отношении государственных учреждений Тверской области и финансового обеспечения выполнения государственных заданий (далее – Порядок), утвержденным постановлением Администрации Тверской области от 07.04.2011 №141-па, финансовое обеспечение выполнения государственного задания бюджетным или автономным учреждением осуществляется в виде субсидии на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием государственных услуг (выполнением работ) в соответствии с государственным заданием.

Расчет финансового обеспечения выполнения государственных заданий является приложением к государственному заданию и его неотъемлемой частью и должен включать итоговый расчет субсидии на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием государственных услуг (выполнением работ) в соответствии с государственным заданием.

К законопроекту проект государственного задания ГБУ «Тверской РРЦ», предусматривающий соответствующие изменения показателей объема государственных услуг (выполнения работ) и расчет финансового обеспечения выполнения государственного задания, не представлены.

Таким образом, **не представилось возможным оценить соблюдение требований ст. 37 Бюджетного кодекса РФ** в части реалистичности расчета расходов бюджета, предусмотренных ГБУ «Тверской РРЦ» финансового обеспечения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ).

По подразделу **0709** «Другие вопросы в области образования» расходы **увеличиваются** на **11991,4** тыс. руб. Министерству образования Тверской области, в том числе:

1) в рамках ДЦП «**Развитие образования на 2009-2014 годы**» расходы в целом увеличиваются на **8701,4** тыс. руб., в том числе:

3794,4 тыс. руб. - на предоставление финансовой поддержки НОУ «Лицей №35 ОАО «РЖД»;

4907 тыс. руб. - на субсидии негосударственным образовательным учреждениям в связи с увеличением размеров нормативов.

Также законопроектом Министерству образования Тверской области предусмотрено **перераспределение** расходов:

- на 2000 тыс. руб. путем уменьшения расходов по КВР 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг для государственных нужд» и одновременного увеличения расходов по КВР 241 «Научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы»;

- средства в сумме 317,5 тыс. руб. перенести с мероприятия «Выплата региональных и губернаторских стипендий» на реализацию мероприятия

«Организация и проведение общерегиональных мероприятий с участием педагогической общественности в рамках развития инновационной активности участников образовательного процесса» путем уменьшения расходов на 317,5 тыс. руб. по КВР 340 «Стипендии» и одновременного увеличения расходов по КВР 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг для государственных нужд».

При этом, на момент внесения настоящего законопроекта соответствующие изменения в ДЦП «Развитие образования Тверской области на 2009-2014 годы» (в ред. от 15.05.2012 №247-пп) в установленном порядке не внесены, следовательно, увеличение ассигнований на 8701,4 тыс. руб. и изменение вида расходов на реализацию данной программы предусмотрено с нарушением статей 14 и 65 Бюджетного кодекса РФ. Предлагаем привести в соответствие.

2) на реализацию программы «Доступная среда» 2011-2015 годы расходы **увеличиваются** на **3500** тыс. руб. в целях приведения в соответствии с расходными обязательствами на реализацию целевой программы Тверской области «Доступная среда» на 2012 год, утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 27.03.2012 №111-пп. С учетом увеличения (на 1750,0 тыс. руб. - за счет федерального бюджета; на 1750 тыс. руб. - за счет бюджета Тверской области) расходы на реализацию программы составят 38489,0 тыс. руб.

Раздел 0800 «Культура и кинематография».

В целом по разделу на 2012 год проектом закона «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов» (далее – Законопроект) предусмотрено уменьшение расходов на 27 553,4 тыс. руб. (или 2,8% от утвержденных законом 92-30 расходов), до 946 009,7 тыс. руб.

Сведения об изменениях в разрезе подразделов представлены в таблице:

Раздел/подраздел	ГРБС	Утв. ЗТО №92-30 (с изм.)	Предл. Законопроект	Отклонения от утв. ЗТО №92-30 (с изм.)	
				тыс. руб.	%
0801 "Культура"	Всего	897 344,0	870 400,6	-26 943,4	-3,0
	Комитет по делам культуры Тверской области	552 008,5	551 608,5	-400,0	-0,1
	Главное управление по государственной охране объектов культурного наследия Тверской области	52 621,0	51 745,4	-875,6	-1,7
	Министерство строительства Тверской области	292 714,5	267 046,7	-25 667,8	-8,8
0804 "Другие вопросы в области культуры, кинематографии"	Всего	76 219,1	75 609,1	-610,0	-0,8
	Комитет по делам культуры Тверской области	42 352,4	41 742,4	-610,0	-1,4
	Главное управление по государственной охране объектов культурного наследия Тверской области	33 866,7	33 866,7	0,0	0,0
Итого по разделу 0800		973 563,1	946 009,7	-27 553,4	-2,8

Сведения об изменениях в разрезе главных распорядителей бюджетных средств представлены в таблице:

ГРБС	Раздел/подраздел	Утв. ЗТО №92-30 (с изм.)	Предл. Законопроект	Отклонения от утв. ЗТО №92-30 (с изм.)	
				тыс. руб.	%
Комитет по делам культуры Тверской	Итого по Комитету	594 360,9	593 350,9	-1 010,0	-0,2
	0801 "Культура"	552 008,5	551 608,5	-400,0	-0,1

области	0804 "Другие вопросы в области культуры, кинематографии"	42 352,4	41 742,4	-610,0	-1,4
Министерство строительства Тверской области	Итого по МСТО	292 714,5	267 046,7	-25 667,8	-8,8
	0801 "Культура"	292 714,5	267 046,7	-25 667,8	-8,8
Главное управление по государственной охране объектов культурного наследия Тверской области	Итого по ГУ государственной охраны	86 487,7	85 612,1	-875,6	-1,0
	0801 "Культура"	52 621,0	51 745,4	-875,6	-1,7
	0804 "Другие вопросы в области культуры, кинематографии"	33 866,7	33 866,7	0,0	0,0
Всего по разделу 0800		973 563,1	946 009,7	-27 553,4	-2,8

Подраздел 0801 «Культура».

В целом по подразделу на 2012 год Законопроектом предусмотрено уменьшение расходов на 26 943,4 тыс. руб. (или 3,0% от утвержденных законом 92-ЗО расходов), до 870 400,6 тыс. руб.

Комитету по делам культуры Тверской области предусматривается уменьшение расходов в целом на 400,0 тыс. руб. (или 0,1% от утвержденных законом 92-ЗО расходов), до 551 608,5 тыс. руб., в том числе:

- уменьшения расходов на 1 000,0 тыс. руб. на предоставление государственным бюджетным учреждениям культуры Тверской области субсидий на иные цели. Финансово-экономические обоснования уменьшения расходов на данную сумму к Законопроекту не представлены, в результате проверить обоснованность исключения указанных расходов не представляется возможным. **Предлагаем представить оформленные надлежащим образом обоснования уменьшения расходов на сумму 1 000,0 тыс. руб.**

- уменьшения расходов на 1 300,0 тыс. руб., предусмотренных на реализацию долгосрочной целевой программы «Развитие сферы культуры Тверской области на 2009-2014 годы» в связи с низким исполнением отдельных мероприятий, с учетом принятых денежных обязательств. Финансово-экономические обоснования уменьшения расходов на данную сумму к Законопроекту не представлены, в результате проверить обоснованность исключения указанных расходов не представляется возможным. **Предлагаем представить оформленные надлежащим образом обоснования уменьшения расходов на сумму 1 300,0 тыс. руб.** В случае принятия Законопроекта, в нарушение ст.14 и 65 расходные обязательства, установленные постановлением Администрации Тверской области от 01.09.2008 № 263-па «Об утверждении долгосрочной целевой программы Тверской области «Развитие сферы культуры Тверской области на 2009-2014 годы» (с изм.) (далее – Постановление №263-па) по подразделу 0801 на 2012 год будут больше на 1 300,0 тыс. руб. бюджетных ассигнований, что потребует внесения изменений в Постановление №263-па. Данное постановление внесено в перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих принятию, изменению, признанию утратившими силу в связи с принятием Законопроекта.

Министерству строительства Тверской области предусматривается уменьшение расходов на 25 667,8 тыс. руб. (или 8,8% от утвержденных законом 92-ЗО расходов) до 267 046,7 тыс. руб., в том числе:

- на 25 600,0 тыс. руб. (или 9,5% от утвержденных законом 92-ЗО расходов), до 243 558,3 тыс. руб. на реализацию долгосрочной целевой программы «Сохранение культурного наследия Тверской области на 2009-2014 годы» (далее ДЦП), по причине отсутствия принятых на указанную сумму денежных обязательств. Финансово-экономические обоснования уменьшения расходов на данную сумму к Законопроекту не представлены, в результате проверить

обоснованность исключения указанных расходов не представляется возможным. **Предлагаем представить оформленные надлежащим образом обоснования уменьшения расходов на сумму 25 600,0 тыс. руб.**

В случае принятия Законопроекта, в нарушение ст. 14 и 65 расходные обязательства, установленные постановлением Администрации Тверской области от 01.09.2008 № 268-па «Об утверждении долгосрочной целевой программы Тверской области «Сохранение культурного наследия Тверской области на 2009-2014 годы» (с изм.) (далее – Постановление №268-па) по подразделу 0801 на 2012 год будут больше на 25600,0 тыс. руб. бюджетных ассигнований, что потребует внесения изменений в Постановление №268-па. Данное постановление внесено в перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих принятию, изменению, признанию утратившими силу в связи с принятием Законопроекта.

В целях приведения в соответствие классификации закона 92-ЗО с бюджетной классификацией, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 21.12.2011 №180н «Об утверждении указаний о применении бюджетной классификации Российской Федерации» (далее Указания), пояснительной запиской к Законопроекту предусматривается отразить субсидии бюджетам муниципальных образований на комплектование библиотечных фондов в сумме 4 896,4 тыс. руб. по КЦСР 5203400.

По указанному коду в Указаниях предлагается отражать расходы федерального бюджета на предоставление субсидий бюджетам на софинансирование мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов на территории города Казани для подготовки и проведения XXVIII Всемирной летней Универсиады 2013 года, что **не соответствует** целевой статье расходов, планируемых к учету в бюджете Тверской области по данному коду.

Предлагаем привести в соответствие.

Подраздел 0804 «Другие вопросы в области культуры, кинематографии».

В целом по подразделу на 2012 год Законопроектом предусмотрено уменьшение расходов на 610,0 тыс. руб. (или 0,8% от утвержденных законом 92-ЗО расходов), до 75 609,1 тыс. руб.

Комитету по делам культуры Тверской области предусматривается уменьшение расходов в целом на 610,0 тыс. руб. (или 1,4%), до 41 742,4 тыс. руб. в связи с экономией средств на оплату труда, сложившейся в результате наличия вакантных должностей.

Раздел 0900 «Здравоохранение».

В целом по разделу проектом закона «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов» (далее – Законопроект) предусмотрено увеличение расходов на 2012 год на 441 349,0 тыс. руб. (или 3,9% от законодательно утвержденных), до 11 745 943,6 тыс. руб.

Изменение бюджетных ассигнований по подразделам изложено в таблице.

Раздел/подраздел	ГРБС	Утв. ЗТО №92-ЗО (с изм.)	Предлагается Законопроектом	Отклонения от утв. ЗТО №92-ЗО (с изм.)	
				тыс. руб.	%
	Всего	1 920 678,4	1 745 212,9	-175 465,5	-9,1%
0901 "Стационарная медицинская помощь"	Министерство здравоохранения Тверской области	1 381 272,3	1 393 227,9	11 955,6	0,9%
	Министерство строительства Тверской области	539 406,1	351 985,0	-187 421,1	-34,7%
0902 "Амбулаторная помощь"	Всего	856 122,5	907 945,1	51 822,6	6,1%

	Министерство здравоохранения Тверской области	821 122,5	872 945,1	51 822,6	6,3%
	Министерство строительства Тверской области	35 000,0	35 000,0	0,0	0,0%
	Всего	42 097,3	42 097,3	0,0	0,0%
0903 "Медицинская помощь в дневных стационарах всех типов"	Министерство здравоохранения Тверской области	42 097,3	42 097,3	0,0	0,0%
	Всего	752 196,0	748 951,8	-3 244,2	-0,4%
0904 "Скорая медицинская помощь"	Министерство здравоохранения Тверской области	744 072,0	748 951,8	4 879,8	0,7%
	Министерство транспорта Тверской области	8 124,0	0,0	-8 124,0	-100,0%
	Всего	346 364,1	349 388,0	3 023,9	0,9%
0905 "Санаторно-оздоровительная помощь"	Министерство здравоохранения Тверской области	341 580,1	341 601,9	21,8	0,0%
	Министерство строительства Тверской области	4 784,0	7 786,1	3 002,1	62,8%
	Всего	54 365,6	54 365,6	0,0	0,0%
0906 "Заготовка, переработка, хранение и обеспечение безопасности донорской крови и ее компонентов"	Министерство здравоохранения Тверской области	53 263,7	54 041,6	777,9	1,5%
	Министерство строительства Тверской области	1 101,9	324,0	-777,9	-70,6%
	Всего	7 332 770,7	7 897 982,9	565 212,2	7,7%
0909 "Другие вопросы в области здравоохранения"	Министерство здравоохранения Тверской области	6 619 633,4	7 219 995,0	600 361,6	9,1%
	Министерство строительства Тверской области	713 137,3	677 987,9	-35 149,4	-4,9%
Итого по разделу 0900		11 304 594,6	11 745 943,6	441 349,0	3,9%

Из приведенной таблицы видно, что наибольшее увеличение расходов производится по подразделу 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения» - 565 212,2 тыс. руб., или 7,7% от бюджетных ассигнований на год, а по подразделу 0901 «Стационарная медицинская помощь» - производится наибольшее уменьшение расходов на 175 465,5 тыс. руб., или 9,1% от бюджетных ассигнований на год.

Изменение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств изложено в таблице.

ГРБС	Раздел/подраздел	Утв. ЗТО №92-30 (с изм.)	Предлагается Законопроектом	Отклонения от утв. ЗТО №92-30 (с изм.)	
				тыс. руб.	%
	Итого по МЗТО	10 003 041,3	10 672 860,6	669 819,3	6,7%
Министерство здравоохранения Тверской области	0901 "Стационарная медицинская помощь"	1 381 272,3	1 393 227,9	11 955,6	0,9%
	0902 "Амбулаторная помощь"	821 122,5	872 945,1	51 822,6	6,3%
	0903 "Медицинская помощь в дневных стационарах всех типов"	42 097,3	42 097,3	0,0	0,0%
	0904 "Скорая медицинская помощь"	744 072,0	748 951,8	4 879,8	0,7%
	0905 "Санаторно-оздоровительная помощь"	341 580,1	341 601,9	21,8	0,0%
	0906 "Заготовка, переработка, хранение и обеспечение безопасности донорской крови и ее компонентов"	53 263,7	54 041,6	777,9	1,5%

	0909 "Другие вопросы в области здравоохранения"	6 619 633,4	7 219 995,0	600 361,6	9,1%
Министерство строительства Тверской области	Итого по МСТО	1 293 429,3	1 073 083,0	-220 346,3	-17,0%
	0901 "Стационарная медицинская помощь"	539 406,1	351 985,0	-187 421,1	-34,7%
	0902 "Амбулаторная помощь"	35 000,0	35 000,0	0,0	0,0%
	0905 "Санаторно-оздоровительная помощь"	4 784,0	7 786,1	3 002,1	62,8%
	0906 "Заготовка, переработка, хранение и обеспечение безопасности донорской крови и ее компонентов"	1 101,9	324,0	-777,9	-70,6%
	0909 "Другие вопросы в области здравоохранения"	713 137,3	677 987,9	-35 149,4	-4,9%
Министерство транспорта Тверской области	Итого по МТТО	8 124,0	0,0	-8 124,0	-100,0%
	0904 "Скорая медицинская помощь"	8 124,0	0,0	-8 124,0	-100,0%
Всего по разделу 0900		11 304 594,6	11 745 943,6	441 349,0	3,9%

Из приведенной таблицы видно, что по Министерству здравоохранения Тверской области (далее – Министерство здравоохранения) предлагается увеличение бюджетных ассигнований на 669 819,3 тыс. руб., или на 6,7%, а по Министерству строительства Тверской области (далее – Министерство строительства) и Министерству транспорта Тверской области (далее – Министерство транспорта) - сокращение расходов на 220 346,3 тыс. руб., или 17,0% и на 8 124,0 тыс. руб., или 100,0% соответственно. Это связано:

по Министерству здравоохранения, в основном, с поступлением из Федерального бюджета остатков денежных средств 2011 года, предназначенных для использования в 2012 году:

- на оказание отдельным категориям граждан государственной социальной помощи по обеспечению лекарственными средствами, изделиями медицинского назначения, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей инвалидов;
- на осуществление организационных мероприятий по обеспечению граждан лекарственными средствами, предназначенными для лечения больных гемофилией, муковисцидозом, гипофизарным нанизмом, болезнью Гоше, миелолойкозом, рассеянным склерозом, а также после трансплантации органов и (или) тканей;
- на приобретение оборудования в рамках подпрограммы «Онкология» ФЦП «Предупреждение и борьба с социально-значимыми заболеваниями (2007-2011 годы)»;
- на приобретение оборудования в рамках подпрограммы «Сахарный диабет» ФЦП «Предупреждение и борьба с социально-значимыми заболеваниями (2007-2011 годы)»;
- на сумму остатка средств предоставленных из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, в рамках реализации целевой программы «Модернизация здравоохранения Тверской области на 2011-2012 годы»;

по Министерству строительства – перераспределением на Министерство здравоохранения средств на проведение капитального ремонта зданий учреждений здравоохранения Тверской области. Следует отметить, что данные бюджетные ассигнования законом Тверской области от 28.06.2012 №47-ЗО были перераспределены с Министерства здравоохранения на Министерство

строительства. Представленным Законопроектом предлагается перераспределить данные средства обратно на Министерство здравоохранение, что свидетельствует о недостаточной работе Министерства здравоохранения в планировании бюджетных ассигнований и нарушает принципы, установленные ст.37 Бюджетного кодекса;

по Министерству транспорта – неосвоением денежных средств на строительство вертолетной площадки у ГБУЗ «Вышневолоцкая центральная районная больница» в рамках реализации ДЦП «Развитие транспортной системы Тверской области на 2009-2017 годы». В случае принятия Законопроекта, в **нарушение ст.14 и 65** расходные обязательства, установленные постановлением Администрации Тверской области от 01.09.2008 №294-па «Об утверждении долгосрочной целевой программы Тверской области «Развитие транспортной системы Тверской области на 2009 - 2017 годы» (с изм.) по подразделу 0904 на 2012 год – 8 124,0 тыс. руб. будут больше на 8 124,0 тыс. руб. бюджетных ассигнований, что потребует внесения изменений в Постановление №294-па. Данное постановление внесено в перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих принятию, изменению, признанию утратившими силу в связи с принятием Законопроекта.

Законопроектом предлагается **увеличение** бюджетных ассигнований Министерству здравоохранения:

1. на проведение ремонта и восстановления наружного теплоснабжения, водоснабжения и канализации здания флигеля ГБУЗ «Центр специализированных видов медицинской помощи им. Аваева» в сумме 254,0 тыс. руб. В качестве обоснования расходов к пояснительной записке приложены локальные сметы на проведение ремонта на общую сумму 243,7 тыс. руб., что меньше на 10,3 тыс. руб. суммы, предлагаемой Законопроектом. Кроме того данные локальные сметы не заверены ГУ «Тверской РЦЦС». Предлагаем **представить** недостающие локальные сметы и заверить их ГУ «Тверской РЦЦС».

2. на погашение кредиторской задолженности по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование и обязательное медицинское страхование в сумме 1 031,7 тыс. руб., из них: ГБУЗ «Вышневолоцкая станция скорой медицинской помощи» на сумму 575,6 тыс. руб. и ГБУЗ «Рамешковская ЦРБ» на сумму 456,1 тыс. руб.

В соответствии с письмом ГУ «Отделение пенсионного фонда РФ по Тверской области» от 19.09.2012 №30-11/4628 по состоянию на 1.07.2012 года 6 медицинских организаций имели задолженность по платежам на обязательное медицинское и пенсионное страхование на общую сумму 4 875,7 тыс. руб., что составляет 93,2% от общей суммы задолженности всех государственных учреждений Тверской области (5 230,4 тыс. руб.), из них:

- ГБУЗ «Вышневолоцкая ГБ» - 249,7 тыс. руб., или 5,1% от общей задолженности медицинских учреждений;
- ГБУЗ «Вышневолоцкая ССМП» - 468,3 тыс. руб., или 9,6% от общей задолженности медицинских учреждений;
- ГБУЗ «Калининская ЦРБ» - 3 266,8 тыс. руб., или 67,0% от общей задолженности медицинских учреждений;
- ГБУЗ «Кувшиновская ЦРБ» - 314,7 тыс. руб., или 6,5% от общей задолженности медицинских учреждений;
- ГБУЗ «Ржевский наркологический диспансер» - 468,7 тыс. руб., или 9,6% от общей задолженности медицинских учреждений;
- ГБУЗ «Ржевская ССМП» - 107,4 тыс. руб., или 2,2% от общей задолженности медицинских учреждений;

Имеется также задолженность за 2012 год по уплате налогов и сборов. Так, задолженность по уплате налога на имущество в 2012 году составляет по данным Министерства здравоохранения Тверской области 11 781,41 тыс. рублей.

Данные факты свидетельствуют о нарушении медицинскими организациями ст. 3, ч. 1 ст. 57 Налогового кодекса РФ, что может повлечь применение предусмотренных ч. 2 ст. 57 штрафных санкций к нарушителям.

3. на сумму остатка федеральных средств по состоянию на 01.01.2012, подлежащих использованию в 2012 году на те же цели что и в 2011 году, на общую сумму 624 923,5 тыс. руб., в том числе:

- на реализацию целевой программы Тверской области «Модернизация здравоохранения Тверской области на 2011-2012 годы» (далее – Программа модернизации) в сумме 547 695,1 тыс. руб., из них:

- на проведение капитального ремонта учреждений здравоохранения – 37 016,4 тыс. руб.;

- на приобретение медицинского оборудования для государственных учреждений здравоохранения – 442 581,2 тыс. руб.;

- на внедрение современных информационных систем в здравоохранении – 68 097,5 тыс. руб.

В соответствии с оперативным отчетом об исполнении областного бюджета Тверской области за 1 полугодие 2012 года (далее – Оперативный отчет) исполнение Программы модернизации составило в целом 9,4% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи на 2012 год.

В соответствии с п.18 «Правил финансового обеспечения в 2011 - 2012 годах региональных программ модернизации здравоохранения субъектов Российской Федерации за счет средств, предоставляемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования», утвержденных постановлением Правительства РФ от 15.02.2011 №85, Федеральный фонд ОМС, по согласованию с Министерством здравоохранения РФ, своим письмом от 27.07.2012 №5516/21-и уведомил Тверскую область о приостановлении с июля 2012 года перечисления субсидий на реализацию Программы модернизации в части:

- укрепления материально-технической базы медицинских учреждений до достижения уровня освоения не ниже среднероссийского показателя (56,5%);

- внедрения современных информационных систем в здравоохранение в целях перехода на полисы обязательного медицинского страхования единого образца до достижения уровня освоения не ниже среднероссийского показателя (29,7%).

Учитывая вышеизложенное, существует риск неполного освоения средств субсидии, поступившей из бюджета Федерального фонда ОМС на реализацию Программы модернизации в 2012 году (с учетом остатка средств 2011 года, предлагаемых Законопроектом), а учитывая то, что реализация Программы модернизации ограничена 2012 годом, остаток средств на конец года может быть не разрешен к использованию в 2013 году, что может отрицательно сказаться на уровне медицинского обслуживания жителей Тверской области.

О низком исполнении расходов по реализации Программы модернизации в Тверской области было доложено 21.09.2012 в ходе рабочей встречи заместителем Председателя Правительства О.Ю. Голодец Президенту РФ В.В. Путину.

Законопроектом предлагается **уменьшение** бюджетных ассигнований Министерству здравоохранения на реализацию ДЦП «Развитие здравоохранения Тверской области на 2012-2015 годы», утвержденной постановлением

Правительства Тверской области от 18.10.2011 №115-пп (далее – Постановление №115-пп), на сумму 7 700,0 тыс. руб.

В случае принятия Законопроекта, **в нарушение ст.14 и 65** расходные обязательства, установленные Постановлением №115-пп по подразделу 0909 на 2012 год – 505 703,2 тыс. руб. будут больше на 1 600,0 тыс. руб. бюджетных ассигнований утверждаемых Законопроектом (504 103,2 тыс. руб.), что потребует внесения изменений в Постановление №115-пп.

Данное постановление внесено в перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих принятию, изменению, признанию утратившими силу в связи с принятием Законопроекта.

Представленным Законопроектом предусматривается **перераспределение** бюджетных ассигнований:

1. на проведение капитального ремонта с Министерства строительства на Министерство здравоохранения на общую сумму 46 551,7 тыс. руб., в том числе:

- в учреждениях здравоохранения Тверской области, финансируемых за счет средств областного бюджета на общую сумму 11 401,3 тыс. руб.;
- в рамках реализации целевой программы Тверской области «Модернизация здравоохранения Тверской области 2011-2012 годы» на сумму 35 150,4 тыс. руб.

В пояснительной записке причины данного перераспределения не указаны.

- с Министерства здравоохранения на Министерство строительства на проведение капитального ремонта ГБУЗ «Нелидовская ЦРБ» в сумме 4 800,0 тыс. руб. К пояснительной записке не приложено обоснование стоимости проведения данного капитального ремонта. Предлагаем **представить** обоснование стоимости проведения капитального ремонта ГБУЗ «Нелидовская ЦРБ».

В соответствии с Оперативным отчетом Министерством строительства расходы по проведению капитального ремонта зданий и сооружений учреждений здравоохранения Тверской области, в том числе и в рамках реализации целевой программы Тверской области «Модернизация здравоохранения Тверской области 2011-2012 годы», не исполнялись. Перенос расходов на 3-4 квартал может привести к неполному освоению средств областного бюджета.

2. на погашение просроченной кредиторской задолженности муниципальных учреждений здравоохранения, переданных с 01.01.2012 в государственную собственность Тверской области (далее – просроченная кредиторская задолженность) на межбюджетные трансферты бюджету ТФОМС Тверской области на дополнительное финансовое обеспечение Территориальной программы государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации на территории Тверской области бесплатной медицинской помощи в 2012 году (далее - Территориальная программа), в пределах базовой программы ОМС в сумме 16 831,2 тыс. руб.

Законом Тверской области от 21.03.2012 №13-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов» Министерству здравоохранения на данные цели были утверждены бюджетные ассигнования в сумме 93 549,7 тыс. руб. Законом Тверской области от 25.07.2012 №78-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов» бюджетные ассигнования на эти цели в сумме 76 718,5 тыс. руб. были перераспределены с просроченной кредиторской задолженности на межбюджетные трансферты бюджету ТФОМС Тверской области. Таким образом, остаток бюджетных ассигнований Министерству здравоохранения составил 16 831,2 тыс. руб.

Представленным Законопроектом предлагается остаток бюджетных ассигнований на погашение просроченной кредиторской задолженности перераспределить с просроченной кредиторской задолженности на межбюджетные трансферты бюджету ТФОМС Тверской области, то есть погашение просроченной кредиторской задолженности предлагается осуществлять через ТФОМС Тверской области, в рамках реализации Территориальной программы.

Следует отметить, что **основной задачей** Территориальной программы является **предоставление гражданам бесплатной медицинской помощи гарантированного объема и качества в 2012 году** (пункт «Цели и задачи» Паспорта Программы). Включение расходов на погашение кредиторской задолженности учреждений здравоохранения за 2011 год **не отвечает требованиям данной задачи**, так как не направлены на предоставление гражданам бесплатной медицинской помощи гарантированного объема и качества в 2012 году.

Раздел 1000 «Социальная политика»

Раздел, подраздел	ГРБС (в части изменений)	Утверждено в ОБ (в ред. от 25.07.2012 № 78- ЗО)	Предусмотрено проектом закона	Отклонение проекта от утвержденного	
				тыс. руб.	%
1000 Социальная политика	Все подразделы	9 234 997,7	9 281 806,9	+46 809,2	
1001 Пенсионное обеспечение	Всего по подразделу	132 532,8	136 779,2	+4 246,4	
	Главное управление по труду и занятости населения Тверской области	26 582,4	28 382,4	+1800,0	
	Министерство социальной защиты населения Тверской области	105 950,4	108 396,8	+2446,4	
1002 Социальное обслуживание населения	Всего по подразделу	1 291 877,7	1 288 764,7	-3 113,0	
	Министерство строительства Тверской области	21 866,4	4 810,4	-17 056,0	
	Министерство социальной защиты населения Тверской области	1 270 011,3	1 283 954,3	+13 943,0	
1003 Социальное обеспечение населения	Всего по подразделу	6 776 132,4	6 770 705,5	-5 426,9	
	Министерство строительства Тверской области	74 251,9	52 022,0	-22 229,9	
	Главное управление по труду и занятости населения Тверской области	253 129,3	311 129,3	+58 000,0	
	Комитет по делам молодежи Тверской области	44 010,0	84 620,4	+40 610,4	
	Министерство социальной защиты населения Тверской области	6 006 361,1	5 924 553,7	-81 807,46	
1004 Охрана семьи и детства	Всего по подразделу	665 665,4	716 768,1	+51 102,7	
	Министерство социальной защиты населения Тверской области	665 665,4	716 768,1	+51 102,7	

По разделу **1000 «Социальная политика»** предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в целом на 46809,2 тыс. руб., в том числе за счет: увеличения на 129472,4 тыс. руб. по расходам за счет трансфертов из федерального бюджета, включая остатки прошлого года (1100 тыс. руб.) и сокращения: на 8701,3 тыс. руб. расходов по АИП; на 73961,9 тыс. руб. – прочих расходов по подразделам.

Значительно изменяется объем публичных нормативных обязательств по разделу 1000 «Социальная политика» - суммарное уменьшение составит 71623,4 тыс. руб. (на 3% к утвержденным ассигнованиям), в том числе предусмотрено сокращение ряда расходов на 106773 тыс. руб. и увеличение – на 35149,6 тыс. руб. Сведения о предусмотренных законопроектом изменениях бюджетных

ассигнований на реализацию публичных нормативных обязательств Тверской области представлены в таблице:

Наименование публичного нормативного обязательства	РП	Утверждено (№78-30)	Проект закона	Отклонения от утвержденного бюджета	
				тыс. руб.	%
Обеспечение мер социальной поддержки для лиц, награжденных знаком «Почетный донор СССР», «Почетный донор России»	1003	57903,9	57 903,90	0,00	0,0
Единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, а также ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву	1003	18173,4	18 173,40	0,00	0,0
Государственные единовременные пособия и ежемесячные денежные компенсации гражданам при возникновении поствакцинальных осложнений	1003	44	44,3	0,30	0,7
Выплата единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью	1004	7746,5	8 270,70	524,20	6,8
Единовременное денежное поощрение при награждении орденом «Родительская слава»	1003	102,5	102,5	0,00	0,0
Ежемесячные денежные выплаты опекунам (попечителям) на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством)	1004	345376,7	338 954,30	-6 422,40	-1,9
Дополнительные выплаты молодым специалистам, принятым на работу в сельскохозяйственные организации и крестьянские (фермерские) хозяйства	0405	33852	29522,0*	-4330,0	-12,8
Ежемесячная доплата к пенсии руководителям сельскохозяйственных организаций	1001	15702,4	15 314,0	-388,4	-2,5
Ежемесячная пожизненная выплата лицам, удостоенным наград Тверской области	1003	34867	34 307,4	-559,6	-1,6
Ежемесячные выплаты на содержание ребенка, переданного на воспитание в приемную семью	1004	110292,8	110 292,8	0,0	0,0
Ежемесячное вознаграждение, причитающееся приемному родителю	1004	77774,5	69 235,1	-8 539,4	-11,0
Ежемесячное пособие на ребенка многодетной семье	1003	93891	96 914,4	3 023,4	3,2
Единовременное денежное поощрение	1003	51,3	51,3	0,0	0,0
Ежемесячное государственное пособие на ребенка	1003	227181,1	152 156,0	-75 025,1	-33,0
Меры социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, пострадавших от политических репрессий	1003	17947	17 797,6	-149,4	-0,8
Меры социальной поддержки ветеранов труда	1003	796369,6	791 144,1	-5 225,5	-0,7
Меры социальной поддержки тружеников тыла	1003	174373,5	169 845,0	-4 528,5	-2,6
Дополнительные меры социальной поддержки инвалидов Великой Отечественной войны и участников Великой Отечественной войны	1003	15847,9	15 740,7	-107,2	-0,7
Ежемесячные пособия отдельным категориям граждан, за исключением ежемесячного пособия лицам, нуждающимся в лечении гемодиализом	1003	28537,5	29 735,5	1 198,0	4,2
Ежемесячная денежная компенсация стоимости оплаты жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, проживающим и работающим в сельской местности, поселках городского типа	1003	34331	32 663,9	-1 667,1	-4,9
Ежемесячная доплата к трудовой пенсии по случаю потери кормильца нетрудоспособным членам семьи лица, замещавшего государственную должность, в случае его смерти	1001	36,9	36,9	0,0	0,0
Пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим государственные должности и должности государственной гражданской службы Тверской области	1001	89766	92 600,8	2 834,8	3,2
Ежемесячные выплаты на содержание детей, переданных на патронаж	1004	10026,6	6 876,6	-3 150,0	-31,4
Вознаграждение, причитающееся патронатному воспитателю	1004	3322,8	2 312,4	-1 010,4	-30,4
Меры социальной поддержки граждан, имеющих звание «Ветеран труда Тверской области»	1003	244661,2	270 974,1	26 12,9	10,8
Вознаграждение наставнику, заключившему договор о социальном и постинтернатном сопровождении	1004	1236	1 236,0	0,0	0,0
Единовременное пособие при рождении третьего ребенка	1003	3100	4 356,0	1 256,0	40,5
Всего по разделу 1000 «Социальная политика»		2 408 663,0	2 337 039,7	-71 623,4	3,0
Итого по ПНО (с учетом подраздела 0405)		2 442 515,1	2 366 561,7	-75 953,4	
Отражено в приложении 15 к законопроекту (№23 к закону)		2 442 515,1	2 370 891,7*	-71 623,4	

*В приложении 15 к законопроекту расходы по п/р 0405 ошибочно отражены в сумме 33852,00 тыс. руб. (без учета сокращения на 4330,0 тыс. руб.), что привело к занижению общего объема ПНО в приложении (отражено 2370 891,70, следует отразить 2366561,7) и этой же ошибке во 2 части статьи 1 законопроекта.

Согласно пояснительной записке к законопроекту необходимость изменений бюджетных ассигнований на реализацию публичных нормативных обязательств обусловлена изменениями количества получателей соответствующих мер социальной поддержки. В качестве приложений к пояснительной записке представлены расчеты, обосновывающие сокращение расходов на исполнение публичных нормативных обязательств Тверской области, не заверенные подписями должностных лиц главного распорядителя - Министерства социальной защиты

населения Тверской области, что не позволяет оценить соблюдение принципа реалистичности бюджета, установленного ст. 37 БК РФ.

Предлагаем представить расчеты Министерства социальной защиты населения Тверской области, обосновывающие необходимость изменения объемов расходов на исполнение публичных нормативных обязательств Тверской области.

Допущена **техническая ошибка в приложении 15** к законопроекту (средства на реализацию публичных нормативных обязательств): по строке 07 в графе 10 отражена сумма расходов 33852,0 тыс. руб. (выплаты молодым специалистам с/х организаций по подразделу 0405) без учета предусмотренного другими приложениями законопроекта уменьшения на 4330 тыс. руб., что привело к искажению общей суммы бюджетных ассигнований на реализацию ПНО в приложении 15 и **во 2 части статьи 1** законопроекта (завышена на 4330 тыс. руб.).

Предлагаем:

- в приложении 15 в графе 10 по строке 07 цифры 33 852,0 заменить цифрами 29 522,0; отразить итог бюджетных ассигнований на 2012 год в сумме 2366561,7 тыс. руб.;

- в части 2 статьи 1 законопроекта цифры 2 370 891,7 заменить цифрами 2 366 561,7.

По подразделу **1001 «Пенсионное обеспечение»** расходы увеличиваются на 4246,4 тыс. руб., в том числе: на 2446,4 тыс. руб. – за счет средств областного бюджета в связи с изменением численности получателей доплат к пенсии руководителям сельскохозяйственных организаций (389,4 тыс. руб. - **публичные нормативные обязательства**) и пенсий за выслугу лет на государственной гражданской службе; на 1800 тыс. руб. – за счет поступивших средств федерального бюджета на социальные выплаты безработным гражданам, досрочно вышедшим на пенсию.

В числе изменений по подразделу **1002 «Социальное обслуживание населения»** предусмотрено:

а) сокращение на 2286,2 тыс. руб. расходов Министерства социальной защиты населения Тверской области на иные субсидии подведомственным учреждениям, в том числе: на 130,1 тыс. руб. или 0,3% – по домам-интернатам для престарелых и инвалидов; на 567,8 тыс. руб. или 8,6% – по комплексным центрам социального обслуживания населения; на 888,3 тыс. руб. или 8,4% – по реабилитационным центрам для детей и подростков с ограниченными возможностями; на 700,0 тыс. руб. или 6,6% – по реабилитационным центрам.

Обоснование объемов сокращаемых расходов Министерства социальной защиты населения Тверской области **не представлено**, в том числе отсутствует информация об объемах принятых учреждениями на момент внесения законопроекта обязательств в соответствии с ранее доведенными объемами иных субсидий, **что не дает возможности оценить соблюдение принципа реалистичности бюджета, установленного ст. 37 БК РФ**. Согласно п.45 раздела III «Порядка определения объема и условий предоставления субсидий ... на иные цели» (от 07.04.2011 №141-па) в течение финансового года ГРБС готовят предложения по внесению изменений в перечень направлений расходования иных субсидий, которые должны быть рассмотрены Бюджетной комиссией Тверской области. **Предлагаем представить.**

б) увеличение на 12874,5 тыс. руб. расходов Министерства социальной защиты населения Тверской области по предоставлению иных субсидий подведомственным учреждениям: ГБУ «Нелидовский психоневрологический интернат» на ликвидацию последствий пожара - 2874,5 тыс. руб.; ГБУ «Кимрский

психоневрологического интернат» на приобретение служебного помещения для психотерапевтов (согласно пояснительной записке) - 5000 тыс. руб.

С законопроектом **не представлено никаких** обоснований необходимости и объема расходов на приобретение служебного помещения ГБУ «Кимрский психоневрологического интернат». **Предлагаем представить.**

в) перераспределение бюджетных ассигнований в сумме 8354,7 тыс. руб. на капитальный ремонт учреждений социального обслуживания за счет субсидии из Пенсионного фонда РФ на софинансирование расходных обязательств Тверской области с Министерства строительства Тверской области на Министерство социальной защиты населения Тверской области (иные субсидии учреждениям). Данные ассигнования были включены в областной бюджет 25.07.2012 (№78-ЗО) в сумме 8354,7 тыс. руб., то есть в настоящий момент перераспределяются в полном объеме (на иные субсидии бюджетным учреждениям).

В числе изменений по подразделу **1003 «Социальное обеспечение населения»** предусмотрено:

а) сокращение на 28358,6 тыс. руб. расходов Министерства социальной защиты населения Тверской области на реализацию **публичных обязательств.**

В том числе, с **нарушением ст. 14,65 БК РФ** предусмотрено сокращение на **23477,6 тыс. руб.** некоторых расходов в рамках долгосрочных целевых программ Тверской области, **до внесения в установленном порядке изменений в соответствующие программы:**

ДЦП «Социальная поддержка населения Тверской области на 2009-2014 годы» по ряду направлений на 20799,1 тыс. руб., из них в части адресной поддержки отдельным категориям на газификацию домов и квартир - на 17605,5 тыс. руб. или 47,3% (согласно пояснительной записке в связи с низким процентом исполнения расходов: на 01.09.2012 г. – 28,5%);

«Профилактика правонарушений и преступности несовершеннолетних в Тверской области на 2009-2014 годы» - на 50,0 тыс. руб. (100%);

«Снижение детской смертности в Тверской области на 2010-2012 годы» - на 128,5 тыс. руб. (100%)

«Комплексная программа по повышению энергетической эффективности региональной экономики и по сокращению энергетических издержек в бюджетном секторе Тверской области на 2010-2014 годы и на период до 2020 года» в части расходов на социальные выплаты по созданию условий для повышения энергоэффективности в жилищном фонде - на 2500 тыс. руб. или 50% бюджетных ассигнований по направлению.

б) Увеличение на 2200 тыс. руб. расходов Министерства социальной защиты населения Тверской области на реализацию мероприятий Государственной программы «Доступная среда на 2011-2015 годы» (в том числе на 1100 тыс. руб. - за счет средств **федерального бюджета**). Кроме того, предусмотрено перераспределение расходов между кодами вида расходов. Согласно пояснительной записке, изменения вносятся в соответствии с постановлением Правительства Тверской области от 21.08.2012 №491-пп о внесении изменений в областную программу. Вместе с тем в результате сверки предусмотренных законопроектом по подразделу 1003 бюджетных ассигнований Министерства социальной защиты населения Тверской области на реализацию программы (35562,6 тыс. руб.), установлено их расхождение с предусмотренным в паспорте программы объемом (38032,0) – **в законопроекте меньше на 2469,4 тыс. руб., что не соответствует требованиям ст.14, 65 БК РФ** по формированию бюджета в соответствии с расходными обязательствами. **Предлагаем привести в соответствие.**

В числе изменений по подразделу **1004 «Охрана семьи и детства»** предусмотрено увеличение на 70105,1 тыс. руб. расходов Министерства социальной защиты населения Тверской области **по предоставлению субвенций** муниципальным образованиям на осуществление переданных государственных полномочий Тверской области по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа.

Увеличение предусмотрено:

на 20437,7 тыс. руб. - за счет областного бюджета. Согласно пояснительной записке (приложением №33), средства необходимы на исполнение поступивших в Министерство социальной защиты населения Тверской области 28 решений судов о внеочередном предоставлении жилых помещений детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа, не реализовавшим свое право. При этом **копии судебных актов представлены не в полном объеме**, что не позволяет оценить обоснованность включения данных расходов в объем **субвенций** муниципальным образованиям. **Предлагаем** представить копии судебных решений (исполнительных листов?).

на 49667,4 тыс. руб. - за счет федерального бюджета, в том числе за счет остатков на 01.01.2012 в сумме 1100 тыс. руб. Объем субсидий из федерального бюджета на 2012 год определен распоряжением Правительства РФ от 07.06.2012 №937-р.

В связи с вышеуказанным увеличением приложение 57 (распределение субвенции) к закону изложено в новой редакции, в частности произведено распределение расходов за счет средств федерального бюджета между 24 муниципальными образованиями (из 41) и увеличены суммы субвенций по 11 муниципальным образованиям за счет областного бюджета (на выполнение решений судов). Обоснования распределения субвенций с учетом средств федерального бюджета между муниципальными образованиями с законопроектом **не представлены**, что не позволяет определить обоснованность определения объемов субвенций конкретным муниципальным образованиям и соответствие распределения Методике (07.12.2011 №78-30). **Предлагаем** представить расчеты и документы, использованные в расчетах.

Раздел 1100 «Физическая культура и спорт».

В целом по разделу законопроектом на 2012 год предусмотрено уменьшение расходов на 9 423,0 тыс. руб. (или 1,02 % от утверждённого законом №92-ЗО от 28.12.2011) до 925 951,5 тыс. руб., в том числе:

По **Министерству строительства Тверской области** расходы на 2012 год увеличиваются на 25 560,9 тыс. руб. (или 1,1 % от утверждённого законом №92-ЗО от 28.12.2011) до 359 212,3 тыс. руб. (описано при анализе адресной инвестиционной программы).

По **Комитету по физической культуре и спорту Тверской области** (далее Комитет) расходы на 2012 год уменьшаются на 16 137,9 тыс. руб. (или 2,8 % от утверждённого законом №92-ЗО от 28.12.2011) до 566 739,2 тыс. руб.

Изменения в разрезе подразделов представлены в таблице:

Раздел/подраздел	ГРБС	Утв. ЗТО №92-ЗО (с изм.)	Предложено законопроектом	Отклонения от утв. ЗТО №92-ЗО (с изм.)	
				тыс. руб.	%
1101 «Физическая культура»	Всего:	17 724,20	17 724,20	0	0,0%

	Комитет по физической культуре и спорту Тверской области	17 724,20	17 724,20	0	0,0%
1102 "Массовый спорт"	Всего:	649 219,9	656 393,10	7 173,2	1,1%
	Министерство строительства Тверской области	333 651,4	359 212,30	25 560,9	7,7%
	Комитет по физической культуре и спорту Тверской области	315 568,5	297 180,80	-18 387,70	2,8%
1103 "Спорт высших достижений"	Всего:	228 543,70	230 793,50	2 249,8	0,1%
	Комитет по физической культуре и спорту Тверской области	228 543,70	230 793,50	+3 375 -1 125,2	0,1%
1105 "Другие вопросы в области физической культуры и спорта"	Всего:	21 040,70	21 040,70	0	0,0%
	Комитет по физической культуре и спорту Тверской области	21 040,70	21 040,70	0	0,0%
Итого по разделу 1100		916 528,50	925 951,50	-9 423,0	1,02%

Сведения об изменениях в разрезе главных распорядителей бюджетных средств представлены в таблице:

ГРБС	Раздел/подраздел	Утв. ЗТО №92-30 (с изм.)	Предложено законопроектом	Отклонения от утв. ЗТО №92-30 (с изм.)	
				тыс. руб.	%
	Всего:	582 877,1	566 739,2	- 16 137,9	2,8
Комитет по физической культуре и спорту Тверской области	1101 «Физическая культура»	17 724,20	17 724,20	0	0,0%
	1102 "Массовый спорт"	315 568,5	297 180,80	-18 387,70	2,8%
	1103 "Спорт высших достижений"	228 543,70	230 793,50	+3 375 -1 125,2	0,1%
	1105 "Другие вопросы в области физической культуры и спорта"	21 040,70	21 040,70	0	0,0%
	Всего:	333 651,4	359 212,3	25 560,9	7,7 %
Министерство строительства Тверской области	1102 "Массовый спорт"	333 651,4	359 212,3	25 560,9	7,7 %
Итого по разделу 1100		916 528,50	925 951,50	-9 423,0	1,02%

Проект закона предусматривает увеличить расходы Комитета по подразделу 1103, на общую сумму 3 375,0 тыс. руб., в том числе:

- на 1 500,0 тыс. руб., в рамках реализации мероприятий ДЦП «Развитие физической культуры и спорта на 2009-2014 годы». Финансово-экономические обоснования расходов на данную сумму к законопроекту не представлены, в результате проверить обоснованность включения указанных расходов не

представляется возможным, что нарушает принцип достоверности бюджета, установленный ст. 37 Бюджетного кодекса РФ.

Предлагаем представить оформленные надлежащим образом обоснования расходов на сумму 1 500,0 тыс. рублей.

Одновременно с увеличением расходов законопроектом предлагается уменьшить расходы Комитета в целом по разделу на 19 512,9 тыс. руб., в том числе по подразделу 1102 на 18 387,7 тыс. руб., по подразделу 1103 на 1125,2 тыс. руб., в том числе:

- на 12 000,0 тыс. руб. - в настоящее время денежные обязательства на сумму уменьшения не приняты. Данные расходы предназначались на поставку и установку плоскостного сооружения для занятий физической культурой (школьный стадион). Следует отметить, что на приобретение плоскостных сооружений был проведён открытый аукцион в электронной форме. По результатам проведенных торгов от 10 сентября 2012 года победителем признано ООО «Строительная компания 69» (копия протокола подведения итогов аукциона № 0136200003612002079 представлена).

В соответствии с требованиями федерального закона №94-ФЗ подписание договора по результатам открытого аукциона в электронной форме возможно через 10 календарных дней со дня размещения протокола на официальном сайте. Дата заключения договора - 21 сентября 2012 года.

В случае сокращения расходов заказчик (ГБУ СЛК «Триумф») не сможет исполнить свои обязательства по оплате договора, что в соответствии с пунктом 6.3 договора влечет за собой уплату неустойки за каждый день просрочки в размере одной трехсотой ставки рефинансирования Центрального банка РФ. В тоже время, согласно статьи 7.32, ч.1.2. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях уклонение заказчика от заключения контракта (договора) влечет за собой наложение штрафа в размере 50 000 рублей с должностного лица заказчика (руководителя подведомственного учреждения ГБУ СЛК «Триумф»).

Таким образом, сокращение расходов на 12 000,0 тыс. руб. не обосновано и может повлечь за собой значительные потери для областного бюджета Тверской области в виде уплаты неустойки от суммы договора.

Раздел 1200 «Средства массовой информации».

В целом по разделу законопроектом предусмотрено увеличение расходов на 2012 год на 2 664,0 тыс. руб. (или 1,6 % от утверждённого законом №92-ЗО от 28.12.2011), до 170 196,3 тыс. рублей.

Данные изменения затрагивают увеличение бюджетных ассигнований по ВЦП Правительства Тверской области «Совершенствование деятельности Правительства Тверской области как высшего исполнительного органа государственной власти Тверской области» на 2012 год.

Изменения в разрезе подразделов представлены в таблице:

Раздел/подраздел	ГРБС	Утв. ЗТО №92-ЗО (с изм.)	Предложено законопроектом	Отклонения от утв. ЗТО №92-ЗО (с изм.)	
				тыс. руб.	%
1202 "Периодическая печать и издательства"	Итого:	49 615,8	52 279,8	2 664,0	5,4%
	Правительство Тверской области	49 615,8	52 279,8	2 664,0	5,4%
1204 "Другие вопросы"	Итого:	117 916,5	117 916,5	0	0

в области средств массовой информации"	Правительство Тверской области	116 284,3	116 284,3	0,0	0,0%
	Министерство по делам территориальных образований Тверской области"	1 632,2	1 632,2	0,0	0,0%
Итого по разделу 1200		167 532,3	170 196,3	2 664,0	1,6 %

Сведения об изменениях в разрезе главных распорядителей бюджетных средств представлены в таблице:

ГРБС	Раздел/подраздел	Утв. ЗТО №92-30 (с изм.)	Предложено законопроектом	Отклонения от утв. ЗТО №92-30 (с изм.)	
				тыс. руб.	%
	Итого по Правительству	165 900,1	168 564,1	2 664,0	1,6%
Правительство Тверской области	1202 "Периодическая печать и издательства"	49 615,8	52 279,8	2 664,0	5,4 %
	1204 "Другие вопросы в области средств массовой информации"	116 284,3	116 284,3	0	0
Министерство по делам территориальных образований Тверской области	Итого по МТОТО	1 632,2	1 632,2	0	0
	1204 "Другие вопросы в области средств массовой информации "	1632,2	1 632,2	0	0

Раздел 1300 Обслуживание государственного долга

В представленном проекте закона предусматривается уменьшить бюджетные ассигнования на обслуживание государственного долга Тверской области на **140000,0** тыс. руб. (на 8,4% по сравнению с утвержденными бюджетными ассигнованиями на 2012 год) и установить их в сумме **1526917,3** тыс. рублей.

Уменьшение расходов согласно пояснительной записке связано с экономией, сложившейся по результатам проведенных торгов, а также в результате досрочного погашения кредитов.

Расчет расходов на обслуживание государственного внутреннего долга Тверской области на 2012 год (далее - Расчет) представлен (приложение 17 к пояснительной записке).

При проверке представленного Расчета установлено следующее.

1. Общая сумма расходов в Расчете по п.2.1. «Кредиты, привлеченные до 2012 года (10 500 000 тыс. руб.)» составляет 705036,9 тыс. руб., что на 14292,7 тыс. руб. меньше суммы расходов, указанных в Расчете, на обслуживание госдолга по кредитам 2010-2011 годов (719329,6 тыс. руб.).

2. По досрочно (1 июня 2012 года) погашенным кредитам по государственным контрактам от 05.05.2011 № 01-0088/11-0-1001102 и от 10.05.2011 № 01-0089/11-0-1001102, взятых по ставке 5,9% годовых, расходы на обслуживание долговых обязательств согласно **Ежеквартальному отчету** об объеме и обслуживании государственного долга Тверской области в 2012 году по состоянию на 01.07.2012 составили 13059,4 тыс. руб. по каждому государственному контракту, в то время как в представленном Расчете расходы на обслуживание данных контрактов составляют 14750,0 тыс. руб. и 17208,3 тыс. руб. Следовательно, расходы по данным контрактам завышены на 1690,6 тыс. руб. и на 4148,9 тыс. руб. соответственно. Всего на 5839,5 тыс. руб.

3. По кредиту в сумме 500 000,0 тыс. руб., взятому под 5,9075% годовых со сроком погашения – ноябрь текущего года, расходы на обслуживание долговых

обязательств рассчитаны на весь отчетный финансовый год, следовательно, расходы в Расчете по данному кредиту завышены.

4. По кредитам, планируемым к привлечению в 2012 году, расходы на обслуживание согласно Расчету составляют 72614,8 тыс. рублей. При этом не представлен расчет объемов привлечения кредитной массы в 2012 году, следовательно, проверить достаточность объема планируемых в проекте закона расходов на обслуживание кредитов от кредитных организаций, планируемых к привлечению в 2012 году, не представляется возможным.

5. В Расчете запланирована 1 выплата купонного дохода в сумме 75000 тыс. руб. по государственным облигациям Тверской области, планируемых к выпуску в 2012 году.

При этом следует отметить, что Министерство финансов Тверской области издало приказ №19-нп «Об утверждении условий эмиссии и обращения государственных облигаций Тверской области 2012 года с постоянным купонным доходом и амортизацией долга» **14.08.2012** года.

В настоящее время приказ министерства финансов Тверской области об утверждении **решения** об эмиссии государственных облигаций Тверской области 2012 года еще не принят, так как предварительно необходимо, в соответствии с требованиями Федерального закона от 29.07.1998 №136-ФЗ «Об особенностях эмиссии и обращения государственных и муниципальных ценных бумаг», осуществить регистрацию условий эмиссии и обращения государственных облигаций Тверской области в Министерстве финансов Российской Федерации. Ранее с момента издания приказа об утверждении условий эмиссии до издания приказа об утверждении решения об эмиссии в 2008-2010 годах проходило 4-5 месяцев. Учитывая, что купонные периоды составляют 91 день, запланированная Министерством финансов Тверской области выплата купонного дохода в 2012 году в сумме 75000 тыс. руб. не реалистична.

Таким образом, предлагаем представить расчет объемов привлечения кредитной массы в 2012 году и расчет расходов на обслуживание государственного внутреннего долга Тверской области на 2012 год с учетом вышеизложенных замечаний.

Раздел 1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

По разделу 1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» законопроектом предусмотрено перераспределение бюджетных ассигнований между подразделами на 10 750 тыс. руб., в том числе:

Раздел бюджетной классификации	ГРБС	Бюджет 2012	Проект	Изменения	
				тыс. руб.	%
1400	Министерство финансов Тверской области	2 848 045,9	2 848 045,9	0	0
	Правительство Тверской области	5 901,7	5 901,7	0	0
В том числе:					
1401	Министерство финансов Тверской области	246 229,7	246 229,7	0	0
1402	Министерство финансов Тверской области	1 157 451,2	1 168 201,2	+10 750	+0,9
1403	Министерство финансов Тверской области	1 444 365	1 433 615,0	-10 750	-0,7
	Правительство Тверской области	5 901,7	5 901,7	0	0

Законопроектом предлагается увеличить бюджетные ассигнования по Министерству финансов Тверской области по подразделу 1402 «Иные дотации» на 10 750 тыс. руб. для предоставления дотации муниципальным районам и городским округам на стимулирование повышения эффективности бюджетных расходов, в рамках реализации долгосрочной целевой программы Тверской области «Совершенствование системы управления общественными финансами Тверской области на 2010-2016 годы».

Указанное увеличение осуществляется за счет сокращения расходов в полном объеме по подразделу 1403 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера» на предоставление субсидий на обеспечение увеличения налоговых доходов местных бюджетов в части имущественных налогов. По указанной субсидии отсутствует нормативный правовой акт, устанавливающий порядок предоставления субсидии.

На момент проведения экспертизы законопроекта (21.09.2012) в долгосрочную целевую программу не внесены соответствующие изменения в части перераспределения расходов по предоставлению двух вышеуказанных межбюджетных трансфертов. Кроме этого, по дотации на стимулирование повышения эффективности бюджетных расходов не принят нормативный правовой акт, устанавливающий порядок её распределения и предоставления.

При этом перечнем нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих принятию, изменению, признанию утратившими силу в связи с принятием закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» не предусмотрена разработка нормативного правового акта Правительства Тверской области, устанавливающего порядок распределения, порядок и сроки перечисления в местные бюджеты указанных дотаций. Внесение изменений в ДЦП в перечне предусмотрено.

Таким образом, в нарушение статей 14 и 65 Бюджетного кодекса РФ бюджетные ассигнования на выполнение не принятых расходных обязательств в сумме 10 750 тыс. руб. предусмотрены в законопроекте необоснованно.

Предлагаем указанные изменения предусмотреть в бюджете на 2012 год после внесения соответствующих изменений в долгосрочную целевую программу «Совершенствование системы управления общественными финансами Тверской области на 2010-2016 годы».

Законопроектом предлагается за счет нераспределенного остатка в сумме 2 000 тыс. руб. предусмотреть средства на реализацию мероприятий в рамках Закона Тверской области от 16.02.2009 № 7-ЗО «О статусе города Тверской области, удостоенного почетного звания Российской Федерации «Город воинской славы» (подраздел 1403 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера», приложение №70 к закону о бюджете).

В соответствии с частью 2 статьи 4 закона Тверской области от 16.02.2009 № 7-ЗО «О статусе города Тверской области, удостоенного почетного звания Российской Федерации «Город воинской славы» расходы, направляемые на реализацию мероприятий, связанных с присвоением почетного звания Российской Федерации «Город воинской славы» и увековечением памяти погибших при защите Отечества, предусматриваются в областном бюджете Тверской области на очередной финансовый год и на плановый период **с учетом решения комиссии.**

В составе материалов, представленных вместе с законопроектом, отсутствует решение комиссии от 13.07.2012 ссылка, на которое приводится в пояснительной записке к законопроекту.

Предлагаем представить решение комиссии по направлениям

финансирования в сумме 2 000 тыс. руб.

Законопроектом предлагается приложение №70 к закону о бюджете на 2012 год дополнить новыми мероприятиями в рамках реализации Закона Тверской области от 16.02.2009 № 7-ЗО «О статусе города Тверской области, удостоенного почетного звания Российской Федерации «Город воинской славы».

1) По 3 мероприятиям (№4 «Обелиск», №5 «Мемориальное кладбище советским воинам»; №6 «Братское захоронение на Смоленском кладбище»), в которых получателем средств является муниципальное образование «город Ржев», отсутствует детализация выполняемых работ, в связи с чем невозможно определить целевое назначение выделяемых бюджетных ассигнований.

Предлагаем уточнить наименование указанных мероприятий.

2) Мероприятие №7 «Перезахоронение останков советских воинов из труднодоступных воинских захоронений (укрупнение захоронений)» (муниципальное образование «Ржевский район»).

К законопроекту приложена смета расходов на производство работ по перезахоронению останков советских воинов (укрупнение могил) из воинских захоронений д. Голенищево и д. Сухая Орча в воинское захоронение д. Трубино сельского поселения «Шолохово» Ржевского района с приложением локальной сметы на благоустройство воинского захоронения в д. Трубино Ржевского района. В представленных документах отсутствует обоснование необходимости перезахоронения.

Предлагаем представить обоснование необходимости перезахоронения.

Технические ошибки.

В строке 2 таблицы приложения 24 к законопроекту в наименовании мероприятия отсутствует слова «(в т.ч. ПИР)», которые присутствуют в наименовании мероприятия в действующей редакции приложения. Причины изменения наименования в пояснительной записке отсутствуют. Предлагаем наименование мероприятия изложить в действующей редакции.

Адресная инвестиционная программа Тверской области на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов.

По адресной инвестиционной программе Тверской области в законопроекте предусматриваются следующие изменения бюджетных ассигнований:

на 2012 год – уменьшены на сумму 177252,7 тыс. руб., или на 7,7%;

на 2013 год - увеличены на сумму 173840,4 тыс. руб. или на 10,4%;

на 2014 год – уменьшены на сумму 13591,1 тыс. руб., или на 1%.

I. Уменьшение бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства **областной собственности** на **2012 год** составит в сумме 204078,7 тыс. руб., или 14,5% от утвержденных назначений, из них за счет средств федерального бюджета предлагается увеличить бюджетные ассигнования на сумму 60000 тыс. руб., за счет средств областного бюджета Тверской области – уменьшить на сумму 264078,7 тыс. руб.

На 2013 год предлагается увеличить бюджетные ассигнования по отрасли «Дорожное хозяйство» на сумму 173840,4 тыс. руб., или на 44,9%; **на 2014 год** – предлагается уменьшить бюджетные ассигнования по отрасли «Дорожное хозяйство» на сумму 13591,1 тыс. руб., или на 3,4%.

В разрезе отраслей планируются следующие изменения:

1. По отрасли «Образование» - уменьшение составит в сумме 1800 тыс. руб. Законопроектом предлагается увеличить объем бюджетных инвестиций на 200 тыс. руб. на строительство (реконструкцию) котельных в г. Кувшиново и г. В.Волочке (для обеспечения ввода объектов в эксплуатацию) и уменьшить на 2000

тыс. руб. – на проектные работы по реконструкции котельной и зданий областного детского лагеря «Бригантина» в Кимрском районе. При этом вместо объекта «Реконструкция котельной с переводом на газовое топливо, реконструкция зданий ГУ дополнительного образования «Областной детский оздоровительно-образовательный лагерь «Бригантина» в Кимрском районе» в АИП на 2012 год включены 2 других объекта:

- реконструкция КНС и внутривозрастных инженерных сетей ГБОУ дополнительного образования «Областной детский оздоровительно-образовательный лагерь «Бригантина» в Кимрском районе – с объемом капитальных вложений на проектные работы в сумме 2500 тыс. руб.;

- строительство блочной газовой котельной с инженерными сетями ГБОУ дополнительного образования «Областной детский оздоровительно-образовательный лагерь «Бригантина» в Кимрском районе – с объемом капитальных вложений на проектные работы в сумме 3500 тыс. руб.

Порядком предоставления бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности Тверской области, утвержденным постановлением Правительства Тверской области от 11.07.2012 №386-пп, предусмотрено, что предоставление бюджетных инвестиций на реконструкцию объектов капитального строительства государственной собственности Тверской области, закрепленных на праве оперативного управления **за государственными бюджетными учреждениями Тверской области**, осуществляется после передачи этих объектов Министерством имущественных и земельных отношений Тверской области в оперативное управление ГКУ Тверской области «Тверьоблстройзаказчик». **Документы о передаче реконструируемых объектов капитального строительства лагеря «Бригантина» в оперативное управление ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» в составе материалов к законопроекту не представлены.**

Кроме того, в связи с изменением перечня объектов АИП на 2012 год по отрасли «Образование», соответствующие изменения в перечень объектов АИП на 2013 год законопроектом не предусмотрены. **Предлагаем** внести соответствующие изменения в приложение №18 к законопроекту.

2. По отрасли «Социальная политика» - уменьшение составит в сумме 8701,3 тыс. руб.

3. По отрасли «Здравоохранение» - уменьшение составит в сумме 186718,6 тыс. руб., в том числе по строительству хирургического корпуса детской областной больницы (2 очередь) – в сумме 178594,6 тыс. руб. При этом срок сдачи объекта перенесен на 2013 год. Однако **в АИП на 2012 год (приложение №16 к законопроекту) годы строительства не изменены, в АИП на 2013-2014 годы (приложение №18 к законопроекту) соответствующие изменения также не внесены.**

В финансово-экономическом обосновании к законопроекту указано, что по данному объекту произведена корректировка проекта и после получения экспертизы **потребуется расторжение контракта** и проведение новых торгов.

Следует отметить, что в соответствии с ч.8 ст. 9 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» **расторжение контракта допускается исключительно по соглашению сторон или решению суда по основаниям, предусмотренным гражданским законодательством.**

Информация об объеме принятых бюджетных и денежных обязательств по строительству хирургического корпуса детской областной больницы (2 очередь) в финансово-экономическом обосновании не представлена.

Учитывая вышеизложенное полагаем, что **в отсутствии соглашения о расторжении контракта**, оформленного в установленном порядке, уменьшение бюджетных ассигнований может привести к невыполнению обязательств со стороны государственного заказчика и, как следствие, к избыточным расходам областного бюджета на уплату штрафных санкций.

4. По отрасли «Физическая культура и спорт» - уменьшение составит в сумме 1352,1 тыс. руб. При этом за счет средств федерального бюджета предлагается увеличить финансирование расходов на приобретение оборудования для спортивных комплексов в г. Бологое и г. Калязине на сумму 60000 тыс. руб. в связи с заключением Соглашения с Министерством спорта, туризма и молодежной политики РФ (№274 от 27.06.2012); за счет средств областного бюджета предлагается уменьшить объем бюджетных инвестиций в указанные объекты на сумму 61352,1 тыс. руб. (под принятые бюджетные обязательства).

5. По отрасли «Жилищно-коммунальное хозяйство» - уменьшение на 2012 год составит в сумме 5506,7 тыс. руб., в том числе по направлению «Газификация» - уменьшены ассигнования на сумму 7586,9 тыс. руб., по направлению «Жилищное строительство» - предлагается увеличить ассигнования на сумму 2080,2 тыс. руб. включив новый объект: строительство 33-х квартир жилого дома в п.Черногубово Калининского района.

Следует отметить, что в 2001-2004 годах за счет средств областного бюджета Тверской области осуществлялось проектирование и строительство 22-х квартир жилого дома в п.Черногубово. Объем затрат по не завершеному строительством жилому дому составил в сумме 5975,5 тыс. руб. (возведено 2-х этажное здание с крышей без внутренней отделки и инженерных коммуникаций).

Представленным законопроектом предлагается направить средства областного бюджета в сумме 2080,2 тыс. руб. на корректировку проектной документации по строительству жилого дома, увеличив этажность до 3-х этажей и количества квартир до 33-х.

Так как строительство 22-х квартир жилого дома прекращено более 5 лет назад и не является предметом действующих договоров строительного подряда, проектная документация объекта не соответствует установленным на сегодняшний день требованиям, то согласно подпункту «ж» п.8 Порядка списания затрат по объектам незавершенного строительства, финансирование которых осуществлялось за счет средств областного бюджета Тверской области, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 01.09.2011 №27-пп, решение о дальнейшем использовании объекта принимает комиссия, созданная органом исполнительной власти Тверской области, осуществляющим контроль за целевым использованием средств областного бюджета Тверской области, выделенных на капитальные вложения.

В составе материалов к законопроекту, обосновывающих вносимые изменения, протокол комиссии о дальнейшем использовании объекта, а также нормативный правовой акт Правительства Тверской области, подтверждающий внесение соответствующих изменений в ДЦП «Развитие малоэтажного жилищного строительства в Тверской области на 2011-2013 годы», в рамках которой предлагается осуществить строительство 33-х квартир жилого дома, не представлены, что является **нарушением ст. 65, 79 БК РФ**.

6. По отрасли «Дорожное хозяйство» - в целях заключения долгосрочного контракта на выполнение работ по реконструкции путепровода через Октябрьскую железную дорогу в створе ул.Мира – Калининское шоссе в г.Торжок предлагается увеличить **на 2013 год** расходы по данному объекту на сумму 173840,4 тыс. руб. и уменьшить **на 2014 год** – на сумму 13591,1 тыс. руб. Объект начинается

реконструкцией в 2012 году, ввод путепровода в действие предполагается в 2016 году.

Однако следует отметить, что нормативный срок продолжительности реконструкции путепровода (с подходами 2,79 км) составляет всего 32 месяца (2 года 6 месяцев).

II. Увеличение бюджетных ассигнований на софинансирование объектов капитального строительства **муниципальной собственности на 2012 год** составит в сумме 26826 тыс. руб., или 3% от утвержденных назначений. Из них: за счет средств федерального бюджета увеличение составит в сумме 23013 тыс. руб.; за счет средств областного бюджета предлагается увеличить расходы на софинансирование объектов муниципальной собственности на 3813 тыс. руб.

В том числе по отраслям:

1. «Физическая культура и спорт» - увеличение составит в сумме 26913 тыс. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета – в сумме 23013 тыс. руб. в связи с заключением Соглашения с Министерством спорта, туризма и молодежной политики РФ (администрации Максатихинского района на строительство спортивного центра в п. Максатиха); за счет средств областного бюджета – в сумме 3900 тыс. руб. (администрации Нелидовского района на окончание строительства бассейна в г. Нелидово);

2. «Жилищно-коммунальное хозяйство» - уменьшение бюджетных ассигнований составит в сумме 87 тыс. руб. (по направлению «Коммунальное строительство» уменьшен нераспределенный остаток средств областного бюджета).

В нарушение ч.6 ст.3 закона Тверской области «Об областном фонде софинансирования расходов» нераспределенный Министерством сельского хозяйства Тверской области между муниципальными образованиями остаток субсидий составляет в сумме 9324,4 тыс. руб. (средства федерального бюджета), из них на развитие газификации в сельской местности – в сумме 6513,3 тыс. руб., на организацию водоснабжения на селе – в сумме 2811,1 тыс. руб.

Необходимо отметить, что предлагаемые законопроектом изменения бюджетных ассигнований на реализацию адресной инвестиционной программы Тверской области связаны с дополнениями и изменениями по объемам финансирования следующих долгосрочных целевых программ Тверской области:

- ДЦП «Развитие образования Тверской области на 2009-2014 годы»;
- ДЦП «Развитие физической культуры и спорта на 2009-2014 годы»;
- ДЦП «Социальная поддержка населения Тверской области на 2009-2014 годы»;
- ДЦП «Развитие здравоохранения Тверской области на 2012-2015 годы»;
- ДЦП «Развитие малоэтажного жилищного строительства в Тверской области на 2011-2013 годы»;
- ДЦП «Развитие транспортной системы Тверской области на 2009-2017 годы».

Однако **нормативные правовые акты Правительства Тверской области, подтверждающие внесение соответствующих изменений в ДЦП, не представлены.** Таким образом, **в нарушение требований ст. 65, 79 БК РФ вносимые изменения в адресную инвестиционную программу на 2012 год и на 2013 и 2014 годы не соответствуют принятым Правительством Тверской области расходным обязательствам.**

По результатам экспертизы расходов на реализацию адресной инвестиционной программы по законопроекту имеются также **замечания технического характера:**

-в приложении №18 (Адресная инвестиционная программа Тверской области на плановый период 2013 и 2014 годов в части объектов государственной собственности Тверской области) необходимо привести показатель мощности объекта «Реконструкция путепровода через Октябрьскую железную дорогу в створе ул.Мира – Калининское шоссе в г.Торжок» в соответствии с мощностью, указанной по данному объекту в АИП на 2012 год (приложение №16 к законопроекту);

-в приложении №16 по отрасли «Образование», исключить кавычки в названии объектов ГБОУ дополнительного образования «Областной детский оздоровительно-образовательный лагерь «Бригантина»;

-в приложении №18 по отрасли «Образование» в графе 1 слова «ДЦП «Социальная поддержка населения Тверской области на 2009-2014 годы» заменить словами «ДЦП «Развитие образования Тверской области на 2009-2014 годы»

III. Источники финансирования дефицита областного бюджета Тверской области.

В представленном проекте закона предлагается дефицит областного бюджета на 2012 год уменьшить на **83160,9** тыс. руб. или на **0,9%** и установить в сумме **8984503,8** тыс. рублей.

Планируемый дефицит областного бюджета в сумме 8984503,8 тыс. руб. составит 30,2% от объема доходов областного бюджета на 2012 год без учета безвозмездных поступлений, что на 15,2 процентных пункта или в 2 раза превышает предельный показатель дефицита – 15%, установленный пунктом 2 статьи 92¹ Бюджетного кодекса РФ.

Следовательно, планируемый размер дефицита областного бюджета превышает предельное значение (15% утвержденного годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений) на сумму **4516326,8** тыс. рублей.

Однако на период до **1 января 2017** года, дефицит областного бюджета **может превысить ограничения**, установленные в п. 2 ст. 92¹ Бюджетного кодекса РФ, **но только в пределах разницы** между полученными и погашенными субъектом Российской Федерации бюджетными кредитами, предоставленными другими бюджетами бюджетной системы Российской Федерацией (**в случае утверждения законом субъекта РФ о бюджете в составе источников финансирования дефицита бюджета данной разницы**). В законе планируемая **разница** между полученными и погашенными субъектом Российской Федерации бюджетными кредитами, предоставленными другими бюджетами бюджетной системы Российской Федерацией, составляет **201336,9** тыс. рублей.

Ограничение, определенное в соответствии с дополнительными условиями п. 2 статьи 92¹ Бюджетного кодекса РФ составляет **4403664,9** тыс. руб., которое рассчитывается как сумма объема поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности Тверской области (**236050,0** тыс. руб.) и объема снижения остатков средств на счетах по учету средств областного бюджета (**4167614,9** тыс. руб.).

Таким образом, планируемая **разница** между полученными и погашенными субъектом Российской Федерации бюджетными кредитами, предоставленными другими бюджетами бюджетной системы Российской Федерацией в сумме **201336,9** тыс. руб. больше суммы превышения предельного значения объема дефицита (112661,9 тыс. руб.) на **88675,0** тыс. руб. Следовательно, планируемый дефицит областного бюджета в сумме **8984503,8** тыс. руб. на 2012 год **установлен в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ.**

В проекте закона в источниках финансирования дефицита областного бюджета на 2012 год в связи с уменьшением планируемого дефицита областного бюджета на 83160,9 тыс. руб. предусмотрено **уменьшение** показателя «изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета» на **83160,9** тыс. рублей.

Предельный объем государственного долга Тверской области на 2012 год определен в проекте закона в размере **30287846,8** тыс. руб. **в соответствии** с п.2 ст.107 Бюджетного кодекса РФ и дополнительными условиями к ней, утвержденными Федеральным законом от 09.04.2009 №58-ФЗ (в ред. 30.11.2011) и соответствует размеру годового объема доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений (29787846,8 тыс. руб.), увеличенного на сумму привлечения бюджетных кредитов из федерального бюджета (500000 тыс. руб.).

Планируемый остаток средств областного бюджета на 01.01.2013 составит 893053,1 тыс. руб. (5 060 668,0 - 4167614,9).

Планируемый дефицит областного бюджета **после внесения изменений** в сумме **8984503,8** тыс. руб. покрывается в соответствии с приложением 1 «Источники финансирования дефицита областного бюджета Тверской области на 2012 год» к закону в новой редакции следующими источниками:

- разница между полученными и погашенными заемными средствами (ценные бумаги Тверской области, кредиты от кредитных организаций, кредиты Министерства финансов РФ) – **4301336,9** тыс. руб.;

- разница между средствами, полученными от возврата предоставленных из бюджета Тверской области бюджетных кредитов, и суммой предоставленных Тверской областью бюджетных кредитов – **279502,0** тыс. руб.;

- средства от продажи акций - **236050,0** тыс. руб.;

- изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета – **4167614,9** тыс. руб.

IV. Замечания по текстовой части.

1. В пункте 12 статьи 1 законопроекта имеется расхождение в наименовании изменяемого приложения 5 с редакцией наименования данного приложения в тексте закона Тверской области от 28.12.2011 N 92-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» – отсутствуют слова «Тверской области».

Предлагаем в наименовании приложения 5 после слов «областного бюджета» дополнить словами «Тверской области».

Вывод:

Контрольно-счетная палата Тверской области рекомендует Законодательному Собранию Тверской области рассмотреть представленный проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» с учетом замечаний и предложений, отраженных в настоящем заключении.

Председатель

Т.В. Ипатова