

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ

170100 г. Тверь, ул. Советская, д.23, тел. 344-292, факс 344-292

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об Уполномоченном по правам человека в Тверской области и Уполномоченном по правам ребенка в Тверской области»

Заключение подготовлено в соответствии со статьей 16 закона Тверской области от 29.09.2011 №51-3О «О Контрольно-счетной палате Тверской области».

При проведении экспертизы и подготовке заключения использованы следующие представленные документы:

- 1. Постановление Общественной палаты Тверской области «О реализации права законодательной инициативы» от 13.09.2012 №2.
- 2. Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О законе Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об Уполномоченном по правам человека в Тверской области и Уполномоченном по правам ребенка в Тверской области».
- 3. Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об Уполномоченном по правам человека в Тверской области и Уполномоченном по правам ребенка в Тверской области».
- 4. Пояснительная записка к проекту закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об Уполномоченном по правам человека в Тверской области и Уполномоченном по правам ребенка в Тверской области».
- 5. Перечень нормативных правовых актов Тверской области подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием закона Тверской области «Об Уполномоченном по правам человека в Тверской области и Уполномоченном по правам ребенка в Тверской области».

Результаты экспертизы:

Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об Уполномоченном по правам человека в Тверской области и Уполномоченном по правам ребенка в Тверской области» (далее – проект закона, законопроект), внесенный в порядке законодательной инициативы Общественной палатой Тверской области, подготовлен в целях повышения роли Общественной палаты Тверской области в части взаимодействия с Уполномоченными по правам человека и правам ребенка в Тверской области, а также снятия ограничений по требованиям, предъявляемым к образованию и стажу работы кандидатов на должность Уполномоченного по правам человека в Тверской области.

При проведении экспертизы законопроекта установлено следующее.

Федеральным конституционным законом от 26.01.1997 №1-ФКЗ «Об уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» требования к образованию и стажу работы кандидатов на должность Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации (далее – Уполномоченный) не установлены. В соответствии с пунктом 5 статьи 2 закона Тверской области от 06.06.2012 №36-3О «Об Уполномоченном по правам человека в Тверской области и Уполномоченном по правам ребенка в Тверской области» (далее – закон Тверской области №36-3O) деятельность Уполномоченного существующие (осуществляемые судебными, правоохранительными и иными компетентными органами) средства защиты прав и свобод человека и гражданина. При этом указанная деятельность не отменяет и не влечет пересмотра компетенции каких-либо органов, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и свобод человека и гражданина. Уполномоченный осуществляет государственную защиту человека внесудебными методами, которые дополнительными, к уже сложившимся в юридической практике. Уполномоченный не влияет на судебные решения, но оказывает воздействие на органы государственной власти Тверской области, органы местного самоуправления муниципальных образований Тверской области, их должностных лиц, а также на организации, расположенные на территории Тверской области, восстановления утерянных прав человека в соответствии с объемом полномочий, установленным статьей 6 закона Тверской области №36-3О.

Соответственно специфика деятельности Уполномоченного не предполагает необходимости наличия высшего юридического образования.

Вместе с тем, учитывая необходимость знаний и компетенции в области прав (гражданских, политических, социальных, экономических культурных и т.д.) человека и гражданина, а также опыта их защиты, отражение в законе требований о наличии высшего профессионального образования у кандидата на должность Уполномоченного способствовало бы обеспечению гарантий квалифицированной, государственной защиты прав и свобод человека и гражданина профессиональным и компетентным специалистом.

Согласно пояснительной записке к проекту закона, его принятие не потребует дополнительных расходов областного бюджета Тверской области. Следовательно, в соответствии со статьей 16 закона Тверской области от 29.09.2011 №51-3О «О Контрольно-счетной палате Тверской области», отсутствуют основания для проведения финансово-экономической экспертизы настоящего законопроекта.

При этом предлагаем устранить техническую ошибку:

- в части 1 статьи 1 законопроекта слова «во абзацах» заменить на слова «в абзацах»;
- в части 3 статьи 1 законопроекта слова «во абзаце» заменить на слова «в абзаце».

Вывол:

Контрольно-счетная палата Тверской области рекомендует Законодательному Собранию Тверской области рассмотреть проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об уполномоченном по правам человека в Тверской области и уполномоченном по правам ребенка в Тверской области» с учетом замечания, изложенного в настоящем заключении.

Председатель Т.В. Ипатова