

## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ

170100 г. Тверь, ул. Советская, д.23, тел. 34-42-92, факс 34-42-92

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Тверской области «О внесении изменений в Территориальную программу государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации на территории Тверской области бесплатной медицинской помощи в 2012 году»

Заключение подготовлено на основании статьи 9 Закона Тверской области от 29.09.2011 №51-3О «О контрольно-счетной палате Тверской области», решения Совета Законодательного Собрания Тверской области от10.04.2012 № 432.

## Для подготовки заключения представлены следующие документы:

- 1. Проект закона Тверской области «О внесении изменений в Территориальную программу государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации на территории Тверской области бесплатной медицинской помощи в 2012 году»;
- 2. Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О законе Тверской области «О внесении изменений в Территориальную программу государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации на территории Тверской области бесплатной медицинской помощи в 2012 году»;
- 3. Пояснительная записка к проекту закона Тверской области «О внесении изменений в Территориальную программу государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации на территории Тверской области бесплатной медицинской помощи в 2012 году»;
- 4. Финансово-экономическое обоснование к проекту закона Тверской области «О внесении изменений в Территориальную программу государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации на территории Тверской области бесплатной медицинской помощи в 2012 году»;
- 5. Перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта закона Тверской области «О внесении изменений в Территориальную программу государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации на территории Тверской области бесплатной медицинской помощи в 2012 году»;
- 6. Распоряжение Губернатора Тверской области от 10.07.2012 № 621-рг «О реализации права законодательной инициативы».

## Результаты экспертизы:

Представленным проектом закона Тверской области «О внесении изменений в Территориальную программу государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации на территории Тверской области бесплатной медицинской помощи в 2012 году» (далее — законопроект) предусматривается внесение изменений

- в Территориальную программу государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации на территории Тверской области бесплатной медицинской помощи в 2012 году, утвержденную законом Тверской области от 06.02.2012 №5-3О с изменениями, внесенными законом Тверской области от 25.04.2012 №21-3О (далее Территориальная программа).
- 1. В связи с наличием в Территориальной программе суммы 93 549,7 тыс. руб. на погашение кредиторской задолженности учреждений здравоохранения, перешедших в собственность Тверской области с 1 января 2012 года (изменения внесены законом Тверской области от 25.04.2012 №21-30), законопроектом предлагается абзацы 14, 27 раздела VI Территориальной программы изложить в новой редакции:

«прочие расходы, в том числе на погашение кредиторской задолженности».

2. В связи с допущенной технической ошибкой при внесении изменений в Территориальную программу законом Тверской области от 25.04.2012 №21-3О, Контрольно-счетная палата Тверской области предлагает внести следующие изменения в раздел IX «Утвержденная стоимость Территориальной программы по источникам ее финансового обеспечения»:

- по строке 03 графы 3 цифры «6 829,3» заменить цифрами «6833,3».

Расчет: 670,1 млн. руб. (стр.04) + 6163,2 млн. руб. (стр.05) = 6833,3 млн. руб.

- по строке 03 графы 4 цифры «5115,6» заменить цифрами «5118,5».

Расчет: 6833,3 млн. руб. : 1335 тыс. чел. = 5118,5 руб.

3. В нарушение требований статей 14, 65 Бюджетного кодекса РФ, объем расходных обязательств, установленный Территориальной программой за счет средств ТФОМС Тверской области − 6 163 173,7 тыс. руб., на 1782,0 тыс. руб. меньше бюджетных ассигнований, утвержденных законом Тверской области от 28.12.2011 №91-3О «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» с учетом изменений, внесенных законом Тверской области от 06.06.2012 №43-3О (6 164 955,7 тыс. руб.).

Предлагаем привести в соответствие.

**4.** Решением постоянного Комитета по социальной политике Законодательного Собрания Тверской области от 18.04.2012 №18/1 было рекомендовано Правительству Тверской области в срок до 1 июня 2012 года разработать и утвердить нормативный правовой акт Тверской области, определяющий нормативы обеспеченности населения врачебными кадрами по видам медицинской помощи.

Данное решение постоянного Комитета по социальной политике Законодательного Собрания Тверской области до настоящего времени **не выполнено**.

Отсутствие нормативного правового акта Правительства Тверской области или уполномоченного им областного исполнительного органа государственной власти Тверской области, определяющего нормативы обеспеченности населения врачебными кадрами по видам медицинской помощи, ставит под сомнение обоснованность определения нормативов финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи, утвержденных разделом VI «Нормативы финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи, подушевые нормативы финансового обеспечения, порядок формирования и структура тарифов на оплату медицинской помощи» Территориальной программы.

**5.** На момент рассмотрения данного законопроекта поправками к проекту закона о внесении изменений в областной бюджет Тверской области предлагаются трансферты бюджету ТФОМС Тверской области на дополнительное финансовое

обеспечение реализации территориальной программы ОМС в пределах базовой программы ОМС на сумму 53 762,0 тыс. руб. (13 873,3 тыс. руб. - первоначально внесенные предложения, 39 888,7 тыс. руб. - дополнительно внесенные предложения, итого 53 762 = 13 873,3+39,888,7) с целью восстановления (согласно пояснительной записке, подписанной заместителем председателя Правительства А.В. Меньшиковым и министром финансов Тверской области И.А. Севериной) произведенных расходов по оплате кредиторской задолженности за 2010-2011 годы учреждениями здравоохранения, переданными с 1 января 2012 года в государственную собственность Тверской области.

Принятие указанного выше законопроекта о внесении изменений в областной бюджет Тверской области потребует дополнительного внесения изменений в закон о Территориальной программе и закон о бюджете ТФОМС Тверской области.

Вывод:

Контрольно-счетная палата Тверской области рекомендует Законодательному Собранию Тверской области рассмотреть проект закона Тверской области «О внесении изменений в Территориальную программу государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации на территории Тверской области бесплатной медицинской помощи в 2012 году» с учетом предложений и замечаний, изложенных в настоящем заключении.

Председатель

Т.В. Ипатова

С.В. Туркин 34-91-67