



КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ
170100 г. Тверь, ул. Советская, д.23, тел. 34-42-92, факс 34-42-92

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект закона Тверской области
«О внесении изменений в закон Тверской области
«Об областном бюджете Тверской области на 2012 год и на плановый
период 2013 и 2014 годов»

Заключение подготовлено на основании статьи 16 закона Тверской области от 20.09.2011 №51-30 «О Контрольно-счётной палате Тверской области» и решения Совета Законодательного собрания Тверской области от 04.07.2012 №546.

При проведении экспертизы и подготовке заключения использованы следующие представленные документы:

1. Распоряжение Правительства Тверской области от 04.07.2012 №390-рп «О реализации права законодательной инициативы».
2. Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О законе Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов».
3. Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов».
4. Пояснительная записка и финансово-экономическое обоснование к проекту закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» с приложениями.
5. Сведения об исполнении областного бюджета Тверской области за истекший отчетный период текущего финансового года.
6. Оценка ожидаемого исполнения областного бюджета Тверской области в 2012 году.
7. Перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих принятию, изменению, признанию утратившими силу в связи с принятием закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов».

Результаты экспертизы:

Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» предусматривает:

- увеличение доходной части областного бюджета Тверской области на 2012 год на 1931201,3 тыс. руб., или 5,1%.

При этом объем безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ увеличивается на 1680917,3 тыс. руб. (87% общего объема увеличений доходной части), или 20,7%.

- уменьшение доходной части областного бюджета Тверской области на плановый период 2013 года на 23439,4 тыс. руб., 2014 года на 24658,2 тыс. руб.;

- увеличение расходной части областного бюджета Тверской области на 2012 год на 2437693,8 тыс. руб., или 5,2%.

Информация об увеличении в разрезе разделов областного бюджета представлена в таблице:

Раздел	Наименование КБК	Утверждено Законом на 2012 год	Предусмотрено Законопроектом на 2012 год	Объем увеличения
0100	ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	2652206,2	2646609,9	-5596,3
0200	НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА	31 753,4	31 753,4	0,0
0300	НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	664150,3	664150,3	0,0
0400	НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА	6407988,2	7572467,8	1164479,6
0500	ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО	1867613,8	1885938,6	18324,8
0600	ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ	119 441,9	119 441,9	0
0700	ОБРАЗОВАНИЕ	9184942,8	9239967	55024,2
0800	КУЛЬТУРА И КИНЕМАТОГРАФИЯ	961199,3	973538,7	12339,4
0900	ЗДРАВООХРАНЕНИЕ	11066859,5	11271976,6	205117,1
1000	СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	8308851,5	9231497,3	922645,8
1100	ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ	853198	916528,5	63330,5
1200	СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ	165323,6	167352,3	2028,7
1300	ОБСЛУЖИВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО ДОЛГА	1 666 917,3	1 666 917,3	0,0
1400	МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ ОБЩЕГО ХАРАКТЕРА БЮДЖЕТАМ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ	2 840 142,60	2840142,6	0,0
Итого:		46 790 588,4	49 228 282,2	2437693,8

Исходя из приведенных данных, наиболее значительно увеличиваются расходы по разделам: «Национальная экономика» – на 1164479,6 тыс. руб., или 18,2%; «Социальная политика» – на 922645,8 тыс. руб., или 11,1%; «Здравоохранение» – на 205117,1 тыс. руб., или 1,9%;

- увеличение дефицита бюджета на 506492,5 тыс. руб., или 5,9%.

Кроме того, предусматривается внесение ряда технических изменений и дополнений.

И. Доходы.

Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» предусматривает:

- в **2012** году **увеличение** доходной части областного бюджета Тверской области на **1 931 201,3** тыс. руб., в том числе:

1) **Увеличение** доходной части областного бюджета Тверской области по группе 1 «Налоговые и неналоговые доходы» на сумму **257 545,9** тыс. руб.

2) **Увеличение** доходной части областного бюджета Тверской области по группе 2 «Безвозмездные поступления» на сумму **1 673 655,4** тыс. руб.;

- в **2013** году **уменьшение** доходной части областного бюджета Тверской области на **23 439,4** тыс. руб. по группе 1 «Налоговые и неналоговые доходы»;

- в **2014** году **уменьшение** доходной части областного бюджета Тверской области на **24 658,2** тыс. руб. по группе 1 «Налоговые и неналоговые доходы».

Кроме того, предусматривается внесение технических изменений и дополнений в следующие приложения: **5** «Перечень главных администраторов доходов областного бюджета Тверской области на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов», **7** «Главные администраторы доходов местных бюджетов на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов – органы государственной власти Тверской области, государственные органы Тверской области», **9** «Прогнозируемые доходы областного бюджета Тверской области по группам, подгруппам, статьям, подстатьям и элементам доходов классификации доходов бюджетов Российской Федерации на 2012 год» и **10** «Прогнозируемые доходы областного бюджета Тверской области по группам, подгруппам, статьям, подстатьям и элементам доходов классификации доходов бюджетов Российской Федерации на 2013 - 2014 годы».

Доходы по группе 1 «Налоговые и неналоговые доходы»

Проектом закона предусматривается:

1. На 2012 год увеличение неналоговых доходов областного бюджета на сумму **257 545,9** тыс. руб., в том числе:

А) за счет **увеличения** доходов по КБК **00011400000000000000** **Доходы от продажи материальных и нематериальных активов** на сумму **271 317,3** тыс. руб., в том числе:

- Доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации, а также имущества государственных унитарных предприятий субъектов Российской Федерации, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу на сумму **260 878,0** тыс. руб.,

- Доходы от продажи земельных участков, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации) на сумму **10 439,3** тыс. руб.

Согласно закона Тверской области от 28.05.2012 №30-ЗО «О внесении изменений в Прогнозный план (программу) приватизации государственного имущества Тверской области на 2011-2013 годы» планируемые поступления в 2012 году в областной бюджет от продажи недвижимого государственного имущества Тверской области составят 260 878,0 тыс. руб., от продажи земельных участков, расположенных под приватизируемыми объектами недвижимого государственного имущества Тверской области составят 10439,3 тыс. руб.

Следовательно, увеличение прогнозных назначений по доходам от продажи материальных и нематериальных активов на сумму 271 317,3 тыс. руб. является обоснованным.

Б) за счет **уменьшения** доходов по КБК **00011300000000000000** **Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства** на сумму **13 771,4** тыс. руб., в том числе:

- КБК 00011301000000000130 Доходы от оказания платных услуг (работ) **увеличение** доходов на сумму **8 071,2** тыс. руб.

Согласно разъяснениям Департамента бюджетной политики и методологии Министерства финансов Российской Федерации зачисление Государственным казенным учреждением здравоохранения Тверской области медицинский центр мобилизационных резервов «Резерв» доходов, полученных в виде возмещения в 2012 году затрат на работы по ответственному хранению материальных ценностей мобилизационного резерва медицинского назначения, в соответствии с условиями государственного контракта от 02.02.2012 № 2/272-12, в сумме **7 500,0** тыс. руб., подлежит отражению по КБК 00011301992020000130 «Прочие доходы, от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов субъектов Российской Федерации».

Кроме того, увеличение доходов связано с утверждением прогнозных назначений по прочим доходам от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов субъектов РФ Главному управлению региональной безопасности Тверской области в сумме **571,2** тыс. руб. в связи с созданием Государственного казенного учреждения Тверской области «Управление противопожарной службы, защиты населения и территорий Тверской области». Уставом указанного учреждения предусмотрено получение доходов от платных услуг на договорной основе по заявкам физических и юридических лиц. С 01.01.2012 доходы, полученные казенными учреждениями от оказания платных услуг, являются доходами областного бюджета Тверской области.

- КБК 00011302000000000130 Доходы от компенсации затрат государства **уменьшение** доходов на сумму **21 842,6** тыс. руб., в том числе за счет:

а) уменьшения прогнозных назначений по главному администратору – Правительству Тверской области по доходам, поступающим в порядке возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией имущества субъектов Российской Федерации, на сумму **22 553,0** тыс. руб. в связи с созданием государственного бюджетного учреждения Тверской области «Учреждение по эксплуатации и обслуживанию административных зданий и помещений», предметом деятельности которого является проведение мероприятий по обслуживанию, содержанию и эксплуатации административных зданий и помещений, находящихся в оперативном управлении, а также находящихся в них инженерных коммуникаций, систем и оборудования;

б) утверждения прогнозных назначений в сумме **710,4** тыс. руб. Министерству транспорта Тверской области в связи с созданием государственного казенного учреждения Тверской области «Дирекция территориального дорожного фонда Тверской области», подведомственного Министерству транспорта Тверской области, путем изменения типа существующего государственного учреждения.

Уменьшение прогнозных назначений по доходам от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства на сумму 13 771,4 тыс. руб. является обоснованным.

2. На 2013 год уменьшение неналоговых доходов областного бюджета на сумму **23 439,4** тыс. руб. по КБК **00011300000000000000** **Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства**, в том числе:

- КБК 00011301000000000130 Доходы от оказания платных услуг (работ) **увеличение** доходов на сумму **604,9** тыс. рублей.

Увеличение доходов связано с утверждением прогнозных назначений по прочим доходам от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов субъектов РФ Главному управлению региональной безопасности

Тверской области в связи с созданием Государственного казенного учреждения Тверской области «Управление противопожарной службы, защиты населения и территорий Тверской области».

- КБК 00011302000000000130 Доходы от компенсации затрат государства **уменьшение** доходов на сумму **24 044,3** тыс. руб. за счет уменьшения прогнозных назначений по главному администратору – Правительству Тверской области по доходам, поступающим в порядке возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией имущества субъектов Российской Федерации, в связи с созданием государственного бюджетного учреждения Тверской области «Учреждение по эксплуатации и обслуживанию административных зданий и помещений».

Уменьшение прогнозных назначений по доходам от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства на сумму 23 439,4 тыс. руб. является обоснованным.

3. На 2014 год уменьшение неналоговых доходов областного бюджета на сумму **24 658,2** тыс. руб. по КБК **00011300000000000000** Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства, в том числе:

- КБК 00011301000000000130 Доходы от оказания платных услуг (работ) **увеличение** доходов на сумму **636,4** тыс. руб.

Увеличение доходов связано с утверждением прогнозных назначений по прочим доходам от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов субъектов РФ Главному управлению региональной безопасности Тверской области в связи с созданием Государственного казенного учреждения Тверской области «Управление противопожарной службы, защиты населения и территорий Тверской области».

- КБК 00011302000000000130 Доходы от компенсации затрат государства **уменьшение** доходов на сумму **25 294,6** тыс. руб. за счет уменьшения прогнозных назначений по главному администратору – Правительству Тверской области по доходам, поступающим в порядке возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией имущества субъектов Российской Федерации, в связи с созданием государственного бюджетного учреждения Тверской области «Учреждение по эксплуатации и обслуживанию административных зданий и помещений».

Уменьшение прогнозных назначений по доходам от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства на сумму 24 658,2 тыс. руб. является обоснованным.

Доходы по группе 2 «Безвозмездные поступления»

Проектом закона предусматривается **увеличение** доходов областного бюджета по данной группе на сумму **1 673 655,4** тыс. руб. за счет:

1. Увеличения прогнозных назначений безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на сумму 1 680 917,3 тыс. руб. по **16** доходным источникам при уменьшении одного доходного источника (субсидии бюджетам на реализацию федеральных целевых программ на сумму 19,0 тыс. руб. в соответствии с приказом Министерства спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации от 13.02.2012 №77 «О распределении в 2012 году между субъектами РФ субсидий из федерального бюджета на приобретение искусственных футбольных покрытий с комплекующими материалами для оснащения футбольных полей профильных спортивных школ»).

Нормативное правовое обоснование имеется по **15** доходным источникам на общую сумму 1 670 687,7 тыс. руб., в том числе:

- Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку элитного семеноводства на сумму **9 660,0** тыс. руб. в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации №175-р от 14.02.2012;
- Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку производства льна и конопли на сумму **54 593,0** тыс. руб. в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации №177-р от 14.02.2012;
- Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на компенсацию части затрат по страхованию урожая сельскохозяйственных культур, урожая многолетних насаждений и посадок многолетних насаждений на сумму **52,0** тыс. руб. в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации №179-р от 14.02.2012;
- Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме личных подсобных хозяйств и сельскохозяйственных потребительских кооперативов), организациям агропромышленного комплекса независимо от их организационно-правовых форм, крестьянским (фермерским) хозяйствам и организациям потребительской кооперации части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах в 2009 - 2012 годах на срок до 1 года на сумму **78 148,0** тыс. руб. в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации №182-р от 14.02.2012;
- Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку племенного животноводства на сумму **57 257,0** тыс. руб. в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации №258-р от 28.02.2012;
- Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов организациям, независимо от их организационно-правовых форм, по инвестиционным кредитам, полученным в российских кредитных организациях на приобретение племенного материала рыб, техники и оборудования на срок до пяти лет, на строительство, реконструкцию и модернизацию комплексов (ферм) на срок до восьми лет, в 2007 - 2011 годах для осуществления промышленного рыбоводства, в 2012 году для разведения одомашненных видов и пород рыб на сумму **1 074,0** тыс. руб. в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации №413-р от 22.03.2012;
- Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение сельскохозяйственным товаропроизводителям, организациям агропромышленного комплекса независимо от их организационно-правовых форм и крестьянским (фермерским) хозяйствам, сельскохозяйственным потребительским кооперативам части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах в 2004 - 2012 годах на срок от 2 до 10 лет на сумму **621 608,0** тыс. руб. в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации №181-р от 14.02.2012;
- Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, сельскохозяйственным потребительским кооперативам, крестьянским (фермерским) хозяйствам части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах в 2005 - 2012 годах на срок до 8 лет на сумму **9 120,0** тыс. руб. в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации №180-р от 14.02.2012;

- Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на компенсацию части затрат на приобретение средств химизации на сумму **5 878,0** тыс. руб. в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации №197-р от 14.02.2012;

- Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление мероприятий по обеспечению жильем граждан Российской Федерации, проживающих в сельской местности на сумму **63 302,0** тыс. руб. в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации № 260-р от 28.02.2012;

- Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на организацию дистанционного обучения инвалидов на сумму **8 404,9** тыс. руб. в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации №839-р от 24.05.2012;

- Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на компенсацию части потерь в доходах организациям железнодорожного транспорта в связи с принятием субъектами Российской Федерации решений об установлении льгот по тарифам на проезд обучающихся и воспитанников общеобразовательных учреждений, учащихся очной формы обучения образовательных учреждений начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении на сумму **32 612,3** тыс. руб. в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации №531-р от 17.04.2012;

- Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на обеспечение жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12 января 1995 года №5-ФЗ «О ветеранах», в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2008 года №714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов» на сумму **674 876,0** тыс. руб. в соответствии с таблицей 32 приложения 28 Федерального Закона от 30.11.2011 № 371-ФЗ «О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов»;

- Межбюджетные трансферты бюджетам субъектов Российской Федерации на выплату единовременного денежного поощрения при награждении орденом «Родительская слава» на сумму **102,5** тыс. руб. в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 18.05.2012 №627 «О награждении государственными наградами Российской Федерации» и Указом Президента Российской Федерации от 25.05.2012 №736 «О награждении государственными наградами Российской Федерации»;

- Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам на сумму **54 000,0** тыс. руб. в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации №2329-р от 22.12.2011.

Таким образом, увеличение вышеперечисленных доходных источников является обоснованным.

В то же время отсутствует нормативное правовое обоснование по одному доходному источнику:

- Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование социальных программ субъектов Российской Федерации, связанных с укреплением материально-технической базы учреждений социального обслуживания населения и оказанием адресной социальной помощи неработающим пенсионерам на сумму **10 248,6** тыс. руб.

В обоснование увеличения представлена выписка из протокола заседания Комиссии ПФР о предоставлении субсидий на социальные программы субъектов Российской Федерации в 2012 году от 15.02.2012.

При этом в соответствии с пунктом 5 Правил финансового обеспечения социальных программ субъектов Российской Федерации, связанных с укреплением материально-технической базы учреждений социального обслуживания населения и оказанием адресной социальной помощи неработающим пенсионерам, являющимся получателями трудовых пенсий по старости и по инвалидности, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 10.06.2011 №456 «О порядке финансового обеспечения социальных программ субъектов Российской Федерации, связанных с укреплением материально-технической базы учреждений социального обслуживания населения и оказанием адресной социальной помощи неработающим пенсионерам, являющимся получателями трудовых пенсий по старости и по инвалидности», субсидии предоставляются в соответствии с соглашениями, заключенными между Фондом и высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Подписанное соглашение о предоставлении Пенсионным фондом Российской Федерации субсидии бюджету Тверской области на софинансирование расходных обязательств Тверской области, связанных с реализацией мероприятий социальной программы, при проведении экспертизы **не представлено**.

На основании вышеизложенного, увеличение доходов на сумму **10 248,6** тыс. руб. является **необоснованным** в связи с отсутствием нормативных правовых документов, подтверждающих данное увеличение.

Предлагаем представить документы, подтверждающие обоснованность увеличения по данной субсидии.

2. Увеличения прогнозных назначений безвозмездных поступлений от негосударственных организаций (предоставление негосударственными организациями грантов для получателей средств бюджетов субъектов Российской Федерации) на сумму **238,1** тыс. руб. в соответствии с Договором о предоставлении гранта от 10.01.2012 № VIII-69-264.

3. Уменьшения прочих безвозмездных поступлений в бюджеты субъектов Российской Федерации на сумму **7 500,0** тыс. руб. в соответствии с письмом Министерства финансов Российской Федерации от 29.05.2012 №02-04-11/1900.

Вывод по доходам:

- **2012 год** – увеличение доходной части областного бюджета Тверской области является обоснованным на сумму 1 920 952,7 тыс. руб., в том числе: по группе 1 доходов областного бюджета «Налоговые и неналоговые доходы» на сумму 257 545,9 тыс. руб.; по группе 2 «Безвозмездные поступления» на сумму 1 663 406,8 тыс. руб.

Увеличение доходной части областного бюджета на сумму 10 248,6 тыс. руб. является необоснованным, что составляет 0,5% от общей суммы увеличения доходов.

- **2013 год** – уменьшение прогнозных назначений по группе 1 доходов областного бюджета «Налоговые и неналоговые доходы» (доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства) на сумму 23 439,4 тыс. руб. является обоснованным.

- **2014 год** – уменьшение прогнозных назначений по группе 1 доходов областного бюджета «Налоговые и неналоговые доходы» (доходы от оказания

платных услуг (работ) и компенсации затрат государства) на сумму 24 658,2 тыс. руб. является обоснованным.

II. Расходы.

Раздел 0100 «Общегосударственные вопросы».

В целом по разделу законопроектом предусмотрено сокращение расходов на 2012 год на 5 596,3 тыс. руб., или на 0,2% по сравнению с бюджетными ассигнованиями утвержденными законом Тверской области от 28.06.2012 №47-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов». В том числе по подразделам классификации расходов.

По подразделу 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного надзора)» предлагается уменьшить расходы Министерства финансов Тверской области в связи с экономией средств на его текущее содержание в сумме 4 000,0 тыс. руб.

По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» предлагается уменьшить бюджетные ассигнования на 1 596,3 тыс. руб., в том числе:

- уменьшить бюджетные ассигнования Министерству имущественных и земельных отношений Тверской области на реализацию преимущественного права Тверской области на приобретение земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, в рамках ДЦП «Развитие рынка земли Тверской области на 2011–2014 годы» на 676,0 тыс. руб. перераспределив указанную сумму на мероприятия по проведению работ по разграничению государственной собственности Тверской области на землю (кадастровые работы) (подраздел 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики»).

При внесении указанных изменений объем бюджетных ассигнований на реализацию данной программы по разделу 0113 составит 44722,5 тыс. руб., что **в нарушение требований ст. 14, 65 Бюджетного кодекса РФ**, превышает объем расходных обязательств, утвержденных ДЦП «Развитие рынка земли Тверской области на 2011–2014 годы» (31830,0 тыс. руб.) на 12892,5 тыс. руб.

Постановление Администрации Тверской области от 18.10.2010 № 531-па «Об утверждении долгосрочной целевой программы Тверской области «Развитие рынка земли Тверской области на 2011-2014 годы» включено в перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих изменению в связи с принятием закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов».

Следует отметить, что на реализацию данного мероприятия поправкой, внесенной Губернатором Тверской области к проекту закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» были увеличены бюджетные ассигнования на 16136,5 тыс. руб. и утверждены законом Тверской области от 28.06.2012 №47-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов»;

- уменьшить бюджетные ассигнования на содержание Министерства Тверской области по обеспечению контрольных функций, в связи с уменьшением штатной численности на 8 608,0 тыс. руб.;

- предусмотреть бюджетные ассигнования Министерству Тверской области по обеспечению контрольных функций на реформирование государственной службы Тверской области в сумме 2 057,7 тыс. руб. за счет уменьшения бюджетных ассигнований на его содержание в той же сумме;

- увеличить бюджетные ассигнования на содержание подведомственных государственных казенных учреждений Архивного отдела Тверской области на 1 437,7 тыс. рублей.

При этом следует отметить следующее:

а) 76,0 тыс. руб. предусмотрено на проведение работ по энергетическому обследованию ГКУ «Тверской центр документации новейшей истории».

При этом организация проведения энергетических обследований в отношении всех органов государственной власти Тверской области и государственных учреждений Тверской области предусмотрена в рамках реализации ДЦП «Комплексная программа по повышению энергетической эффективности региональной экономики и по сокращению энергетических издержек в бюджетном секторе Тверской области на 2010-2014 годы и на период до 2020 года», утвержденной постановлением Администрации Тверской области от 18.10.2010 №532-па. На реализацию данного мероприятия законом Тверской области от 28.12.2011 №92-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» предусмотрены бюджетные ассигнования Министерству топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области в сумме 79723,5 тыс. руб. за счет средств бюджета Тверской области и 48086,8 тыс. руб. за счет средств федерального бюджета.

В связи с вышеизложенным **предлагаем исключить из законопроекта бюджетные ассигнования** на обеспечение деятельности подведомственных учреждений Архивного отдела Тверской области **в сумме 76,0 тыс. руб.** предусмотренные на проведение работ по энергетическому обследованию ГКУ «Тверской центр документации новейшей истории»;

б) 956,4 тыс. руб. предусмотрено на стимулирующие выплаты сотрудникам ГКУ «Тверской центр документации новейшей истории» в связи с перевыполнением плана поступления доходов в областной бюджет Тверской области от оказания платных услуг.

Расчет объема расходов на оплату труда сотрудников учреждения производился исходя из численности, предусмотренной штатным расписанием. Согласно Положению о порядке и условиях оплаты и стимулирования труда в государственных архивных учреждениях Тверской области, утвержденному постановлением Администрации Тверской области от 03.11.2009 №466-па (ред. от 16.11.2011) поощрительные выплаты по итогам работы выплачиваются в пределах утвержденного фонда оплаты труда. В этой связи **считаем увеличение расходов по данному направлению в сумме 956,4 тыс. руб. необоснованным.**

- увеличить бюджетные ассигнования Министерства финансов Тверской области на развитие автоматизированной системы управления бюджетным процессом - внедрение инновационных информационных технологий, обеспечивающих возможность формирования областного бюджета Тверской области на основании государственных программ, его исполнения, финансового контроля за ходом и результатами исполнения бюджетов в рамках реализации ДЦП

«Совершенствование системы управления общественными финансами Тверской области на 2010 - 2016 годы» на 5 000,0 тыс. руб., в том числе за счет экономии, сложившейся по расходам на содержание Министерства финансов Тверской области в сумме 4 000,0 тыс. руб. (подраздел 0106).

На момент проведения экспертизы соответствующие изменения в ДЦП «Совершенствование системы управления общественными финансами Тверской области на 2010-2016 годы», утвержденную постановлением Администрации Тверской области от 29.09.2010 № 461-па, не внесены. Указанный нормативный правовой акт включен в перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих принятию, изменению, признанию утратившими силу в связи с принятием законопроекта.

Таким образом, бюджетные ассигнования в сумме 5 000 тыс. руб. на реализацию ДЦП «Совершенствование системы управления общественными финансами Тверской области на 2010-2016 годы» предусмотрены в законопроекте **в нарушение статей 14, 65 Бюджетного кодекса РФ.**

- увеличить бюджетные ассигнования Министерства экономического развития Тверской области на реализацию мероприятий по снижению административных барьеров, оптимизации и повышению качества предоставления государственных и муниципальных услуг на 731,4 тыс. руб. Указанные изменения вносятся в связи с созданием мобильной группы ГАУ «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг». Расчет на приобретение автотранспорта и электронно-вычислительной техники представлен.

При внесении указанных изменений объем бюджетных ассигнований на реализацию указанных мероприятий составит 138695,4 тыс. руб., что **в нарушение статей 14, 65 Бюджетного кодекса РФ** превышает расходные обязательства утвержденные программой Тверской области «Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг на 2012 - 2014 годы» (99000,0 тыс. руб.) на 39695,4 тыс. рублей.

Постановление Администрации Тверской области от 10.04.2012 № 160-пп «О программе Тверской области «Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг на 2012-2014 годы» включено в перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих изменению в связи с принятием закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов».

- увеличить бюджетные ассигнования Министерства экономического развития Тверской области на 518,6 тыс. руб. в связи с необходимостью погашения кредиторской задолженности ГКУ «Фонд имущества Тверской области», правопреемником которого является ГАУ «Многофункциональный центр оказания государственных и муниципальных услуг», за счет уменьшения бюджетных ассигнований, выделенных ГКУ «Центр сопровождения проектов по развитию информационного общества и созданию электронного правительства» (подраздел 0410).

Документы, подтверждающие наличие кредиторской задолженности ГКУ «Фонд имущества Тверской области» (акт сверки с ЗАО «ИРБИС»; счета за теплотребление) представлены.

Раздел 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность».

По разделу **без изменения общего объема расходов** предусмотрено перераспределение расходов Главного управления региональной безопасности:

В сумме 373,8 тыс. руб. - в расходах ГКУ Тверской области «Управление противопожарной службы, защиты населения и территорий Тверской области» с подраздела 0310 «Обеспечение пожарной безопасности» на подраздел 0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» на оплату задолженности за услуги связи по системе оповещения.

В сумме 3000 тыс. руб. - с расходов по подразделу 0314 Главного управления региональной безопасности на предоставление субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в целях компенсации затрат на транспортировку и первые сутки хранения транспортных средств, задержанных за административные правонарушения в области дорожного движения в рамках ДЦП «Повышение безопасности дорожного движения на территории Тверской области в 2009-2012 годах», на расходы по подразделу 0311 «Миграционная политика» Министерства строительства Тверской области для проведения капремонта здания ГКУ «Центр временного содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих депортации или административному выдворению за пределы Российской Федерации», созданного в соответствии с распоряжением Правительства Тверской области от 03.04.2012 №136-рп «О создании государственного казанного учреждения Тверской области «Центр временного содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих депортации или административному выдворению за пределы российской Федерации».

Соответствующие изменения в программу в части сокращения расходов на предоставление субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в целях компенсации затрат на транспортировку и первые сутки хранения транспортных средств, задержанных за административные правонарушения в области дорожного движения не внесены, что нарушает порядок формирования расходов бюджета, установленный **ст. 14,65 БК РФ**.

Долгосрочной целевой программой «Повышение безопасности дорожного движения на территории Тверской области в 2009-2012 годах» в редакции от 18.10.2011 №122-пп на предоставление уменьшаемых данным законопроектом субсидий на 2012 год было предусмотрено 6000 тыс. руб., что соответствует утвержденным бюджетным ассигнованиям на эти цели. В связи с принятием закона Тверской области от 06.06.2012 №49-ЗО «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, а также возврата транспортных средств» расходы на транспортировку и хранение транспортных средств будут нести граждане (нарушители). В то же время до вступления закона в силу эти расходы осуществлялись областным бюджетом, при этом сумма произведенных расходов в ФЭО к законопроекту не указана, то есть **отсутствует обоснование перераспределяемого объема**, а также обоснование объема расходов на капитальный ремонт здания ГКУ, что нарушает установленный **ст. 37 БК РФ** принцип достоверности бюджета, в части реалистичности расчета расходов.

Предлагаем представить дополнительное обоснование перераспределяемого объема и объема расходов на капремонт в сумме 3000 тыс. руб.

Раздел 0400 «Национальная экономика».

В целом по разделу законопроектом предусмотрено увеличение расходов на 2012 год на 1164479,6 тыс. руб., или 18,2%, до 7572467,8 тыс. руб.

По подразделу **0401 «Общеэкономические вопросы»** законопроектом предусмотрено увеличение в целом на 32738,1 тыс. руб., в том числе.

На 30448,6 тыс. руб. увеличиваются расходы Министерства экономического развития Тверской области на предоставление юридическим лицам субсидий из областного бюджета Тверской области в целях поддержки вновь созданных производств, обеспечивающих создание дополнительных рабочих мест на территории Тверской области в рамках ДЦП «Обеспечение устойчивых темпов роста объемов инвестиций, привлекаемых в экономику Тверской области на 2009-2013 годы».

С учетом увеличения бюджетные ассигнования на реализацию названной ДЦП по подразделу составят 62737,6 тыс. руб., что на **30448,6** тыс. руб. больше соответствующего объема, установленного в программе, что не соответствует требованиям **ст. 14,65 БК РФ** к порядку формирования бюджета. **Предлагаем** привести в соответствие.

Согласно пояснительной записке к законопроекту, в 2012 году планируется выплата субсидий ООО «Альстром Тверь» за 2010 и 2011 годы в общей сумме 62737,6 тыс. руб. В том числе: за 2010 год - 29679,1 тыс. руб. в соответствии с распоряжением Правительства Тверской области от 30.05.2012 №282-рп «О размере субсидии, предоставляемой из областного бюджета Тверской области ООО «Альстром Тверь»; за 2011 год - 33058,5 тыс. руб. Размер субсидии за 2011 год в установленном порядке не утвержден, что **не позволяет подтвердить обоснованность объема увеличения расходов на выплату субсидий.** Представлен проект распоряжения Правительства Тверской области, устанавливающий размер субсидии ООО «Альстром Тверь» в сумме 33058,5 тыс. руб.

На 2289,5 тыс. руб. увеличиваются расходы Главного управления по труду и занятости населения Тверской области, в том числе на 2229,9 тыс. руб. - на реализацию мероприятий в рамках Целевой программы Тверской области «Доступная среда» на 2012 год», утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 27.03.2012 №111-пп, за счет остатков неиспользованных федеральных средств за 2011 год.

С учетом предлагаемых изменений бюджетные назначения по подразделу 0401 на реализацию Целевой программы составят 12059,8 тыс. руб. (в том числе 6029,9 тыс. руб. – за счет субсидий из федерального бюджета, 6029,9 тыс. руб. – за счет средств областного бюджета Тверской области), что соответствует расходным обязательствам, установленным по подразделу 0401 Целевой программой Тверской области «Доступная среда» на 2012 год».

По подразделу 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» бюджетные ассигнования на 2012 год увеличены на 852842,3 тыс. руб., или на 82,9% по сравнению с законодательно утвержденными на 2012 год (1027795,3 тыс. руб.) В том числе:

1) Министерству сельского хозяйства Тверской области увеличены ассигнования на государственную поддержку сельского хозяйства на 837390,0 тыс. руб. за счет средств федерального бюджета, предусмотренных Тверской области в 2012 году на софинансирование расходных обязательств по направлениям государственной поддержки в соответствии с распоряжениями Правительства РФ, их них:

- 1074,0 тыс. руб. - субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов организациям, независимо от их организационно-правовых форм, по инвестиционным кредитам, полученным в российских кредитных организациях на приобретение племенного материала рыб, техники и оборудования на срок до пяти лет, на строительство, реконструкцию и модернизацию комплексов (ферм) на срок до восьми лет, в 2007-2011 годах для осуществления промышленного рыбоводства, в 2012 году для разведения одомашненных видов и пород рыб;

- 9120,0 тыс. руб. - субсидии на возмещение гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, сельскохозяйственным потребительским кооперативам, крестьянским (фермерским) хозяйствам части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах в 2005-2012 годах на срок до 8 лет;

- 9660,0 тыс. руб. – субсидии на поддержку элитного семеноводства;

- 54593,0 тыс. руб. – субсидии на поддержку льна и конопли;

- 57257,0 тыс. руб. – субсидии на поддержку племенного животноводства;

- 78148,0 тыс. руб. – субсидии на возмещение сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме личных подсобных хозяйств и сельскохозяйственных потребительских кооперативов), организациям агропромышленного комплекса независимо от их организационно-правовых форм, крестьянским (фермерским) хозяйствам и организациям потребительской кооперации части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах, в 2009-2012 годах на срок до 1 года;

- 621608,0 тыс. руб. - субсидии на возмещение сельскохозяйственным товаропроизводителям, организациям агропромышленного комплекса независимо от их организационно-правовых форм и крестьянским (фермерским) хозяйствам, сельскохозяйственным потребительским кооперативам части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных потребительских кооперативах в 2004-2012 годах, на срок от 2 до 10 лет;

- 5878,0 тыс. руб. – субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям на компенсацию части затрат на приобретение средств химизации по ФЦП «Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния России на 2006-2012 годы и на период до 2013 года».

2) Главному управлению «Государственная инспекция по ветеринарии» Тверской области увеличены бюджетные ассигнования на сумму 15452,3 тыс. руб. на предоставление подведомственным учреждениям субсидий на иные цели за счет остатков доходов, полученных в 2011 году от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности. Расходы на эти цели предусмотрены в законопроекте по целевой статье 6000000 «Субсидии за счет остатков доходов, полученных в 2011 году от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности и неиспользованных по состоянию на 01.01.2012 года» и виду расходов 612 «Субсидии бюджетным учреждениям на иные цели».

В соответствии со ст.35 БК РФ принцип общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов означает, что расходы бюджета не могут быть увязаны с определенными доходами бюджета и источниками финансирования дефицита

бюджета, если иное не предусмотрено законом (решением) о бюджете в части, касающейся:

субвенций и субсидий, полученных из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

средств целевых иностранных кредитов (заимствований);

добровольных взносов, пожертвований, средств самообложения граждан;

расходов бюджета, осуществляемых в соответствии с международными договорами (соглашениями) с участием Российской Федерации;

расходов бюджета, осуществляемых за пределами территории Российской Федерации;

отдельных видов неналоговых доходов, предлагаемых к введению (отражению в бюджете) начиная с очередного финансового года.

Статьей 95 БК РФ изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета субъекта РФ в течение соответствующего финансового года, отнесено к источникам финансирования дефицита бюджета субъекта РФ.

С учетом вышеизложенного полагаем, что отражение расходов по целевой статье 6000000 «Субсидии за счет остатков доходов, полученных в 2011 году от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности и неиспользованных по состоянию на 01.01.2012 года» нарушает принцип общего (совокупного) покрытия расходов бюджета, установленный ст.35 БК РФ.

Следует отметить, что согласно разделу 3 Порядка определения объема и условий предоставления субсидий на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием государственных услуг (выполнением работ) в соответствии с государственными заданиями, и на иные цели, утвержденного постановлением Администрации Тверской области от 07.04.2011 №141-па, **иные субсидии предоставляются** в целях финансового обеспечения деятельности учреждения **по направлениям, установленным ГРБС, не связанным с выполнением государственного задания.** Объемы иных субсидий, предоставляемых учреждениям, устанавливаются главными распорядителями бюджетных средств (далее – ГРБС). **ГРБС устанавливают направления расходования иных субсидий, предоставляемых учреждению, в соответствии с утвержденным перечнем мероприятий с указанием условий, объемов и сроков предоставления иных субсидий своим нормативным правовым актом, а также утверждают в соответствии с ним смету соответствующих мероприятий.**

В этой связи предлагаем рассмотреть вопрос о необходимости введения отдельной целевой статьи для отражения в областном бюджете субсидий бюджетным учреждениям на иные цели за счет остатков средств, полученных в 2011 году от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности. Полагаем, что данные расходы подлежат отражению по целевой статье 2630000 «Учреждения, обеспечивающие предоставление услуг в области животноводства», обеспечивающей привязку бюджетных ассигнований к конкретным направлениям деятельности субъектов бюджетного планирования и участников бюджетного процесса, в соответствии с п.3.2.1 Указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ, утвержденных приказом Министерства финансов РФ от 21.12.2011 №180н.

По подразделу **0407 «Лесное хозяйство»** увеличены бюджетные ассигнования на 2012 год Министерству лесного хозяйства Тверской области на 25558,5 тыс. руб., или на 4,9% по сравнению с законодательно утвержденными бюджетными ассигнованиями, в том числе:

1. Увеличены бюджетные ассигнования на реформирование государственной службы Тверской области в сумме 67,4 тыс. руб. для завершения организационно-штатных мероприятий в связи с ликвидацией лесничеств, подведомственных Министерству лесного хозяйства, в соответствии с постановлениями Правительства Тверской области от 28.12.2011 №№304пп-314-пп - за счет сокращения бюджетных ассигнований, предусмотренных на содержание центрального аппарата Министерства. Расчеты представлены.

2. Увеличены расходы на 24312,5 тыс. руб. за счет неиспользованного на 01.01.2012 года остатка субвенций из федерального бюджета на реализацию отдельных полномочий РФ в области лесных отношений, потребность в котором подтверждена. В том числе:

- на 11712,5 тыс. руб. на предоставление субсидии ГБУ «ЛПЦ-Тверьлес» на иные цели для приобретения техники и оборудования;

- на 12600,0 тыс. руб. на выполнение мероприятий в области лесных отношений в рамках ДЦП «Развитие лесного комплекса Тверской области». При этом соответствующие изменения в Программу не внесены. Так, предусмотренные в законопроекте бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий Программы (78043,7 тыс. руб.) не соответствуют объему финансирования утвержденной постановлением Администрации Тверской области от 19.10.2010 №533-па (с изм. от 18.10.2011 №134-пп) Программы (107153,8 тыс. руб.) на 29110,1 тыс. руб., что является **не соблюдением требования статей 14 и 65 Бюджетного кодекса РФ** в части формирования расходов в соответствии с расходными обязательствами. Не обеспечены бюджетными ассигнованиями принятые расходные обязательства на сумму 29110,1 тыс. рублей;

3. Предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 1246,0 тыс. руб. на предоставление ГБУ «ЛПЦ-Тверьлес» субсидии на иные цели за счет остатков доходов, полученных в 2011 году от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности по целевой статье 6000000 «Субсидии за счет остатков доходов полученных в 2011 году от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности и неиспользованных по состоянию на 01.01.2012 года» и виду расходов 612 «Субсидии бюджетным учреждениям на иные цели».

Полагаем, что отражение расходов по целевой статье 6000000 «Субсидии за счет остатков доходов, полученных в 2011 году от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности и неиспользованных по состоянию на 01.01.2012 года» нарушает принцип общего (совокупного) покрытия расходов бюджета, установленный ст.35 БК РФ, согласно которой расходы бюджета не могут быть увязаны с определенными доходами бюджета и источниками финансирования дефицита бюджета, если иное не предусмотрено законом о бюджете в части, касающейся ограниченного статьей ряда случаев. При этом статьей 95 БК РФ изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета субъекта РФ в течение соответствующего финансового года, отнесено к источникам финансирования дефицита бюджета субъекта РФ.

Согласно разделу 3 Порядка определения объема и условия предоставления субсидий на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием государственных услуг (выполнением работ) в соответствии с государственными заданиями, и на иные цели, утвержденного постановлением Администрации Тверской области от 07.04.2011 №141-па, **иные субсидии предоставляются в целях финансового обеспечения деятельности учреждения по направлениям, установленным ГРБС, не связанным с выполнением государственного задания.** Объемы иных субсидий, предоставляемых учреждениям,

устанавливаются главными распорядителями бюджетных средств (далее – ГРБС). ГРБС устанавливают направления расходования иных субсидий, предоставляемых учреждению, в соответствии с утвержденным перечнем мероприятий с указанием условий, объемов и сроков предоставления иных субсидий своим нормативным правовым актом, а также утверждают в соответствии с ним смету соответствующих мероприятий.

В этой связи предлагаем данные расходы отразить по целевой статье 2910000 «Учреждения, обеспечивающие предоставление услуг в сфере лесных отношений», обеспечивающей привязку бюджетных ассигнований к конкретным направлениям деятельности субъектов бюджетного планирования и участников бюджетного процесса, в соответствии с п.3.2.1 Указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ, утвержденных приказом Министерства финансов РФ от 21.12.2011 №180н.

По подразделу 0408 «Транспорт» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 2012 год Министерству транспорта Тверской области на 37 912,5 тыс. руб. на реализацию целевой программы Тверской области «Доступная среда» на 2012 год» на мероприятия по адаптации объектов транспортной инфраструктуры и предоставлению транспортных услуг в городе Твери **за счет остатка средств федерального бюджета** в рамках реализации государственной программы РФ «Доступная среда» на 2011-2015 год» на 01.01.2012 года.

По подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 2012 год на 167 184,0 тыс. руб. по сравнению с законодательно утвержденными ассигнованиями. В том числе:

1. Министерству транспорта Тверской области увеличены бюджетные ассигнования на 97 813,8 тыс. руб. **за счет остатков средств федерального бюджета на 01.01.2012 г.** Из них:

1) на 67 793,5 тыс.руб на реализацию целевой программы Тверской области «Доступная среда» на 2012 год» на мероприятия по адаптации объектов транспортной инфраструктуры и предоставлению транспортных услуг в городе Твери;

2) на 17 122,5 тыс. руб. на финансирование мероприятий подпрограммы «Автомобильные дороги» «Федеральной целевой программы «Развитие транспортной системы России (2010 – 2015 годы)» по объекту «Реконструкция автомобильной дороги общего пользования регионального значения Дубровка - Рютино на участке км 20+000 - км 22+000 в Бологовском районе Тверской области»;

3) на 12 897,8 тыс. руб. на финансирование расходов по капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог общего пользования административных центров субъектов Российской Федерации и административных центров муниципальных районов Московской и Ленинградской областей.

Кроме этого, по Министерству транспорта Тверской области **предусмотрено перемещение** бюджетных ассигнований в рамках реализации мероприятий ДЦП «Развитие транспортной системы Тверской области на 2009-2017 годы» на 2012 год на сумму 12 095,0 тыс. руб. В том числе предусматривается:

1) уменьшить расходы на строительство, реконструкцию и проектирование автомобильных дорог местного значения на сумму 1 417,4 тыс. руб. в связи с экономией, сложившейся по результатам торгов;

2) уменьшить расходы на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог местного значения на сумму 10 677,6 тыс. руб. в связи с экономией, сложившейся по результатам торгов;

3) увеличить расходы на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения на сумму 9 569,0 тыс. рублей.

4) увеличить расходы на строительство, реконструкцию и проектирование автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения на сумму 2 526,0 тыс. рублей.

При этом необходимо отметить, что **нормативный правовой акт Правительства Тверской области**, подтверждающий внесение соответствующих изменений в ДЦП «Развитие транспортной системы Тверской области на 2009-2017 годы», **не представлен**. Таким образом, **в нарушение требований ст.14, 65 БК РФ** предусмотренные изменения бюджетных ассигнований по мероприятиям Программы не соответствуют установленным в Программе расходным обязательствам на эти цели.

2. Министерству строительства Тверской области предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 69 370,2 тыс. руб. на реализацию адресной инвестиционной программы Тверской области на 2012 год (в части объектов муниципальной собственности) **за счет остатка средств федерального бюджета на 01.01.2012 года** (подробнее в разделе Адресная инвестиционная программа).

По подразделу 0410 «Связь и информатика» предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований на 2012 год Главному управлению информационных технологий и связи Тверской области на сумму 518,6 тыс. руб. в связи с экономией бюджетных ассигнований, выделенных на содержание государственного казенного учреждения Тверской области «Центр сопровождения проектов по развитию информационного общества и созданию электронного правительства».

Кроме того, предлагается наименование целевой статьи расходов 5222000 изложить в редакции «ДЦП «Электронная Тверская область на 2009-2012 годы».

При этом постановлением Администрации Тверской области от 01.09.2008 №293-па утверждена долгосрочная целевая программа «ДЦП «Электронная Тверская область на 2009-2011 годы». **Нормативный правовой акт Правительства Тверской области**, подтверждающий внесение изменений в ДЦП «Электронная Тверская область на 2009-2011 годы» в части продления сроков реализации программы с определением объемов ресурсного обеспечения на 2012 год, **не принят**.

По подразделу **0412 «Другие вопросы в области национальной экономики»** увеличены бюджетные ассигнования на 2012 год на 48762,8 тыс. руб. или 19,7% по сравнению с предусмотренными в законе о бюджете на 2012 год.

1. Увеличены расходы на реализацию ДЦП «Комплексная программа по повышению энергетической эффективности региональной экономики и по сокращению энергетических издержек в бюджетном секторе Тверской области на 2010-2014 годы и на период до 2020 года», утвержденной постановлением Администрации Тверской области от 18.10.2010 №532-па (с изм. от 15.05.2012 №249-пп.), на 48086,8 тыс. руб. за счет остатка неиспользованных средств федерального бюджета по состоянию на 01.01.2012 года.

Вместе с тем следует отметить, что объем расходных обязательств, установленный Программой по подразделу 0412 на 2012 год в сумме 80235,8 тыс. руб. (в том числе 48086,8 тыс. руб.- средства федерального бюджета и 32149,0 тыс. руб. – средства областного бюджета), меньше бюджетных ассигнований

законопроекта -127870,3 тыс. руб. (в том числе 48086,8 тыс. руб. – средства федерального бюджета и 79783,5 тыс. руб. – средства областного бюджета) на 47634,5 тыс. рублей.

Следовательно, в нарушение требований статей 14 и 65 Бюджетного кодекса РФ бюджетные ассигнования на реализацию ДЦП «Комплексная программа по повышению энергетической эффективности региональной экономики и по сокращению энергетических издержек в бюджетном секторе Тверской области на 2010-2014 годы и на период до 2020 года», предусмотренные в законопроекте, не соответствуют принятым расходным обязательствам.

2. Увеличены расходы на 676,0 тыс. руб. в рамках реализации ДЦП «Развитие рынка земли Тверской области на 2011-2014 годы», утвержденной постановлением Администрации Тверской области от 18.10.2010 №531-па (с изм. от 18.10.2011 №133-пп.).

При этом увеличение осуществлено без изменения общего объема законодательно утвержденных назначений на Программу за счет сокращения расходов на ее реализацию по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы». Вместе с тем объем расходных обязательств, установленный Программой по подразделу 0412 на 2012 год (10000 тыс. руб.), меньше бюджетных ассигнований законопроекта (10676,0 тыс. руб.) на 676,0 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования в сумме 676,0 тыс. руб. предусмотрены на реализацию мероприятия по проведению работ по разграничению государственной собственности Тверской области на землю, кадастровые работы, по которому в Программе на 2012 год объем финансирования не предусматривается.

Согласно пояснительной записке потребность в средствах областного бюджета возникла с необходимостью проведения кадастровых работ на 13 земельных участках (расчеты представлены).

Нормативные правовые акты Правительства Тверской области, подтверждающие внесение соответствующих изменений в вышеназванную Программу, не представлены.

В связи с этим увеличение бюджетных ассигнований в сумме 676,0 тыс. руб. на проведение работ по разграничению государственной собственности Тверской области на землю, кадастровые работы в рамках ДЦП «Развитие рынка земли Тверской области на 2011-2014 годы» осуществлено с нарушением требований статей 14,65 Бюджетного кодекса РФ.

Раздел 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство».

По разделу 0500 (за исключением АИП) законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 28 324,8 тыс. руб., или на 17% по сравнению с законом о бюджете на 2012 год, в том числе:

Подраздел		Бюджет 2012	Законопроект	Изменения	
0503	Благоустройство	14 457,0	34 173,8	+19 716,8	в 2,4 раза
0505	Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства	152 634,8	161 242,8	+8 608,0	+5,6%
Итого:		167 091,8	195 416,6	28 324,8	+17%

Увеличение расходов по отрасли связано с включением в расходы областного бюджета расходов по капитальному ремонту и ремонту дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов за счет остатка средств федерального бюджета в сумме 19 716,8 тыс. руб. и увеличением расходов на содержание Министерства

строительства Тверской области в сумме 8 608,0 тыс. руб. в связи с увеличением штатной численности.

Подраздел 0503 «Благоустройство».

Законопроектом предлагается предусмотреть бюджетные ассигнования по Министерству транспорта Тверской области на финансирование мероприятий в рамках долгосрочной целевой программы «Развитие транспортной системы Тверской области на 2009-2017 годы», утвержденной постановлением Администрации Тверской области от 01.09.2008 № 294-па на финансирование расходов по капитальному ремонту и ремонту дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов за счет остатка средств федерального бюджета в сумме 19 716,8 тыс. руб.

На момент проведения экспертизы законопроекта (05.07.2012) в долгосрочную целевую программу не внесены соответствующие изменения в части увеличения расходов, предлагаемого рассматриваемым законопроектом.

Таким образом, в **нарушение** статей 14 и 65 Бюджетного кодекса РФ бюджетные ассигнования на выполнение не принятых расходных обязательств в сумме 19 716,8 тыс. руб. предусмотрены в законопроекте необоснованно.

Предлагаем бюджетные ассигнования в сумме 19 716,8 тыс. руб. предусмотреть в бюджете на 2012 год после внесения соответствующих изменений в долгосрочную целевую программу «Развитие транспортной системы Тверской области на 2009-2017 годы».

По Министерству топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области предлагается перенести расходы в сумме 10 000,0 тыс. руб., предусмотренные в рамках долгосрочной целевой программы «Развитие жилищно-коммунального и газового хозяйства Тверской области на 2010-2014 годы», утвержденной постановлением Администрации Тверской области от 24.06.2010 № 310-па по КВР 521 «Субсидии, за исключением субсидий на софинансирование объектов капитального строительства государственной (муниципальной) собственности» на КВР 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг для государственных служб».

Указанные расходы предусмотрены для централизованного приобретения Министерством детских площадок и дальнейшей их передачи муниципальным образованиям.

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» благоустройство территории поселения (городского округа) - комплекс предусмотренных правилами благоустройства территории поселения (городского округа) мероприятий по содержанию территории, а также по проектированию и размещению объектов благоустройства, направленных на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, поддержание и улучшение санитарного и эстетического состояния территории.

Детские площадки являются элементом благоустройства территории (Приказ Минрегиона РФ от 27.12.2011 № 613 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке норм и правил по благоустройству территорий муниципальных образований»).

Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации не отнесено благоустройство территорий поселений (городских округов).

Таким образом, расходы в сумме 10 000 тыс. руб. предусмотрены по КВР 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг для государственных служб» с нарушением Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Предлагаем расходы в сумме 10 000 тыс. руб. по Министерству топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области оставить без изменений или рассмотреть вопрос о реализации указанного мероприятия в рамках долгосрочных целевых программ в сфере «Молодежная политика и оздоровление детей» или «Образование».

Подраздел 0505 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства».

Законопроектом предлагается увеличить в 2012 году бюджетные ассигнования на содержание Министерства строительства Тверской области в сумме 8 608,0 тыс. руб. в связи с увеличением штатной численности данного Министерства на 19 штатных единиц. Увеличение расходов осуществляется за счет сокращения, в этой же сумме, расходов на содержание Министерства Тверской области по обеспечению контрольных функций (сокращена штатная численность в количестве 16 штатных единиц).

Раздел 0600 «Охрана окружающей среды».

По подразделу **0603 «Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания»** без изменения общего объема законодательно утвержденных назначений перемещены бюджетные ассигнования в сумме 9,4 тыс. руб. с расходов по обеспечению деятельности ГЗУ «ГПЗ «Исток реки Волги», подведомственного Министерству природных ресурсов и экологии Тверской области, на исполнение судебных актов РФ – решения Мирового судьи судебного участка №1 Заволжского района г. Твери от 06.04.2012 о взыскании с ГКУ «ГПЗ «Исток реки Волги» в счет возмещения ущерба, причиненного в результате дорожно – транспортного происшествия, в том числе - 0,4 тыс. руб. оплата государственной пошлины.

По подразделу **0605 «Другие вопросы в области охраны окружающей среды»** без изменения общего объема законодательно утвержденных назначений в рамках реализации мероприятий ДЦП «Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области на 2009-2012 годы», утвержденной постановлением Администрации Тверской области от 01.09.2009 №271-па (с изм. от 22.05.2012 №259-пп), перемещены бюджетные ассигнования в сумме 332,5 тыс. руб. с расходов по подготовке ежегодного отчета о состоянии окружающей среды Тверской области на расходы по научному обеспечению ведения Красной книги Тверской области. **При этом соответствующие изменения по мероприятиям в Программу не внесены.** В результате, в нарушение требований ст.14, 65 БК РФ предусмотренные изменения бюджетных ассигнований по мероприятиям Программы не соответствуют установленным в Программе расходным обязательствам на эти цели:

а) не обеспечено в полном объеме бюджетными ассигнованиями мероприятие - подготовка ежегодного отчета о состоянии окружающей среды Тверской области - на сумму 332,5 тыс. рублей;

б) предусмотренные в законопроекте бюджетные ассигнования на мероприятие - научное обеспечение ведения Красной книги Тверской области, превышают принятые расходные обязательства на сумму 332,5 тыс. рублей.

Раздел 0700 «Образование».

По разделу законопроектом предусмотрено увеличение расходов на 2012 год в общей сумме 55024,2 тыс. руб., в том числе:

1) на 8404,9 тыс. руб. увеличиваются расходы Министерству образования Тверской области за счет субсидий, предоставляемых из федерального бюджета на организацию дистанционного образования детей-инвалидов. Увеличение предусмотрено в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 24.05.2012 №839-р, согласно которому Тверской области распределены на 2012 год субсидии в сумме 36281,9 тыс. руб., что на 8404,9 тыс. руб. больше объема на 2012 год (27877 тыс. руб.), утвержденного в действующей редакции закона об областном бюджете Тверской области на 2012 год (подраздел 0709).

на 22033,2 тыс. руб. – за счет остатков неиспользованных средств федерального бюджета за 2011 год, в том числе:

- 15976,6 тыс. руб. - Министерству образования Тверской области (7076,5 тыс. руб. – на модернизацию региональных систем общего образования, 2017 тыс. руб. – на капитальный ремонт ГБОУ «Медновская санаторная школа-интернат» за счет резервного фонда Президента РФ (подраздел 0702), 1544,5 тыс. руб. - на реализацию государственной программы «Доступная среда на 2011-2015 годы» и 5338,6 тыс. руб. – на организацию дистанционного образования детей-инвалидов по образовательным программам (подраздел 0709);

- 5990,6 тыс. руб. – Комитету по физической культуре и спорту Тверской области на реализацию государственной программы «Доступная среда на 2011-2015 годы» (подраздел 0702);

- 66 тыс. руб. – Министерству экономического развития Тверской области на подготовку управленческих кадров (подраздел 0705).

3) на 14586,1 тыс. руб. – за счет остатка доходов, полученных и неиспользованных в 2011 году от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, в том числе:

11948 тыс. руб. – Министерству образования Тверской области (подразделы 0702, 0703, 0704, 0705);

1938,7 тыс. руб. – Министерству здравоохранения Тверской области (подраздел 0704);

567,5 тыс. руб. – Комитету по физической культуре и спорту Тверской области (подраздел 0702);

69 тыс. руб. – Комитету по делам культуры Тверской области (подразделы 0702 и 0704);

62,9 тыс. руб. – Комитету по делам молодежи Тверской области (подраздел 0707).

При этом средства предусмотрены по новой целевой статье 6000000 «Субсидии за счет остатков доходов полученных в 2011 году от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности и неиспользованных по состоянию на 01.01.2012 года» и виду расходов 612 «Субсидии бюджетным учреждениям на иные цели» **в целом по подразделам, без отнесения к видам учреждений** (подраздел 0702 – 1480,4 тыс. руб., подраздел 0703 – 7432,7 тыс. руб., подраздел 0704 – 5479,9 тыс. руб., подраздел 0705 – 130,2 тыс. руб., подраздел 0707 – 62,9 тыс. руб.).

В то же время, необходимо учитывать, что в подразделах 0702 и 0705 предусмотрены расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг)

учреждений **различных видов**: школы, школы-интернаты, учреждения по внешкольной работе с детьми, детские дома, специальные (коррекционные) учреждения (подраздел 0702), институты повышения квалификации, учебные заведения и курсы по переподготовке кадров (подраздел 0705).

В связи с этим, предлагаемый законопроект порядок отражения расходов:

- не отражает принадлежность данных расходов к видам учреждений, то есть не соответствует разделу 3.2.1. Инструкции Минфина РФ №180н, согласно которому целевые статьи обеспечивают привязку бюджетных ассигнований **к конкретным направлениям деятельности** субъектов бюджетного планирования и участников бюджетного процесса, в пределах соответствующих разделов и подразделов классификации расходов;

- нарушает принцип общего (совокупного) покрытия расходов бюджета, установленный **ст.35 БК РФ**, согласно которой расходы бюджета не могут быть увязаны с определенными доходами бюджета и источниками финансирования дефицита бюджета, если иное не предусмотрено законом о бюджете, в части, касающейся ограниченной статьей ряда случаев. При этом статьей 95 БК РФ изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета субъекта РФ в течение соответствующего финансового года, отнесено к источникам финансирования дефицита бюджета субъекта РФ.

Предлагаем отразить субсидии бюджетным учреждениям на иные цели за счет остатков доходов полученных в 2011 году в обычном порядке (по соответствующим целевым статьям и виду расходов 612).

4) на 10000 тыс. руб. - увеличиваются расходы Министерству строительства Тверской области в рамках Адресной инвестиционной программы на реализацию ДЦП «Развитие образования Тверской области на 2009-2014 годы» на объект «Реконструкция Кесовогорской средней общеобразовательной школы корпус №1».

На момент внесения настоящего законопроекта соответствующие изменения в ДЦП «Развитие образования Тверской области на 2009-2014 годы» (в ред. от 15.05.2012 №247-пп) в установленном порядке не внесены, следовательно, увеличение расходов на 10000 тыс. руб. на реализацию названной программы предусмотрено с нарушением **статей 14 и 65 Бюджетного кодекса РФ**. **Предлагаем** привести в соответствие.

Кроме того, законопроектом предусмотрено перераспределение бюджетных ассигнований по ГРБС:

1. Расходы Министерства образования Тверской области увеличиваются на модернизацию региональных систем общего образования в сумме 3634,5 тыс. руб. по подразделу 0702 КВР 612 «Субсидии бюджетным учреждениям на иные цели» за счет сокращения расходов Министерству строительства Тверской области по подразделу 0702 КВР 243 «Закупка товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта государственного имущества». Согласно пояснительной записке перераспределение средств производится в связи с необходимостью проведения мероприятий, направленных на энергосбережение в системе общего образования.

Необходимо отметить, что при перераспределении в мае 2012 года Министерству строительства Тверской области с Министерства образования расходов на осуществление мер, направленных на энергосбережение в системе общего образования, Контрольно-счетной палатой указывалось на невозможность оценить отношение расходов на энергосбережение к капитальному ремонту в виду отсутствия детализации расходов по энергосбережению в финансово-экономическом обосновании.

Кроме того, перераспределяются расходы Министерства образования Тверской области на модернизацию региональных систем общего образования путем сокращения расходов по подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» на 50028,5 тыс. руб. и одновременного увеличения расходов на 20028,5 тыс. руб. по подразделу 0702 «Общее образование» КВР 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг для государственных нужд» и на 30000 тыс. руб. по подразделу 0709 «Другие вопросы в области образования» КВР 612 «Субсидии бюджетным учреждениям на иные цели».

Расходы на модернизацию региональных систем общего образования в 2012 году на дату проведения экспертизы осуществляются в рамках:

-Соглашения №18.G64.240065 от 20.02.2012, заключенного между Министерством образования и науки Российской Федерации и Правительством Тверской области, которым предусмотрено предоставление субсидий из федерального бюджета в сумме 599141 тыс. руб. при софинансировании из бюджета субъекта в сумме 31534 тыс. руб.;

-Комплекса мер по модернизации общего образования Тверской области на период 2011-2013 годов, утвержденного распоряжением Администрации Тверской области от 12.07.2011 №868-ра (в ред. от 21.12.2011 №67-рп), в котором определен перечень мероприятий и объем финансирования на 2012 год в общей сумме 630675 тыс. руб., в том числе за счет федерального бюджета – 599141 тыс. руб., бюджета субъекта РФ (местных бюджетов) – 31534 тыс. руб.

При этом в Комплексе мер по модернизации общего образования Тверской области по мероприятиям не определены коды бюджетной классификации расходов, в том числе главные распорядители средств областного бюджета на реализацию конкретных мероприятий. Это **не позволяет** соотнести объемы финансирования мероприятий, определенные в Комплексе мер, с бюджетными ассигнованиями по видам расходов и **определить обоснованность внесения изменений** по подразделам и видам расходов в представленном законопроекте, что нарушает принцип достоверности бюджета, установленный статьей **37 Бюджетного кодекса РФ**.

2. По подразделу 0703 «Начальное профессиональное образование» бюджетные ассигнования Министерства строительства Тверской области в сумме 3078,4 тыс. руб. с ЦСР 7790000 «Капитальный ремонт государственного имущества Тверской области» перераспределяются Министерству образования Тверской области на ЦСР 4250000 «Профессионально-технические училища» КВР 612 «Субсидии бюджетным учреждениям на иные цели». Согласно пояснительной записке перераспределение предусмотрено для проведения текущего ремонта в бюджетных учреждениях. Финансово-экономическое обоснование перераспределения расходов не представлено.

3. Министерству образования Тверской области перераспределяются расходы в сумме 2634,3 тыс. руб. с подраздела 0702 «Общее образование» ЦСР 4230000 «Учреждения по внешкольной работе с детьми» КВР 612 «Субсидии бюджетным учреждениям на иные цели» на ПР 0703 ЦСР 4250000 «Профессионально-технические училища» КВР 612 в сумме 577,7 тыс. руб. и на ПР 0704 «Среднее профессиональное образование» ЦСР 4270000 «Средние специальные учебные заведения» КВР 612 в сумме 2056,6 тыс. руб. Согласно пояснительной записке и дополнительно представленным Министерством финансов материалам в целях проведения мероприятий по устранению нарушений по предписанию надзорных органов, проведению текущего ремонта и

приобретению основных средств в 2-х учреждениях начального и 3-х учреждениях среднего профессионального образования средства в сумме 2634,3 тыс. руб. перераспределяются с ГБОУ ДОД «Бригантина» и с ГБУ ДОД «ОСДЮСШОР» в связи со сложившейся у этих учреждений экономией. Согласно дополнительно представленной Министерством образования информации уменьшаются расходы:

- на 1711,1 тыс. руб. ГБОУ ДОД «Бригантина» на приобретение многофункциональной спортивной площадки в связи с непригодностью участка для ее установки из-за проведения ремонтных работ;

- на 923,2 тыс. руб. ГБУ ДОД «ОСДЮСШОР» на установку ограждений лыжной базы в связи с передачей «лыжного отделения» в ведение Комитета по физической культуре и спорту Тверской области.

4. Министерству образования Тверской области перераспределяются расходы на реализацию ДЦП «Развитие образования Тверской области на 2009-2014 годы» путем сокращения на 1700 тыс. руб. расходов по ЦС 5222403 «Стимулирование инновационной деятельности педагогических работников и образовательных учреждений Тверской области; поддержка и развитие творческих способностей и учебно-исследовательских умений учащихся и студентов» КВР 340 «Стипендии» и увеличения на эту сумму расходов по ЦС 5222402 «Обеспечение государственных гарантий в системе образования Тверской области» КВР 612 «Субсидии бюджетным учреждениям на иные цели». Согласно пояснительной записке и дополнительно представленным Министерством финансов материалам уменьшение расходов на выплату региональных и губернаторских стипендий на 1700 тыс. руб. обусловлено ожидаемой в 2012 году экономией расходов. Увеличение расходов на 1700 тыс. руб. предусмотрено в связи с участием Тверской области в конкурсном отборе региональных программ развития образования в целях предоставления бюджетам субъектов Российской Федерации субсидий из федерального бюджета на поддержку реализации мероприятий Федеральной целевой программы развития образования на 2011-2015 годы по направлению «Распространение на всей территории Российской Федерации современных моделей успешной социализации детей». Согласно Объявлению о проведении конкурсного отбора региональных программ развития образования субъект РФ должен представить в составе заявки документ, подтверждающий наличие в бюджете субъекта РФ бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств субъекта, на исполнение которого предоставляется субсидия (выписка из закона о бюджете).

В то же время на момент внесения настоящего законопроекта соответствующие изменения в ДЦП «Развитие образования Тверской области на 2009-2014 годы» (в ред. от 15.05.2012 №247-пп) в установленном порядке не внесены, следовательно, перераспределение бюджетных ассигнований в сумме 1700,0 тыс. руб. на реализацию программы предусмотрено с нарушением **статей 14 и 65 Бюджетного кодекса РФ**.

Постановление Администрации Тверской области от 01.09.2008 №264-па «Об утверждении долгосрочной целевой программы «Развитие образования Тверской области на 2009-2014 годы» включено в Перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих принятию, изменению, признанию утратившими силу в связи с принятием законопроекта.

5. Министерству образования Тверской области по расходам на Государственную программу «Доступная среда на 2011-2015 годы» в сумме 10531,1 тыс. руб. за счет средств федерального бюджета (подраздел 0702) и по расходам в сумме 10531,1 тыс. руб. за счет средств областного бюджета в рамках

ДЦП «Развитие образования Тверской области на 2009-2014 годы» (подраздел 0709) изменен код вида расходов с 540 «Иные межбюджетные трансферты» на 521 «Субсидии, за исключением субсидий на софинансирование объектов капитального строительства государственной (муниципальной) собственности». Изменение произведено в соответствии с Соглашением от 12.05.2012 №06.G65.24.0016, заключенным между Министерством образования и науки Российской Федерации и Правительством Тверской области, предметом которого является предоставление Тверской области из федерального бюджета **субсидии** в сумме 10531,1 тыс. руб. на проведение мероприятий по формированию в субъекте Российской Федерации сети базовых образовательных учреждений, реализующих образовательные программы общего образования, обеспечивающих совместное обучение инвалидов и лиц, не имеющих нарушений развития.

В статье 1 проекта закона предусмотрено **включение** в утверждаемые законом об областном бюджете Приложение №41 «**Цели** предоставления и расходования субсидий из областного фонда софинансирования расходов» и **перечень расходных обязательств** муниципальных образований, на реализацию которых предоставляются иные субсидии из областного фонда софинансирования расходов:

- субсидий на проведение мероприятий по формированию сети базовых образовательных учреждений, реализующих образовательные программы общего образования, обеспечивающих совместное обучение инвалидов и лиц, не имеющих нарушений развития, в рамках реализации государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011-2015 годы», на 2012 год в сумме 10531,1 тыс. руб.;

- субсидий на проведение мероприятий по формированию сети базовых образовательных учреждений, реализующих образовательные программы общего образования, обеспечивающих совместное обучение инвалидов и лиц, не имеющих нарушений развития, в рамках реализации долгосрочной целевой программы Тверской области «Развитие образования Тверской области на 2009-2014 годы», на 2012 год в сумме 10531,1 тыс. руб.

В ходе экспертизы дополнительно представлены проекты постановлений Правительства Тверской области по установлению порядка предоставления и по распределению вышеуказанных субсидий муниципальным образованиям. При этом в Перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих принятию, изменению, признанию утратившими силу в связи с принятием законопроекта, принятие вышеуказанных постановлений не включено.

В связи с тем, что на дату проведения экспертизы не принят нормативно-правовой акт по установлению порядка предоставления субсидий из областного фонда софинансирования расходов на реализацию расходных обязательств муниципальных образований Тверской области на проведение мероприятий по формированию сети базовых образовательных учреждений, реализующих программы общего образования, обеспечивающих совместное обучение инвалидов и лиц, не имеющих нарушений развития в рамках реализации государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011-2015 годы», долгосрочной целевой программы Тверской области «Развитие образования Тверской области на 2009-2014 годы» в 2012 году, не представляется возможным определить обоснованность отнесения расходов в сумме 21062,2 тыс. руб. по КВР 521.

6. Комитету по делам молодежи Тверской области предусмотрено перераспределение бюджетных ассигнований на 2012 год на реализацию ДЦП

«Создание условий для формирования, развития и укрепления правовых, экономических и организационных условий гражданского становления, эффективной социализации и самореализации молодых граждан» в рамках предусмотренных программой мероприятий с вида расхода 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг для государственных нужд» на виды расходов 612 «Субсидии бюджетным учреждениям на иные цели» в сумме 850 тыс. руб. и 622 «Субсидии автономным учреждениям на иные цели» в сумме 180,0 тыс. руб. (подраздел 0707) в связи с изменением исполнителей мероприятий ДЦП.

При этом в Паспорте действующей на дату проведения экспертизы ДЦП (в ред. от 18.10.2011 №107-пп) в состав исполнителей мероприятий единственное подведомственное Комитету по делам молодежи Тверской области автономное учреждение Тверской области «Редакция газеты «Смена+» **не включено**.

Таким образом, принятие законопроекта потребует внесения изменений в ДЦП, при этом данный нормативный правовой акт **не включен** в перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих принятию, изменению, признанию утратившими силу в связи с принятием законопроекта.

7. Внесены изменения в приложение 50 «Субвенции бюджетам муниципальных районов и городских округов на осуществление государственных полномочий Тверской области по предоставлению компенсации части родительской платы за содержание ребенка в муниципальных образовательных учреждениях ...на 2012 год» в части выделения за счет нераспределенного остатка дополнительных средств в общей сумме 6730,2 тыс. руб. 5 муниципальными образованиями (г. Вышний Волочек, г. Ржев, Калязинский район, Краснохолмский район, ЗАТО «Озерный»). С учетом изменений нераспределенный остаток субвенции составил 890,6 тыс. руб. или 0,6% от общей суммы.

8. Внесены изменения в приложение 60 «Субвенции местным бюджетам на выплату денежного вознаграждения за выполнение функций классного руководителя педагогическим работникам... на 2012 год» в части перераспределения между муниципалитетами нераспределенного остатка в сумме 7668 тыс. руб. в соответствии с изменениями, внесенными постановлением Правительства Тверской области от 05.06.2012 №297-пп, в методику распределения субвенции, установленную постановлением Администрации Тверской области от 7.02.2011 №19-па «О порядке, размере и условиях выплаты денежного вознаграждения за выполнение функций классного руководителя педагогическим работникам государственных образовательных учреждений и муниципальных образовательных учреждений Тверской области» (не предусмотрено создание нераспределенного остатка).

Раздел 0800 «Культура и кинематография».

В целом по разделу законопроектом предусмотрено увеличение расходов на 2012 год на 12 339,4 тыс. руб. (или 1,3%), до 973 538,7 тыс. руб., в том числе:

Главному управлению по государственной охране объектов культурного наследия Тверской области на 2500,0 тыс. руб. (или 3,4%), до 77006,1 тыс. руб. на оплату расходов в связи с продлением договора субаренды нежилого помещения. Необходимость продления договора возникла в связи с продолжением ремонтно-реставрационных работ в здании, находящемся в оперативном управлении Главного управления. Расчет необходимых средств представлен.

Комитету по делам культуры Тверской области в целом на 9 839,4 тыс. руб. (или 1,1%), до 896 532,6 тыс. руб., в том числе:

- на 238,1 тыс. руб. расходов для государственного казенного учреждения культуры Тверской области «Тверская областная специальная библиотека для слепых имени М.И. Суворова» на реализацию проекта «Слово православное» в соответствии с договором о предоставлении гранта от 10.01.2012 № УШ-69-264. Грантодатель – Благотворительный Фонд преподобного Серафима Саровского. Указанная сумма проектом закона предусматривается в доходах областного бюджета по коду доходов 2 04 02010 02 0000 180 «Предоставление негосударственными организациями грантов для получателей средств бюджетов субъектов Российской Федерации»;

- на 8 576,1 тыс. руб. расходов на предоставление государственным бюджетным учреждениям культуры Тверской области субсидий на иные цели за счет остатка доходов, полученных в 2011 году от предпринимательской и иной, приносящей доход деятельности. Перечень мероприятий, финансируемых путем предоставления субсидий на иные цели государственным бюджетным и государственным автономным учреждениям Тверской области, в отношении которых ГРБС осуществляют функции и полномочия учредителя, представлен;

- на 1 025,2 тыс. руб. расходов на реализацию целевой программы Тверской области «Доступная среда» на 2012 год» (в рамках государственной программы РФ «Доступная среда» на 2011-2015 годы, утвержденной постановлением Правительства РФ от 17.03.2011 №175) за счет остатков неиспользованных по состоянию на 01.01.2012 федеральных средств.

Бюджетные ассигнования, предусмотренные законопроектом, соответствуют плановым объемам финансирования (по источникам), предусмотренным Комитету по делам культуры Тверской области целевой программой Тверской области «Доступная среда» на 2012 год, утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 27.03.2012 №111-пп «Об утверждении целевой программы Тверской области «Доступная среда» на 2012 год».

Указанные средства предусмотрены для государственного казенного учреждения культуры Тверской области «Тверская областная специальная библиотека для слепых имени М.И. Суворова» на адаптацию объектов культуры для обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к этим объектам.

Кроме того, проектом закона предусматривается перераспределение бюджетных ассигнований на общую сумму 4800,0 тыс. руб., в том числе:

- на сумму 4 700,0 тыс. руб., с уменьшением расходов по КВР «Субсидии бюджетным учреждениям на иные цели» и увеличением расходов по КВР «Прочая закупка товаров, работ и услуг для государственных нужд». Указанные средства предусмотрены ГКУК Тверской области «Тверская областная специальная библиотека для слепых имени М.И. Суворова» на реализацию целевой программы Тверской области «Доступная среда» на 2012 год»;

- на сумму 100,0 тыс. руб. с уменьшением расходов по КВР «Прочая закупка товаров, работ и услуг для государственных нужд» и увеличением по КВР «Субсидии некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений)» с целью устранения допущенной ранее технической ошибки. Указанные средства предусмотрены на предоставление субсидии Тверской областной общественной организации содействия духовно-нравственному просвещению «Тверской православный молодежный клуб «Сеятель» на проведение ремонтно-реставрационных работ памятника истории и культуры Храма Рождества Богородицы в Пречистом Бору, дер. Красный бор Калининского района.

Раздел 0900 «Здравоохранение».

В целом по разделу законопроектом предусмотрено увеличение расходов на 2012 год на 205 117,1 тыс. руб. (или 1,9%), до 11 271 976,6 тыс. руб.

В разрезе главных распорядителей средств областного бюджета вносимые проектом закона изменения характеризуются следующими данными:

1. По **Министерству здравоохранения Тверской области** (далее – Министерство) расходы на 2012 год в целом увеличиваются на 103 923,4 тыс. руб. (или 1,1%) до 9 967 327,2 тыс. руб., в том числе за счет средств Федерального бюджета на 84 118,5 тыс. руб.

Проект закона предусматривает **увеличение** на 113 118,5 тыс. руб., в том числе:

- на 3 110,0 тыс. руб. расходов на приобретение 14 резервных автономных бесперебойных источников электрического питания для 7 государственных учреждений здравоохранения Тверской области, имеющих в своем составе операционные, реанимационные, родовые палаты и учреждения с круглосуточным пребыванием детей, а также для обеспечения процесса хранения крови и ее элементов.

Представленное финансово-экономическое обоснование данных расходов достоверно.

- на 19 790,0 тыс. руб. расходов на предоставление субсидий бюджетным учреждениям на иные цели за счет остатков доходов, полученных в 2011 году от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности и неиспользованных по состоянию на 01.01.2012.

Перечень мероприятий, финансируемых путем предоставления субсидии, представлен. Представленная расшифровка остатков средств по доходам от приносящей доход деятельности по состоянию на 01.01.2012 в разрезе медицинских учреждений соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренных законопроектом.

- на 54 000,0 тыс. руб. расходов на осуществление единовременных компенсационных выплат медицинским работникам в соответствии с ч. 12.1 ст. 51 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

Источником финансирования указанных расходов являются иные межбюджетные трансферты из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, предоставляемые бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области (далее – Территориальный фонд) в сумме 54 000,0 тыс. руб. в рамках распределения иных межбюджетных трансфертов, утвержденных распоряжением Правительства РФ от 22.12.2011 №2329-р.

Следует отметить, что Законом Тверской области от 28.12.2011 №91-ЗО «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» (в ред. от 06.06.2012 №43-ЗО) межбюджетные трансферты, передаваемые бюджету Территориального фонда на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам, утверждены в сумме 5 000,0 тыс. руб.

При этом, согласно оперативному отчету Территориального фонда за январь-май 2012 года, представленного в Контрольно-счетную палату Тверской области, в бюджет Фонда поступило средств из Федерального фонда ОМС на указанные цели в сумме 9 000,0 тыс. руб. **Предлагаем привести в соответствие.**

Данный нормативный правовой акт (№91-ЗО) включен в перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих принятию, изменению, признанию утратившими силу в связи с принятием законопроекта. **Предлагаем привести в соответствие** Законом Тверской области от 28.12.2011 №91-ЗО «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» (в ред. от 06.06.2012 №43-ЗО) до принятия закона о внесении изменений в областной бюджет.

- на 30 118,5 тыс. руб. расходов на реализацию мероприятий по целевой программе Тверской области «Доступная среда» на 2012 год (в рамках реализации государственной программы РФ «Доступная среда» на 2011-2015 годы), утвержденной постановлением Правительства РФ от 17.03.2011 №175), за счет остатков федеральных средств по состоянию на 01.01.2012.

Бюджетные ассигнования, предусмотренные законопроектом, соответствуют плановым объемам финансирования (по источникам), предусмотренным Министерству здравоохранения Тверской области целевой программой Тверской области «Доступная среда» на 2012 год, утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 27.03.2012 №111-пп «Об утверждении целевой программы Тверской области «Доступная среда» на 2012 год».

- на 6 100,0 тыс. руб. расходов на приобретение иммунобиологических препаратов в рамках реализации подпрограммы «Профилактика инфекционных заболеваний 2012-2015 годы» долгосрочной целевой программы «Развитие здравоохранения Тверской области на 2012-2015 годы», утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 18.10.2011 №115-пп (с изм.).

В представленных расчетах обоснования указаны объем дополнительной потребности в иммунобиологических препаратах, стоимость препаратов в ценах 2012 года, по сравнению с ценами 2011 года. Согласно представленным данным рост цен составил от 22% до 860%, при этом подтверждение указанных цен (прайс-листы) не представлены, в результате проверить обоснованность расчетов данных расходов не представляется возможным, что **нарушает принцип достоверности бюджета, установленный ст. 37 Бюджетного кодекса РФ.**

Предлагаем до принятия законопроекта представить в КСП ТО информацию о ценах на иммунобиологические препараты в соответствии с требованиями закона о государственных закупках.

В нарушение требований ст. 14, 65 Бюджетного кодекса РФ, объем расходных обязательств установленный долгосрочной целевой программой Тверской области «Развитие здравоохранения Тверской области на 2012-2015 годы» (в ред. от 18.04.2012 №174-пп) на 2012 год по подразделу 0909 – 505 703,2 тыс. руб., на 6 100,0 тыс. руб. меньше предусмотренного законопроектом объема бюджетных ассигнований на ее реализацию (511 803,2 тыс. руб.).

Данный нормативный правовой акт включен в перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих принятию, изменению, признанию утратившими силу в связи с принятием законопроекта.

Предлагаем привести в соответствие до принятия закона о внесении изменений в областной бюджет.

Одновременно с увеличением, законопроектом предлагается сократить расходы Министерства на 9 195,1 тыс. руб., в том числе:

- на 8 446,1 тыс. руб. расходов на проведение капитального ремонта ГБУЗ «Областная клиническая больница» в связи с внесением указанных затрат в

нормативные затраты на оказание государственных услуг. Указанные средства передаются Министерству строительства Тверской области;

- на 7 49,0 тыс. руб. расходов на проведение капитального ремонта ГБУЗ «Детская областная клиническая больница» в связи с внесением указанных затрат в нормативные затраты на оказание государственных услуг. Указанные средства передаются Министерству строительства Тверской области.

Кроме того законопроектом предлагается перераспределить следующие расходы на общую сумму 53 368,7 тыс. руб., в том числе:

- на 36 749,0 тыс. руб. расходов на погашение просроченной кредиторской задолженности муниципальных учреждений здравоохранения, переданных с 1 января 2012 года в государственную собственность Тверской области. Средства перераспределяются на подразделы 0901, 0904, 0906, 0909 с подраздела 0909, из них:

- 6 169,7 тыс. руб. расходы на погашение кредиторской задолженности по исполнительным листам Арбитражного суда Тверской области, предъявленным в Министерство финансов Тверской области (образовалась по муниципальным контрактами, заключенным МУ «Вышневолоцкая ЦРБ»):

- в 2010 году с ОАО «Медтехника» на поставку медицинского оборудования для лечения больных с острым нарушением мозгового кровообращения на общую сумму 5769,7 тыс. руб.;

- в 2011 году с ООО «Центр Дезинфекции» г. Тверь на сумму 480,8 тыс. руб. (муниципальный контракт от 03.06.2011 №61).

Таким образом, бюджетные ассигнования, предусмотренные законопроектом на указанные цели занижены на **80,8** тыс. руб. по сравнению с представленными решениями Арбитражного суда Тверской области (6250,5 тыс. руб. - 6 169,7 тыс. руб.). **Предлагаем увеличить расходы на указанную сумму.**

- 13 873,3 тыс. руб. расходов на увеличение платежей на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС в пределах базовой программы ОМС с целью погашения кредиторской задолженности за 2010-2011 годы учреждениями здравоохранения, переведенные на одноканальное финансирование за счет средств ОМС.

В случае внесения указанных изменений в областной бюджет Тверской области потребуется внесение соответствующих изменений в закон Тверской области от 28.12.2011 №91-ЗО «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов», закон Тверской области от 06.02.2012 №5-ЗО «О территориальной программе государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации на территории Тверской области бесплатной медицинской помощи на 2012 год».

Данные нормативные правовые акты включены в перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих принятию, изменению, признанию утратившими силу в связи с принятием законопроекта. Предлагаем привести в соответствие до принятия закона о внесении изменений в областной бюджет.

- на 3 881,1 тыс. руб. между расходами на выполнение функций казенными учреждениями (уменьшаются) и расходами на субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (увеличиваются).

- на 12 738,6 тыс. руб. расходов по государственной программе «Доступная среда на 2011-2015 годы» между государственными бюджетными и казенными учреждениями, в связи с невозможностью в полном объеме освоить средства,

выделенные ГБУЗ «Областной клинический кардиологический диспансер» и ГКУЗ «Тверской областной клинический противотуберкулезный диспансер» на строительные работы.

2. По Министерству строительства Тверской области расходы на 2012 год увеличиваются на 101 193,7 тыс. руб., или 8,5%, до 1 296 525,4 тыс. руб., в том числе:

- на 8 446,1 тыс. руб. расходы на проведение капитального ремонта ГБУЗ «Областная клиническая больница»;

- на 749,0 тыс. руб. расходы на проведение капитального ремонта ГБУЗ «Детская областная клиническая больница»;

- на 91 998,6 тыс. руб. расходы по областному объекту «г. Тверь – областная многопрофильная детская больница. Реконструкция с расширением. Хирургический корпус «А» (вторая очередь) (описано при анализе адресной инвестиционной программы).

Раздел 1000 «Социальная политика»

Законопроектом предусмотрено увеличение расходов на социальную политику в целом на 922645,8 тыс. руб., в том числе:

1. На 10248,6 тыс. руб. – за счет субсидии из Пенсионного фонда РФ на софинансирование расходных обязательств Тверской области по укреплению МТБ учреждений социального обслуживания населения и оказание адресной социальной помощи неработающим пенсионерам. Представлен **проект Соглашения** о предоставлении субсидии, в соответствии с которым размер субсидии определяется решением Фонда в соответствии с Методикой. Представлена выписка из протокола заседания комиссии ПФР от 15.02.2012, согласно которой размер субсидии Тверской области определен в сумме 10248,6 тыс. руб. За счет данных средств предусмотрено увеличение расходов:

Министерства социальной защиты населения Тверской области по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения» на оказание адресной социальной помощи, исключая оказание помощи пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций – 1893,0 тыс. рублей;

Министерства строительства Тверской области по подразделу 1002 «Социальное обслуживание населения» на ремонт и приобретение оборудования и предметов длительного пользования – 8354,7 тыс. рублей.

2. На 770892,8 тыс. руб. – за счет средств федерального бюджета. В том числе увеличиваются расходы:

а) Министерства социальной защиты населения Тверской области:

674876 тыс. руб. – за счет поступивших субвенций на реализацию переданных полномочий РФ по обеспечению жильем ветеранов и инвалидов ВОВ по Указу Президента РФ;

32612,3 тыс. руб. – за счет субсидии на обеспечение компенсации потерь в доходах организациям ж/д транспорта в связи с принятием субъектами РФ решений об установлении льгот по тарифам на проезд учащихся и студентов очной формы ж/д транспортом пригородного сообщения (распоряжение Правительства РФ от 17.04.2012 №531-р);

102,5 тыс. руб. – за счет межбюджетных трансфертов на обеспечение единовременного денежного поощрения семьям, награжденным орденом «Родительская слава» (Указ Президента РФ от 18.05.2012 №627);

б) Министерства сельского хозяйства Тверской области:

63302 тыс. руб. – субсидии в рамках ФЦП «Социальное развитие села до 2013 года» на улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в т.ч. молодых семей и молодых специалистов (распоряжение Правительства РФ от 28.02.160-р);

3. На 113953,5 тыс. руб. - за счет остатков, не использованных в 2011 году средств трансфертов из федерального бюджета. В том числе увеличиваются расходы:

а) Министерства социальной защиты населения Тверской области:

101741,5 тыс. руб. - на реализацию переданных полномочий РФ по обеспечению жильем ветеранов и инвалидов ВОВ по Указу Президента РФ;

520 тыс. руб. - на обеспечение жильем семей, имеющих детей-инвалидов;

6990,2 тыс. руб. - на реализацию мероприятий государственной целевой программы «Доступная среда»;

1479,8 тыс. руб. – на выплату ЕДВ беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву

б) Министерства строительства Тверской области:

3222 тыс. руб. – на обеспечение жильем граждан, уволенных с военной службы (уведомление Минрегионразвития РФ от 27.03.2012 №309-36-122-407).

4. На 25348,2 тыс. руб. увеличиваются бюджетные ассигнования Министерства социальной защиты населения Тверской области по подразделу 1002 «Социальное обслуживание населения» на иные субсидии подведомственным бюджетным учреждениям за счет остатка доходов от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, полученных в 2011 году, но не израсходованных на 01.01.2012.

а) Согласно дополнительно представленным Министерством финансов Тверской области данным, общий остаток неиспользованных на 01.01.2012 доходов от предпринимательской и иной деятельности по Министерству социальной защиты населения Тверской области составил 25368,9 тыс. руб., т.е. остаток распределяется не в полном объеме.

б) Предусмотренный п.35 постановления Администрации Тверской области №141-па проект приказа Министерства социальной защиты населения Тверской области, устанавливающий перечень мероприятий, финансируемых путем предоставления субсидий на иные цели с учетом увеличения объема субсидий по учреждениям с законопроектом не представлен. При этом согласно п. 37 постановления №141-па, предложения ГРБС по внесению изменений в перечень мероприятий должны быть рассмотрены на заседании Бюджетной комиссии Тверской области. **Предлагаем представить.**

в) В действующей редакции закона об областном бюджете в составе расходов подраздела 1002 предусмотрены расходы на предоставление иных субсидий (КВР 612 «Субсидии бюджетным учреждениям на иные цели») **различным видам учреждений** социального обслуживания, каждому из которых присвоен отдельный код целевой статьи:

Виды учреждений	КЦСР
Дома-интернаты для престарелых и инвалидов	5019900
Комплексные центры социального обслуживания населения	5079901
Реабилитационные центры для детей и подростков с ограниченными возможностями	5079902
Центры социальной реабилитации	5079903

То есть, по целевой статье отражается вид учреждений, а по виду расходов – вид субсидий, как форма предоставления средств.

В то же время, предлагаемое законопроектом увеличение расходов Министерства социальной защиты населения Тверской области на предоставление учреждениям иных субсидий за счет остатков доходов 2011 года предусмотрено по КЦСР 6000000 «Субсидии за счет остатков доходов полученных в 2011 году от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности и неиспользованных по состоянию на 01.01.2012 года» и КВР 612 «Субсидии бюджетным учреждениям на иные цели». Вышеуказанный порядок отражения расходов:

- не отражает принадлежность данных расходов к видам учреждений, то есть не соответствует разделу 3.2.1. Инструкции Минфина РФ №180н, согласно которому целевые статьи обеспечивают привязку бюджетных ассигнований **к конкретным направлениям деятельности** субъектов бюджетного планирования и участников бюджетного процесса, в пределах соответствующих разделов и подразделов классификации расходов;

- нарушает принцип общего (совокупного) покрытия расходов бюджета, установленный **ст. 35 БК РФ**, согласно которой расходы бюджета не могут быть увязаны с определенными доходами бюджета и источниками финансирования дефицита бюджета, если иное не предусмотрено законом о бюджете, в части, касающейся ограниченного статьей ряда случаев. При этом, статьей 95 БК РФ изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета субъекта РФ в течение соответствующего финансового года отнесено к источникам финансирования дефицита бюджета субъекта РФ.

Предлагаем отразить субсидии бюджетным учреждениям на иные цели за счет остатков доходов полученных в 2011 году по соответствующим целевым статьям и виду расходов 612.

5. На 1800 тыс. руб. за счет средств областного бюджета Тверской области увеличиваются расходы Министерства социальной защиты населения Тверской области на реализацию мероприятий в рамках Целевой программы Тверской области «Доступная среда» на 2012 год», утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 27.03.2012 №111-пп. Согласно пояснительной записке к законопроекту производится уточнение остатка средств областного бюджета 2011 года.

В целом, с учетом увеличения расходов на программу за счет субсидий из федерального бюджета (на 6990,2 тыс. руб.), общий объем расходов Министерства социальной защиты на ее реализацию в 2012 году составит 63591,6 тыс. руб. или на **6895,0** тыс. руб. меньше объема расходов министерства, установленного в программе по подразделу 1003 (70486,6 тыс. руб.), что не соответствует требованиям **ст. 14,65 БК РФ** к порядку формирования бюджета. **Предлагаем** привести в соответствие.

Раздел 1100 «Физическая культура и спорт».

В целом по разделу законопроектом на 2012 год предусмотрено увеличение расходов на 63 330,5 тыс. руб., или 7,4 %, до 916 528,5 тыс. руб., в том числе:

По **Министерству строительства Тверской области** расходы на 2012 год увеличиваются на 48 385,6 тыс. руб., или 17 %, до 333 651,4 тыс. руб. (описано при анализе адресной инвестиционной программы).

По **Комитету по физической культуре и спорту Тверской области** (далее Комитет) расходы на 2012 год в целом увеличиваются на 14 944,9 тыс. руб., или 2,7 %, до 565 152,9 тыс. рублей.

В том числе, проект закона предусматривает увеличение расходов на 14 963,9 тыс. руб.:

- на 2 668,9 тыс. руб. расходов на реализацию целевой программы Тверской области «Доступная среда» на 2012 год (в рамках государственной программы РФ «Доступная среда» на 2011-2015 годы, утвержденной постановлением Правительства РФ от 17.03.2011 №175), за счет федеральных средств неиспользованных в 2011 году. Указанные расходы соответствуют объёму расходов, предусмотренных в постановлении Правительства Тверской области от 27.03.2012 № 111-пп «Об утверждении целевой программы Тверской области «Доступная среда» на 2012 год».

- на 3 952,5 тыс. руб. расходов на предоставление субсидий на иные цели за счёт остатка доходов, полученных в 2011 году от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности неизрасходованных по состоянию на 01.01.2012. Перечень мероприятий, финансируемых путем предоставления субсидий на иные цели государственным бюджетным и государственным автономным учреждениям Тверской области, в отношении которых ГРБС осуществляют функции и полномочия учредителя представлен.

- на 8 342,5 тыс. руб. расходов на приобретение синтетического покрытия для беговых дорожек стадиона «Спартак» г. Вышний Волочёк в рамках реализации мероприятия 4.4 «Приобретение и установка плоскостных спортивных сооружений и оборудования на плоскостные спортивные сооружения» ДЦП «Развитие физической культуры и спорта на 2009-2014 годы» (утв. постановлением Администрации Тверской области от 01.09.2008 № 304-па).

В нарушение требований ст. 14, 65 Бюджетного кодекса РФ общий объем расходных обязательств по разделу 1102, установленный ДЦП «Развитие физической культуры и спорта на 2009-2014 годы» на 2012 год – 299 455,8 тыс. руб., что на 8 342,5 тыс. руб. меньше предусмотренного законопроектом общего объема бюджетных ассигнований на ее реализацию (307 798,3 тыс. руб.), по мероприятию 4.4 «Приобретение и установка плоскостных спортивных сооружений и оборудования на плоскостные спортивные сооружения». Предлагаем привести в соответствие до принятия закона о внесении изменения в областной бюджет.

Данный нормативный правовой акт включен в перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих принятию, изменению, признанию утратившими силу в связи с принятием законопроекта.

Одновременно с увеличением расходов по разделу законопроектом предлагается **уменьшить** расходы Комитета, в соответствии с приказом Министерства спорта, туризма и молодежной политики РФ от 13.02.2012 №77, на получение субсидий из федерального бюджета на приобретение искусственных футбольных покрытий с комплектующими, для оснащения футбольных полей профильных спортивных школ на общую сумму 19,0 тыс. рублей.

Раздел 1200 «Средства массовой информации».

В целом по разделу законопроектом предусмотрено увеличение расходов на 2012 год на 2 028,7 тыс. руб., или 1,2 %, до 167 352,3 тыс. руб., в том числе на увеличение бюджетных ассигнований:

- на 1 101,8 тыс. руб. государственному автономному учреждению «Редакция газеты «Тверские ведомости»,

- на 926,9 тыс. руб. государственному автономному учреждению «Редакция газеты «Тверская жизнь».

Бюджетные ассигнования увеличиваются за счёт остатков средств, образовавшихся по состоянию на 01.01.2012 за счёт доходов от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности.

Кроме того, законопроектом предусмотрено перераспределение бюджетных ассигнований по разделу на общую сумму 70,6 тыс. руб. в связи с приведением кодов бюджетной классификации в соответствии с требованиями Указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ, утвержденными приказом Минфина РФ от 21.12.2011 №180н.

Раздел 1300 «Обслуживание государственного долга».

В представленном проекте закона **не предусматриваются изменения** суммы расходов на обслуживание госдолга.

Однако следует отметить, что проектом закона предусмотрено увеличение суммы **привлечения** кредитов от кредитных организаций на **3 000 000** тыс. руб. с увеличением суммы **погашения** кредитов от кредитных организаций на **3 000 000** тыс. руб.

Указанные средства планируется привлекать путем открытия **возобновляемой кредитной линии** с установлением лимита задолженности. При этом следует отметить, что использование кредитной линии, то есть получение кредитов на ограниченный текущим финансовым годом срок не может быть безвозмездным.

Согласно пояснениям, представленным Министерством финансов Тверской области увеличение суммы источников финансирования дефицита областного бюджета Тверской области в части привлечения кредитов от кредитных организаций **не приведёт к увеличению** расходов на обслуживание государственного долга, так как ожидается экономия по итогам проведения аукционов по привлечению кредитных ресурсов.

Раздел 1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

По подразделу 1403 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера» предлагается распределить бюджетные ассигнования в сумме 10 000 тыс. руб. на реализацию закона Тверской области от 03.10.20020 №70-ЗО «О статусе города Твери – административного центра Тверской области» на 2012 год, согласно приложению 73 к законопроекту – на замену лифтов в многоквартирных (жилых) домах, отработавших назначенный срок службы, в рамках ГЦП «Замена лифтов в многоквартирных (жилых) домах, отработавших назначенный срок службы, на 2012-2016 годы».

Согласно статье 6 закона Тверской области от 03.10.2002 № 70-ЗО «О статусе города Твери – административного центра Тверской области» расходы, связанные с осуществлением городом Тверь функций административного центра, предусматриваются в областном бюджете Тверской области на очередной финансовый год с учетом решения, принятого Комиссией по формированию расходов областного бюджета Тверской области, связанных с осуществлением городом Тверь функций административного центра Тверской области.

Соответствующее решение Комиссии в составе материалов к законопроекту не представлено.

Предлагаем представить решение Комиссии, обосновывающее указанные расходы областного бюджета.

Адресная инвестиционная программа Тверской области на 2012 год.

Бюджетные ассигнования по адресной инвестиционной программе Тверской области **на 2012 год** предлагается увеличить на сумму 227985,5 тыс. руб., или на 10,8%, по сравнению с ассигнованиями, утвержденными законом Тверской области от 28.12.2011 №92-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов».

I. Увеличение бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства **областной собственности на 2012 год** составит в сумме 160032,7 тыс. руб., или 12,9% от утвержденных назначений, из них за счет средств федерального бюджета – в сумме 157506,7 тыс. руб. (неиспользованные остатки средств федерального бюджета 2011 года), за счет средств областного бюджета Тверской области – 2526 тыс. рублей.

В разрезе отраслей планируются следующие изменения:

1. По отрасли «Здравоохранение» - увеличение составит в сумме 91998,6 тыс. руб. за счет остатка средств федерального бюджета 2011 года, предназначенных на реконструкцию детской областной больницы в г. Твери.

2. По отрасли «Физическая культура и спорт» - увеличение составит в сумме 48385,6 тыс. руб. за счет остатка средств федерального бюджета 2011 года, предназначенных на приобретение оборудования для спортивных комплексов в г. Бологое и г. Калязине.

3. По отрасли «Дорожное хозяйство» - увеличение составит в сумме 19648,5 тыс. руб., в том числе за счет неиспользованного остатка средств федерального бюджета 2011 года в рамках ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010-2015 годы)» – в сумме 17122,5 тыс. руб. (на реконструкцию автодороги регионального значения Дубровка-Рютино на участке км 20+000 – км 22+000 в Бологовском районе), за счет средств областного бюджета – в сумме 2526 тыс. руб.

Представленным законопроектом в рамках реализации ДЦП «Развитие транспортной системы Тверской области на 2009-2017 годы» по данной отрасли предлагается увеличить финансирование проектных работ по реконструкции автомобильной дороги межмуниципального значения Мирный-Высокое на участке км 0+400 км 4+950 в Оленинском районе на 4,6 тыс. руб.; включить в АИП следующие объекты:

- реконструкцию путепровода через Октябрьскую железную дорогу в створе ул. Мира – Калининское шоссе в г. Торжок с объемом инвестиций на 2012 год в сумме 1018,6 тыс. рублей;

- реконструкцию моста через р. Инюха у д. Вахонино на 1 км автодороги межмуниципального значения Вахонино-Свердлово в Конаковском районе (ПИР) с объемом инвестиций на 2012 год в сумме 1500 тыс. рублей;

- реконструкцию моста через р. Могоча на 169 км автодороги регионального значения Тверь-Бежецк-Весьегонск-Устюжна в Краснохолмском районе с объемом инвестиций в сумме 2,8 тыс. руб. (для проверки сметы на проектные работы).

Кроме этого, согласно пояснительной записке Министерства финансов Тверской области, по данной отрасли предлагается уточнить наименование объекта «Строительство автомобильной дороги общего пользования межмуниципального значения Гузынино-Телёнково в Ржевском районе Тверской области (ПИР)»: новое наименование объекта – «Строительство подъезда от автомобильной дороги общего пользования межмуниципального значения «Тверь-Ржев» - Глебово к отделению № 1 деревни Глебово Ржевского района Тверской области (в районе д. Васюково)». **Предлагаем конкретизировать направление подъездной автодороги.**

При этом **нормативный правовой акт Правительства Тверской области**, подтверждающий внесение соответствующих изменений в ДЦП, **не представлен**. Таким образом, в **нарушение требований ст. 65, 79 БК РФ вносимые изменения** в адресную инвестиционную программу на 2012 год **не соответствуют принятым** Правительством Тверской области **расходным обязательствам**.

II. Увеличение бюджетных ассигнований на софинансирование объектов капитального строительства **муниципальной собственности на 2012 год** составит в сумме 67952,8 тыс. руб., или на 7,7% от утвержденных назначений. Из них: за счет неиспользованных остатков средств федерального бюджета 2011 года увеличение составит в сумме 69370,2 тыс. руб.; за счет средств областного бюджета предлагается уменьшить расходы на софинансирование объектов муниципальной собственности на 1417,4 тыс. рублей.

В том числе по отраслям:

1.«Образование» – увеличение бюджетных ассигнований составит 10000 тыс. руб. в рамках реализации ДЦП «Развитие образования Тверской области на 2009-2014 годы» (на субсидирование реконструкции Кесовогорской средней школы).

При этом **нормативный правовой акт Правительства Тверской области**, подтверждающий внесение соответствующих изменений в ДЦП, **не представлен**. Таким образом, в **нарушение требований ст. 65, 79 БК РФ вносимые изменения** в адресную инвестиционную программу на 2012 год **превышают принятые** Правительством Тверской области **расходные обязательства**.

2. «Жилищно-коммунальное хозяйство» - уменьшение бюджетных ассигнований составит в сумме 10000 тыс. руб., в том числе по направлению «Газификация» предлагается увеличить бюджетные ассигнования на сумму 827 тыс. руб. в рамках реализации ДЦП «Развитие жилищно-коммунального и газового хозяйства Тверской области на 2010-2014 годы», по направлению «Коммунальное строительство» - уменьшить бюджетные ассигнования на сумму 10827 тыс. руб. в рамках реализации ДЦП «Развитие малоэтажного жилищного строительства в Тверской области на 2011-2013 годы».

При этом **нормативный правовой акт Правительства Тверской области**, подтверждающий внесение соответствующих изменений в ДЦП, **не представлен**. Таким образом, в **нарушение требований ст. 65, 79 БК РФ вносимые изменения** в адресную инвестиционную программу на 2012 год **не соответствуют принятым** Правительством Тверской области **расходным обязательствам**.

Кроме того, из общего нераспределенного остатка субсидий в сумме 108904,1 тыс. руб. представленным законопроектом предлагается по данной отрасли распределить остаток субсидий на инвестиционные программы между муниципальными образованиями в сумме 40752 тыс. руб., или 37,4%. Таким образом, в **нарушение ч.6 ст.3 закона Тверской области «Об областном фонде софинансирования расходов»** на момент настоящего заключения **нераспределенный между муниципальными образованиями остаток субсидий составляет в сумме 68152,1 тыс. руб.** (из них средства федерального бюджета – в сумме 9324,4 тыс. руб.), в том числе:

по Министерству сельского хозяйства Тверской области – 9411,4 тыс. руб. (из них средства федерального бюджета – в сумме 9324,4 тыс. руб.),

по Министерству строительства Тверской области – 55388,7 тыс. рублей,

по Министерству топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области – 3352 тыс. рублей.

3. «Дорожное хозяйство» – увеличение бюджетных ассигнований составит в сумме 67952,8 тыс. руб. Из них: за счет неиспользованных остатков средств федерального бюджета 2011 года увеличение составит в сумме 69370,2 тыс. руб. (в рамках ФЦП «Жилище» на 2011-2015 годы», подпрограммы «Стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации»); за счет средств областного бюджета предлагается уменьшить расходы на софинансирование объектов муниципальной собственности на 1417,4 тыс. руб. (в рамках ДЦП «Развитие транспортной системы Тверской области на 2009-2017 годы») в связи с экономией по торгам.

Средства федерального бюджета в сумме 69370,2 тыс. руб. предназначены для софинансирования объектов администрации г. Твери: строительства автомобильной дороги по ул. Красина от ул. Тюленина до ул. Цветочная в г. Твери и транспортной инфраструктуры микрорайона по ул. Луначарского в г. Твери. При этом указанные межбюджетные трансферты **в нарушение ст.2 закона Тверской области «О дорожном фонде Тверской области» не включены в объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Тверской области (текстовая статья 8.1).**

Согласно ведомственной структуре расходов областного бюджета на 2012 год (приложение 7 к законопроекту) главным распорядителем указанных средств определено Министерство строительства Тверской области. Между тем, в адресной инвестиционной программе Тверской области на 2012 год (приложение 14 к законопроекту) указанные средства в сумме **69370,2 тыс. руб. отнесены на Министерство транспорта Тверской области в рамках реализации ДЦП «Развитие транспортной системы Тверской области на 2009-2017 годы», что необходимо исправить.**

Кроме того, предлагаем в приложении 14 к законопроекту объекты Министерства строительства Тверской области включить после **всех объектов** Министерства транспорта Тверской области.

Необходимо также отметить, что **нормативный правовой акт Правительства Тверской области**, подтверждающий внесение соответствующих изменений в ДЦП «Развитие транспортной системы Тверской области на 2009-2017 годы», **не представлен.** Таким образом, **в нарушение требований ст. 65, 79 БК РФ вносимые изменения** в адресную инвестиционную программу на 2012 год **не соответствуют принятым Правительством Тверской области расходным обязательствам.**

Дополнительно к вышеизложенному имеется замечание **технического характера:** в приложении 14 к законопроекту по отрасли «Коммунальное строительство» по Министерству сельского хозяйства Тверской области в наименовании объекта администрации Федоровского сельского поселения Кимрского района и объекта администрации Зубцовского района исключить запятые.

III. Источники финансирования дефицита областного бюджета Тверской области.

В представленном проекте закона предлагается дефицит областного бюджета на 2012 год **увеличить на 506 492,5 тыс. руб.** или на 5,9% и установить в сумме **9 063 173,2 тыс. рублей.**

При этом следует отметить, что статьей 33 Бюджетного кодекса Российской Федерации определено, что при составлении, утверждении и исполнении бюджета

уполномоченные органы должны исходить из необходимости минимизации размера дефицита бюджета. Следовательно, увеличение дефицита областного бюджета (на 5,9%) в законопроекте свидетельствует о несоблюдении данного положения Бюджетного кодекса РФ.

Планируемый дефицит областного бюджета в сумме 9 063 173,2 тыс. руб. составит 30,4% от объема доходов областного бюджета на 2012 год без учета безвозмездных поступлений, что на 15,4 процентных пунктов или в 2 раза превышает предельный показатель дефицита – 15%, установленный пунктом 2 статьи 92¹ Бюджетного кодекса РФ.

Следовательно, планируемый размер дефицита областного бюджета превышает предельное значение (15% утвержденного годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений) на сумму **4 596 496,2** тыс. рублей.

Однако на период до **1 января 2017** года, дефицит областного бюджета **может превысить ограничения**, установленные в п. 2 ст. 92¹ Бюджетного кодекса РФ, **но только в пределах разницы** между полученными и погашенными субъектом Российской Федерации бюджетными кредитами, предоставленными другими бюджетами бюджетной системы Российской Федерацией (**в случае утверждения законом субъекта РФ о бюджете в составе источников финансирования дефицита бюджета данной разницы**). В законе планируемая **разница** между полученными и погашенными субъектом Российской Федерации бюджетными кредитами, предоставленными другими бюджетами бюджетной системы Российской Федерацией, составляет **201 336,9** тыс. рублей.

Ограничение, определенное в соответствии с дополнительными условиями п. 2 статьи 92¹ Бюджетного кодекса РФ составляет **4 482 334,3** тыс. руб., которое рассчитывается как сумма объема поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности Тверской области (**236 050,0** тыс. руб.) и объема снижения остатков средств на счетах по учету средств областного бюджета (**4 246 284,3** тыс. руб.).

Таким образом, планируемая **разница** между полученными и погашенными субъектом Российской Федерации бюджетными кредитами, предоставленными другими бюджетами бюджетной системы Российской Федерацией в сумме **201 336,9** тыс. руб. больше суммы превышения предельного значения объема дефицита (**114 161,9** тыс. руб.) на **87 175,0** тыс. руб. Следовательно, планируемый дефицит областного бюджета в сумме **9 063 173,2** тыс. руб. на 2012 год **установлен в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ**.

В проекте закона в источниках финансирования дефицита областного бюджета на 2012 год в целях финансирования увеличения планируемого дефицита областного бюджета на 506 492,5 тыс. руб. предусмотрено:

- увеличение показателя «изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета» на **551 492,5** тыс. рублей.

С учетом планируемого увеличения, показатель «изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета» в 2012 году составит 4 246 284,3 тыс. руб. Согласно Балансу по операциям кассового обслуживания исполнения бюджета (ф. по ОКУД 0503150) Управления Федерального казначейства по Тверской области остаток средств областного бюджета по состоянию на 01.01.2012 составил 5 060 668 тыс. руб. Таким образом, планируемый остаток средств областного бюджета на 01.01.2013 составит 814 383,7 тыс. руб. (5 060 668,0-4 246 284,3);

- уменьшение показателя «бюджетные кредиты, предоставленные внутри страны в валюте Российской Федерации» на **45 000,0** тыс. руб., в связи с

изменением цели предоставления бюджетных кредитов муниципальным образованиям (ранее планировалось предоставление кредитов на покрытие временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении местных бюджетов) и, соответственно, сроков гашения выданных кредитов.

Также, проектом закона предусмотрено внесение изменений по следующим источникам финансирования дефицита областного бюджета на 2012 год:

- увеличение суммы **привлечения** кредитов от кредитных организаций на **3 000 000** тыс. рублей;

- увеличение суммы **погашения** кредитов от кредитных организаций на **3 000 000** тыс. рублей.

В пояснительной записке обоснование данных изменений отсутствует. Министерство финансов Тверской области пояснило, что указанные средства планируется привлекать путем открытия **возобновляемой кредитной линии** с установлением лимита задолженности, что позволит наиболее оперативно управлять остатками денежных средств на счете областного бюджета за счет возможности неоднократного привлечения кредита после его погашения.

В связи с этим изменяется Программа государственных внутренних заимствований Тверской области на 2012 год: **увеличивается** на **3000000** тыс. руб. привлечение заемных средств и погашение долговых обязательств.

Внесение данных изменений **не приведет к увеличению** государственного долга, так как предусматривается привлечение и погашение кредитов в одинаковой сумме.

Следует отметить, что законом Тверской области от 21.03.2012 №13-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» **были внесены аналогичные изменения**, а именно также увеличена сумма **привлечения** кредитов от кредитных организаций на **3 000 000** тыс. руб. и увеличена сумма **погашения** кредитов от кредитных организаций на **3 000 000** тыс. руб. Изменение внесено в связи с планированием открытия **возобновляемой кредитной линии**.

Однако в соответствии с представленными сведениями об исполнении областного бюджета Тверской области по состоянию на 01.06.2012 кредиты от кредитных организаций в 2012 году **не привлекались**.

Верхний предел государственного внутреннего долга Тверской области по состоянию на 1 января 2013 года, установленный законом Тверской области от 28.12.2011 №92-ЗО в размере 21 600 000 тыс. руб. **не меняется** (привлечение кредитов от кредитных организаций (+) 3 000 000 тыс. руб.; погашение кредитов от кредитных организаций (-) 3 000 000 тыс. руб.).

В представленном проекте закона предусматривается дефицит областного бюджета:

- **на 2013 год увеличить на 23 439,4** тыс. руб. или на 0,5% и установить в сумме 4 687 608,3 тыс. рублей;

- **на 2014 год увеличить на 24 658,2** или на 0,5 % и установить в сумме 4 945 883,4 тыс. руб. за счет изменения показателя «изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета» в связи с уменьшением прогнозируемых параметров доходов на 2013 – 2014 годы.

Планируемый дефицит областного бюджета на 2013 год в сумме 4 687 608,3 тыс. руб., составит 14,8% от объема доходов областного бюджета на 2013 год без учета безвозмездных поступлений; на 2014 год планируемый дефицит в сумме 4 945 883,4 тыс. руб., составит 14,3% от объема доходов областного бюджета на 2014 год без учета безвозмездных поступлений, что не превышает предельный

показатель дефицита – 15%, установленный пунктом 2 статьи 92¹ Бюджетного кодекса РФ.

Предельный объем государственного долга Тверской области на 2012 год определен в проекте закона в размере **30 277 846,8** тыс. руб. в соответствии с п.2 ст.107 Бюджетного кодекса РФ и дополнительными условиями к ней, утвержденными Федеральным законом от 09.04.2009 № 58-ФЗ, и соответствует размеру годового объема доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений (29 777 846,8 тыс. руб.), увеличенного на сумму привлечения бюджетных кредитов из федерального бюджета (500 000 тыс. руб.).

Предельный объем государственного долга Тверской области на 2013 год определен в проекте закона в размере 31 723 696,3 тыс. руб., а на 2014 год в размере 34 507 183,7 тыс. руб. в соответствии с п.2 ст.107 Бюджетного кодекса РФ, и соответствует размеру годового объема доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений (на 2013 год в сумме 31 723 696,3 тыс. руб., на 2014 год в сумме 34 507 183,7 тыс. руб.).

Планируемый дефицит областного бюджета **после внесения изменений** в сумме **9 063 173,2** тыс. руб. покрывается в соответствии с приложением 1 «Источники финансирования дефицита областного бюджета Тверской области на 2012 год» к закону в новой редакции следующими источниками:

- разница между полученными и погашенными заемными средствами (ценные бумаги Тверской области, кредиты от кредитных организаций, кредиты Министерства финансов РФ) – **4 301 336,9** тыс. руб.;

- разница между средствами, полученными от возврата предоставленных из бюджета Тверской области бюджетных кредитов, и суммой предоставленных Тверской областью бюджетных кредитов – **279 502,0** тыс. руб.;

- средства от продажи акций - **236 050,0** тыс. руб.;

- изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета – **4 246 284,3** тыс. руб.

IV. Замечания по текстовой части.

В части 11 статьи 1 законопроекта предлагается дополнить закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов» статьей 30.2., предусматривающей изменение целей использования бюджетных инвестиций, направленных в 2010 году в уставной капитал ОАО «Тверская областная лизинговая компания».

В соответствии с частью 1 статьи 80 БК РФ предоставление бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющихся государственными и муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями, влечет возникновение права государственной или муниципальной собственности на эквивалентную часть уставных (складочных) капиталов указанных юридических лиц, которое оформляется участием Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в уставных (складочных) капиталах таких юридических лиц в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 80 БК РФ Бюджетные инвестиции, планируемые к предоставлению юридическим лицам, указанным в пункте 1 настоящей статьи, утверждаются законом (решением) о бюджете путем включения в закон (решение) о бюджете текстовой статьи с указанием юридического лица, объема и цели выделенных бюджетных ассигнований.

Основанием для предоставления бюджетных инвестиций является заключение договора между юридическим лицом и субъектом федерации.

Учитывая содержание части 2 статьи 80 БК РФ следует отметить, что **в законе о бюджете отражается только момент передачи бюджетных средств в качестве бюджетных инвестиций юридическому лицу.**

В соответствии с частью 2 статьи 48 ГК РФ в связи с участием в образовании имущества юридического лица его учредители (участники) могут иметь обязательственные права в отношении этого юридического лица либо вещные права на его имущество. К юридическим лицам, в отношении которых их участники имеют обязательственные права, относятся хозяйственные товарищества и общества, производственные и потребительские кооперативы.

Согласно абзацу 2 статьи 49 ГК РФ коммерческие организации, за исключением унитарных предприятий и иных видов организаций, предусмотренных законом, могут иметь гражданские права и нести гражданские обязанности, необходимые для осуществления любых видов деятельности, не запрещенных законом.

Таким образом, **вопросы использования бюджетных средств, направляемых в уставные капиталы ОАО, а так же порядок изменения целей использования предоставляемых средств, основания для их возврата должны определяться соглашением, заключаемым между субъектом РФ и хозяйственным обществом** в соответствии с частью 3 статьи 80 БК РФ. Следует отметить, что соглашение о предоставлении инвестиций, заключенное между Администрацией Тверской области и ОАО «Тверская областная лизинговая компания», информация об ОАО и его финансовом состоянии, а так же о расходовании средств инвестиций в объеме 30000,0 тыс. руб. на цели, предусмотренные законом Тверской области от 29.12.2009 №116-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2010 год и плановый период 2011 и 2012 годов», для экспертизы предоставлены не были, вследствие чего **определить правомерность изменения целей бюджетных инвестиций, неиспользованный остаток средств и обоснованность его направления на новые цели не представляется возможным.**

В заключении Контрольно-счетная палата Тверской области обращает внимание на тот факт, что экспертиза данного законопроекта, несмотря на столь значительный объем вносимых в областной бюджет Тверской области изменений, фактически осуществлялась в течение 2 суток (с 04.07.2012 по 06.07.2012). Данного времени для полной проверки представленных документов, проведения всестороннего анализа вновь устанавливаемых параметров областного бюджета недостаточно.

Вывод:

Контрольно-счетная палата Тверской области рекомендует Законодательному Собранию Тверской области рассмотреть представленный проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» с учетом замечаний и предложений, отраженных в настоящем заключении.

Председатель

Т.В. Ипатова