



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ**

170100 г. Тверь, ул. Советская, д.23, тел. 344-292, факс 344-292

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект закона Тверской области «Об участии Тверской области в проектах
государственно-частного партнерства»**

Заключение подготовлено в соответствии со статьей 16 закона Тверской области «О Контрольно-счетной палате Тверской области» и решением Совета Законодательного Собрания Тверской области от 17.05.2012 №477.

При проведении экспертизы и подготовке заключения использованы следующие представленные документы:

1. Проект закона Тверской области «Об участии Тверской области в проектах государственно-частного партнерства».
2. Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О законе Тверской области «Об участии Тверской области в проектах государственно-частного партнерства».
3. Пояснительная записка к проекту закона Тверской области «Об участии Тверской области в проектах государственно-частного партнерства».
4. Перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием закона Тверской области «Об участии Тверской области в проектах государственно-частного партнерства».
5. Распоряжение Губернатора Тверской области от 16.05.2012 №423-рг «О реализации права законодательной инициативы».

Результаты экспертизы:

Представленный на экспертизу законопроект, внесенный в порядке законодательной инициативы Губернатором Тверской области, разработан с целью обеспечения участия Тверской области в проектах государственно-частного партнерства.

Обращаем внимание на то, что в настоящее время на федеральном уровне подобное определение совместной деятельности государства и частных инвесторов не урегулировано. Ряд федеральных нормативно-правовых актов использует термин «принципы государственно-частного партнерства». Например, часть 1 статьи 179.2 БК РФ предусматривает, что Инвестиционный фонд Российской Федерации - часть средств федерального бюджета, подлежащая использованию в целях реализации инвестиционных проектов, осуществляемых на принципах государственно-частного партнерства. Пункт 5 раздела 3 Правил распределения и предоставления за счет бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Российской Федерации бюджетам субъектов Российской Федерации субсидий на

реализацию проектов, имеющих региональное и межрегиональное значение (утв. Постановлением Правительства РФ от 30.10.2010 № 880), определяет, что одним из условий получения федеральной субсидии является наличие в субъекте Российской Федерации регионального инвестиционного фонда, который представляет собой часть средств бюджета субъекта Российской Федерации, подлежащую использованию в целях реализации на территории субъекта Российской Федерации инвестиционных проектов, осуществляемых на принципах государственно-частного партнерства.

Таким образом, федеральное законодательство рассматривает государственно-частное партнерство как определенный набор принципов (конкретно не раскрывается), на основании которых осуществляется реализация инвестиционных проектов на территории субъекта РФ.

В некоторых субъектах РФ, например, в Московской области (Закон Московской области от 08.06.2011 № 80/2011-ОЗ «Об участии Московской области в государственно-частном партнерстве»), государственно-частное партнерство рассматривается как определенный вид совместной деятельности государства и бизнеса, направленный на реализацию различных общественно-значимых проектов, в том числе и инвестиционных. Представленный законопроект так же реализует данную концепцию.

Следует отметить, что в настоящее время, на территории Тверской области принят Закон Тверской области от 28.04.2010 № 41-ЗО «О мерах государственной поддержки при создании и развитии индустриальных парков». Задачей данного закона так же является оказание мер государственной поддержки в рамках реализации инвестиционных проектов на территории Тверской области в пределах компетенции субъекта Российской Федерации.

Финансово-экономическое обоснование к законопроекту не представлено, что не позволяет оценить потребность в средствах областного бюджета на обеспечение финансового участия Тверской области в партнерствах способами, предусмотренными частью 4 статьи 8 законопроекта. Согласно пояснительной записке, объем привлекаемых средств областного бюджета на обеспечение финансового участия будет определяться в каждом конкретном случае (по каждому проекту государственно-частного партнерства). Оценить эффективность механизма планирования бюджетных ассигнований на участие Тверской области в названных проектах невозможно в связи с отсутствием соответствующих положений в законопроекте и отсутствием порядков, предусмотренных пунктом 1 статьи 6 и статьей 9 законопроекта.

При этом по результатам экспертизы представленного законопроекта имеются следующие замечания и предложения:

1. Пункт 1 части 1 статьи 2 законопроекта дает определение государственно-частного партнерства. В определении указывается, что государственно-частное партнерство осуществляется путем заключения и исполнения соглашений, в том числе концессионных. При этом в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 2 и статьей 9 основанием для возникновения государственно-частного партнерства является соглашение о государственно-частном партнерстве. Пункт 3 части 3 статьи 8 рассматривает концессионное соглашение как один из способов имущественного участия Тверской области в партнерстве, а не как основание для его возникновения. Таким образом, пункт 1 части 1 статьи 2 противоречит пункту 5 части 1 статьи 2 и статье 9. В целях устранения указанной коллизии предлагаем

исключить в пункте 1 части 1 статьи 2 слова: «которое осуществляется путем заключения и исполнения соглашений, в том числе концессионных».

2. Пунктом 1 статьи 6 и статьей 9 законопроекта определено, что порядок участия Тверской области в проектах государственно-частного партнерства, порядок конкурсного отбора частных партнеров, порядок подготовки и заключения соглашений о государственно-частном партнерстве, порядок осуществления контроля за исполнением соглашений устанавливаются Правительством Тверской области. Обращаем внимание на то, что в настоящее время указанные порядки не утверждены, что не позволяет дать оценку эффективности механизма реализации передаваемого Правительству Тверской области полномочия.

3. В статье 11 законопроекта предусмотрены гарантии прав частных партнеров при заключении и исполнении соглашений. Однако гарантии прав государственного партнера отсутствуют.

Предлагаем дополнить законопроект соответствующей статьей.

Кроме того считаем, что положения части 1 статьи 11 целесообразнее включить в текст соглашения о государственно-частном партнерстве.

Вывод:

Контрольно-счетная палата Тверской области рекомендует Законодательному Собранию Тверской области рассмотреть проект закона Тверской области «Об участии Тверской области в проектах государственно-частного партнерства» с учетом представленных замечаний и предложений.

Председатель

Т.В.Ипатова

