КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ
170100 г. Тверь, ул. Советская, д.23, тел. 34-42-92, факс 34-42-92

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов».

Заключение подготовлено на основании статьи 9 Закона Тверской области от 29.09.2011 №51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области».

При проведении экспертизы и подготовки заключения использованы следующие представленные документы:

1. Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов»;
2. Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О законе Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов»;
3. Пояснительная записка к проекту закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2012 год и на плановый период 2013и 2014 годов»;
4. Финансово-экономическое обоснование к проекту закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014годов»;
5. Перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов»;
6. Распоряжение Правительства Тверской области от 05.05.2012 №225-рп «О реализации права законодательной инициативы».

Результаты экспертизы:

Представленным на экспертизу законопроектом предусматривается:

- увеличение доходной части бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области (далее ТФОМС, Фонд) на 2012 год на 54240,6 тыс. руб.,

- увеличение расходной части бюджета ТФОМС на 2012 г. на 144263,1 тыс. руб.,

- установление предельного объема дефицита бюджета на 2012 год в сумме 90022,5 тыс.руб., источником покрытия которого являются остатки неиспользованных бюджетных средств на 01.01.2012 в сумме 136322,5 тыс. руб.

(Справочно: действующей редакцией закона Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» дефицит бюджета ТФОМС Тверской области не предусмотрен).

Проектом закона предусматривается:

- внесение изменений в статьи 1 и 6 закона Тверской области от 28.12.2011 № 91-ЗО «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» (далее Закона №91-ЗО);

- дополнение статьей 5.1 «Источники финансирования дефицита бюджета ТФОМС Тверской области на 2012 год»

- дополнение Закона №91-ЗО приложением №9 «Источники финансирования дефицита бюджета ТФОМС Тверской области на 2012 год».

В результате рассмотрения представленного законопроекта установлено следующее:

1. Представленным проектом закона предусматривается увеличение доходной части бюджета ТФОМС на 2012 год на 54240,6 тыс. руб., или на 0,7% к объему доходов, утвержденных на 2012 год законом Тверской области от 28.12.2011 № 91-ЗО «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» (7665413,6 тыс. руб.), в том числе:

1.1. По коду бюджетной классификации доходов 000 1 16 20040 09 0000 140 «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о государственных внебюджетных фондах и о конкретных видах обязательного социального страхования, бюджетного законодательства (в части бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования)» в сумме 48,6 тыс. руб.

В то же время согласно оперативному отчету об исполнении бюджета ТФОМС за январь-март 2012 года, представленному Контрольно-счетной палате Тверской области 20.04.2012 за № 1333/03-14 (далее Оперативный отчет за январь-март 2012 года), исполнение по данному коду составило 53,3 тыс. руб.

1.2. По коду бюджетной классификации доходов 000 1 16 21090 09 0000 140 «Денежные взыскания (штрафы) и иные суммы, взыскиваемые с лиц, виновных в совершении преступлений, и в возмещение ущерба имуществу, зачисляемые в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования» в сумме 64,2 тыс. руб.

В то же время согласно Оперативному отчету за январь-март 2012 года, исполнение по данному коду составило 109,8 тыс. руб.

1.3. По коду бюджетной классификации доходов 000 1 16 32000 09 0000 140 «Денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (в части территориальных фондов обязательного медицинского страхования)» в сумме 899,4 тыс. руб.

В то же время согласно Оперативному отчету за январь-март 2012 года, исполнение по данному коду составило 2665,6 тыс. руб.

1.4. По коду бюджетной классификации доходов 000 2 02 05701 09 0000 151 «Межбюджетные трансферты из бюджетов субъектов Российской Федерации, передаваемые территориальным фондам обязательного медицинского страхования на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в части базовой программы обязательного медицинского страхования» в сумме 41935,0 тыс. руб.

Согласно пояснениям Министерства финансов Тверской области, увеличение доходов по данному коду бюджетной классификации произведено в соответствии с перераспределением Министерством здравоохранения Тверской области бюджетных ассигнований по подразделу «Другие вопросы в области здравоохранения» между целевыми статьями расходов с увеличением бюджетных ассигнований по коду бюджетной классификации 09 09 7710200 580 «Межбюджетные трансферты бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования» на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в пределах базовой программы обязательного медицинского страхования» на сумму 41935,0 тыс. руб. за счет уменьшения бюджетных ассигнований по коду бюджетной классификации 09 09 7710100 560 «Межбюджетные трансферты бюджету Федерального фонда обязательного медицинского страхования» на обязательное медицинское страхование неработающего населения (Справка № 213 «Об изменении сводной бюджетной росписи бюджета субъекта и лимитов бюджетных обязательств на 2012 финансовый год и на плановый период 2013 и 2014 годов от 05.04.2012 г.»).

В нарушение ст. 217 Бюджетного кодекса РФ изменение сводной бюджетной росписи произведено без внесения изменений в закон Тверской области от 28.12.2011 № 92-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов» (в редакции закона Тверской области от 21.03.2012). На момент подготовки данного заключения Министерством финансов Тверской области не подготовлены предложения о внесении изменений в указанный закон.

Таким образом, увеличение доходов по коду бюджетной классификации доходов 000 2 02 05701 09 0000 151 в сумме 41935,0 тыс. руб. неправомерно.

1.5. По коду бюджетной классификации доходов 000 2 02 09029 09 0000 151 «Прочие безвозмездные поступления в территориальные фонды обязательного медицинского страхования от бюджетов субъектов Российской Федерации» в сумме 14534,5 тыс. руб. Вышеуказанное увеличение доходов предусмотрено законом Тверской области от 28.12.2011 № 92-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» (с изм.).

1.6. По коду бюджетной классификации доходов 000 2 19 06024 09 0000 151 «Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования» в сумме (-)3223,3 тыс. руб., что соответствует данным Оперативного отчета за январь-март 2012 года.

1.7. По коду бюджетной классификации доходов 000 2 19 06080 09 0000 151 «Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования из бюджетов территориальных фондов

обязательного медицинского страхования» в сумме (-)17,8 тыс. руб., что соответствует данным Оперативного отчета за январь-март 2012 года.

1.8 Согласно данным Оперативного отчета за январь-март 2012 года Фондом получены доходы в сумме 6119,7 тыс. руб. по следующим статьям доходов:

- по коду бюджетной классификации 000 2 02 05805 09 0000 151 «Субсидии бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на проведение диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации» в сумме 233,4 тыс. руб.;

- по коду бюджетной классификации 000 2 02 05809 09 0000 151 «Субсидии бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на проведение дополнительной диспансеризации работающих граждан» в сумме 886,3 тыс. руб.;

- по коду бюджетной классификации 000 2 02 05813 09 0000 151 «Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам» в сумме 5000,0 тыс. руб.

В нарушение ст.32 Бюджетного кодекса РФ представленным проектом закона не предусматривается увеличение доходной части бюджета ТФОМС на 2012 год по указанным статьям доходов.

В соответствии с вышеизложенным, и с учетом данных Оперативного отчета за январь-март 2012 года, Контрольно-счетная палата Тверской области предлагает в проекте закона предусмотреть доходы в сумме 7685655,4 тыс. руб., что больше предлагаемых законопроектом на 33998,8 тыс. руб., в том числе:

А) предусмотреть налоговые и неналоговые доходы в сумме 244070,1 тыс. руб., что больше предлагаемых законопроектом на 1816,5 тыс. руб., из них:

- по коду бюджетной классификации доходов 000 1 16 20040 09 0000 140 «Денежные взыскания (штрафы) за нарушения законодательства Российской Федерации о государственных внебюджетных фондах и конкретных видах обязательного социального страхования, бюджетного законодательства (в части бюджетов территориальных фондов ОМС)», увеличить на 4,7 тыс. руб., определив доходы по данному коду в сумме 53,3 тыс. руб.;

- по коду бюджетной классификации доходов 000 1 16 21090 09 0000 140 «Денежные взыскания (штрафы) и иные суммы, взыскиваемые с лиц, виновных в совершении преступлений, и в возмещение ущерба имуществу, зачисляемые в бюджеты территориальных фондов ОМС», увеличить на 45,6 тыс. руб., определив доходы по данному коду в сумме 109,8 тыс. руб.;

- по коду бюджетной классификации 000 1 16 32000 09 0000 140 «Денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (в части территориальных фондов ОМС)», увеличить на 1766,2 тыс. руб., определив доходы по данному коду в сумме 2665,6 тыс. руб.

Б) предусмотреть безвозмездные поступления в сумме 7441585,3 тыс. руб., что меньше предлагаемых законопроектом на 35815,3 тыс. руб., из них:

- по коду бюджетной классификации доходов 000 2 02 05701 09 0000 151 «Межбюджетные трансферты из бюджетов субъектов Российской Федерации, передаваемые территориальным фондам обязательного медицинского страхования на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в части базовой программы

обязательного медицинского страхования» уменьшить на 41935,0 тыс. руб., определив доходы по данному коду в сумме 1031493,2 тыс. руб.

- по коду бюджетной классификации 000 2 02 05805 09 0000 151 «Субсидии бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на проведение диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации» увеличить на 233,4 тыс. руб., определив доходы по данному коду в сумме 233,4 тыс. руб. (как фактически полученные);

- по коду бюджетной классификации 000 2 02 05809 09 0000 151 «Субсидии бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на проведение дополнительной диспансеризации работающих граждан» увеличить на 886,6 тыс. руб., определив доходы по данному коду в сумме 886,6 тыс. руб. (как фактически полученные);

- по коду бюджетной классификации доходов 000 2 02 09029 09 0000 151 «Прочие безвозмездные поступления в территориальные фонды обязательного медицинского страхования от бюджетов субъектов Российской Федерации» увеличить на 14534,5 тыс. руб., определив доходы по данному коду в сумме 55401,7 тыс. руб.

- по коду бюджетной классификации 000 2 02 05813 09 0000 151 «Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам» увеличить на 5000,0 тыс. руб., определив доходы по данному коду в сумме 5000,0 тыс. руб.;

- по коду бюджетной классификации 000 2 19 06024 09 0000 151 «Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования» определить их в сумме (–)3223,3 тыс. руб.;

- по коду бюджетной классификации 000 2 19 06080 09 0000 151 «Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования» определить их в сумме (-)17,8 тыс. руб.

2. Представленным проектом закона предусматривается увеличение расходной части бюджета ТФОМС Тверской области на 2012год на 144263,1 тыс. руб., или на 1,9% к объему расходов, утвержденных на 2012 год законом Тверской области от 28.12.2011 № 91-ЗО «О бюджете Тверского территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов».

Законопроектом предлагается за счет увеличения доходной части и привлечения остатков средств бюджета ТФОМС по состоянию на 01.01.2012 г. увеличить бюджетные ассигнования на уже существующие расходы и предусмотреть новые:

- по коду 395 09 02 5052400 «Проведение дополнительной диспансеризации работающих граждан» в сумме 2319,8 тыс. руб. Предусмотренные расходы стали возможными за счет направления остатка средств на 01.01.2012 года на те же цели.

- по коду 390 09 09 5051702 «Выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования» на сумму 28108,5 тыс. руб., или на 0,6%

от утвержденных законом ассигнований (4762274,8 тыс. руб.). Увеличение расходов обусловлено фактическим поступлением в бюджет ТФОМС Тверской области штрафов, санкций, возмещения ущерба и привлечением остатка средств на 01.01.2012 года.

- по коду 395 09 09 5051710 «Дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в части базовой программы ОМС» на сумму 41935,0 тыс. руб., или 4,1% от утвержденных бюджетных ассигнований (1031493,2 тыс. руб.). Увеличение расходной части бюджета ТФОМС на сумму 41935,0 тыс. руб. произведено за счет изменения Министерством здравоохранения Тверской области бюджетных ассигнований на указанные цели

В связи с неправомерным увеличением доходов по коду бюджетной классификации доходов 000 2 02 05701 09 0000 151 в сумме 41935,0 тыс. руб., увеличение расходной части бюджета Фонда на сумму 41935,0 по коду 395 09 09 5051710 также неправомерно.

- по коду 395 09 09 7220300 «Внедрение стандартов медицинской помощи, повышение доступности амбулаторной медицинской помощи, в том числе предоставляемой врачами-специалистами» на сумму 31660,6 тыс. руб., или на 77,5% от утвержденных бюджетных ассигнований (40867,2 тыс. руб.) – за счет остатка средств на 01.01.2012 г.

- по коду 395 09 09 0960300 «Реализация программы модернизации здравоохранения субъектов Российской Федерации в части внедрения стандартов медицинской помощи, повышение доступности амбулаторной медицинской помощи» в сумме 40239,2 тыс. руб., или 9,0% от утвержденных бюджетных ассигнований (448782,2 тыс. руб.) – за счет остатка средств на 01.01.2012 г.

Согласно данным Оперативного отчета за январь-март 2012 года, ТФОМС Тверской области произведены расходы, не предусмотренные законом Тверской области от 28.12.2011 № 91-ЗО «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» на общую сумму 7553,2 тыс. руб., в том числе:

- по коду 395 09 02 5052400 «Проведение дополнительной диспансеризации работающих граждан» в сумме 2319,8 тыс. руб. – за счет остатка средств на 01.01.2012 г. По данному коду бюджетной классификации предлагаемым проектом предусмотрено внесение изменений в части увеличения расходов.

- по коду бюджетной классификации 395 09 02 5052100 «Проведение диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации» произведены расходы в сумме 233,4 тыс. руб. (за счет фактически поступивших субсидий). По данному коду бюджетной классификации предлагаемым проектом не предусмотрено внесение изменений в части увеличения расходов.

- по коду бюджетной классификации 395 14 03 5051703 «Единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам» в сумме 5000,0 тыс. руб. (за счет фактически поступивших субсидий). По данному коду бюджетной классификации предлагаемым проектом не предусмотрено внесение изменений в части увеличения расходов.

Предлагаем привести в соответствие.

С учетом вышеизложенного, Контрольно-счетная палата Тверской области предлагает предусмотреть расходы ТФОМС в сумме 7775677,9 тыс. руб., что

меньше на 33998,8 тыс. руб. предусмотренных проектом закона, и больше на 110264,2 тыс. руб., или на 1,4%, от суммы расходов, утвержденных на 2012 год законом Тверской области «О бюджете Тверского территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» (7665413,6 тыс. руб.), из них:

- по коду 395 09 02 5052400 на проведение дополнительной диспансеризации работающих граждан увеличить на 886,3 тыс. руб., определив расходы по данному коду в сумме 3206,1 тыс. руб.;

- по коду бюджетной классификации 395 09 02 5052100 на проведение диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации» увеличить на 233,4 тыс. руб., определив расходы по данному коду в сумме 233,4 тыс. руб.

- по коду 390 09 09 5051702 на выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования на сумму 1816,5 тыс. руб., определив расходы по данному коду в сумме 4792199,8 тыс. руб.;

- по коду 395 09 09 0960300 на реализацию программы модернизации здравоохранения субъектов Российской Федерации в части внедрения стандартов медицинской помощи, повышение доступности амбулаторной медицинской помощи увеличить на 40239,2 тыс. руб., определив расходы по данному коду в сумме 489021,4тыс. руб.;

- по коду 395 09 09 7220300 на внедрение стандартов медицинской помощи, повышение доступности амбулаторной медицинской помощи, в том числе предоставляемой врачами-специалистами увеличить на 31660,6 тыс. руб., определив расходы по данному коду в сумме 72527,8 тыс. руб.;

- по коду бюджетной классификации 395 14 03 5051703 на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам на 5000,0 тыс. руб., в сумме 5000,0 тыс. руб., определив расходы по данному коду в сумме 5000,0 тыс. руб.

С учетом бюджетных ассигнований на межбюджетные трансферты бюджету ТФОМС (по коду 034 0909 7710200 580) в сумме 1031493,2 тыс. руб., предусмотренных законом Тверской области от 28.12.2011 № 92-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов» (с изм.) расходы по коду 395 09 09 5051710 на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в части базовой программы ОМС оставить без изменения и определить в сумме 1031493,2 тыс. руб.

Таким образом, с учетом предложений Контрольно-счетной палаты Тверской области, дефицит бюджета ТФОМС Тверской области на 2012 год не изменится и составит 90022,5 тыс. руб.

3. Представленным проектом закона предусматривается изменение редакций статей закона Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2012год и на плановый период 2013 и 2014 годов», дополнения его новыми статьями, в том числе:

а) ст. 1, в связи с увеличением в 2012 году общего объема доходов и расходов бюджета Фонда, а так же привлечением в 2012 году остатков средств бюджета ТФОМС по состоянию на 01.01.2012.

В связи с предлагаемым уточнением доходной и расходной части бюджета, Контрольно-счетная палата Тверской области предлагает:

- в п. 1 ч. 1 ст. 1 законопроекта цифру «7719654,2» заменить цифрой «7685655,4», цифру «1475136,8» заменить цифрой «1433201,8»;

- в п. 2 ч. 1 ст. 1 законопроекта цифру «7809676,7» заменить цифрой «7775677,9»;

б) проект закона дополнен статьей 5.1, устанавливающей источники финансирования дефицита бюджета ТФОМС Тверской области на 2012 год в соответствии с приложением 4 к проекту закона;

в) часть 3 ст. 6 изложена в новой редакции, устанавливающей порядок и цели использования остатков средств на 01.01.2012, образовавшихся в бюджете ТФОМС Тверской области в результате неполного использования в 2011 году средств, предоставленных из бюджета Федерального ФОМС на финансовое обеспечение программы модернизации здравоохранения Тверской области.

В связи с уточнением объема доходов бюджета Фонда на 2012 год предлагается внести следующие изменения в приложения к проекту закона:

В приложении №1 «Доходы бюджета ТФОМС Тверской области на 2012 год» к законопроекту:

- по коду бюджетной классификации доходов 000 1 16 20040 09 0000 140 «Денежные взыскания (штрафы) за нарушения законодательства Российской Федерации о государственных внебюджетных фондах и конкретных видах обязательного социального страхования, бюджетного законодательства (в части бюджетов территориальных фондов ОМС)» предусмотреть доходы в сумме «53,3», вместо указанных в законопроекте «48,6»;

- по коду бюджетной классификации доходов 000 1 16 21090 09 0000 140 «Денежные взыскания (штрафы) и иные суммы, взыскиваемые с лиц, виновных в совершении преступлений, и в возмещение ущерба имуществу, зачисляемые в бюджеты территориальных фондов ОМС» предусмотреть доходы в сумме 109,8тыс. руб., вместо указанных в законопроекте «64,2»;

- по коду бюджетной классификации 000 1 16 32000 09 0000 140 «Денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (в части территориальных фондов ОМС)» предусмотреть доходы в сумме «2665,6», вместо указанных в законопроекте «899,4»;

- по коду бюджетной классификации доходов 000 2 02 05701 09 0000 151 «Межбюджетные трансферты из бюджетов субъектов Российской Федерации, передаваемые территориальным фондам обязательного медицинского страхования на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в части базовой программы обязательного медицинского страхования» предусмотреть доходы в сумме «1031493,2», вместо указанных в проекте закона «1073428,2»;

- по коду бюджетной классификации доходов 000 2 02 09029 09 0000 151 «Прочие безвозмездные поступления в территориальные фонды обязательного медицинского страхования от бюджетов субъектов Российской Федерации» предусмотреть доходы в сумме «55401,7», как указанно в проекте закона;

- по коду бюджетной классификации 000 2 19 06024 09 0000 151 «Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования» предусмотреть доходы в сумме «–3223,3», как указано в проекте закона;

- по коду бюджетной классификации 000 2 19 06080 09 0000 151 «Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования» предусмотреть в сумме «-17,8», как указано в проекте закона;

- по коду бюджетной классификации доходов 000 2 02 05813 09 0000 151 «Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам» предусмотреть в сумме «5000,0».

- по строке «всего доходов» предусмотреть доходы в сумме «7685655,4», вместо указанных в законопроекте «7719654,2».

В приложении №2 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета ТФОМС Тверской области по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов на 2012 год» к законопроекту:

- по коду 395 09 02 5052400 «Проведение дополнительной диспансеризации работающих граждан» предусмотреть расходы в сумме «3206,1», вместо указанных в проекте закона «2319,8»;

- по коду бюджетной классификации 395 09 02 5052100 «Проведение диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации» предусмотреть расходы в сумме «233,4»;

- по коду 390 09 09 5051702 «Выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования» предусмотреть расходы в сумме «4792199,8», вместо указанных в проекте закона «4790383,3»;

- по коду бюджетной классификации 395 09 09 5051710 «Дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в части базовой программы ОМС» предусмотреть расходы в сумме «1031493,2», вместо указанных в законопроекте «1073428,2»;

- по коду бюджетной классификации 395 09 09 0960300 «Реализация программы модернизации здравоохранения субъектов Российской Федерации в части внедрения стандартов медицинской помощи, повышение доступности амбулаторной медицинской помощи» предусмотреть расходы в сумме «489021,4», как указано в проекте закона;

- по коду бюджетной классификации 395 09 09 7220300 «Внедрение стандартов медицинской помощи, повышение доступности амбулаторной медицинской помощи, в том числе предоставляемой врачами-специалистами» предусмотреть расходы в сумме «72527,8», как указано в проекте закона;

- по коду бюджетной классификации 395 14 03 5051703 «Единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам» предусмотреть расходы в сумме 5000,0 тыс. руб.

- по строке «всего расходов» предусмотреть расходы в сумме «7775677,9», вместо указанных в законопроекте «7809676,7».

В приложении №3 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета ТФОМС Тверской области, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования и областного бюджета Тверской области в виде межбюджетных трансфертов на 2012 год» к проекту закона:

- по строке «Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, всего» предусмотреть межбюджетные трансферты в сумме «7438706,7» вместо указанных в законопроекте «7480641,7».

- по строке «Межбюджетные трансферты из бюджетов субъектов Российской Федерации, передаваемые территориальным фондам обязательного медицинского страхования на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в части базовой программы обязательного медицинского страхования» предусмотреть межбюджетные трансферты в сумме «1031493,2» вместо указанных в законопроекте «1073428,2».

В приложении №4 «Источники финансирования дефицита бюджета ТФОМС Тверской области на 2012 год» к проекту закона предусмотреть в сумме «90022,5» как указано в законопроекте

4. При проведении экспертизы проекта закона установлено, что в качестве обоснования порядка использования остатков средств, образовавшихся в бюджете ТФОМС Тверской области в результате неполного использования в 2011 году средств, предоставленных из бюджета Федерального фонда ОМС, неправомерно приводится ссылка на часть 10 статьи 51 Федерального закона от 29.11.2010 №326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

5. В случае необходимости, предлагаем рассмотреть возможность уточнения размера доходной и расходной частей бюджета ТФОМС с учетом данных оперативной отчетности по состоянию на момент рассмотрения законопроекта на Законодательном Собрании Тверской области.

Вывод:

Контрольно-счетная палата Тверской области рекомендует Законодательному Собранию Тверской области рассмотреть проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» с учетом замечаний и предложений, изложенных в настоящем заключении.

Председатель **Т.В. Ипатова**

Туркин С.В.
34-91-67