



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ**

170100 г. Тверь, ул. Советская, д.23, тел. 344-292, факс 344-292

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Тверской области «О внесении изменения в Прогнозный план (программу) приватизации государственного имущества Тверской области на 2011 -2013 годы»

Заключение подготовлено в соответствии со статьей 16 закона Тверской области от 29.09.2011 №51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области» и решением Совета Законодательного Собрания Тверской области от 10.04.2012 № 431.

При проведении экспертизы и подготовке заключения использованы следующие представленные документы:

1. Проект закона Тверской области «О внесении изменения в Прогнозный план (программу) приватизации государственного имущества Тверской области на 2011-2013 годы».
2. Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О законе Тверской области «О внесении изменения в Прогнозный план (программу) приватизации государственного имущества Тверской области на 2011-2013 годы».
3. Пояснительная записка к проекту закона Тверской области «О внесении изменения в Прогнозный план (программу) приватизации государственного имущества Тверской области на 2011-2013 годы».
4. Распоряжение Губернатора Тверской области о реализации права законодательной инициативы от 04.04.2012 №284-рг.
5. Перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием закона Тверской области «О внесении изменения в Прогнозный план (программу) приватизации государственного имущества Тверской области на 2011-2013 годы».

Результаты экспертизы:

Представленным на экспертизу проектом закона Тверской области «О внесении изменения в Прогнозный план (программу) приватизации государственного имущества Тверской области на 2011-2013 годы» (далее – План приватизации) предлагается внести изменение в подраздел 3 «Прогноз поступления

в областной бюджет Тверской области денежных средств, полученных от продажи государственного имущества Тверской области», раздела I «Основные направления государственной политики Тверской области в сфере приватизации государственного имущества Тверской области на 2011-2013 годы» Плана приватизации, заменив слова «2011 году» словами «2012 году».

В результате рассмотрения представленного законопроекта установлено следующее.

Данным изменением предлагается установить прогнозируемые поступления в областной бюджет от продажи государственного имущества Тверской области в сумме **507 367,3** тыс. руб., в том числе:

- от продажи **недвижимого** государственного имущества Тверской области – **260 878,0** тыс. руб.;

- от продажи **земельных** участков, расположенных под приватизируемыми объектами недвижимого государственного имущества Тверской области - **10 439,3** тыс. руб.,

- от продажи **акций** открытых акционерных обществ – **236 050,0** тыс. руб. на **2012 год** (вместо 2011 года).

В пояснительной записке к проекту закона необходимость принятия данного закона объясняется тем, что приватизация указанных объектов в 2011 году не была осуществлена.

Прогнозируемые поступления в бюджет от продажи государственного имущества Тверской области в сумме 507 367,3 тыс. руб. определены:

- в сумме **497 452,1** тыс. руб. на основании отчетов об оценке, составленных в октябре-ноябре 2010 года;

- в сумме **9 915,2** тыс. руб. на основании экспресс-оценки рыночной стоимости объектов приватизации в августе 2010 года.

Таким образом, с момента оценки имущества прошло свыше полутора лет.

Следует отметить, что в нормативных правовых актах Российской Федерации и Тверской области не определен порядок прогнозирования поступлений от продажи государственного имущества в Прогнозном плане (программе) приватизации. При этом в соответствии со статьей 12 Федерального закона от 21.12.2001 №178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» начальная цена подлежащего приватизации государственного имущества устанавливается в случаях, предусмотренным настоящим Федеральным законом, в соответствии с законодательством Российской Федерации, регулирующим оценочную деятельность. Согласно Федеральному закону от 27.07.1998 №135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» величина рыночной или иной стоимости объекта оценки устанавливается в отчете об оценке объекта оценки.

В соответствии с п. 26 приказа Минэкономразвития РФ от 20.07.2007 №256 «Об утверждении федерального стандарта оценки «Общие понятия оценки, подходы к оценке и требования к проведению оценки (ФСО №1)» итоговая величина рыночной или иной стоимости объекта оценки, за исключением кадастровой, указанная в отчете об оценке, может быть признана рекомендуемой для целей совершения сделки с объектами оценки, **если с даты составления отчета об оценке до даты совершения сделки с объектом оценки или даты**

представления публичной оферты прошло не более шести месяцев. Следовательно, рекомендуемая оценщиками цена может быть признана реальной в течение 6 месяцев.

Таким образом, прогнозируемые в проекте закона поступления в областной бюджет от продажи государственного имущества Тверской области в сумме **507 367,3** тыс. руб., не являются реалистичными.

Особое внимание необходимо обратить, на планирование суммы поступлений от продажи акций открытых акционерных обществ.

Поступления от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности Тверской области, в сумме **236 050,0** тыс. руб. уже утверждены законом Тверской области от **21.03.2012** №13-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2012 год и на плановый период 2013-2014 годов» (приложение №1 «Источники финансирования дефицита областного бюджета на 2012 год), в то время как не были внесены изменения в закон Тверской области от 23.12.2010 №124-ЗО «Об утверждении Прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Тверской области на 2011-2013 годы». Необоснованное внесение в закон о бюджете данных поступлений отмечалось в заключении контрольно-счетной палаты от 29.02.2012 №147, в котором было предложено **исключить** поступления средств от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности Тверской области, на 2012 год в сумме **236 050,0** тыс. руб. из источников финансирования дефицита бюджета. Данное замечание учтено не было.

Законом Тверской области от 21.03.2012 №13-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2012 год и на плановый период 2013-2014 годов» утверждены параметры дефицита областного бюджета на 2012 год, превышающие предельное значение (15% утвержденного годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений), определенного в соответствии с условиями п. 2 статьи 92¹ Бюджетного кодекса РФ.

При этом дополнительные условия п. 2 статьи 92¹ Бюджетного кодекса РФ позволяют превысить данное ограничение при условии утверждения законом субъекта Российской Федерации о бюджете в составе источников финансирования дефицита бюджета **поступлений от продажи акций** и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности субъекта Российской Федерации, и объема снижения остатков средств на счетах по учету средств областного бюджета.

Письмами Министерства финансов Российской Федерации от 30.10.2009 №06-06-09 и от 25.06.2010 №04-06-07/02-432-802 разъясняется, что статьей 92¹ Бюджетного кодекса РФ не предусматривается возможность превысить установленные для дефицита бюджета ограничения в размере 15 процентов от объема доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений в случае утверждения **только одного параметра.**

Таким образом, поступления средств от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности Тверской области, должны быть обязательно утверждены в законе о бюджете в случае превышения установленного ограничения для дефицита бюджета.

Следует отметить, что аналогичная ситуация сложилась в 2011 году. Законом о бюджете на 2011 год утверждены параметры дефицита областного бюджета, превышающем предельное значение (15% утвержденного годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений), а также утверждены бюджетные назначения в составе источников финансирования дефицита областного бюджета: поступления от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности субъекта Российской Федерации, и объем снижения остатков средств на счетах по учету средств областного бюджета.

При фактическом исполнении областного бюджета за 2011 год размер дефицита областного бюджета составил **18,4%** от объема фактических доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений. При этом фактически остатки в 2011 году на едином счете бюджета не уменьшились, а увеличились на сумму 1714029,4 тыс. руб., а поступления в областной бюджет от продажи акций и иных форм участия в капитале отсутствуют.

Таким образом, контрольно-счетная палата указывает на недопустимость формального прогнозирования поступлений от продажи акций (для возможности утверждения параметров дефицита областного бюджета в соответствии с требованиями п. 2 статьи 92¹ Бюджетного кодекса РФ).

На основании вышеизложенного, предлагается:

- представить обоснования прогнозируемой в 2012 году суммы поступлений в областной бюджет от продажи государственного имущества Тверской области.

Кроме того, контрольно-счетная палата отмечает, что планируемые к приватизации в 2012 году 3 пакета акций (ОАО «Тверьавтодорсервис», ОАО «Тверьавтодорпроект», ОАО «Торопецкая типография») были включены в Планы приватизации на 2009, 2010 и 2011 годы, а пакет акций ОАО «Зареченское» на 2008, 2009, 2010 и 2011 годы, и, не были реализованы.

Из 11-ти планируемых к приватизации объектов недвижимого имущества: 5 объектов не были реализованы, начиная с 2006 года, 1 объект – с 2008 года, 1 объект – с 2009 года.

Таким образом, вызывает сомнение возможность реализации и, соответственно, поступлений от продажи вышеуказанных объектов движимого и недвижимого имущества в 2012 году.

Вывод.

Контрольно-счетная палата Тверской области рекомендует Законодательному Собранию Тверской области рассмотреть проект закона Тверской области «О внесении изменения в Прогнозный план (программу) приватизации государственного имущества Тверской области на 2011-2013 годы» с учетом замечаний и предложений, изложенных в настоящем заключении.

Председатель

Т.В. Ипатова

Н.И. Яковлева
32-01-01