КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ
170100 г. Тверь, ул. Советская, д.23, тел. 344-292, факс 344-292

З А К Л Ю Ч Е Н И Е
на проект закона Тверской области
«О внесении изменений в закон Тверской области «О регулировании отдельных вопросов муниципальной службы в Тверской области»

Заключение подготовлено в соответствии со статьей 16 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области».

При проведении экспертизы и подготовке заключения использованы следующие представленные документы:

1. Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О регулировании отдельных вопросов муниципальной службы в Тверской области».
2. Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О законе Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О регулировании отдельных вопросов муниципальной службы в Тверской области».
3. Пояснительная записка к проекту закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О регулировании отдельных вопросов муниципальной службы в Тверской области».
4. Распоряжение Губернатора Тверской области от 20.03.2012 № 226-рг «О реализации права законодательной инициативы».
5. Перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих принятию, изменению, признанию утратившими силу в связи с принятием закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О регулировании отдельных вопросов муниципальной службы в Тверской области».

Результаты экспертизы:

В соответствии с проектом закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О регулировании отдельных вопросов муниципальной службы в Тверской области» (далее – проект Закона), внесенным в порядке законодательной инициативы Губернатором Тверской области, предлагается в приложении 1 к закону Тверской области от 09.11.2007 № 121-ЗО «О регулировании отдельных вопросов муниципальной службы в Тверской области» (далее - Закон № 121-ЗО) раздел 2 изложить в новой редакции и дополнить разделом 3.1. «Должности муниципальной службы для обеспечения исполнения полномочий контрольно-счетного органа муниципального образования, образованного в соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

Также проектом Закона предлагается изложить в новой редакции приложение № 9 к Закону № 121-ЗО «Соотношение должностей муниципальной службы Тверской области и должностей государственной гражданской службы Тверской области».

Принятие проекта Закона позволит привести положения Закона № 121-ЗО в соответствие Федеральному закону от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее Закон № 6-ФЗ) в части установления должностей муниципальной службы для обеспечения исполнения полномочий контрольно-счетного органа муниципального образования.

Кроме того проектом Закона приводятся в соответствие наименования органов государственной власти Тверской области, в которых замещаются должности государственной гражданской службы Тверской области, указанные в приложении № 9 «Соотношения должностей муниципальной службы Тверской области и должностей государственной гражданской службы Тверской области» Закона № 121-ЗО, с законом Тверской области от 21.06.2005 № 90-ЗО «О реестре должностей государственной гражданской службы Тверской области» и Постановлением Губернатора Тверской области от 31.08.2011 № 32-пг «Об утверждении перечней должностей государственной гражданской службы Тверской области в исполнительных органах государственной власти Тверской области».

В соответствии с пояснительной запиской к проекту Закона, его принятие не потребует финансовых либо материальных затрат, следовательно, в соответствии со статьей 16 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области» отсутствуют основания для проведения финансово-экономической экспертизы настоящего законопроекта.

При этом Контрольно-счетная палата Тверской области считает необходимым обратить внимание разработчиков проекта Закона на следующее:

1. Подпунктом «а» пункта 1 статьи 1 проекта Закона раздел 2 «Должности муниципальной службы для обеспечения полномочий главы муниципального образования, исполняющего полномочия председателя представительного органа муниципального образования, должности муниципальной службы для обеспечения исполнения полномочий представительного органа муниципального образования» Реестра должностей муниципальной службы (приложение 1 к Закону № 121-ЗО) изложен в новой редакции.

Сносками «4», «5» примечания к Реестру должностей муниципальной службы в Тверской области в редакции проекта Закона предусмотрено отнесение отдельных должностей муниципальной службы органов муниципального финансового контроля к соответствующим группам должностей муниципальной службы в муниципальных образованиях.

В соответствии с правовой позицией Верховного суда Российской Федерации изложенной в определении от 17.03.2010 № 44-Г10-5, реестр должностей муниципальной службы в субъекте Российской Федерации представляет собой перечень всех значимых критериев классификации должностей муниципальной службы зафиксированных в соответствии с их правовым содержанием и назначением в системе законодательного регулирования основ организации местного самоуправления в Российской Федерации: наименование должностей муниципальной службы, классифицированных по органам местного самоуправления, избирательным комиссиям муниципальных образований, группам и функциональным признакам должностей, определяемым с учетом исторических и иных местных традиций. При этом функции как основные направления деятельности органов местного самоуправления устанавливаются в зависимости от вида

муниципального образования и реализуются различными органами местного самоуправления, в составе которых для данных целей учреждаются должности муниципальной службы.

Следовательно, введение условия об отнесении аналогичных должностей муниципальной службы к разным классификационным группам в органах муниципального финансового контроля в муниципальных образованиях одного и того же вида повлечет существенные различия в требованиях, предъявляемых к лицам, претендующим на их занятие по уровню образования, требуемого профессионального опыта и предшествующего стажа службы, и соответственно ставит претендентов в неравное положение, что в свою очередь может повлечь нарушение установленного статьей 4 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» принципа единства основных требований к муниципальной службе, а также равного доступа граждан к данному виду службы и равных условий ее прохождения независимо от обстоятельств, не связанных с профессиональными и деловыми качествами муниципального служащего.

2. Проектом Закона предлагается дополнить приложение 1 к Закону № 121-ЗО разделом 3.1. «Должности муниципальной службы для обеспечения исполнения полномочий контрольно-счетного органа муниципального образования, образованного в соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления» (далее – Закон № 131-ФЗ) органы местного самоуправления - избираемые непосредственно населением и (или) образуемые представительным органом муниципального образования органы, наделенные собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Положениями части 3 статьи 34, пункта 4 части 1 статьи 44 Закона № 131-ФЗ установлено, что порядок формирования, полномочия, срок полномочий, подотчетность, подконтрольность органов местного самоуправления, а также иные вопросы организации и деятельности указанных органов определяются уставом муниципального образования.

При этом статьей 38 Закона № 131-ФЗ установлено, что контрольно-счетный орган муниципального образования образуется представительным органом муниципального образования. Порядок организации и деятельности контрольно-счетного органа муниципального образования определяется Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Закон № 6-ФЗ), Законом № 131-ФЗ, Бюджетным кодексом Российской Федерации, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами.

Положения статьи 38 Закона № 131-ФЗ о правовом регулировании организации и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований также закреплены в части 2 статьи 2 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

Таким образом, вопросы образования (формирования) органов местного самоуправления, которыми также являются контрольно-счетные органы, подлежат регулированию уставами муниципальных образований. В свою очередь Бюджетным кодексом, Законами № 131-ФЗ и № 6-ФЗ установлены только общие принципы

организации, деятельности и основные полномочия контрольно-счетных органов контрольно-счетных органов муниципальных образований.

В связи с вышеизложенным предлагаем наименование раздела 3.1. приложения 1 к Закону № 121-ЗО изложить в следующей редакции: «Должности муниципальной службы для обеспечения исполнения полномочий контрольно-счетного органа муниципального образования».

Вывод:

Контрольно-счетная палата Тверской области рекомендует Законодательному Собранию Тверской области рассмотреть проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О регулировании отдельных вопросов муниципальной службы в Тверской области» с учетом замечаний и предложений, изложенных в настоящем заключении.

Председатель **Т.В. Ипатова**

Устинов А.А.
34-59-07
Селезнев А.А.
32-04-80