КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ
170100 г. Тверь, ул. Советская, д.23, тел. 34-42-92, факс 34-42-92

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект закона Тверской области «О внесении изменений в Территориальную программу государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации на территории Тверской области бесплатной медицинской помощи в 2012 году»

Заключение подготовлено на основании статьи 9 Закона Тверской области от 29.09.2011 №51-ЗО «О контрольно-счетной палате Тверской области», решения Совета Законодательного Собрания Тверской области от10.04.2012 № 432.

Для подготовки заключения представлены следующие документы:

1. Проект закона Тверской области «О внесении изменений в Территориальную программу государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации на территории Тверской области бесплатной медицинской помощи в 2012 году»;
2. Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О законе Тверской области «О внесении изменений в Территориальную программу государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации на территории Тверской области бесплатной медицинской помощи в 2012 году»;
3. Пояснительная записка к проекту закона Тверской области «О внесении изменений в Территориальную программу государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации на территории Тверской области бесплатной медицинской помощи в 2012 году»;
4. Финансово-экономическое обоснование к проекту закона Тверской области «О внесении изменений в Территориальную программу государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации на территории Тверской области бесплатной медицинской помощи в 2012 году»;
5. Перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта закона Тверской области «О внесении изменений в Территориальную программу государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации на территории Тверской области бесплатной медицинской помощи в 2012 году»;
6. Распоряжение Губернатора Тверской области от 09.04.2012 №305-рг «О реализации права законодательной инициативы».

Результаты экспертизы:

Представленным законопроектом предусматривается внесение изменений в Территориальную программу государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации на территории Тверской области бесплатной медицинской помощи в 2012 году (далее - Программа, Территориальная программа), утвержденную

законом Тверской области от 06.02.2012 №5-ЗО в части изменения объемов финансирования Территориальной программы по их источникам, внесения изменений в разделы XVI Программы «Перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов и изделий медицинского назначения, необходимых для оказания стационарной медицинской помощи, медицинской помощи в дневных стационарах всех типов, а также скорой и неотложной медицинской помощи (в случае создания службы неотложной медицинской помощи)» и XIII «Перечень медицинских учреждений и других медицинских организаций, участвующих в реализации Территориальной программы, в том числе Территориальной программы обязательного медицинского страхования».

В результате рассмотрения представленного законопроекта установлено следующее:

1. Законопроектом предусматривается увеличение стоимости Программы госгарантий с 9 796 656,9 тыс. руб. на 721 044,6 тыс. руб., или 7,4%, до 10 517 701,5 тыс. руб., при этом:

- за счет средств областного бюджета Тверской области предлагается увеличить с 3 735 187,3 тыс. руб. на 619 340,5 тыс. руб., или 16,6%, до 4 354 527,8 тыс. руб., в том числе на погашение кредиторской задолженности учреждений здравоохранения, перешедших в собственность Тверской области с 1 января 2012 года, в сумме 93 549,7 тыс. руб. (Приложение №1);

- за счет средств бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области (далее - ТФОМС Тверской области) предлагается увеличить с 6 061 469,6 тыс. руб. на 101 704,1 тыс. руб., или 1,7%, до 6 163 173,7 тыс. руб.

Средства областного бюджета Тверской области на реализацию Программы госгарантий, предусмотренные законопроектом в сумме 4 354 527,8 тыс. руб. соответствуют бюджетным назначениям утвержденным законом Тверской области от 28.12.2011 №92-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов» (в редакции от 21.03.2012 №13-ЗО).

Увеличение стоимости Программы за счет погашения кредиторской задолженности учреждений здравоохранения представляется сомнительным с точки зрения достижения целевых значений критериев доступности и качества бесплатной медицинской помощи, оказываемой в рамках Территориальной программы.

В нарушение требований ст. 14, 65 Бюджетного кодекса РФ объем расходных обязательств, установленный законопроектом на финансирование Программы госгарантий за счет средств бюджета ТФОМС Тверской области (с учетом платежей на обязательное медицинское страхование неработающего населения), - 6 163 173,7 тыс. руб., на 101 704,1 тыс. руб., или 1,7%, больше утвержденных законом Тверской области от 28.12.2011 №91-ЗО «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов» бюджетных ассигнований на её реализацию (6 061 469,6 тыс. руб.). В тоже время данный нормативный правовой акт включен в перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием законопроекта.

2. В результате увеличения стоимости Программы госгарантий на 721 044,6 тыс. руб., увеличиваются территориальные нормативы финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи (Приложение №2).

Предлагаемые к утверждению законопроектом территориальные нормативы финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи выше нормативов

финансовых затрат, предусмотренных Программой государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи на 2012 год (далее - Федеральная программа), утвержденной постановлением Правительства РФ от 21.10.2011 №856.

Однако в проекте Территориальной программы ОМС в рамках базовой программы ОМС нормативы финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи по стационарной медицинской помощи и медицинской помощи в условиях дневного стационара ниже нормативов финансовых затрат, предусмотренных Федеральной программой (Приложение №3).

Вследствие вышеуказанных расхождений общая дополнительная потребность средств бюджета ТФОМС Тверской области для установления территориальных финансовых нормативов в реализации Территориальной программы ОМС в рамках базовой программы ОМС на 2012 год на уровне федеральных по видам медицинской помощи составляет 444,5 млн. руб. (расчет приведен в Приложении №3 к заключению).

В силу этого основные расходы учреждений здравоохранения (на выплату заработной платы медицинскому персоналу, на закупку лекарственных средств и расходных материалов, а также продуктов питания для пациентов) увеличатся только на 101 704,1 тыс. руб., или 0,96% от стоимости Программы (10 517 701,5 тыс. руб.).

Основное увеличение стоимости Программы (619 340,5 тыс. руб.) придётся на:

- усиление оказания специализированной медицинской помощи;
- проведение капитального ремонта помещений учреждений здравоохранения;
- оснащение учреждений здравоохранения медицинским оборудованием и мебелью;
- погашение кредиторской задолженности учреждений здравоохранения.

3. Представленным законопроектом предусматривается увеличение подушевого норматива финансового обеспечения Программы госгарантий в расчете на 1 человека в год до суммы 7878,4 руб., что больше установленного законом от 28.12.2011 №92-ЗО норматива на 540,0 руб., или 7,4% (7338,4 руб.), и в целом выше норматива, установленного Федеральной программой, на 245,0 руб., или 3,2% (7633,4 руб.) (Приложение №4).

4. Предлагаемые законопроектом нормативы объемов медицинской помощи (на 1 жителя Тверской области), оказываемой за счет средств областного бюджета и бюджета ТФОМС Тверской области, по сравнению с нормативами, утвержденными законом Тверской области от 06.02.2012 №5-ЗО на 2012 год не изменились, однако ниже федерального норматива:

- по амбулаторно-поликлинической помощи на 0,670 посещений, или 6,9%;
- по стационарной помощи на 0,045 койко-дней, или 1,6%.

5. Законом Тверской области от 21.03.2012 №13-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов» утверждены бюджетные ассигнования на межбюджетные трансферты бюджету Федерального фонда ОМС на обязательное медицинское страхование неработающего населения в сумме 2 549 837,5 тыс. руб., что на 41 935,0 тыс. руб. больше первоначально утвержденных законом Тверской области от 28.12.2011 №92-ЗО бюджетных ассигнований (2 507 902,5 тыс. руб.).

Однако разделом IX Программы «Утвержденная стоимость Территориальной программы по источникам ее финансового обеспечения» представленного законопроекта бюджетные ассигнования в сумме 41 935,0 тыс. руб. предполагаются направить на дополнительное финансовое обеспечение реализации Территориальной

программы ОМС в части базовой программы ОМС, что противоречит утвержденным законом Тверской области от 28.12.2011 №92-ЗО (в редакции закона от 21.03.2012 №13-ЗО) бюджетным ассигнованиям.

Учитывая вышеизложенное Контрольно-счетная палата Тверской области предлагает расходы на реализацию Территориальной программы привести в соответствие с бюджетными ассигнованиями, утвержденными законом Тверской области от 28.12.2011 №92-ЗО (в редакции закона от 21.03.2012 №13-ЗО).

6. Представленным законопроектом вносятся изменения в раздел XVI Программы «Перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов и изделий медицинского назначения, необходимых для оказания стационарной медицинской помощи, медицинской помощи в дневных стационарах всех типов, а также скорой и неотложной медицинской помощи (в случае создания службы неотложной медицинской помощи)». Данный перечень дополнен диагностикунами, антигенами, тест-системами, лекарственными препаратами применяемыми в медицине при диагностике и лечении онкологических заболеваний.

7. В раздел XIII Программы «Перечень медицинских учреждений и других медицинских организаций, участвующих в реализации Территориальной программы, в том числе Территориальной программы обязательного медицинского страхования» добавлено новое учреждение, участвующее в реализации Программы- Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Тверской области «Автобаза медицинского транспорта».

8. В связи с внесением изменений в Программу планируется изменение целевого значения 7 из 34 критериев доступности и качества бесплатной медицинской помощи, оказываемой в рамках Территориальной программы, по сравнению с ранее установленными значениями показателей:

№ показа-теля	Наименование показателя	Единицы измерения	Целевое значение показателя в 2012 году		Отклонение показателя в %
			Установлено законом ТО от 06.02.12 №5-ЗО	Вносимые изменения	
9.	Туберкулез	число лиц, с установленным впервые в жизни диагнозом, в расчете на 100 тысяч населения	54,6	51,0	-6,59
10.	Инфекции, передающиеся преимущественно половым путем	число лиц, с установленным впервые в жизни диагнозом, в расчете на 100 тысяч населения	30,5 – сифилис 28,2 – гонорея	22,0 - сифилис 20,0 - гонорея	-27,9 -29,1
12.	Смертность населения	число умерших, в расчете на 1000 населения	19,7	18,5	-6,09
13.	Смертность населения в трудоспособном возрасте	число лиц, умерших в трудоспособном возрасте, в расчете на 100 тысяч населения	770	765,0	-12,3
18.	Смертность населения от туберкулеза	число лиц, умерших от туберкулеза, в расчете на 100 тысяч	15,7	15,1	-3,8

		населения			
32.	Фондооснащенность учреждений здравоохранения	рублей на один квадратный метр площади зданий и сооружений	17744,88	18 489,5	4,2
33.	Размер профицита Территориальной программы	%		4,3	-
	Размер дефицита Территориальной программы	%	1,5		-

9. В решении постоянного комитета Законодательного Собрания Тверской области по бюджету и налогам от 15.03.2012 №19/5 Правительству Тверской области было рекомендовано в срок до 01.04.2012 внести изменения в «Территориальную программу государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации на территории Тверской области бесплатной медицинской помощи в 2012 году» в части приведения целевых значений критериев доступности и качества бесплатной медицинской помощи в соответствие с дополнительно выделяемым объемом бюджетных ассигнований на ее реализацию, предусмотренным в законе об областном бюджете.

Несмотря на это, проект Закона Тверской области «О внесении изменений в Территориальную программу государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации на территории Тверской области бесплатной медицинской помощи в 2012 году», был внесен в Законодательное Собрание Тверской области только 09.04.2012, или на 8 дней позже установленного срока.

Этим же решением комитета было рекомендовано внести изменения в долгосрочную целевую программу Тверской области «Развитие здравоохранения Тверской области на 2012-2015 годы», целевую программу Тверской области «Модернизация здравоохранения Тверской области на 2011-2012 годы» и следовательно в ведомственную целевую программу Министерства здравоохранения Тверской области.

На момент составления заключения изменения в вышеуказанные программы в Контрольно-счетную палату Тверской области не представлены.

10. В пояснительной записке и финансово-экономическом обосновании к проекту Закона Тверской области «О внесении изменений в Территориальную программу государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации на территории Тверской области бесплатной медицинской помощи на 2012 год» неправильно указано наименование – «Тверской территориальный фонд обязательного медицинского страхования».

В соответствии с постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 12.05.2011 №193-па «Об отдельных вопросах в сфере обязательного медицинского страхования» наименование фонда- «Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Тверской области».

Предлагаем привести в соответствие.

11. В представленном законопроекте допущены технические ошибки.

В разделе V Программы «Нормативы объема, виды и объемы медицинской помощи, финансирование которых осуществляется в соответствии с Территориальной программой» в нормативах объема медицинской помощи, оказываемой в соответствии с Территориальной программой, в рамках программы ОМС на 1 застрахованного по медицинской помощи, предоставляемой в условиях дневного стационара (пациенто-день) на 1 жителя указано «0,611», а на 1 застрахованного

«0,558», а следовало «0,615» и «0,562» соответственно, как указано в нормативах объема медицинской помощи, оказываемой в соответствии с Территориальной программой в целом.

Вывод:

Контрольно-счетная палата Законодательного Собрания Тверской области рекомендует Законодательному Собранию Тверской области рассмотреть проект закона Тверской области «О внесении изменений в Территориальную программу государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации на территории Тверской области бесплатной медицинской помощи в 2012 году» с учетом предложения и замечаний, изложенных в настоящем заключении.

Председатель **Т.В. Ипатова**

С.В. Туркин
34-91-67