



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ**
170100 г. Тверь, ул. Советская, д.23, тел. 34-42-92, факс 34-42-92

**Заключение
по оперативному отчету территориального фонда обязательного медицинского
страхования Тверской области об исполнении бюджета Фонда
за 1 полугодие 2011 года.**

В соответствии со статьями 10, 12 закона Тверской области «О контрольно-счетной палате Законодательного Собрания Тверской области» и пунктом 3 Плана работы контрольно-счетной палаты Законодательного Собрания Тверской области на 2011 год, утвержденного постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 27.01.2011 № 1952-П-4, проведена экспертиза оперативного отчета об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области (далее Фонд, ТФОМС Тверской области) по состоянию на 01.07.2011, в результате которой установлено следующее.

Законом Тверской области от 23.12.2010 № 119-ЗО «О бюджете Тверского территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» (далее Закон № 119-ЗО) утверждены основные характеристики бюджета Фонда на 2011 год:

- доходы в сумме 4 654 759,3 тыс. руб.;
- расходы в сумме 4 654 759,3 тыс. руб.

Изменения в бюджет Фонда на 2011 год в отчетном периоде не вносились.

Анализ исполнения доходов бюджета ТФОМС Тверской области за 1 полугодие 2011 года.

Доходная часть бюджета ТФОМС Тверской области за 1 полугодие 2011 года исполнена в объеме 3154295,9 тыс. руб., или на 67,8% от назначений, утвержденных на текущий финансовый год Законом № 119-ЗО (4654759,3 тыс. руб.), что превышает объем доходов, полученных в соответствующем периоде прошлого года (2068800,0 тыс. руб.) на 1085495,9 тыс. руб., или на 52,5%. В том числе:

1. **Налоговых доходов** поступило 773999,0 тыс. руб., или 59,3% годовых назначений (1305381,0 тыс. руб.), что больше соответствующего периода прошлого года (608119,0 тыс. руб.) на 165880,0 тыс. руб., или на 27,3%, из них:

- страховых взносов на обязательное медицинское страхование, зачисляемых в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования, поступило 733654,1 тыс. руб., или 56,2% годовых назначений (1304581,0 тыс. руб.), что больше соответствующего периода прошлого года (492250,0 тыс. руб.) на 241404,1 тыс. руб., или на 49,0%;

- налогов на совокупный доход поступило 38817,3 тыс. руб., при этом бюджетные назначения по данному виду доходов отсутствовали, что меньше объема налогов на совокупный доход поступивших в соответствующем периоде прошлого года (48513,0 тыс. руб.) на 9695,7 тыс. руб., или на 20%;

- задолженности и перерасчетов по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам поступило 1527,6 тыс. руб., или 191% годовых назначений

(800,0 тыс. руб.), что меньше соответствующего периода прошлого года (67356,0 тыс. руб.) на 65828,4 тыс. руб. или 97,7%.

2. Прочих неналоговых доходов (поступлений по межтерриториальным расчетам) поступило 115696,1 тыс. руб., или 84,9% годовых назначений (136294,6 тыс. руб.), что больше соответствующего периода прошлого года (64465,3 тыс. руб.) на 51230,8 тыс. руб., или на 79,5%.

3. Прочие поступления, бюджетные назначения по которым на текущий финансовый год законом о бюджете ТФОМС Тверской области не предусмотрены, за 1 полугодие 2011 года составили 11899,6 тыс. руб., из них:

а) Прочих доходов территориальных фондов ОМС от оказания платных услуг и компенсации затрат бюджетов ТФОМС (возврат лечебно-профилактическими учреждениями Тверской области в бюджет ТТФ ОМС не использованных в 2010 году средств, предназначенных на финансовое обеспечение оказания дополнительной медицинской помощи, оказываемой врачами-терапевтами участковыми, врачами-педиатрами участковыми, врачами общей практики, медсестрами участковых врачей-терапевтов участковых, врачей-педиатров участковых, медсестрами врачей общей практики) – 216,3 тыс. руб.;

б) Штрафов, санкций, возмещений ущерба – 11683,3 тыс. руб., в том числе:

- денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства РФ о государственных внебюджетных фондах и о конкретных видах обязательного социального страхования, бюджетного законодательства (в части бюджетов территориальных фондов ОМС) - 32,9 тыс. руб.,

- денежных взысканий (штрафов) и иных сумм, взыскиваемых с лиц, виновных в совершении преступлений, и в возмещение ущерба имуществу, зачисляемых в бюджеты территориальных фондов ОМС (возмещение по исполнительным листам за лечение пострадавших граждан) - 410,5 тыс. руб.,

- денежных взысканий, налагаемых в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного и нецелевого использования бюджетных средств (в части бюджетов территориальных фондов ОМС; возврат средств лечебно-профилактическими учреждениями Тверской области, работающими в системе ОМС, на основании актов их проверок, осуществленных контрольно-ревизионным отделом Фонда) - 11239,9 тыс. руб.

4. Возвращено в бюджет Федерального ФОМС и бюджет субъекта РФ, из бюджета ТФОМС Тверской области не использованных в 2010 году остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов целевого назначения прошлых лет на сумму 3089,3 тыс. руб., из них:

- средств, предназначенных на финансовое обеспечение оказания дополнительной медицинской помощи, оказываемой врачами-терапевтами участковыми, врачами-педиатрами участковыми, врачами общей практики и медицинскими сестрами указанных врачей - 2659,5 тыс. руб.,

- субсидий на проведение дополнительной диспансеризации работающих граждан - 429,8 тыс. руб.

5. Безвозмездных поступлений поступило 2255790,5 тыс. руб., или 70,2% годовых назначений (3213083,7 тыс. руб.), что больше соответствующего периода прошлого года (1392250,4 тыс. руб.) на 863540,1 тыс. руб., или на 62%, из них:

а) Средств областного бюджета Тверской области, передаваемых бюджету территориального фонда ОМС на финансовое обеспечение оказания дополнительной медицинской помощи, оказываемой врачами-терапевтами участковыми, врачами-педиатрами участковыми, врачами общей практики, медсестрами участковых врачей-терапевтов участковых, врачей-педиатров участковых, медсестрами врачей общей

практики составили – 103409,5 тыс. руб., или 47,8% годовых бюджетных назначений (216552,0 тыс. руб.), что больше соответствующего периода прошлого года (96793,0 тыс. руб.) на 6616,5 тыс. руб., или 6,8%;

б) Средств областного бюджета Тверской области, передаваемых бюджету территориального фонда ОМС на обязательное медицинское страхование неработающего населения – 1216741,6 тыс. руб., или 51,7% годовых бюджетных назначений (2354276,0 тыс. руб.), что больше соответствующего периода прошлого года (957993,2 тыс. руб.) на 258748,4 тыс. руб., или на 27,0%.

По данным ТФОМС Тверской области численность неработающих граждан Тверской области, застрахованных по обязательному медицинскому страхованию по состоянию на 01.07.2011 составила 810487 человек, что больше по отношению к аналогичному периоду прошлого года на 46300 человек.

Подушевой норматив финансирования на одного человека из числа неработающего населения на 2011 год, утвержденный законом Тверской области от 05.05.2011 № 24-ЗО «О территориальной программе государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации на территории Тверской области бесплатной медицинской помощи в 2011 году», составил 3182,7 рублей. При этом подушевой норматив финансовых затрат на оказание медицинской помощи за счет средств ТФОМС Тверской области всему населению Тверской области (1360,3 тыс. чел.), определен территориальной программой государственных гарантий в размере 3320,0 рубля на 1 человека, или на 137,3 рубля больше.

Необходимо отметить, что подушевой норматив финансовых затрат на оказание медицинской помощи, за счет средств обязательного медицинского страхования, определен постановлением Правительства РФ от 04.10.2010 № 782 «О Программе государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи на 2011 год» в размере 4102,9 рубля на 1 чел. в год.

С учетом изложенного, подушевой норматив финансовых затрат на оказание медицинской помощи застрахованным неработающим гражданам Тверской области на 2011 год ниже подушевого норматива финансовых затрат на оказание медицинской помощи для всего населения области на 4,1%, федерального подушевого норматива на 22,4%;

в) Средств из Федерального фонда ОМС в бюджет ТФОМС Тверской области поступило 935639,4 тыс. руб., или 145,7% годовых бюджетных назначений (642155,7 тыс. руб.), что больше соответствующего периода прошлого года (337464,2 тыс. руб.) на 598175,2 тыс. руб., или в 2,8 раза, из них:

- дотаций бюджету Фонда на выполнение Территориальной программы ОМС в рамках базовой программы ОМС – 321078,0 тыс. руб., или 50% годовых назначений (642155,7 тыс. руб.), что соответствует аналогичному периоду прошлого года (321078,0 тыс. руб.),

- субсидий бюджету ТФОМС Тверской области на проведение дополнительной диспансеризации работающих граждан - 7903,4 тыс. руб., что меньше соответствующего периода прошлого года (12325,2 тыс. руб.) на 4421,8 тыс. руб., или на 35,9%.

Следует отметить, что бюджетные назначения по данному виду доходов действовавшей в 1 полугодии 2011 года редакцией закона о бюджете ТФОМС Тверской области на 2011 год предусмотрены не были,

- субсидий бюджету ТФОМС Тверской области на проведение диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации - 5016,5 тыс. руб., что больше

соответствующего периода прошлого года (4061,0 тыс. руб.) на 955,5 тыс. руб., или на 23,5%.

Следует отметить, что бюджетные назначения по данному виду доходов действовавшей в 1 полугодии 2011 года редакцией закона о бюджете ТФОМС Тверской области на 2011 год предусмотрены не были,

- субсидий бюджету ТФОМС Тверской области на реализацию региональной программы модернизации здравоохранения Тверской области в части укрепления материально-технической базы медицинских учреждений - 485316,3 тыс. руб.

Следует отметить, что бюджетные назначения по данному виду доходов действовавшей в 1 полугодии 2011 года редакцией закона о бюджете ТФОМС Тверской области на 2011 год предусмотрены не были,

- субсидий бюджету ТФОМС Тверской области на реализацию региональной программы модернизации здравоохранения Тверской области в части внедрения стандартов медицинской помощи, повышение доступности амбулаторной медицинской помощи - 116325,2 тыс. руб.

Следует отметить, что бюджетные назначения по данному виду доходов действовавшей в 1 полугодии 2011 года редакцией закона о бюджете ТФОМС Тверской области на 2011 год предусмотрены не были.

Анализ исполнения расходов бюджета ТФОМС Тверской области за 1 полугодие 2011 года и использования средств Фонда на реализацию территориальной программы обязательного медицинского страхования и региональной программы модернизации здравоохранения.

Законом № 119-ЗО расходы бюджета ТФОМС Тверской области на 2011 год утверждены в сумме 4654759,3 тыс. руб.

Пунктом 3 статьи 217 Бюджетного кодекса РФ установлены случаи внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменения в закон о бюджете, в том числе в случае получения субсидий и субвенций, сверх объемов, утвержденных законом о бюджете.

С учетом изложенного и на основании ст. 6 закона Тверской области 23.12.2010 №119-ЗО «О бюджете Тверского территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» решением руководителя Фонда в сводную бюджетную роспись бюджета ТФОМС Тверской области на 2011 год были внесены изменения, в части увеличения расходов за счет субсидий, поступивших из Федерального фонда ОМС и остатков целевых средств по состоянию на 1 января 2011 года не использованных в 2010 году, но подлежащих использованию в 2011 году, на общую сумму 654115,0 тыс. руб. Так, были увеличены расходы на:

- проведение дополнительной диспансеризации работающих граждан на 7903,4 тыс. руб.

- проведение диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации на 5016,5 тыс. руб.;

- реализацию программы модернизации здравоохранения субъектов РФ в части внедрения стандартов медицинской помощи, повышения доступности амбулаторной медицинской помощи на 116325,2 тыс. руб.;

- реализацию программы модернизации здравоохранения субъектов РФ в части укрепления материально-технической базы медицинских учреждений на 485316,3 тыс. руб.;

- выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования на 39553,6 тыс. руб.

Расходы бюджета ТФОМС Тверской области за 1 полугодие 2011 года исполнены в объеме 3074074,7 тыс. руб., или на 66% от годовых бюджетных назначений (4654759,3 тыс. руб.), утвержденных на текущий финансовый год Законом № 119-ЗО, что превышает объем расходов, произведенных в соответствующем периоде прошлого года (2020134,8 тыс. руб.) на 1053939,9 тыс. руб., или на 52,2%. В том числе:

1. Расходы на руководство и управление в сфере установленных функций аппарата Фонда за 1 полугодие 2011 года исполнены в сумме 39220,4 тыс. руб., или на 49,1% от годовых бюджетных назначений, утвержденных на 2011 год законом о бюджете ТФОМС Тверской области (79887,7 тыс. руб.), что превышает объем расходов, произведенных в соответствующем периоде прошлого года (30751,7 тыс. руб.), на 8468,7 тыс. руб., или 27,5%.

2. Расходы на проведение диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации исполнены в сумме 4402,8 тыс. руб., или на 87,8% от объема полученной из Федерального ФОМС субсидии (5016,5 тыс. руб.), что превышает объем расходов, произведенных в соответствующем периоде прошлого года (4246,1 тыс. руб.) на 156,7 тыс. руб., или 3,7%.

Следует отметить, что бюджетные назначения на указанные расходы действовавшей в 1 полугодии 2011 года редакцией закона о бюджете ТФОМС Тверской области на 2011 год предусмотрены не были.

3. Расходы на проведение дополнительной диспансеризации работающих граждан исполнены в сумме 5609,1 тыс. руб., или на 71% от объема полученной из Федерального ФОМС субсидии (7903,4 тыс. руб.), что меньше объема расходов, произведенных в соответствующем периоде прошлого года (6441,6 тыс. руб.) на 832,5 тыс. руб., или 12,9%.

Следует отметить, что бюджетные назначения на указанные расходы действовавшей в 1 полугодии 2011 года редакцией закона о бюджете ТФОМС Тверской области на 2011 год предусмотрены не были.

4. Расходы на финансовое обеспечение оказания дополнительной медицинской помощи, оказываемой врачами-терапевтами участковыми, врачами-педиатрами участковыми, врачами общей практики, медсестрами участковых врачей-терапевтов участковых, врачей-педиатров участковых, медсестрами врачей общей практики исполнены в сумме 102394,8 тыс. руб., или на 47,3% от годовых бюджетных назначений, утвержденных на 2011 год законом о бюджете Фонда (216552,0 тыс. руб.) и на 99,0% от суммы полученных из областного бюджета Тверской области безвозмездных перечислений (103409,5 тыс. руб.), что превышает объем расходов, произведенных в соответствующем периоде прошлого года (95937,1 тыс. руб.) на 6457,7 тыс. руб., или 6,7%.

5. Расходы на выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования в рамках базовой программы ОМС исполнены в сумме 2371686,0 тыс. руб., или на 54,4% от годовых бюджетных назначений, утвержденных на 2011 год законом о бюджете Фонда (4358319,6 тыс. руб.), что больше расходов соответствующего периода прошлого года (1882758,3 тыс. руб.) на 488927,7 тыс. руб., или 26,0%.

Законом Тверской области от 05.05.2011 № 24-ЗО «О Территориальной программе государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации на

территории Тверской области бесплатной медицинской помощи на 2011 год» стоимость территориальной программы ОМС утверждена в сумме 4516011,2 тыс. руб., что на 77803,9 тыс. руб. больше годовых бюджетных назначений, утвержденных на 2011 год законом о бюджете Фонда (4438207,3 тыс. руб.).

Следует отметить, что законом Тверской области от 08.07.2011 № 37-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджете Тверского территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» страховые взносы (платежи) на обязательное медицинское страхование неработающего населения увеличены на 77803,9 тыс. руб., что соответствует утвержденной стоимости территориальной программы ОМС.

При этом, в результате всех изменений, внесенных законом Тверской области от 08.07.2011 № 37-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджете Тверского территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» объем бюджетных ассигнований на реализацию территориальной программы ОМС (4544513,0 тыс. руб.) на 28501,8 тыс. руб. больше объема расходных обязательств на ее реализацию, утвержденного законом Тверской области от 05.05.2011 № 24-ЗО (4516011,2 тыс. руб.), что является нарушением требований ст. 14, 65 Бюджетного кодекса РФ.

Предлагаем внести соответствующие изменения в закон Тверской области от 05.05.2011 № 24-ЗО «О Территориальной программе государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации на территории Тверской области бесплатной медицинской помощи на 2011 год».

6. Расходы на реализацию региональной программы модернизации в части внедрения стандартов медицинской помощи и повышения доступности амбулаторной медицинской помощи исполнены в сумме 65445,3 тыс. руб., или на 56,3% от объема полученной из Федерального ФОМС субсидии (116325,2 тыс. руб.).

Следует отметить, что бюджетные назначения на указанные расходы действовавшей в 1 полугодии 2011 года редакцией закона о бюджете ТФОМС Тверской области на 2011 год предусмотрены не были.

7. Прочие межбюджетные трансферты общего характера на реализацию региональной программы модернизации в части укрепления материально-технической базы медицинских учреждений исполнены в сумме 485316,3 тыс. руб., или на 100% от объема полученной из Федерального ФОМС субсидии.

Следует отметить, что бюджетные назначения на указанные расходы действовавшей в 1 полугодии 2011 года редакцией закона о бюджете ТФОМС Тверской области на 2011 год предусмотрены не были.

По состоянию на 01.07.2011 остаток неиспользованных денежных средств на счетах Фонда составил 128885,5 тыс. руб., что на 80221,1 тыс. руб., или в 2,6 раза, больше остатков на начало года (48664,4 тыс. руб.), из них:

- средства на выполнение территориальной программы ОМС - 73300,9 тыс. руб., из них 30000,0 тыс. руб. средства нормированного страхового запаса;

- на содержание исполнительной дирекции - 779,5 тыс. руб.;

- на проведение дополнительной диспансеризации работающих граждан - 2294,3 тыс. руб.;

- на финансовое обеспечение оказания дополнительной медицинской помощи, оказываемой врачами-терапевтами участковыми, врачами-педиатрами участковыми, врачами общей практики, медсестрами участковых врачей-терапевтов участковых,

врачей-педиатров участковых, медсестрами врачей общей практики - 1017,2 тыс. руб.;

- на проведение диспансеризации находящихся в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей - 613,7 тыс. руб.;

- на реализацию региональной программы модернизации в части внедрения стандартов медицинской помощи и повышения доступности амбулаторной медицинской помощи - 50879,9 тыс. руб.

По состоянию на 01 июля 2011 года в системе ОМС Тверской области работали: территориальный фонд обязательного медицинского страхования Тверской области, 6 филиалов страховых медицинских организаций и 98 лечебно-профилактических учреждений, финансируемых за счет средств обязательного медицинского страхования.

В целях выполнения территориальной программы государственных гарантий оказания гражданам РФ на территории Тверской области бесплатной медицинской помощи в 2011 году, утвержденной законом Тверской области от 05.05.2011 № 24-ЗО, ТФОМС Тверской области заключены договоры со страховыми медицинскими организациями, в которых установлены плановые объемы финансирования по дифференцированным подушевым нормативам.

Финансирование территориальным фондом обязательного медицинского страхования Тверской области страховых медицинских организаций по дифференцированным подушевым нормативам (без ведения дела) на объем оказанной медицинской помощи за 1 полугодие 2011 года составило 2196677,1 тыс. руб., или 98,8% от планового объема финансирования (2223393,7 тыс. руб.), в том числе:

- ЗАО «Макс-М» в сумме 1100568,2 тыс. руб., или 101,4% от планового объема финансирования (1085530,5 тыс. руб.),

- ООО «СМК «Ресо-Мед» в сумме 134758,9 тыс. руб., или 94,4% от планового объема финансирования (142704,6 тыс. руб.),

- ЗАО «СГ «Спасские ворота-М» в сумме 113601,9 тыс. руб., или 99,3% от планового объема финансирования (114405,6 тыс. руб.),

- ООО «СК «Ингосстрах-М» в сумме 473874,7 тыс. руб., или 97,1% от планового объема финансирования (488201,7 тыс. руб.),

- ООО «РГС-Медицина» в сумме 174086,7 тыс. руб., или 93,3% от планового объема финансирования (186665,1 тыс. руб.),

- МСК «Вирмед» в сумме 199786,7 тыс. руб., или 97% от планового объема финансирования (205886,2 тыс. руб.).

Кроме того, в 1 полугодии 2011 года страховым медицинским организациям из бюджета Фонда перечислены средства на ведение дела в сумме 28933,0 тыс. руб., что составляет 1,3% от полученных средств на оплату медицинской помощи в объеме территориальной программы ОМС (2196677,1 тыс. руб.).

Таким образом, в 1 полугодии 2011 года ТФОМС Тверской области всего профинансировал страховые медицинские организации на оплату медицинской помощи на сумму 2225610,1 тыс. руб.

По состоянию на 01.07.2011 общая задолженность Фонда (с учетом имеющейся задолженности на начало года - 16826,5 тыс. руб.) перед страховыми медицинскими организациями, осуществляющими обязательное медицинское страхование в Тверской области, составила 43543,1 тыс. руб.

От размещения временно свободных финансовых средств в банковские депозиты страховые медицинские организации в отчетном периоде получили дополнительные доходы в сумме 92,0 тыс. руб.

С учетом остатков неиспользованных средств ОМС по состоянию на 01.01.2011 в сумме 21977,4 тыс. руб., страховые медицинские организации перечислили лечебно-профилактическим учреждениям Тверской области средства на финансирование территориальной программы ОМС в сумме 2098853,2 тыс. руб., что составляет 94,6% от суммы средств ОМС на счетах страховых организаций (2218654,5 тыс. руб.).

Следует отметить, что остаток денежных средств на расчетных счетах СМО, осуществляющих обязательное медицинское страхование в Тверской области на 01.07.2011 увеличился по сравнению с началом года на 59563,5 тыс. руб., или в 3,7 раза, и составил 81540,9 тыс. руб.

По состоянию на 01.07.2011 страховыми медицинскими организациями сформировано страховых резервов на общую сумму 357465,0 тыс. руб., в том числе:

- резерв оплаты медицинских услуг в сумме 356255,1 тыс. руб., за счет средств которого произведено авансирование лечебно-профилактических учреждений, не подтвержденное на отчетную дату счетами на оплату медицинских услуг в сумме 276371,7 тыс. руб.;

- резерв финансирования предупредительных мероприятий (РФПМ) в сумме 1209,9 тыс. руб.

Остаток средств на ведение дела на конец отчетного периода составил 518,2 тыс. руб.

Лечебно-профилактические учреждения, работающие в системе ОМС, профинансированы в 1 полугодии 2011 года на сумму 2215131,8 тыс. руб., что на 394479,0 тыс. руб., или 3,8%, превышает объем финансирования за соответствующий период прошлого года (1820652,8 тыс. руб.), в том числе:

- из ТФОМС Тверской области за лечение граждан, застрахованных в других субъектах РФ на сумму 109550,7 тыс. руб.;

- из страховых медицинских организаций на сумму 2101014,0 тыс. руб., в т.ч. на оплату медицинской помощи в рамках территориальной программы ОМС в сумме 2098853,2 тыс. руб., на внедрение современных медицинских технологий в медицинских учреждениях, за счет средств резерва предупредительных мероприятий, в сумме 2160,8 тыс. руб.;

- из других источников (УВД, УФСИН, ФСБ, восстановление отвлеченных средств) на сумму 4567,1 тыс. руб.

С учетом остатков средств на счетах лечебно-профилактических учреждений Тверской области, работающих в системе ОМС на начало года в сумме 171768,7 тыс. руб., кассовые расходы за 1 полугодие 2011 года составили 2139785,6 тыс. руб., или 96,6% от объема полученных средств (2215131,8 тыс. руб.), которые направлены:

- на выплату заработной платы с начислениями работникам ЛПУ в сумме 1672935,5 руб., или 78,2% от общей суммы кассовых расходов (по данным ТФОМС Тверской области просроченная задолженность по оплате труда медицинских работников ЛПУ Тверской области, работающих в системе ОМС, по состоянию на 01.07.2011 отсутствует),

- на приобретение медикаментов и перевязочных средств в сумме 308677,6 тыс. руб., или 14,4% от общей суммы кассовых расходов,

- на приобретение продуктов питания для организации питания больных, находящихся на лечении в круглосуточных стационарах в сумме 99718,7 тыс. руб., или 4,7% от общей суммы кассовых расходов,

- на приобретение мягкого инвентаря в сумме 4909,6 тыс. руб., или 0,2% от общей суммы кассовых расходов;

- на прочие расходы (оплата анализов СЭС, приобретение мелкого инструментария, расходных материалов и другие расходы) в сумме 53544,2 тыс. руб., или 2,5% от общей суммы кассовых расходов.

Структура тарифа медицинской помощи, оказываемой в рамках территориальной программы ОМС, за 1 полугодие 2011 года представлена в таблице:

Структура	Стационарная помощь (койко-день)		Амбулаторно- поликлиническая помощью (посещение)		Стационарозаме- щающая помощь (пациенто-день)	
	руб.	%	руб.	%	руб.	%
Стоимость согласно кассовых расходов - всего	900,42	100,0	142,84	100,0	274,85	100,0
в том числе:						
- заработная плата с начис-ми	644,25	71,6	130,70	91,5	172,53	62,8
- медикаменты	174,58	19,4	10,94	7,7	100,42	36,5
- питание	70,58	7,8	-	-	-	-
- мягкий инвентарь и пр. расх.	11,01	1,2	1,2	0,8	1,90	0,7

Остаток средств ОМС, неиспользованных лечебными учреждениями на конец отчетного периода составил 247114,9 тыс. руб., или 11,1% от осуществленного финансирования (2215131,8 тыс. руб.), который по сравнению с началом года (171768,7 тыс. руб.) увеличился на 75346,2 тыс. руб., или 43,9%.

В отчетном периоде лечебно-профилактические учреждения Тверской области, работающие в системе ОМС, финансировались по методике «за пролеченного больного», на основании выставленных счетов-фактур и реестров пролеченных больных.

В 1 полугодии 2011 года лечебно-профилактические учреждения предъявили страховым медицинским организациям к оплате счета-фактуры за оказанные медицинские услуги на сумму 2103668,9 тыс. руб. Страховые медицинские организации перечислили в медицинские учреждения средств ОМС на сумму 2098853,2 тыс. руб., что на 4815,7 тыс. руб., или 0,2%, меньше суммы, предъявленной к оплате медицинскими учреждениями.

По состоянию на 01.07.2011 кредиторская задолженность страховых медицинских организаций перед лечебно-профилактическими учреждениями за оказанную медицинскую помощь составила 72871,5 тыс. руб. и по сравнению с началом года увеличилась на 4815,7 тыс. руб.

Задания по оказанию медицинской помощи медицинскими учреждениями Тверской области, работающими в системе ОМС, в рамках реализации территориальной программы государственных гарантий оказания гражданам РФ на территории Тверской области бесплатной медицинской помощи в 2011 году, утвержденной законом Тверской области от 05.05.2011 № 24-ЗО, в 1 полугодии 2011 года выполнены в следующих объемах:

- по стационарной помощи 1412,8 тыс. койко/дней, или 106,8% от плана, утвержденного на 1 полугодие 2011 года (1322,5 тыс. койко/дней);
- по стационарозамещающей помощи 395,2 тыс. койко/дней, или 116,2% от плана, утвержденного на 1 полугодие 2011 года (340,2 тыс. койко/дней);
- по амбулаторно-поликлинической помощи 5314,3 тыс. посещений, или 99,4% от плана, утвержденного на 1 полугодие 2011 года (5345,9 тыс. посещений).

Выводы:

1. Доходы бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области за 1 полугодие 2011 года выполнены в объеме 3154295,9 тыс. руб., что составляет 67,8% от назначений, утвержденных на 2011 год

законом Тверской области от 23.12.2010 № 119-ЗО «О бюджете Тверского территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» (4654759,3 тыс. руб.).

По сравнению с соответствующим периодом прошлого года в отчетном периоде доходы бюджета ТФОМС Тверской области увеличились на 1085495,9 тыс. руб., или 52,5%.

2. Расходы бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области за 1 полугодие 2011 года исполнены в объеме 3074074,7 тыс. руб., или на 66,0% к годовым бюджетным назначениям, утвержденным законом Тверской области от 23.12.2010 № 119-ЗО «О бюджете Тверского территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» (4654759,3 тыс. руб.).

По сравнению с соответствующим периодом прошлого года в отчетном периоде расходы бюджета ТФОМС Тверской области увеличились на 1053939,9 тыс. руб., или 52,2%.

3. По состоянию на 01.07.2011 на счетах территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области остаток неиспользованных денежных средств составил 128885,5 тыс. руб., что на 80221,1 тыс. руб., или в 2,6 раза, превышает остаток на начало года (48664,4 тыс. руб.).

4. Остаток денежных средств на расчетных счетах СМО, осуществляющих обязательное медицинское страхование в Тверской области на 01.07.2011 увеличился по сравнению с началом года на 59563,5 тыс. руб., или в 3,7 раза, и составил 81540,9 тыс. руб. При этом кредиторская задолженность страховых медицинских организаций перед лечебно-профилактическими учреждениями за оказанную медицинскую помощь составила 72871,5 тыс. руб., которая увеличилась по сравнению с началом года на 4815,7 тыс. руб.

Остаток средств ОМС, неиспользованных лечебными учреждениями Тверской области на конец отчетного периода, составил 247114,9 тыс. руб. и по сравнению с началом года увеличился на 75346,2 тыс. руб., или 43,9%.

5. Задания по оказанию медицинской помощи медицинскими учреждениями Тверской области, работающими в системе ОМС, в рамках реализации территориальной программы государственных гарантий оказания гражданам РФ на территории Тверской области бесплатной медицинской помощи в 2011 году, утвержденной законом Тверской области от 05.05.2011 № 24-ЗО, в 1 полугодии 2011 года перевыполнены по стационарной помощи на 6,8%, по стационарозамещающей помощи на 16,2%.

При этом государственное задание по амбулаторно-поликлинической помощи не выполнено на 0,6%, или 31,6 тыс. посещений.

6. В результате изменений, внесенных законом Тверской области от 08.07.2011 № 37-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджете Тверского территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов», объем бюджетных ассигнований на реализацию территориальной программы ОМС на 28501,8 тыс. руб. превысил объем расходных обязательств на ее реализацию, утвержденный законом Тверской области от 05.05.2011 № 24-ЗО, что является нарушением требований ст. 14, 65 Бюджетного кодекса РФ.

Предлагаем внести соответствующие изменения в закон Тверской области от 05.05.2011 № 24-ЗО «О Территориальной программе государственных гарантий

оказания гражданам Российской Федерации на территории Тверской области
бесплатной медицинской помощи на 2011 год».

Председатель

Т.В. Ипатова