

Информация о результатах проверки соблюдения установленного порядка управления, распоряжения земельными участками Администрацией Лихославльского муниципального округа Тверской области, а также администрирования соответствующих видов доходов местного бюджета»

Основание для проведения контрольного мероприятия: статьи 157, 268¹ БК РФ, статья 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-30 «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пункт 39 раздела II Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2023 год, приказ Контрольно-счетной палаты Тверской области о проведении контрольного мероприятия от 01.06.2023 № 47.

Объект проверки: Администрация Лихославльского муниципального округа Тверской области.

Период проведения контрольного мероприятия: с 19.06.2023 по 15.12.2023.

Проверяемый период: 2022 год (иные периоды при необходимости).

В ходе контрольного мероприятия установлено следующее.

Структура земель Лихославльского муниципального округа характеризуется преобладанием в своем составе земель категории лесного фонда и сельскохозяйственного назначения, которые занимают 52,8% и 40,8% соответственно от всей территории округа.

По сведениям, содержащимся в Федеральной государственной информационной системе Единого государственного реестра недвижимости (далее – ФГИС ЕГРН), по состоянию на 01.01.2023 в муниципальной собственности Лихославльского муниципального округа Тверской области находилось 1 090 земельных участков общей площадью 4 310,1 га, или 2,4% от всей территории земель, находящихся в административных границах округа. Наибольший удельный вес в общем количестве и общей площади таких земельных участков занимают земли сельскохозяйственного назначения.

Данные о земельных участках, находящихся в муниципальной собственности и содержащихся в реестре муниципального имущества Лихославльского муниципального округа Тверской области (далее – Реестр), не подтверждаются данными по количеству и площади муниципальных земельных участков, учтенных в ФГИС ЕГРН (расхождения на 115 земельных участков площадью 4 714,7 га).

Так, в Реестре по состоянию на 01.01.2023 числилось 975 земельных участков, или 89,4% от учтенных в ФГИС ЕГРН, при этом их общая площадь (9 024,8 га) превышала общую площадь земельных участков, учтенных в ФГИС ЕГРН, более чем в 2 раза.

Причиной выявленных расхождений в том числе явились нарушения федерального¹ и муниципального² порядков ведения реестра муниципального имущества, допущенные должностными лицами Администрации Лихославльского муниципального округа, в результате чего сведения о земельных участках, находящихся в муниципальной собственности Лихославльского муниципального округа Тверской области, учтенные в Реестре, не являются полными и достоверными.

Анализ нормативных правовых актов по учету и распоряжению земельными участками, а также нормативно-правового регулирования администрирования доходов, получаемых от распоряжения земельными участками, включая методику прогнозирования поступлений соответствующих видов доходов в местный бюджет, показал, что отдельные нормативные правовые акты не соответствуют требованиям федерального и регионального законодательства и требуют внесения изменений и дополнений.

¹ Порядок ведения органами местного самоуправления реестра муниципального имущества утвержден приказом Министерства экономического развития РФ от 30.08.2011 № 424.

² Порядок ведения реестра муниципального имущества Лихославльского муниципального округа Тверской области от 31.03.2022 № 57-1.

Деятельность по предоставлению земельных участков в безвозмездное и в постоянное бессрочное пользование, в нарушение пункта 1 статьи 6 и статей 12, 13 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ³, осуществлялась Администрацией Лихославльского муниципального округа (далее также – Администрация округа) при отсутствии административных регламентов.

Основные функции Администрации округа по распоряжению земельными участками в проверяемом периоде заключались в предоставлении муниципальных услуг физическим и юридическим лицам по их передаче в возмездное (аренда, продажа), а также безвозмездное пользование, которые осуществлялись ненадлежащим образом. Так, должностными лицами Администрации округа допускались случаи превышения сроков опубликования извещений о предоставлении земельных участков в аренду без проведения торгов, а также срока подписания договоров купли-продажи. Извещения о приеме заявлений граждан о намерении участвовать в аукционе публиковались в отсутствие заявлений граждан о предварительном согласовании предоставления земельного участка или о предоставлении земельного участка. Имели место факты передачи в аренду земельных участков юридическим лицам без проведения торгов, а также в нарушение статьи 608 Гражданского кодекса РФ без правовых оснований. Договоры безвозмездного пользования земельными участками с религиозной организацией заключались с нарушением требований Земельного кодекса РФ.

Проверкой установлено низкое качество организации системы учета земельных участков, находящихся в муниципальной собственности. Так, в бюджетном учете по состоянию на 01.01.2023 не учтены результаты переоценки земельных участков, часть земельных участков учтена в бюджетном учете имущества казны в отсутствие первичных учетных документов.

В процессе проверки состояния реестрового и бюджетного учета земельных участков установлены значительные расхождения данных о земельных участках. По состоянию на 01.01.2023 расхождения данных Реестра и аналитических данных бухгалтерского учета составили по количеству земельных участков 885 единиц, по кадастровой стоимости – 658 161,5 тыс. рублей. Возникновение расхождений в том числе обусловлено тем, что в нарушение пункта 143 Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н (далее – Инструкция № 157н), сверка учетных данных с данными Реестра в части земельных участков на отчетную дату не производилась.

Земельные участки, собственность на которые не разграничена, при их вовлечении в хозяйственный оборот не принимались к бухгалтерскому учету, что является нарушением пункта 10 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Непроизведенные активы», утвержденного приказом Минфина России от 28.02.2018 № 34н, пункта 71 Инструкции № 157н и пункта 16 Инструкции по применению Плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Минфина РФ от 06.12.2010 № 162н.

Вышеуказанные нарушения правил ведения бюджетного (бухгалтерского) учета повлекли за собой нарушение пунктов 13, 16 и 20 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н, в результате чего допущено грубое нарушение правил составления бюджетной (бухгалтерской) отчетности Администрации округа за 2022 год, выразившееся в искажении (занижении) показателей более чем на 10 процентов.

³ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

Кроме того, в нарушение статьи 11 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пункта 7 Инструкции № 191н перед составлением годовой отчетности за 2022 год не проводились мероприятия по инвентаризации земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, в результате чего их общая стоимость, отраженная в годовой отчетности Администрации округа как администратора доходов бюджета не подтверждена данными регистров бюджетного учета и первичными документами.

В проверяемом периоде Администрацией округа полномочия администратора доходов бюджета, установленные пунктом 2 статьи 160.1 Бюджетного кодекса РФ, в части взыскания задолженности по платежам в бюджет и пени по ним исполнялись ненадлежащим образом, что привело к недопоступлению средств в местный бюджет в сумме 205,2 тыс. рублей. Рост показателей дебиторской задолженности за 2022 год на 1 614,5 тыс. руб., или на 11,7%, обусловлен отсутствием надлежащего контроля за уплатой, а также непринятием исчерпывающих мер по взысканию задолженности по арендным платежам.

Наличие задолженности по доходам, получаемым от распоряжения земельными участками, по состоянию на 01.01.2023 в сумме 15 428,1 тыс. руб. является резервом увеличения поступлений в местный бюджет.

Проверка эффективности использования земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, показала, что в 2022 году за счет роста арендуемых земель доля неиспользуемых земельных участков и их площадей снизилась на 1,5 процентного пункта и на 5,4 процентного пункта соответственно. При этом доля количества и площади неиспользуемых земельных участков по состоянию на 01.01.2023 продолжает оставаться достаточно высокой (92,8% и 93,6% соответственно).

По состоянию на 01.01.2023 использование земельных участков из состава неразграниченных земель по сравнению с аналогичным периодом прошлого года выросло на 223 участка, или на 24%, площадью 53,6 га, или на 23%, за счет роста количества земельных участков, переданных в аренду и в постоянное (бессрочное) пользование. Фактически приоритетным видом управления земельными участками, собственностью на которые не разграничена, является его передача в аренду, что способствует увеличению доходов местного бюджета.

Оценка эффективности реализации муниципальной программы Лихославльского муниципального округа «Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами Лихославльского муниципального округа» на 2022–2026 годы (далее – муниципальная программа) за 2022 год носила формальный характер. В муниципальной программе показатели, характеризующие эффективное использование земельных участков, отсутствуют.

Отчет о результатах контрольного мероприятия утвержден решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 33 (369) от 15.12.2023).

В соответствии с решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области отчет направлен в Законодательное Собрание Тверской области, Губернатору Тверской области, в Думу Лихославльского муниципального округа.

Главе Лихославльского муниципального округа направлен отчет с предложением о включении в муниципальную программу относительных показателей эффективности использования земельных участков.

В адрес Администрации Лихославльского муниципального округа направлено представление с предложениями по принятию мер к устранению причин и условий допущенных нарушений.

Информационные письма направлены в Министерство финансов Тверской области и Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Тверской области.

Для правовой оценки выявленных нарушений и рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административном правонарушении информационное письмо направлено в прокуратуру Тверской области.