

Информация о результатах проверки использования иных межбюджетных трансфертов, предоставленных муниципальным образованиям Тверской области из областного бюджета Тверской области на содействие развитию малого и среднего предпринимательства в сфере туризма

Основание для проведения контрольного мероприятия: статьи 157, 268.1 Бюджетного кодекса РФ, статья 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пункт 48 раздела «Контрольная деятельность» Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2023 год, утвержденного решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 32 (334) от 19.12.2022), приказ Контрольно-счетной палаты Тверской области от 25.05.2023 № 44 «О проведении контрольного мероприятия».

Проверяемый период: с 01.01.2020 по 31.12.2022 (иные периоды при необходимости).

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 29 мая по 3 июля 2023 года (основной этап).

Объекты контрольного мероприятия: Министерство туризма Тверской области, Администрация Спировского муниципального округа, Администрация Вышневолоцкого городского округа.

Объем средств, проверенных при проведении контрольного мероприятия: в Министерстве туризма Тверской области – 46 658,5 тыс. руб., в том числе:

в Администрации Спировского муниципального округа – 1 175,0 тыс. руб.;

в Администрации Вышневолоцкого городского округа – 8 473,7 тыс. рублей.

По туристскому потоку за 2022 год, согласно данным Единой межведомственной информационно-статистической системы, Тверская область находится на 3-м месте среди регионов ЦФО (исключая Москву и Московскую область).

В Тверской области действует 129 туристических фирм, зарегистрировано около 300 единиц коллективных средств размещения гостей, число мест в которых составляет 26 502 единицы.

Доля валовой добавленной стоимости туристской индустрии в валовом региональном продукте Тверской области за период 2019–2021 годов составляла около 3%, что соответствует среднему значению по РФ.

В ходе контрольного мероприятия проверено целевое и эффективное использование бюджетных средств, направленных муниципальным образованиям Тверской области в качестве иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета Тверской области на содействие развитию малого и среднего предпринимательства в сфере туризма.

По результатам проверки установлено следующее.

1. Постановлением Правительства Тверской области от 09.04.2018 № 117-пп утвержден Порядок предоставления иных межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям Тверской области из областного бюджета Тверской области на содействие развитию малого и среднего предпринимательства в сфере туризма (далее – Порядок № 117-пп), который устанавливает правила предоставления иных межбюджетных трансфертов (далее – иные МБТ) бюджетам муниципальных образований, порядок проведения конкурсного отбора муниципальных образований Тверской области.

2. Иные МБТ в рамках Порядка № 117-пп предоставляются муниципальным образованиям области на реализацию доходогенерирующих проектов и на реализацию проектов по благоустройству территорий, прилегающих к объектам туристского показа.

3. Законами Тверской области об областном бюджете Тверской области утверждены бюджетные ассигнования на предоставление иных МБТ муниципальным образованиям области на содействие развитию малого и среднего предпринимательства

в сфере туризма: на 2020 год – в сумме 7 500,0 тыс. руб., на 2021 год – в сумме 7 500,0 тыс. руб., на 2022 год – в сумме 32 500,0 тыс. рублей.

Без внесения изменений в закон о бюджете в 2020 году сводной бюджетной росписью Министерству увеличены ассигнования на предоставление иных МБТ на 3 381,2 тыс. руб. и составили в сумме 10 881,2 тыс. рублей.

4. Расходы по данному направлению исполнены в сумме: в 2020 году – 8 117,4 тыс. руб., или 108,2% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (74,6% от ассигнований сводной бюджетной росписи); в 2021 году – 6 752,0 тыс. руб., или 90% от утвержденных бюджетных ассигнований; в 2022 году – 31 789,1 тыс. руб., или 97,8% от утвержденных бюджетных ассигнований.

5. Установлены недостатки правового регулирования при реализации положений Порядка № 117-пп, а именно: не утверждена форма журнала регистрации конкурсной документации и способ его ведения; отдельные критерии конкурсного отбора не позволяют однозначно применять баллы конкурсной оценки; отсутствуют объективные характеристики заявленных целей предоставления иных МБТ, что не позволяет в ряде случаев оценить степень их достижения и целевой характер расходов в рамках реализации соответствующего проекта; не предусмотрена обязанность муниципального образования по достижению плановых значений показателей реализации доходогенерирующего проекта.

6. Установлены недостатки и нарушения, допущенные Министерством при проведении конкурсных отборов доходогенерирующих проектов, в том числе: проведение заседаний конкурсной комиссии в неактуальном составе ее членов; на рассмотрение конкурсной комиссии передавалась документация муниципальных образований при отсутствии ряда документов, определенных Порядком № 117-пп; на сайте Министерства в сети Интернет не размещалась информация о дате проведения конкурсного отбора и об итогах конкурсного отбора.

7. Установлены нарушения, допущенные Министерством при расчете размера иного МБТ после уменьшения стоимости мероприятий доходогенерирующих проектов, а именно: не учтены положения Порядка № 117-пп в части пропорционального уменьшения размера иного МБТ в случае уменьшения стоимости реализации мероприятий, при перечислении трансфертов муниципальным образованиям, не заключены дополнительные Соглашения о предоставлении иных МБТ в части уменьшения объема иного МБТ в связи с уменьшением стоимости работ по созданию доходогенерирующих проектов по результатам проведения конкурсных процедур.

8. С муниципальными образованиями – получателями иного МБТ заключались соглашения не по форме, утвержденной приказами Минфина Тверской области от 05.02.2020 № 3-нп и от 03.02.2022 № 5-нп, обеспечение достижения значений результатов предоставления иного МБТ соглашениями не предусматривалось.

9. Ввиду позднего срока проведения Министерством в 2022 году конкурсного отбора проектов благоустройства устройство асфальтобетонного покрытия для автотранспортных средств в рамках проектов благоустройства выполнялось муниципальными образованиями в IV квартале 2022 года, когда климатические условия фактически не соответствовали нормам, установленным п. 6.11 Свода правил СП 82.13330.2016 «Благоустройство территорий», что сокращает сроки службы и надежность покрытия.

10. В нарушение положений Порядка № 117-пп Министерством не осуществлялась оценка документов на приобретение товаров, работ и услуг, представленных муниципальными образованиями на соответствие заявленным на конкурс в рамках реализации проектов, что привело в ряде случаев к предоставлению иного МБТ на покупку оборудования, не включенного в состав сметы проекта.

11. Установлены факты ненадлежащего контроля со стороны Министерства как главного распорядителя бюджетных средств за целевым и эффективным

использованием иных МБТ в соответствии с положениями раздела VI Порядка № 117-пп.

В ходе проведения Министерством контрольных мероприятий в отношении проектов, реализованных в 2022 году, установлены недостатки без фиксации в Отчете контроля нарушений, допущенных муниципальными образованиями. Меры, установленные разделом «Контроль за целевым использованием иных межбюджетных трансфертов» Порядка № 117-пп, Министерством не применялись, что свидетельствует о формальном подходе Министерства к проведению контрольных мероприятий, ненадлежащем выполнении полномочий главного распорядителя бюджетных средств, предусмотренных пп. 1, 10 п. 1 ст. 158 БК РФ.

12. В ходе проверки использования иных МБТ, предоставленных Администрации Вышневолоцкого городского округа и Администрации Спировского муниципального округа, установлено, что в муниципальных образованиях реализация мероприятий осуществлялась посредством предоставления субсидий на иные цели муниципальным бюджетным учреждениям. При этом правовые акты, регламентирующие порядок предоставления из бюджета муниципального образования субсидий на иные цели муниципальным бюджетным учреждениям, не соответствуют нормам постановления Правительства Российской Федерации от 22.02.2020 № 203 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок определения объема и условия предоставления бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели»; не разработана и не утверждена типовая форма соглашения о предоставлении субсидии на иные цели муниципальным бюджетным учреждениям, в нарушение требований п. 3 ст. 9 Закона № 402-ФЗ, муниципальными бюджетными учреждениями несвоевременно отражены в бухгалтерском учете основные средства, приобретенные за счет иных МБТ в рамках реализации соответствующих проектов; установлены случаи нарушения со стороны муниципальных бюджетных учреждений сроков оплаты поставленных товаров работ (услуг).

13. В качестве показателей результативности предоставления иных МБТ муниципальным образованиям из областного бюджета Тверской области на содействие развитию малого и среднего предпринимательства в сфере туризма в государственной программе «Развитие туристской индустрии в Тверской области» на 2018–2024 годы» заявлены показатели, отражающие исключительно количество реализованных проектов, что равнозначно количеству предоставленных муниципальным образованиям Тверской области иных МБТ. Показатели, отражающие результативность и эффективность реализации доходогенерирующих проектов и проектов по благоустройству, в Госпрограмме отсутствуют.

Отчет о результатах контрольного мероприятия утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 24 (360) от 27.09.2023) и направлен в адрес Законодательного Собрания и Губернатора Тверской области.

Отчет и представление по устранению выявленных нарушений и недостатков направлены в Министерство туризма Тверской области. В Администрацию Спировского муниципального округа и Администрацию Вышневолоцкого городского округа направлены представления по устранению выявленных нарушений и недостатков.