

**Информация о результатах проверки соблюдения законодательства при осуществлении бюджетного процесса, включая анализ формирования и управления муниципальным долгом, исполнения доходов и расходов бюджета города Твери**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** статьи 157, 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статья 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пункт 44 раздела II Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2023 год, утвержденного решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 32 (334) от 19.12.2022), приказ Контрольно-счетной палаты Тверской области от 16.01.2023 № 2 «О проведении контрольного мероприятия».

**Объект контрольного мероприятия:** Администрация города Твери.

**Сроки проведения контрольного мероприятия:** с 23 января по 28 апреля 2023 года (основной этап).

**Проверяемый период:** 2015–2022 годы (общий период), в отношении выборочных проверок по отдельным вопросам период определялся в пределах общего периода по итогам проведенного анализа.

**В результате контрольного мероприятия сделаны следующие основные выводы.**

1. В анализируемом периоде 2015–2022 годов в структуре доходов бюджета города Твери наблюдается тенденция снижения доли налоговых и неналоговых доходов, которая по сравнению с 2015 годом уменьшилась на 12,2 процентного пункта и к 2022 году составила 45,8% при росте доли безвозмездных поступлений.

В структуре налоговых и неналоговых доходов преобладает доля налоговых доходов (71,9 %), которая в анализируемом периоде выросла на 13,9 процентного пункта.

Основную долю в структуре безвозмездных поступлений составляют безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ.

Исполнение бюджетных назначений по доходам было обеспечено в 2015 и 2022 годах. При этом неисполнение прогноза по доходам в 2016–2021 годах в основном было обусловлено неисполнением бюджетных назначений по безвозмездным поступлениям. Тенденция неисполнения бюджетных назначений по безвозмездным поступлениям сохранялась до 2022 года в основном за счет неисполнения межбюджетных субсидий.

План по доходам на 2022 год исполнен на 101,3% за счет исполнения прогнозных назначений по налоговым доходам (104,7%). При этом исполнение бюджетных назначений достигнуто по всем налоговым доходам, кроме налогов на совокупный доход – 97,4%. Прогнозные назначения по неналоговым доходам не выполнены (98,5%) в основном за счет неисполнения прогноза по доходам от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (95,5%).

По состоянию на 01.01.2023 дебиторская задолженность по налоговым доходам составила 159 866,3 тыс. руб., при этом 99,8% составляет просроченная задолженность. За 2022 год дебиторская задолженность увеличилась на 1 913,1 тыс. руб., или на 1,2%.

В 2022 году межведомственной комиссией принимались недостаточные меры по взысканию задолженности в отношении юридических лиц, имеющих задолженность по

земельному налогу в размере менее 100 тыс. рублей. Между тем повышение эффективности работы по взысканию задолженности, проводимой межведомственной комиссией, является источником увеличения налоговых поступлений в бюджет города Твери.

По состоянию на 01.01.2023 общая сумма просроченной дебиторской задолженности по неналоговым доходам составила 680 533,9 тыс. руб. и за 2022 год снизилась на 46 943,1 тыс. руб., или на 6,5%.

Уровень вовлечения в хозяйственный оборот объектов недвижимого имущества казны (за исключением земельных участков) по состоянию на 01.01.2023 составил 92,7% от общего количества объектов недвижимости, находящихся в муниципальной собственности. Положительным является то, что за 2022 год произошло снижение количества неиспользуемых объектов недвижимого имущества казны, а также их доли в общем количестве неиспользуемых объектов на 2,6 процентного пункта – с 9,9% до 7,3%. Основная доля неиспользуемых объектов приходится на сооружения (78,3 %), при этом одной из проблем вовлечения данных объектов в хозяйственный оборот, является низкая востребованность, которая обусловлена их техническим состоянием, требующим капитальных вложений.

Несмотря на снижение количества неиспользуемых земельных участков по состоянию на 01.01.2023, их доля в общем количестве земельных участков выросла на 9,6 процентного пункта – с 67,3% до 76,9%.

Земельные участки, собственность на которые не разграничена, при их вовлечении в хозяйственный оборот к бухгалтерскому учету не принимались, а предоставленные данные об их использовании в течение 2022 года, в частности по земельным участкам, переданным в аренду, недостоверны.

2. Бюджет города Твери формируется и исполняется со значительным уровнем непрограммных расходов (среднее значение – 15,8%). Основной причиной является то, что расходы на содержание органов местного самоуправления не включаются в соответствующие муниципальные программы.

Таким образом, расходы, относящиеся к расходам на содержание органов местного самоуправления, не имеют показателей эффективности.

Сумма превышения расходов на содержание органов местного самоуправления города Твери над нормативными расходами, утверждаемыми Правительством Тверской области, за период 2015–2022 годов составила 1 221 758 тыс. рублей.

Соблюдение установленных нормативов на содержание органов местного самоуправления позволило бы снизить потребность в привлечении дополнительных кредитных ресурсов на 1 221 758 тыс. руб., в исполнении расходов на обслуживание кредитов при замещении коммерческих кредитов на бюджетные не менее чем на 366 685,6 тыс. рублей.

В этой связи неэффективное использование бюджетных средств Администрацией города Твери проявляется в достижении результата с большими затратами, в то время как полномочия могли быть выполнены с использованием меньшего объема средств.

3. По результатам анализа мер, принимаемых Администрацией города Твери по управлению муниципальным долгом, установлено следующее.

Дефицит бюджета города Твери в 2015–2022 годах запланирован с соблюдением норм пункта 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ. Фактический размер дефицита бюджета в 2015–2016 годах, 2018–2022 годах, сложившийся по итогам исполнения

бюджета города Твери, также соответствует установленным ограничениям. При этом сложившийся дефицит бюджета города Твери за 2017 год составил 10,27% от объема налоговых и неналоговых доходов бюджета города и превысил установленное ограничение на 0,27 процентного пункта.

При исполнении бюджета города Твери в проверяемом периоде основным источником покрытия дефицита местного бюджета являлись коммерческие кредиты, в том числе в 2019–2021 годах единственным источником.

По состоянию на 01.01.2023 объем муниципального долга города Твери увеличился по сравнению с 2015 годом на 2 008 711,2 тыс. руб. (в 2,7 раза) и составил 3 208 711,2 тыс. рублей. В структуре муниципального долга преобладают коммерческие кредиты (83,2% муниципального долга города Твери).

Значительный рост коммерческих заимствований в период 2015–2022 годов повлиял на увеличение расходов по обслуживанию муниципального долга города Твери в 1,8 раза.

В 2022 году городу из областного бюджета был предоставлен бюджетный кредит, для погашения коммерческих кредитов за счет бюджетного кредита, полученного из федерального бюджета, что позволило снизить долговые обязательства по коммерческим кредитам.

В проверяемом периоде муниципальным образованием привлекались бюджетные кредиты за счет средств федерального бюджета на пополнение остатков средств на счетах местных бюджетов, кроме того, в целях покрытия кассовых разрывов, возникающих при исполнении городского бюджета, временно привлекались денежные средства со счета по учету средств муниципальных и бюджетных учреждений, что позволило муниципальному образованию экономить средства на обслуживание муниципального долга. Следует отметить, что порядок привлечения остатков средств на единый счет бюджета города Твери и возврата привлеченных средств, требует приведения в соответствие с действующим законодательством.

В муниципальном образовании в проверяемом периоде проводилась определенная работа по оптимизации структуры муниципального долга и минимизации расходов на его обслуживание. Вместе с тем при более гибком управлении муниципальным долгом (оптимальных сроках привлечения и погашения кредитов от кредитных организаций) экономия бюджетных средств на обслуживание муниципального долга в 2019 году могла составить 97 тыс. руб., в 2020 году – 66,2 тыс. рублей.

Отчет по результатам проверки утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 20 (356) от 19.07.2023) и направлен в Законодательное Собрание Тверской области, Губернатору Тверской области, в Администрацию города Твери и в Прокуратуру Тверской области.

По результатам контрольного мероприятия в адрес Администрации города Твери внесено представление с перечнем рекомендаций о принятии решений и мер к устранению выявленных нарушений.