

Информация о результатах проверки соблюдения установленного порядка управления, распоряжения земельными участками Администрацией Оленинского муниципального округа, а также осуществления муниципального земельного контроля и администрирования соответствующих видов доходов местного бюджета

Основание для проведения контрольного мероприятия: статьи 157, 268¹ БК РФ, статья 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пункт 53 раздела II Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2022 год, приказ Контрольно-счетной палаты Тверской области от 10.06.2022 № 57 о проведении контрольного мероприятия.

Объект проверки: Администрация Оленинского муниципального округа.

Период проведения контрольного мероприятия: с 20.06.2022 по 28.12.2022.

Проверяемый период: 2021 год (иные периоды при необходимости).

В ходе контрольного мероприятия установлено следующее.

1. Анализ нормативных правовых актов по учету и распоряжению земельными участками, а также нормативно-правового регулирования администрирования доходов, получаемых от распоряжения земельными участками, включая методику прогнозирования поступлений соответствующих видов доходов в местный бюджет, показал, что отдельные нормативные правовые акты требуют внесения изменений и дополнений. Кроме того, Администрацией Оленинского муниципального округа (далее – Администрация округа) не разработан и не утвержден порядок разработки и утверждения административных регламентов.

2. По сведениям, содержащимся в Федеральной государственной информационной системе Единого государственного реестра недвижимости (далее – ФГИС ЕГРН) по состоянию на 01.01.2022 земельные участки, находящиеся в собственности Оленинского муниципального округа, составляют 32 342,4 га (или 12,1% от всей территории округа) (472 земельных участка). При этом по состоянию на 01.01.2022 в Реестре муниципального имущества Оленинского муниципального округа (далее – Реестр) числилось 59 земельных участков, или 12,5% от учтенных в ФГИС ЕГРН, общей площадью 19 192 га. Таким образом, отсутствует тождественность данных, содержащихся в ФГИС ЕГРН, и данных, содержащихся в Реестре (расхождения на 413 земельных участков площадью 13 150,4 га), что является нарушением пункта 2 Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества¹ и пункта 18.1 Порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности Оленинского округа Тверской области².

3. Анализ деятельности Администрации округа по осуществлению бюджетных полномочий главного администратора доходов бюджета показал, что при формировании прогноза администрируемых неналоговых доходов от продажи и доходов, получаемых в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, бюджетные полномочия, предусмотренные пунктом 1 статьи 160.1 БК РФ, осуществлялись ненадлежащим образом, а именно: расчет прогноза по вышеуказанным доходным источникам производился с нарушением Методики прогнозирования поступлений доходов бюджета Оленинского муниципального округа³; прогнозные назначения, указанные в первоначальном решении о бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов⁴, не соответствовали суммам, указанным в расчете прогноза.

¹ Утвержден Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.08.2011 № 424.

² Утвержден решением Думы Оленинского муниципального округа Тверской области от 09.10.2020 № 33-1.

³ Утверждена распоряжением Администрации Оленинского муниципального округа от 24.12.2020 № 313-р.

⁴ Утверждено решением Думы Оленинского муниципального округа Тверской области от 28.12.2020 № 106-1.

4. Контрольное мероприятие показало низкое качество организации системы учета земельных участков. В процессе проверки состояния реестрового и бюджетного учета земельных участков установлены значительные расхождения в данных о земельных участках, в результате чего в нарушение статьи 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ⁵, пунктов 141, 144, 145 Инструкции № 157н⁶ допущено расхождение аналитических данных Реестра и данных бухгалтерского учета Администрации округа по состоянию на 01.01.2021 и на 01.01.2022. Возникновение расхождений в том числе обусловлено тем, что в нарушение пункта 143 Инструкции № 157н сверка данных по счету 108 55 «Непроизведенные активы, составляющие казну» с данными Реестра по земельным участкам не производилась.

В нарушение пунктов 71, 141, 144, 381, 383 Инструкции № 157н и пункта 16 Инструкции № 162н⁷ земельные участки, собственность на которые не разграничена, при их вовлечении в хозяйственный оборот не учитывались в бюджетном учете Администрации округа.

Вышеуказанные нарушения правил ведения бюджетного (бухгалтерского) учета повлекли за собой нарушение пунктов 13 и 20 Инструкции № 191н⁸, что, в свою очередь, привело к искажению годовой бухгалтерской отчетности Администрации округа за 2021 год. Искжение (занижение) показателей составило более 10%. Данное нарушение имеет признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 15.15.6 КоАП РФ.

Кроме того, в нарушение статьи 11 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ, пункта 7 Инструкции № 191н, предусматривающих обязательность проведения инвентаризации активов и обязательств перед составлением годовой бюджетной отчетности, инвентаризация земельных участков в 2021 году не проводилась (не представлена информация о проведении инвентаризации земельных участков в 2020 и 2019 годах).

5. Основные функции Администрацией округа по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, в проверяемом периоде заключались в предоставлении муниципальных услуг физическим и юридическим лицам по их передаче (аренда, продажа), а также предоставлении в безвозмездное пользование.

За 2021 год в доходы бюджета Оленинского муниципального округа поступило 3 184,1 тыс. руб., из них доходы, получаемые в виде арендной платы, – в размере 2 437,5 тыс. руб., доходы от продажи земельных участков – в размере 746,6 тыс. рублей.

При этом в нарушение приказа Минфина России от 08.06.2020 № 99н⁹ в Соглашениях о перераспределении земель, заключенных Администрацией округа в 2021 году, неверно указаны реквизиты для перечисления денежных средств в виде платы за увеличение площади земельных участков, что повлекло за собой неверное зачисление денежных средств в сумме 135,6 тыс. руб. и, соответственно, неверное отражение фактических поступлений в виде платы за увеличение площади земельных участков в отчете об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (форма по ОКУД 0503127) за 2021 год.

⁵ «О бухгалтерском учете».

⁶ Приказ Минфина России от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами государственных академий наук государственных (муниципальных) учреждений и инструкции по его применению».

⁷ Приказ Минфина РФ от 06.12.2010 № 162н «Об утверждении плана счетов бюджетного учета и инструкции по его применению».

⁸ «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

⁹ «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2021 год (на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов)» (утратил силу с 29.04.2022).

Кроме того, в проверяемом периоде допускались нарушения условий договоров аренды, а именно: не произведено начисление пени за просрочку оплаты арендных платежей по 6 договорам на общую сумму 7,7 тыс. рублей. В нарушение пункта 3 Порядка № 250-пп¹⁰ были допущены ошибки при расчете арендной платы по 10 договорам аренды, в результате чего общая сумма недоначисленной арендной платы составила 0,4 тыс. рублей.

Выборочная проверка выполнения Администрацией округа функций по распоряжению земельными участками показала, что в проверяемом периоде имели место следующие нарушения требований земельного законодательства:

- в нарушение статьи 39.18 ЗК РФ при продаже земельных участков не соблюдались сроки подписания договоров купли-продажи; кроме того, не соблюдены сроки опубликования извещения о предоставлении земельного участка с кадастровым номером 69:23:0240301:3У1. Вышеуказанные нарушения имеют признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 19.9 КоАП РФ. При этом срок привлечения к административной ответственности истек;

- при заключении договора аренды земельного участка с кадастровым номером 69:23:0132401:128 нарушен срок опубликования и размещения на официальном сайте извещения о предоставлении земельного участка; кроме того, не соблюдены сроки подписания вышеуказанного договора аренды, что является нарушением статьи 39.18 ЗК РФ. Вышеуказанные нарушения имеют признаки административного правонарушения, ответственность за которые предусмотрена частью 1 статьи 19.9 КоАП РФ. При этом срок привлечения к административной ответственности истек;

- при проведении проверки правомерности заключения договора безвозмездного пользования земельным участком с кадастровым номером 69:23:0000015:426 с религиозной организацией установлено, что договор заключен в нарушение требований пунктов 1, 2 и 3 статьи 39.17 ЗК РФ, а также пунктов 77, 78 перечня, установленного уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти¹¹. Вышеуказанное нарушение содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 19.9 КоАП РФ. При этом срок привлечения к административной ответственности истек.

6. Проведенный анализ недоимки показал, что 100% дебиторской задолженности (без учета доходов будущих периодов) составляет задолженность по доходам, получаемым в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена. За 2021 год произошло снижение дебиторской задолженности на 1 970,2 тыс. руб., или в 2,9 раза, которая по состоянию на 01.01.2022 составила 1 035,6 тыс. руб., или 42,9% от общей суммы, начисленных доходов по данному доходному источнику, при этом вся задолженность является просроченной. Снижение задолженности в основном обусловлено ее списанием в сумме 1 754,5 тыс. рублей. Из общей суммы дебиторской задолженности задолженность физических лиц составляет 946,1 тыс. руб., или 91,4%. В 2021 году не производили оплату задолженности десять наиболее крупных должников. Наличие задолженности по доходам, получаемым в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, по состоянию на 01.01.2022 является резервом увеличения данных доходов.

7. Проверка эффективности использования земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, показала, что за 2021 год количество земельных участков, вовлеченных в хозяйственный оборот и находящихся в муниципальной собственности,

¹⁰ Постановление Правительства Тверской области от 30.05.2020 № 250-пп «О Порядке определения размера арендной платы за земельные участки из категории земель сельскохозяйственного назначения, находящиеся в собственности Тверской области, и земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, и предоставленные в аренду без торгов».

¹¹ Приказ Росреестра от 02.09.2020 № П/0321 «Об утверждении перечня документов, подтверждающих право заявителя на приобретение земельного участка без проведения торгов».

не увеличилось, доходы от их использования и реализации отсутствовали. Таким образом, вышеуказанные земельные участки в 2021 году использовались неэффективно.

За 2021 год использование земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, снизилось на 38 участков за счет уменьшения количества земельных участков, переданных в аренду. При этом рост доходов от использования и реализации земельных участков составил 307,4 тыс. руб., или 10,7%. Таким образом, деятельность Администрации округа по использованию вышеуказанных земельных участков в 2021 году можно охарактеризовать как недостаточно эффективную.

Отчет о результатах контрольного мероприятия утвержден решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 33 (335) от 28.12.2022).

В соответствии с решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области отчет направлен в Думу Оленинского муниципального округа, Главе Оленинского муниципального округа, возглавляющему Администрацию Оленинского муниципального округа, с предложениями по совершенствованию нормативной базы муниципального округа и правовых актов Администрации округа в сфере управления и распоряжения земельными участками.

По результатам контрольного мероприятия в адрес Администрации Оленинского муниципального округа направлено представление с предложениями по принятию мер к устранению причин и условий допущенных нарушений.

В прокуратуру Тверской области направлено информационное письмо для правовой оценки выявленных нарушений и рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административном правонарушении.