Информация о результатах проверки использования бюджетных средств на оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта отдельным категориям граждан

Контрольное мероприятие проведено в соответствии со статьями 157, 268[1] Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пунктом 45 раздела II Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2022 год, утвержденного Решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 35 (300) от 16.12.2021, с изм.), приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области о проведении контрольного мероприятия от 10.06.2022 № 56.

Период проведения: с 14.06.2022 по 15.08.2022 (основной этап).

Проверяемый период: 2021 год, текущий период 2022 года.

Объекты контроля: Министерство социальной защиты населения Тверской области (далее – Министерство); Государственное казенное учреждение Тверской области «Центр социальной поддержки населения» города Твери; Государственное казенное учреждение Тверской области «Центр социальной поддержки населения» Кашинского городского округа Тверской области.

По результатам проверки сделаны следующие основные выводы:

1. С 2021 года реализация мероприятий по предоставлению государственной социальной помощи на основании социального контракта отдельным категориям граждан (далее – ГСП) осуществляется с привлечением средств федерального бюджета по Соглашению с Минтрудом России (ранее предоставлялась за счет собственных средств областного бюджета).

2. Порядок назначения и оказания ГСП на основе социального контракта в Тверской области утвержден постановлением Правительства Тверской области от 15.10.2013 № 486-пп (далее – Порядок). Изменения в Порядок в связи с введением нового механизма реализации данного вида ГСП внесены 12.04.2021 – на 42 дня позже срока, установленного Планом мероприятий по реализации закона «Об областном бюджете Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

3. В нарушение ч. 1 ст. 13 Федерального закона от 27.02.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» Министерством не разработан административный регламент по государственной услуге «Предоставление государственной социальной помощи на основе социального контракта», которая включена в реестр государственных услуг Тверской области.

4. В результате анализа положений Порядка, с учетом результатов проверок в ГКУ «Центрах социальной поддержки населения» (далее – ГКУ ЦСПН, ГКУ), выявлены следующие нарушения, недостатки и несоответствия:

4.1. В нарушение ст. 8 Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», в пункте 6 Порядка не предусмотрена подача заявления об оказании ГСП на основе социального контракта заявителем напрямую в ГКУ ЦСПН. При этом фактически граждане для подачи заявления обращаются в том числе в ГКУ ЦСПН, что нарушает п. 6 Порядка.

4.2. Порядок, как в проверяемом периоде, так и в редакции от 28.07.2022, не в полной мере соответствует требованиям п. 5 Правил предоставления субсидии из федерального бюджета, согласно которым он должен быть разработан с учетом Методических рекомендаций по оказанию государственной социальной помощи на основании социального контракта, утвержденных приказом Минтруда России от 03.08.2021 № 536. В том числе в Порядке отсутствуют нормы, определяющие порядок контроля за целевым использованием денежных средств, выплаченных гражданину в соответствии с условиями социального

контракта (обязанность по его осуществлению ГКУ предусмотрена формами контрактов). Понятие целевого расходования средств ГСП получателями в Порядке не определено.

4.3. В приложениях 3–6 к Порядку утверждены формы программ социальной адаптации (далее – ПСА) по социальным контрактам разной направленности, которые включают в себя структурные элементы, взаимосвязь и последовательность формирования и правоприменения которых не вполне ясна. В том числе не установлены требования к составлению смет затрат, предусмотренных формами ПСА, и их соотношение с Планом мероприятий в составе ПСА, что не позволяет однозначно относится к поименованным в сметах затратам и их стоимостным оценкам, как определяющим целевое назначение средств ГСП. Проверками в ГКУ установлены многочисленные факты несогласованности планов мероприятий и смет в составе ПСА.

С учетом вышеизложенного Министерством не обеспечены условия для контроля за целевым использованием бюджетных средств на выплату ГСП по социальным контрактам, что свидетельствует о ненадлежащем исполнении бюджетных полномочий, установленных статьей 158 Бюджетного кодекса РФ в этой части.

Выявлен также ряд недостатков Порядка, которые требуют анализа со стороны Министерства (в части проведения проверки предоставляемых заявителем сведений; сроков перечисления средств ГСП; критериев оценки выполнения отдельных положений социального контракта; недостатки используемых форм документов и др.).

4.4. В отсутствие в Порядке и контрактах четких требований к образовательным программам профессионального обучения и дополнительного профессионального образования, получатели ГСП зачастую проходят обучение, не соответствующее нормам ст. 73 и 76 Федерального закона «Об образовании» с точки зрения результата обучения – без получения профессии или присвоения квалификации (курсы, тренинги, семинары, мастер-классы и т.п.).

5. Расходы на оказание ГСП на основе социального контракта предусмотрены в составе мероприятий ГП «Социальная поддержка и защита населения Тверской области» на 2021–2026 годы (далее – Мероприятия).

Законом об областном бюджете на реализацию Мероприятий в 2021 году предусмотрено 266 375,6 тыс. руб., в том числе 262 753,3 тыс. руб. – в рамках Соглашения с Минтрудом, 3 622,3 тыс. руб. – на доставку выплат за счет областного бюджета. Сводной бюджетной росписью на 31.12.2021 (СБР) предусмотрено 158 519,5 тыс. руб., в том числе 134 353,2 тыс. руб. в рамках Соглашения в ред. от 17.12.2021, 20 544,0 тыс. руб. – за счет областного бюджета дополнительно.

Расходы исполнены в сумме 133 151,8 тыс. руб., или на 84% ассигнований по сводной бюджетной росписи. Низкий уровень исполнения в полной мере обусловлен нераспределением Министерством между ГКУ ассигнований в сумме 25 297,8 тыс. рублей.

Распределение министерством ассигнований осуществлялось в отсутствие плановых показателей численности получателей по видам Мероприятий в разрезе ГКУ (критерии распределения плановых значений получателей по видам мероприятий и территориям отсутствуют).

Вышеизложенное свидетельствует о ненадлежащем исполнении Министерством бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств, предусмотренных статьей 158 Бюджетного кодекса РФ, в части планирования и обеспечения результативности использования бюджетных средств в соответствии с утвержденными ему бюджетными ассигнованиями.

6. Проверками в ГКУ ЦСПН г. Твери и ГКУ ЦСПН Кашинского городского округа установлены множественные факты формального отношения к ведению личных дел, составлению программ социальной адаптации, оформлению листов собеседования и иных документов, контролю за выполнением обязательств по контракту как получателем ГСП, так и ГКУ. Отмечается хронологическая несогласованность мероприятий ПСА, смысловая несогласованность планов мероприятий ПСА со сметами, отсутствие заполнения смет или их

заполнение под факт, отсутствие отчетов получателей или подписи получателя в них, принятие не подтвержденных надлежащим образом сведений о доходах получателей, принятие ненадлежащих документов о произведенных расходах и др. В отчетах получателей о выполнении мероприятий ПСА отсутствует подпись работника ГКУ, проверившего обоснованность произведенных расходов и принявшего отчет.

При наличии оснований к расторжению контрактов (невыполнение мероприятий ПСА, непредставление отчетов, использование средств получателями на приобретение товаров, не предусмотренных планом мероприятий ПСА) ГКУ не принимались меры по расторжению контрактов и возврату средств получателями в соответствии с требованиями п. 41 и п. 46 Порядка.

7. В ГКУ ЦСПН г. Твери имелись основания для расторжения 28 контрактов и возврата средств получателями ГСП в общей сумме 3 978,1 тыс. руб. (по 8 контрактам на поиск работы; по 11 контрактам на осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности; по 9 контрактам на иные мероприятия). В ГКУ ЦСПН Кашинского городского округа имелись основания для расторжения 18 контрактов и возврата средств получателями ГСП в общей сумме 1 412,0 тыс. руб. (по 9 контрактам на поиск работы; по 4 контрактам на осуществление ИПД; по 5 контрактам на иные мероприятия). Практически во всех вышеуказанных случаях контракт подлежал расторжению одновременно по разным основаниям, при этом меры по расторжению контрактов и взысканию средств ГКУ не принимались.

8. Установлены факты принятия ГКУ документов о расходах получателей, представивших документы, не соответствующие требованиям Федерального закона от 22.05.2003 № 54-ФЗ «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации» и других нормативных актов: ГКУ ЦСПН г. Твери – на сумму 379,9 тыс. руб. (по 7 контрактам на ИПД и 2 контрактам на иные мероприятия), ГКУ ЦСПН Кашинского г/о – на сумму 101,13 тыс. руб. (по 2 контрактам на ИПД и 2 контрактам на иные мероприятия).

9. Установлены нарушения определенных в Порядке сроков перечисления ГСП. Так ГКУ ЦСПН г. Твери произведены выплаты средств на обучение в отсутствие или до момента заключения договоров на обучение в общей сумме 191,4 тыс. руб. (по 5 по контрактам на поиск работы и 3 контрактам на осуществление ИПД); ГКУ ЦСПН Кашинского городского округа перечислило средства ГСП по контракту на поиск работы в сумме 13,2 тыс. руб. до регистрации получателя в центре занятости.

10. В отсутствие в Порядке требований к сроку перечисления ГСП по контрактам на осуществление ИПД средства перечисляются получателю единовременно в полном объеме, предусмотренном контрактом (в ряде случаев ранее постановки получателей на учет в УФНС в качестве предпринимателя или самозанятого), что при недостаточном контроле со стороны ГКУ за выполнением получателями мероприятий ПСА создает риски использования бюджетных средств без достижения конечного результата социального контракта.

11. В целом результаты проверок в ГКУ ЦСПН г. Твери и ГКУ ЦСПН Кашинского городского округа свидетельствуют о ненадлежащем исполнении сотрудниками ГКУ обязанности по сопровождению контрактов и контролю за выполнением программ социальной адаптации на всех этапах выполнения социального контракта, установленной п. 28 Порядка, а также обязанности по контролю за целевым использованием средств получателями, предусмотренной п. 6.2 контрактов.

В результате ГКУ не обеспечено соблюдение установленного пп. 3 п. 2 Порядка основного принципа предоставления ГСП на основе социального контракта – обязательности исполнения условий социального контракта как со стороны Получателей, так и со стороны ГКУ.

15. В нарушение абзаца 6 пп. «в» п. 13 Положения о Министерстве в Министерстве отсутствовал план проверок деятельности ГКУ ЦСПН на 2021 год.

В нарушение п. 3.6 Положения об Отделе социальных выплат Министерства внутренний финансовый контроль по назначению и выплате ГСП на основе социального контракта Отделом не осуществлялся.

16. По данным Министерства, представленным в Минтруда РФ за 2021 год общее количество граждан, с которыми заключены контракты, составило 1689 чел., в том числе: по поиску работы – 848 чел., по ИП деятельности – 345 чел., по иным мероприятиям – 496 человек. По состоянию на 01.01.2022 завершен срок действия 263 социальных контрактов, заключенных в 2021 году (15,6% от общего количества заключенных контрактов).

17. Согласно Методике оценки эффективности оказания ГСП на основании социального контракта, утвержденной Приказом Минтруда России № 506, Росстата № 389 от 30.09.2013 (в ред. от 25.06.2021), критерий эффективности оказания ГСП на основании социального контракта (рост значений показателей для оценки эффективности) применяется с учетом значений показателей, полученных за два года, в которых оказывалась ГСП на основании социального контракта. В связи с этим оценка эффективности реализации социального контракта с использованием средств федерального бюджета будет возможна в 2023 году.

18. По данным ежемесячного мониторинга условий жизни получателей ГСП, проводимого ГКУ ЦСПН в соответствии с Порядком в течение 12 месяцев со дня окончания срока действия социального контракта, среднемесячный размер доходов не достиг уровня прожиточного минимума по большинству контрактов, срок реализации которых закончился на начало проверки (в г. Твери – по 11 из 12 контрактов на иные мероприятия; в Кашинском городском округе – по 6 контрактам на иные мероприятия и 1 контракту на поиск работы из 9 контрактов), что может свидетельствовать о сохранении трудной ситуации в семьях.

Отчет по результатам контрольного мероприятия утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 33 (335) от 28.12.2022) и направлен в Законодательное Собрание Тверской области, Губернатору Тверской области. В адрес Министерства социальной защиты Тверской области, ГКУ ЦСПН г. Твери и ГКУ ЦСПН Кашинского городского округа направлены представления с предложениями по принятию мер к устранений выявленных нарушений, недостатков и условий из возникновения; возврату средств ГСП получателями, не выполнившими мероприятия программ социальной адаптации, или использовавшими средства ГСП не в соответствии с мероприятиями программ социальной адаптации; привлечению к дисциплинарной ответственности должностных лиц, осуществлявших сопровождение контрактов, по которым допущены нарушения обязательств получателями и не принято мер ГКУ.