Информация о результатах проверки использования средств областного бюджета Тверской области, направленных местным бюджетам на укрепление материально-технической базы муниципальных общеобразовательных организаций

Контрольное мероприятие проведено в соответствии со статьями 157, 268[1] Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пунктом 48 раздела II Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2022 год, утвержденного Решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 35 (300) от 16.12.2021, с изм.), приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области о проведении контрольного мероприятия от 21.09.2022 № 81.

Период проведения: с 29.09.2022 по 16.11.2022 (основной этап).

Проверяемый период: 2021 год, текущий период 2022 года.

Объекты контроля: Министерство образования Тверской области (далее также – Министерство); Отдел образования Администрации Кашинского городского округа (далее также – Отдел образования); Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение Средняя общеобразовательная школа № 3 г. Кашин (далее также – МБОУ СОШ № 3); Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение Средняя общеобразовательная школа № 5 г. Кашин (далее также – МБОУ СОШ № 5).

По результатам проверки сделаны следующие основные выводы:

1. В рамках госпрограммы «Развитие образования Тверской области» на 2019–2024 годы» (далее – ГП) предусмотрено мероприятие по содействию муниципальным образованиям Тверской области в укреплении материально-технической базы муниципальных общеобразовательных организаций, и утвержден Порядок предоставления и распределения субсидий из областного бюджета на эти цели (далее – Порядок, Субсидии). В соответствии с Порядком Субсидии предоставляются муниципальным образованиям по результатам конкурсного отбора.

Распределение Субсидии на 2021 год утверждено постановлением Правительства Тверской области от 26.03.2020 № 126-пп (далее – Постановление № 126-пп) с последующими изменениями.

2. Законом Тверской области от 28.12.2020 № 84-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» в первоначальной редакции расходы на предоставление Субсидий в 2021 году предусмотрены в объеме 99 968,7 тыс. руб.; в редакции закона от 02.12.2021 № 75-ЗО – в сумме 101 482,5 тыс. руб., что соответствует объему, распределенному Постановлением № 126-пп в редакции от 23.08.2021. При этом на момент внесения изменений в закон объем распределенной Субсидии был уменьшен на 23,5%.

3. Постановлением № 126-пп (в ред. от 17.11.2021) Субсидии распределены в объеме 77 626,9 тыс. руб., или 76,5% утвержденных бюджетных ассигнований. По итогам 2021 года расходы по предоставлению Субсидий исполнены в сумме 68 181,3 тыс. руб., или на 87,8% распределенного объема и на 67,2 % бюджетных ассигнований. Не использованы бюджетные ассигнования в сумме 33 301,2 тыс. руб., в том числе 9 445,6 тыс. руб. – не использовано муниципальными образованиями; 23 855,6 тыс. руб. – нераспределенные средства Субсидий.

Указанные факты свидетельствуют о ненадлежащем исполнении Министерством бюджетных полномочий ГРБС, предусмотренных пп. 1, пп. 4 п. 1 ст. 158 Бюджетного кодекса РФ, в части планирования и обеспечения результативности бюджетных средств.

По пояснениям Министерства к акту проверки, неиспользование средств муниципальными образованиями вызвано в том числе неисполнением подрядными организациями обязательств по заключенным контрактам ввиду существенного удорожания стоимости строительных ресурсов.

4. Анализ представленных Министерством материалов по шести этапам конкурсных отборов на предоставление Субсидии в 2021 году показал следующее.

4.1. В нарушение требований п. 7 раздела 2 Порядка (в части создания конкурсных комиссий по каждому направлению субсидирования) приказом Министерства от 20.01.2020 № 61/ПК образована одна конкурсная комиссия по всем направлениям.

4.2. В период проверки Министерством не в полном объеме представлены Заявки муниципальных образований на участие в конкурсном отборе, что не позволяет оценить правомерность их включения в список получателей Субсидии. Отсутствие заявок объяснено их утратой в результате аварии, произошедшей в июле 2022 года в помещении для хранения документации Министерства.

4.3. При проведении конкурсных отборов Министерством принималась конкурсная документация муниципальных образований, составленная по ряду объектов с нарушением требований п. 14 Порядка (отсутствует обязательство участника о выполнении мероприятия до 01.12.2021; отсутствует сметная документация или обоснование НМЦК; отсутствует выписка из решения о бюджете; отсутствует выписка из муниципального правового акта, утверждающего перечень мероприятий, заявленных по соответствующему направлению субсидирования и др.), что свидетельствует о ненадлежащем исполнении Министерством установленной п. 17 Порядка обязанности по проведению предварительной проверки соответствия конкурсной документации требованиям Порядка.

4.4. В приказах Министерства о проведении конкурсных отборов сроки проведения конкурсного отбора устанавливались без учета времени, необходимого на проведение предварительной проверки конкурсной документации, на устранение недостатков в случае выявления несоответствий, на направление конкурсной документации в комиссию (или отзыв документации) в соответствии с пунктами 17–19 Порядка.

5. Министерством заключены Соглашения (дополнительные Соглашения) с 30 муниципальными образованиями на предоставление Субсидий в общем объеме 77 626,9 тыс. руб. на проведение в 2021 году 144 мероприятий в 121 школе.

В ряде Соглашений (дополнительных Соглашений) допущены нарушения требований п. 9 общих Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из областного бюджета (№ 9-пп), в том числе: отсутствует или не конкретизирован срок окончания реализации мероприятий, либо установлен на дату, предшествующую дате заключения Соглашения; не установлены показатели результативности, предусмотренные п. 44 Порядка, либо установленные значения показателей являются нереалистичными, что влияет на объективность последующей оценки их достижения.

6. Из Отчетов муниципалитетов о результатах использования Субсидии следует, что плановые значения, установленные Соглашениями, в отдельных случаях достигнуты не в полном объеме; рядом муниципальных образований в отчетах не отражены либо указаны некорректные значения показателей, что не позволяет достоверно оценить достижение показателей результативности использования Субсидий в целом по области.

Вышеизложенное свидетельствует о ненадлежащем исполнении Министерством предусмотренной п. 45 Порядка обязанности по проведению оценки эффективности использования субсидии на основе отчетов муниципальных образований, и бюджетных полномочий, установленных ст. 158 Бюджетного кодекса РФ в части обеспечения соблюдения получателями межбюджетных субсидий условий, целей и порядка их предоставления.

7. Согласно отчету о реализации ГП, за 2021 год расходы по укреплению материально-технической базы муниципальных общеобразовательных организаций исполнены в объеме 68 181,3 тыс. руб., или на 67,2% ассигнований. Показатель «Количество муниципальных общеобразовательных организаций, охваченных мероприятиями по укреплению материально-технической базы» выполнен на 100% и составил 150 ед., что в части планового значения не соответствует Соглашениям о предоставлении Субсидии (121 ед.), в части фактического значения – не подтверждается отчетами муниципальных образований.

Указанные факты свидетельствуют о недостоверности информации, отраженной в отчете о реализации ГП, и несоответствии программного показателя критериям адекватности,

объективности и согласованности, установленным п. 14 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Тверской области (№ 545-пп).

8. В 2020–2021 годах в рамках реализации мероприятий по укреплению материально-технической базы (далее – МТБ) с использованием средств Субсидий школами заключено 169 контрактов и договоров.

В нарушение положений абзаца 2 п. 38 Порядка в 7 муниципальных контрактах на общую сумму 2 679,6 тыс. руб., заключенных школами 3 муниципальных образований в мае-июле 2021года, не соблюдены требования по включению условий об исполнении контрактов в срок до 1 сентября. После 1 сентября заключены 105 контрактов (договоров) на общую сумму 18 182,7 тыс. руб., в том числе по результатам повторных конкурентных процедур.

Установленные п. 38 Порядка требования к предельному сроку исполнения работ до 1 сентября, невыполнимы в отношении муниципальных контрактов с использованием средств Субсидий, выделенных по результатам дополнительных конкурсных отборов, проведенных незадолго или за пределами данного срока, а также в некоторых случаях повторного проведения конкурентных процедур.

Результаты проверок в учреждениях Кашинского городского округа.

9. Порядком определения объема субсидии на иные цели и условий ее предоставления, утвержденным постановлением Администрации Кашинского городского округа от 03.09.2020 № 557, и соглашениями о предоставлении подведомственным учреждениям субсидии на иные цели не предусмотрено установление показателей результативности использования субсидий и предоставление отчетности о их достижении учреждениями.

10. Отчет об исполнении бюджета Кашинского городского округа за 2021 год в части расходов на укрепление МТБ муниципальных общеобразовательных организаций соответствует данным отчетности школ об использовании субсидий на иные цели в части данного направления. Уровень софинансирования, установленный п. 37 Порядка, соблюден.

В соответствии с отчетами школ расходы на укрепление МТБ исполнены в сумме 11 540,9 тыс. руб., или в среднем на 74,1% утвержденного объема. В том числе: СОШ № 1 – 57,0 тыс. руб. (100%); СОШ № 5 – 8 655,9 тыс. руб. (99,7%); СОШ № 3 – 2 828,0 тыс. руб. (41,3% утвержденного объема субсидий).

В связи с расторжением контракта на ремонт кровли МБОУ СОШ № 3 в 2021 году не достигнут показатель Соглашения с Министерством по Количеству организаций, в которых будут проведены ремонтные работы по данному направлению (план 2, факт 1 – работы по ремонту кровли проведены только в Коробовском филиале СОШ № 3).

11. Согласно отчету Кашинского городского округа о достижении значений показателей результативности использования Субсидии по состоянию на 01.01.2022 все 6 показателей результативности использования Субсидии выполнены. При этом плановые значения по 5 из 6 показателей в Отчете по Соглашению не соответствуют плановым показателям, установленным в Соглашении с Министерством (занижены), также занижено фактическое значение количества организаций, в которых проведены мероприятия по направлению комплексная безопасность зданий и помещений. С учетом вышеизложенного отчет Кашинского городского округа о достижении значений показателей результативности использования Субсидии не достоверен.

Кроме того, отмечаются расхождения по плановым и фактическим значениям показателей Соглашения и соответствующих мероприятий муниципальной программы «Развитие отрасли «Образование» муниципального образования Кашинский городской округ Тверской области на 2019-2024 годы», что препятствует достоверной оценке эффективности использования средств, в том числе Субсидий, и свидетельствует о ненадлежащем исполнении Отделом образования бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств, установленных ч.1 ст. 158 Бюджетного кодекса РФ, в части контроля за соблюдением условий Соглашения и обеспечения результативности использования бюджетных средств

12. В ходе анализа исполнения заключенных школами Кашинского городского округа муниципальных контрактов установлено следующее.

12.1. МБОУ СОШ № 3 в рамках муниципального контракта на выполнение работ по капитальному ремонту ограждения школы (1 749,2 тыс. руб.), МБОУ СОШ № 5 в рамках муниципальных контрактов на выполнение работ по капитальному ремонту ограждения школы (4 026,8 тыс. руб.) и замене оконных блоков (4 470,5 тыс. руб.) допущены нарушения:

ч. 3 ст. 103 Закона № 44-ФЗ – в части сроков размещения в ЕИС информации о дополнительных соглашениях к названным контрактам (от 21.06.2021, от 04.05.2021, от 01.06.2021 соответственно), что содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 7.30 КоАП РФ;

ч. 1 ст. 34, ст. 94, 95, 101 Закона № 44-ФЗ и положений муниципальных контрактов – в части ненадлежащего контроля за исполнением контрактов, в том числе в рамках приемочных процедур, которыми не зафиксированы факты выполнения подрядчиком не предусмотренных контрактом работ (акты КС-2 от 08.11.2021, от 08.11.2021, от 14.07.2021 соответственно), а также не принятия мер для устранения недостатков качества выполненных работ в рамках гарантийных обязательств подрядчика, что содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 7.32 КоАП РФ.

В соответствии с ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ срок привлечения к административной ответственности по правонарушениям в сфере закупок составляет один год со дня совершения правонарушения (истек на момент проверки).

12.2. МБОУ СОШ № 3 и МБОУ СОШ № 5 допускались нарушения сроков оплаты (в части средств областного бюджета), что обусловлено поздним направлением Отделом образования документов на оплату в Министерство, без учета требований п. 39 Порядка по перечислению Субсидий в течение 12 рабочих дней с даты предоставления комплекта документов о выполненных работах.

12.3. В нарушение п. 39 Порядка акты выполненных работ по замене оконных блоков в МБОУ СОШ № 5 были представлены в Министерство непосредственно школой, а не Отделом образования как получателем Субсидии.

12.4. Всеми заключенными школами контрактами предусмотрена оплата за выполненные работы в течение 15 рабочих дней после подписания акта о приемке выполненных работ, что с учетом срока перечисления средств Субсидии, установленного п. 39 Порядка (в течение 12 рабочих дней) создает риски нарушения школами срока оплаты по контрактам, за которое предусмотрена административная ответственность в соответствии со ст. 7.32.5. КоАП РФ.

Отчет по результатам контрольного мероприятия утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 34 (336) от 30.12.2022) и направлен в Законодательное Собрание Тверской области, Губернатору Тверской области. В адрес Министерства образования Тверской области, Отдела образования администрации Кашинского городского округа, МБОУ СОШ № 3 и МБОУ СОШ № 5 Кашинского городского округа направлены представления с предложениями по принятию мер к устранению выявленных нарушений, недостатков и условий из возникновения.