Информация о результатах внешней проверки бюджетной отчетности Министерства культуры Тверской области за 2021 год

Основание для проведения проверки: ст. 264.4 Бюджетного кодекса РФ, ст. 50.1 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области», ст. 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», п. 13 раздела 2 Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2022 год, утвержденного решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 35 (300) от 16.12.2021), приказ Контрольно-счетной палаты Тверской области от 10.03.2022 № 29 «О проведении внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета Тверской области за 2021 год».

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 01.04.2022 по 29.04.2022 (основной этап).

Бюджетная отчетность в целом соответствует перечню и формам для главного администратора бюджетных средств, предусмотренным Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее – Инструкция № 191н), утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н.

В 2021 году в областной бюджет Тверской области поступили доходы, администратором которых является Министерство, в сумме 155 971,0 тыс. руб., что на 21 624,4 тыс. руб., или на 16,1%, больше утвержденных бюджетных назначений (134 346,6 тыс. руб.).

Основной причиной перевыполнения бюджетных назначений по доходам является возврат в доход областного бюджета Тверской области остатков неиспользованных субсидий прошлых лет муниципальными образованиями Тверской области и государственными учреждениями, подведомственными Министерству, в сумме 14 074,7 тыс. рублей.

В 2021 году в доход областного бюджета Тверской области поступили межбюджетные трансферты из федерального бюджета в сумме 139 181,2 тыс. руб., что на 6 686,2 тыс. руб. (5,0%) больше объема межбюджетных трансфертов, утвержденных Законом № 84-ЗО (132 495,0 тыс. руб.).

Поступление доходов в отсутствие прогнозных назначений, а также со значительным отклонением от прогнозных назначений свидетельствует о ненадлежащем исполнении Министерством бюджетных полномочий главного администратора доходов бюджета, установленных п. 1 ст. 160.1 Бюджетного кодекса РФ, о несоблюдении принципа достоверности бюджета в части реалистичности доходов, установленного ст. 37 Бюджетного кодекса РФ, а также о необходимости повышения качества планирования по доходным источникам.

Министерством расходы областного бюджета Тверской области в 2021 году исполнены в сумме 2 161 662,9 тыс. руб., или на 99,4% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (2 174 081,5 тыс. руб.), на 99,1% от утвержденных ассигнований по сводной бюджетной росписи (2 182 147,5 тыс. руб.).

Остаток неисполненных бюджетных ассигнований по состоянию на 01.01.2022 составил 20 484,6 тыс. руб., из них более 80% приходится на предоставление подведомственным учреждениям субсидий на иные цели (11 280,7 тыс. руб.), на финансовое обеспечение деятельности государственных казенных учреждений (6 125,7 тыс. руб.).

Выявлены факты ненадлежащего исполнения Министерством бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств, предусмотренных пп. 1, 4 п. 1 ст. 158 Бюджетного кодекса РФ в части планирования расходов бюджета, результативности использования бюджетных средств:

При планировании расходов на предоставление субсидий на иные цели подведомственным учреждениям и их распределении Министерством не учитывалась возможность учреждений для освоения выделенных средств в текущем году, что привело к неосвоению предусмотренных бюджетных ассигнований в сумме 11 280,7 тыс. руб., образованию дебиторской задолженности у подведомственных учреждений в связи с неосвоением выделенных средств (2 230,9 тыс. руб.).

Проблемы с освоением бюджетных ассигнований на предоставление субсидий на иные цели носят систематический характер: доля неосвоенных средств в 2019 году составила 46,7%, в 2020 году – 41,9%, в 2021 году – 11,4%.

Затягивание Министерством сроков проведения конкурсов и распределения субсидий среди некоммерческих организаций привело к неосвоению выделенных средств некоммерческой организацией ЧОУ «ТЕПСОШ Во имя свт. Тихона Задонского» в сумме 250,0 тыс. руб., что составляет 100,0% от объема перечисленных организации средств. Проблема с затягиванием сроков проведения конкурсов и распределения субсидий носит систематический характер (аналогичная ситуация наблюдалась в 2018–2020 годах).

Дебиторская задолженность Министерства по бюджетной деятельности в 2021 году увеличилась на 86 435,8 тыс. руб. (24,6%) и по состоянию на 01.01.2022 составила 437 556,4 тыс. рублей.

Более 99% в общем объеме дебиторской задолженности составляет задолженность по поступлениям в 2022–2024 годах межбюджетных трансфертов из федерального бюджета (434 520,9 тыс. руб.).

Кредиторская задолженность Министерства по бюджетной деятельности в 2021 году увеличилась на 10,3 тыс. руб. (1,4%) и по состоянию на 01.01.2022 составила 770,0 тыс. рублей.

По результатам проведенного анализа выполнения государственных заданий за 2021 год государственными учреждениями Тверской области, подведомственными Министерству (далее – учреждения), установлено следующее:

в соответствии с п. 59.1 Порядка формирования и финансового обеспечения выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными учреждениями Тверской области, за исключением государственных учреждений здравоохранения Тверской области (далее – Порядок № 380-пп), утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 11.08.2015 № 380-пп, государственные задания на 2021 год не выполнили 2 учреждения, по которым индекс достижения показателей объема государственного задания за 2021 год составил менее 0,9;

в соответствии с положениями п. 62 Порядка № 380-пп государственное задание в 2021 году реализовано эффективно всеми (18) учреждениями;

на официальном сайте для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях в сети Интернет (http://www.bus.gov.ru) Министерством не обеспечено размещение отчетов о выполнении государственного задания ГАУК «Дом поэзии Андрея Дементьева» за 6 месяцев 2021 года, 9 месяцев 2021 года, за 2021 год, что свидетельствует о нарушении требований п. 3.3, 3.5 ст. 32 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», п. 7, 15, 15.1 Порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта, утвержденного приказом Минфина России от 21.07.2011 № 86н.

Расходы на реализацию государственной программы Тверской области «Культура Тверской области» на 2021–2026 годы (далее – ГП «Культура») в 2021 году составили 2 248 627,6 тыс. руб., или 90,7% от утвержденных бюджетных ассигнований (2 478 977,1 тыс. руб.), что меньше на 230 349,5 тыс. рублей.

Критерий эффективности реализации ГП «Культура» составил 0,964, деятельность Министерства по управлению реализацией госпрограммы признана эффективной (в 2020 году – 0,847).

В 2021 году из 109 показателей ГП «Культура» выполнены 96 показателей (88,1%), не выполнено 13 показателей (11,9%). По сравнению с 2020 годом (69,2%) в 2021 году доля выполненных показателей выросла на 18,9 п.п.

В 2021 году достигнуты два из трех показателей, характеризующих достижение цели ГП «Культура», не достигнут показатель цели «Увеличение числа посещений культурных мероприятий по сравнению с показателем 2019 года» (план – 100,0%, факт – 92,0%).

Министерством допущены нарушения требований Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Тверской области (далее – Порядок № 545-пп), утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 24.09.2012 № 545-пп, при внесении изменений в ГП «Культура»:

плановые значения отдельных показателей, характеризующих выполнение мероприятий, указанные в ГП «Культура», не соответствуют значениям, установленным соглашениями о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта РФ, что свидетельствует о несоблюдении положений пп. «д» п. 14.1 Порядка № 545-пп;

в отчетном финансовом году не обеспечено внесение изменений в ГП «Культура» с целью приведения объема финансового обеспечения госпрограммы на 2021 год (2 482 170,6 тыс. руб.) в соответствие со сводной бюджетной росписью (2 478 977,1 тыс. руб.), что свидетельствует о несоблюдении положений пп. «ж», «к» п. 98 Порядка № 545-пп;

не обеспечена надлежащая увязка целевых показателей отдельных задач ГП «Культура» и финансовых ресурсов на их выполнение, отдельные показатели не отвечают критериям адекватности и согласованности, что свидетельствует о несоблюдении положений пп. «г» п. 13, пп. «а», «и» п. 14 Порядка № 545-пп.

Министерством допущены нарушения требований п. 82, 83.2, 130 Порядка № 545-пп при составлении Отчета о реализации ГП «Культура» за 2021 год: выявленные нарушения требований п.п. 17, 18, 20 Методики оценки эффективности реализации государственной программы Тверской области (приложение 14 к Порядку № 545-пп) (некорректный расчет среднего индекса достижения плановых значений показателей мероприятий (административных мероприятий), исключение из расчета показателей

административных мероприятий, включенных в госпрограмму, искажение плановых значений мероприятий) привели к некорректному определению среднего индекса достижения плановых значений показателей мероприятий (административных мероприятий), индекса достижения плановых значений показателей госпрограммы, критерия эффективности реализации ГП «Культура» за 2021 год.

Это привело к недостоверности данных, содержащихся в Отчете о реализации ГП «Культура» за 2021 год.

Отчет по результатам контрольного мероприятия утвержден решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 15 (317) от 27.05.2022) и направлен в адрес Министерства культуры Тверской области с предложением принять меры по устранению причин и условий выявленных нарушений и недостатков.