Информация о результатах внешней проверки бюджетной отчетности Министерства финансов Тверской области за 2021 год

Основание для проведения контрольного мероприятия: статья 264.4 Бюджетного кодекса РФ, статья 50.1 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области», статья 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пункт 17 раздела II Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2022 год, утвержденного решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 35 (300) от 16.12.2021) (с изм.), приказ Контрольно-счетной палаты Тверской области от 10.03.2022 № 29.

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 15 марта 2022 года по 27 апреля 2022 года (основной этап).

Объем фактически поступивших доходов, администратором которых является Министерство финансов Тверской области (далее также – Министерство), составил 9 105 864,4 тыс. руб., что на 1 531 896,3 тыс. руб. (или на 20,2%) больше утвержденных плановых назначений.

Рост неналоговых доходов в основном сложился в результате поступлений в 2021 году доходов от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете бюджета в отсутствие прогнозных назначений в сумме 1 067 679,3 тыс. рублей.

Значительное неисполнение (на 47,9%) сложилось по процентам, полученным от предоставления бюджетных кредитов внутри страны за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Неисполнение и поступление доходов без утверждения прогнозных назначений свидетельствуют о не соблюдении принципа достоверности бюджета в части реалистичности расчета доходов, установленного статьей 37 БК РФ.

Расходы областного бюджета исполнены Министерством в сумме 2 541 940,6 тыс. руб., или 77,3% от утвержденных законом бюджетных ассигнований (3 286 732,6 тыс. руб.) и на 84,4% от бюджетных ассигнований по сводной бюджетной росписи (3 010 397,8 тыс. руб.). Низкое исполнение расходов по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» (16,6%) свидетельствует о ненадлежащем исполнении Министерством требований, предусмотренных п.4 ст. 158 БК РФ, в части полномочий по планированию соответствующих расходов бюджета.

Исполнение предоставления бюджетных кредитов муниципальным образованиям Тверской области составило 39,7% от годовых бюджетных назначений. В 2021 году администрацией Лихославльского района нарушены сроки возврата бюджетного кредита на 4 дня по договору от 28.10.2019 № 7 в сумме 17 661,4 тыс. руб., что является нарушением п. 2 ст. 93.2 БК РФ.

Данное нарушение свидетельствует о наличии признаков административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 3 ст. 15.15 КоАП РФ.

Дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2022 увеличилась по сравнению с началом 2021 года на 1 315 137,8 тыс. руб., или на 14%, и составила 10 474 166,9 тыс. рублей. Из них дебиторская задолженность по начисленным доходам будущих периодов от предоставления межбюджетных трансфертов составляет 10 473 818,9 тыс. руб., или 99,9% от общей суммы дебиторской задолженности.

Кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2022 выросла по сравнению с началом 2021 года на 2 400 067,6 тыс. руб., или в 1 610,9 раза, и составила 2 401 558,4 тыс. руб., в основном за счет привлечения финансовых активов в виде средств на казначейских счетах бюджетных и автономных учреждений; единых счетах бюджетов государственных внебюджетных фондов; казначейских счетах юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, бюджетными и автономными учреждениями в соответствии с Законом № 84-ЗО в размере 2 400 000 тыс. рублей. На начало 2021 года вышеуказанная задолженность отсутствовала.

Доля принятых бюджетных обязательств, с применением конкурентных способов определения поставщиков, в отчетном периоде составила 38%, что на 32,1 процентного пункта меньше соответствующего показателя 2020 года (70,1%). Экономия бюджетных средств составила 2 307,8 тыс. руб., что больше экономии по итогам 2020 года (438,4 тыс. руб.) на 1 869,4 тыс. руб., или в 5,3 раза.

Деятельность Министерства по управлению реализацией государственной программы Тверской области «Управление общественными финансами и совершенствование региональной налоговой политики» на 2021–2026 годы» (далее – ГП) признана эффективной (критерий эффективности реализации ГП составил 1,024).

Согласно Отчету по реализации ГП, в отчетном периоде из 125 плановых показателей ГП выполнено 115 показателей, или 92%, вместе с тем отдельные показатели ГП, исключенные из расчета средних индексов достижения их плановых значений, не соответствуют критерию адекватности, установленному пп. «а» п. 14 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Тверской области, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 24.09.2012 № 545-пп.

Направление в отчетном периоде бюджетных средств в размере 22 476,5 тыс. руб. на реализацию мероприятия ГП «Обеспечение деятельности государственного казенного учреждения «Межведомственный центр учета» не согласуется с принципом эффективности их использования, определенным статьей 34 БК РФ, и свидетельствует о ненадлежащем исполнении Министерством бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств, предусмотренных пп. 1 п. 1 ст. 158 БК РФ.

При составлении отдельных форм бюджетной отчетности за 2021 год Министерством не в полной мере соблюдены требования Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н:

1. Пункта 55 – в Отчете об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) допущена недостоверность выраженного в денежном измерении показателя на сумму 12 920 299,3 тыс. руб. (отклонение (занижение) утвержденных бюджетных назначений по источникам финансирования дефицита бюджета, в части изменения остатков средств). Данное искажение устранено путем представления уточненной отчетной формы.

2. Пункта 167 – в Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по состоянию на 01.01.2021 не отражена просроченная дебиторская задолженность в сумме 7,7 тыс. рублей.

3. Пунктов 152, 158, 163, 169, 170.2 – при формировании Пояснительной записки (ф. 0503160) и отдельных форм, включенных в ее состав.

Отчет о результатах контрольного мероприятия утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 14 (316) от 25.05.2022).

По итогам контрольного мероприятия Министерству финансов Тверской области направлен отчет с рекомендациями по устранению причин и условий выявленных нарушений и недостатков. В прокуратуру Тверской области направлены материалы по факту нарушения муниципальным образованием Тверской области сроков возврата бюджетного кредита.