## Информация о результатах внешней проверки бюджетной отчетности Главного управления по государственной охране объектов культурного наследия Тверской области за 2021 год

Основание для проведения проверки: ст. 264.4 Бюджетного кодекса РФ, ст. 50.1 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-3О «О бюджетном процессе в Тверской области», ст. 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-3О «О Контрольно-счетной палате Тверской области», п. 10 раздела 2 Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2022 год, утвержденного решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 35 (300) от 16.12.2021), приказ Контрольно-счетной палаты Тверской области от 10.03.2022 № 29 «О проведении внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета Тверской области за 2021 год».

**Сроки проведения контрольного мероприятия:** с 01.04.2022 по 27.04.2022 (основной этап).

## В ходе контрольного мероприятия установлено следующее:

- 1. В 2021 году в отсутствие утвержденных бюджетных назначений в областной бюджет Тверской области поступили доходы, администратором которых является Главное управление по государственной охране объектов культурного наследия Тверской области (далее Управление), в сумме 134,3 тыс. рублей.
- 2. В 2021 году расходы областного бюджета Тверской области исполнены Управлением в сумме 66 220,1 тыс. руб., или на 101,7% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (65 132,1 тыс. руб.), на 90,7% от утвержденных ассигнований по сводной бюджетной росписи (72 997,0 тыс. руб.), что меньше на 6 776,9 тыс. рублей.
- В течение 2021 года расходы Управлением осуществлялись неравномерно (в I квартале 7,9%, в IV квартале 67,3% от общего объема расходов за год), что обусловлено затягиванием сроков проведения конкурентных процедур и заключения государственных контрактов.
- 3. Выявлены факты ненадлежащего исполнения Управлением бюджетных полномочий:
- главного администратора (администратора) доходов бюджета, установленных п. 1, 2 ст. 160.1 Бюджетного кодекса РФ в части прогнозирования поступления доходов, осуществления взыскания начисленной неустойки по требованию от 15.09.2021 № 5077/02 в сумме 53,8 тыс. руб.;
- главного распорядителя бюджетных средств, предусмотренных пп. 4 п. 1 ст. 158 Бюджетного кодекса РФ, в части планирования расходов бюджета, что привело к неосвоению средств на организацию проведения государственной историко-культурной экспертизы в отношении объектов культурного наследия, расположенных на территории Тверской области, в сумме 225,0 тыс. руб. (26,4% от ассигнований по сводной бюджетной росписи);
- получателя бюджетных средств, предусмотренных пп. 3 п. 1 ст. 162 Бюджетного кодекса РФ, в части обеспечения результативности использования бюджетных средств: при освоении в полном объеме средств в рамках заключенных государственных контрактов в 2021 году не достигнуты заданные результаты по мероприятиям «Обеспечение внесения в единый государственный реестр недвижимости сведений о зонах охраны объектов культурного наследия Тверской

области» (показатель не выполнен на 50,0%), «Осуществление переданных полномочий Российской Федерации в отношении объектов культурного наследия» (показатель не выполнен на 43,3%).

- 4. Дебиторская задолженность Управления по бюджетной деятельности в 2021 году снизилась на 190,2 тыс. руб. (12,6%) и по состоянию на 01.01.2022 составила 1316,5 тыс. руб. (из них просроченная задолженность 1310,4 тыс. руб.).
- 5. Кредиторская задолженность Управления по бюджетной деятельности в 2021 году увеличилась на 69,5 тыс. руб. (111,2%) и по состоянию на 01.01.2022 составила 132,0 тыс. рублей.
- 6. Управлением допущены нарушения положений ст. 34, 94, 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон № 44-ФЗ):
- не направлены требования об уплате неустойки в связи с нарушением исполнителями срока исполнения обязательств по 4 государственным контрактам (от 08.07.2021 № 13, от 08.07.2021 № 14, от 28.10.2021 № 21, от 01.11.2021 № 22) на сумму 34,1 тыс. руб. (расчетно), перечислена оплата по контрактам исполнителям в полном объеме (без удержания суммы начисленных пеней), что привело к непоступлению средств в доходную часть областного бюджета Тверской области;
- в ЕИС, в реестре контрактов, заключенных заказчиками, с нарушением установленного срока размещены информация о заключенном контракте, об изменении контракта, исполнении контракта, документы о приемке выполненных работ (оказанных услуг) по 5 государственным контрактам (от  $01.02.2021 \, \text{№} 907$ , от  $01.02.2021 \, \text{№} 6900012556$ , от  $10.08.2021 \, \text{№} 17$ , от  $13.08.2021 \, \text{№} 18$ , от  $01.02.2021 \, \text{№} 92211$ ).
- 7. Расходы на реализацию государственной программы Тверской области «Сохранение, популяризация и государственная охрана культурного наследия Тверской области» на 2018–2023 годы (далее ГП «Наследие») в 2021 году исполнены Управлением в сумме 532 479,5 тыс. руб., или на 49,9% от утвержденных бюджетных ассигнований (1 066 580,1 тыс. руб.), что меньше на 534 100,6 тыс. рублей.

Критерий эффективности реализации ГП «Наследие» за 2021 год составил 1,322, что свидетельствует о неудовлетворительном уровне реализации государственной программы в отчетном году (неудовлетворительный уровень реализации программы отмечался и в 2018–2020 годах).

В 2021 году из 57 показателей ГП «Наследие» выполнено 36 показателей (63,2%), не выполнен 21 показатель (36,8%). По сравнению с 2020 годом доля выполненных показателей снизилась на 30,6 процентного пункта.

В проверяемом периоде не выполнены все (2) показатели цели программы.

Указанные факты свидетельствуют о том, что Управлением в 2021 году не принимались надлежащие меры к обеспечению эффективного управления реализацией ГП «Наследие», достижению показателей, установленных программой, а также по приведению объектов культурного наследия в надлежащее состояние, по государственной охране объектов культурного наследия.

7.1. Управлением допущены нарушения требований п. 13, 14 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Тверской области (далее – Порядок № 545-пп), утвержденного

постановлением Правительства Тверской области от 24.09.2012 № 545-пп: при внесении изменений в ГП «Наследие» не обеспечена надлежащая увязка целевых показателей отдельных задач и мероприятий программы и финансовых ресурсов на их выполнение, отдельные показатели не отвечают критериям адекватности и согласованности.

- 8. Управлением допущены нарушения требований отдельных пунктов Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее Инструкция № 191н), утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н, при составлении бюджетной отчетности за 2021 год:
- 8.1. допущено искажение показателей в четырех формах бюджетной отчетности: Сведений о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175), Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) (вид задолженности дебиторская, кредиторская), Балансе (ф. 0503130).

Неустранение Управлением допущенных искажений показателей в Сведениях (ф. 0503169) и Балансе (ф. 0503130) не позволяет подтвердить достоверность бюджетной отчетности Управления за 2021 год, что свидетельствует о несоблюдении положений ч. 1 ст. 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее - 3акон № 402-ФЗ);

8.2. допущены нарушения требований Инструкции № 191н при составлении Сведений об исполнении бюджета (ф. 0503164), Пояснительной записки (ф. 0503160) и отдельных форм, входящих в ее состав.

Отчет о результатах контрольного мероприятия утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 14 (316) от 25.05.2022).

В соответствии с решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области:

- 1. Управлению направлены отчет и представление для принятия мер по устранению выявленных недостатков и нарушений и недопущению их в дальнейшем, в т.ч.: по взысканию дебиторской задолженности, по начислению и взысканию неустойки с поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с неисполнением (ненадлежащим исполнением) обязательств по государственным контрактам; по достижению заданных результатов использования бюджетных средств (в т.ч. по показателям мероприятий, не выполненных в 2021 году); по обеспечению эффективного управления реализацией ГП «Наследие», достижению показателей цели, задач и мероприятий, установленных госпрограммой; по соблюдению требований Порядка № 545-пп при внесении изменений в ГП «Наследие»; по соблюдению требований Закона № 402-ФЗ, Инструкции № 191н, федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций государственного сектора, утвержденных приказами Минфина России, при ведении регистров бухгалтерского учета, составлении бухгалтерской (бюджетной) отчетности.
- 2. В прокуратуру Тверской области направлено информационное письмо по выявленным фактам нарушения Управлением ст. 103 Закона № 44-ФЗ при размещении в ЕИС в реестре контрактов, заключенных заказчиками, информации и документов с целью рассмотрения вопроса о привлечении должностных лиц

Управления к административной ответственности, предусмотренной ч. 2 ст. 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.