Информация о результатах проверки использования бюджетных средств, направленных на реализацию отдельных мероприятий государственной программы Тверской области «Развитие туристской индустрии в Тверской области» на 2018–2024 годы

Основание для проведения контрольного мероприятия: статьи 157, 268.1 Бюджетного кодекса РФ, статья 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-3О «О Контрольно-счетной палате Тверской области», статья 98 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», пункт 40 раздела ІІ Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2022 год, утвержденного решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 35 (300) от 16.12.2021), приказ Контрольно-счетной палаты Тверской области от 25.02.2022 № 13.

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 28 февраля по 30 марта 2022 года (основной этап).

Проверяемый период: 2021 год.

Туризм в регионах Центрального федерального округа (далее – ЦФО) представлен различными направлениями, а сам федеральный округ по праву можно назвать центром культурно-познавательного и делового туризма страны.

Согласно данным Росстата за 2020 год¹, Тверская область по показателям, характеризующим ситуацию в сфере туризма, занимает одну из лидирующих позиций среди субъектов ЦФО (без учета г. Москва и Московской области).

Так, по численности граждан, размещенных в коллективных средствах размещения, Тверская область занимает 3-е место среди субъектов ЦФО и входит в десятку регионов-лидеров в сегменте организованного туризма. Туристский поток в Тверскую область в 2021 году увеличился по сравнению с 2020 годом в 1,8 раза и составил 2 376 тыс. человек.

В ходе контрольного мероприятия проверено предоставление субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на финансовое обеспечение затрат на создание объектов туристского показа и туристской инфраструктуры Тверской области, субсидий юридическим лицам в целях возмещения затрат, связанных с организацией туристских поездок по Тверской области для отдельных категорий граждан, а также отдельные мероприятия госпрограммы, реализуемые путем осуществления закупок товаров, работ (услуг).

По результатам проверки установлены следующие нарушения и недостатки:

1. В нарушение положений п. 3 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий в установленный срок (до 01.06.2021) порядки предоставления субсидий не приведены в соответствие с указанными требованиями. В порядках и соглашениях не были предусмотрены результаты предоставления субсидии и показатели, необходимые для их достижения, представление отчетов о достижении показателей результативности использования субсидий, меры ответственности за их недостижение.

_

¹ Статистическая информация за 2021 год на момент подготовки отчета о проведении контрольного мероприятия отсутствует.

² Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492.

- 2. В нарушение требований пп. 1 п. 1 ст. 6, ст. 29 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» административные регламенты предоставления шести государственных услуг, предоставляемых Министерством туризма Тверской области (далее Министерство), до настоящего времени не утверждены.
- 3. В нарушение требований Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» на документах, представляемых заявителями, в том числе отчетах о предоставлении субсидий, отсутствовали даты составления, что не позволило идентифицировать и оценить соответствие заявителя требованиям порядков предоставления субсидий на дату представления соответствующих документов, своевременность представления отчетов получателями субсидии.
- 4. В нарушение требований порядка предоставления субсидий на создание объектов туристского показа и туристской инфраструктуры при отсутствии ряда документов и (или) их несоответствии требованиям порядка документы были направлены Министерством на рассмотрение конкурсной комиссией.

При отсутствии предусмотренных порядком документов 3 участника конкурсного отбора признаны конкурсной комиссией победителями отбора.

С нарушением срока, установленного п. 43 порядка предоставления субсидии по данному направлению расходов, Министерством приняты решения о предоставлении субсидии в форме приказа по 3 получателям субсидии.

В подтверждение собственных расходов на создание выставочного центра «В мире животных» получателем субсидии представлена расписка (при отсутствии соответствующих кассовых документов), которая не может служить достоверным, надлежащим и допустимым доказательством, подтверждающим расходы в сумме 2 471 тыс. руб., поскольку расписка фактически не является платежным документом для целей бухгалтерского и налогового учета.

Кроме того, оплата наличными денежными средствами по договору в сумме 2 471 тыс. руб., подтвержденная распиской, нарушает положения п. 4 Правил № $5348-Y^3$ и имеет признаки административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусматривается ч. 1 ст. 15.1 КоАП РФ.

5. В нарушение требований порядка предоставления субсидий на возмещение затрат, связанных с организацией туристских поездок по Тверской области для отдельных категорий граждан, предоставление субсидий осуществлялось в пределах ассигнований, утвержденных по сводной бюджетной росписи, которые отличались от бюджетных ассигнований, утвержденных законом об областном бюджете.

Порядком не предусмотрено предоставление документа общеобразовательных учреждений (приказ учреждения об организации поездки (экскурсии))⁴, подтверждающего факт туристской поездки обучающихся общеобразовательных организаций, лиц с ограниченными возможностями здоровья.

6. Бюджетные средства в сумме 552,9 тыс. руб. на приобретение сувенирной

³ Указания Центрального банка РФ от 09.12.2019 № 5348-У «О правилах наличных расчетов».

⁴ Приказ Минпросвещения России № 702, Минэкономразвития России № 811 от 19.12.2019 «Об утверждении общих требований к организации и проведению в природной среде следующих мероприятий с участием детей, являющихся членами организованной группы несовершеннолетних туристов: прохождения туристских маршрутов, других маршрутов передвижения, походов, экспедиций, слетов и иных аналогичных мероприятий, а также указанных мероприятий с участием организованных групп детей, проводимых организациями, осуществляющими образовательную деятельность, и организациями отдыха детей и их оздоровления, и к порядку уведомления уполномоченных органов государственной власти о месте, сроках и длительности проведения таких мероприятий».

продукции использованы Министерством без достижения в полном объеме требуемого результата, что не согласуется с принципом эффективности использования бюджетных средств, установленным ст. 34 Бюджетного кодекса РФ, свидетельствует о ненадлежащем исполнении Министерством бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств, предусмотренных пп. 1, п. 1 ст. 158 Бюджетного кодекса РФ.

- 7. Установлены нарушения при исполнении государственных контрактов, что свидетельствует о ненадлежащем исполнении Министерством требований ч. 1, 3 ст. 94, ч. 1 ст. 101 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в товаров, работ, обеспечения государственных сфере закупок услуг для муниципальных нужд» в части осуществления контроля за исполнением договорных обязательств исполнителями контрактов, распоряжения Правительства Тверской области от 01.04.2014 № 150-рп «О совершенствовании системы закупок для нужд Тверской области» в части усиления контроля за исполнением обязательств по контрактам.
- 8. В отчете о реализации ГП «Развитие туристской индустрии в Тверской области» на 2018–2023 годы за 2021 год по мероприятию «Предоставление субсидий из областного бюджета Тверской области юридическим лицам в целях возмещения затрат, связанных с организацией туристских поездок по Тверской области для отдельных категорий граждан» недостоверно отражено фактическое значение показателя результативности «Количество участников туристических поездок» 4 000 человек.

Согласно справкам расчетам и отчетам о предоставлении субсидии, за 2021 год количество участников туристических поездок составило 4 410 человек.

Кроме того, установлено, что данные отчета о реализации Госпрограммы за 2020 год о количестве созданных объектов туристского показа и туристской инфраструктуры Тверской области (7 единиц) являются недостоверными, поскольку получателями субсидии фактически создано только 4 объекта, а 3 получателями субсидии готовность объектов (100%) подтверждена только в 2021 году.

Отчет о результатах контрольного мероприятия утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 11 (313) от 06.05.2022).

По итогам контрольного мероприятия Министерству туризма Тверской области направлено представление по устранению выявленных нарушений и недостатков, в том числе по разработке и утверждению административных регламентов предоставления государственных услуг, надлежащему осуществлению полномочий главного распорядителя бюджетных средств в соответствии с требованиями ст. 158 Бюджетного кодекса РФ.