Информация о результатах внешней проверки бюджетной отчетности Министерства транспорта Тверской области за 2019 год

Основания для проведения контрольного мероприятия: статья 264.4 Бюджетного кодекса РФ, статья 50.1 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области», статья 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пункт 17 раздела 2 Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2020 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 26.12.2019 № 71, приказ Контрольно-счетной палаты Тверской области от 28.02.2020 № 9.

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 16 марта по 29 апреля 2020 года (основной этап).

Объем фактически поступивших доходов, администратором которых является Министерство транспорта Тверской области (далее – Министерство) составил 2 134 140,3 тыс. руб., что на 11,1% меньше годовых прогнозных назначений.

Министерством расходы областного бюджета за 2019 год исполнены в сумме 10 029 556,1 тыс. руб., или на 84,3% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (11 899 014,7 тыс. руб.) и бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи (11 900 757,5 тыс. руб.), что меньше соответственно на 1 869 458,6 тыс. руб. и на 1 871 201,4 тыс. руб., или на 15,7%.

Расходы Министерством в отчетном периоде осуществлялись в рамках следующих государственных программ Тверской области:

- по ГП «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2016–2021 годы исполнение составило в сумме 9 741 049,1 тыс. руб., или 84,3% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (11 556 289,6 тыс. руб.);
- по ГП «Развитие туристской индустрии в Тверской области» на 2018–2023 годы исполнение составило в сумме 286 215,3 тыс. руб., или 83,6% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (342 176,1 тыс. руб.).

Дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2020 увеличилась по сравнению с началом года (245 571,5 тыс. руб.) на 2 170 743,3 тыс. руб., или в 7,3 раза, и составила 2 516 314,8 тыс. руб., что в основном обусловлено отражением в бухгалтерском учете Министерства информации о планируемых поступлениях межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

Кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2020 увеличилась по сравнению с началом года (18 902,4 тыс. руб.) на 20 605,1 тыс. руб., или в 2,1 раза, и составила 39 507,5 тыс. рублей.

При проведении внешней проверки установлены нарушения требований отдельных пунктов Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Тверской области, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 24.09.2012 № 545-пп.

В 2019 году за невыполнение обязательств по достижению целевых показателей результативности предоставления иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета бюджету Тверской области на финансовое обеспечение

дорожной деятельности начислены штрафные санкции в сумме 24 497,6 тыс. рублей.

Недостижение установленных показателей результативности свидетельствует о ненадлежащем исполнении Министерством бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств, предусмотренных пп. 1 п. 1 ст. 158 Бюджетного кодекса РФ.

Министерством осуществлен возврат средств в федеральный бюджет, использованных по нецелевому назначению в сумме 2 498,5 тыс. руб. и за невыполнение обязательств по достижению показателей результативности в рамках заключенных соглашений о предоставлении средств из федерального бюджета в сумме 5 162 тыс. руб., что не отвечает принципам адресности и целевого характера бюджетных средств, эффективности расходования бюджетных средств, установленным статьями 34, 38 Бюджетного кодекса РФ, и свидетельствует о ненадлежащем исполнении бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств, предусмотренных пп. 1 п. 1 ст. 158 Бюджетного кодекса РФ.

В 2019 году осуществлены расходы на оплату государственной пошлины, на выплату процентов за пользование чужими средствами, на возмещение судебных расходов (услуги эксперта, услуги представителя, почтовые расходы) на общую сумму 1 087,2 тыс. руб., что не согласуется с принципом эффективности, установленным статьей 34 Бюджетного кодекса РФ, и свидетельствует о ненадлежащем исполнении бюджетных полномочий получателя бюджетных средств, предусмотренных пп. 3 п. 1 ст. 162 Бюджетного кодекса РФ.

При составлении отдельных форм бюджетной отчетности за 2019 год Министерством не обеспечено соблюдение требований Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н.

По результатам контрольного мероприятия установлены факты искажения показателей бюджетной отчетности на общую сумму 301 641,1 тыс. руб., из них устранено искажение показателей путем представления уточненных форм бюджетной отчетности – Отчета о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) и Сведений о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175) на сумму 135,2 тыс. рублей. Искажение отчетности в сумме 300 млн руб. имеет признаки административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена ч. 4 ст.15.15.6 КоАП РФ.

По состоянию на 01.01.2020 в составе незавершенного строительства Министерства числится 127 объектов дорожного хозяйства с общим объемом капитальных вложений в сумме 1 376 918,1 тыс. руб., из которых по 52 объектам незавершенного строительства на общую сумму 271 974,2 тыс. руб. результаты вложений не могут быть использованы в дальнейшем, что не отвечает принципу эффективности расходования бюджетных средств, установленному ст. 34 Бюджетного кодекса РФ, и свидетельствует о ненадлежащем исполнении подведомственным Министерству ГКУ «Дирекция ТДФ» бюджетных полномочий получателя бюджетных средств, установленных пп. 3 п. 1 ст. 162 Бюджетного кодекса РФ.

Согласно отчету о реализации государственной программы «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2016–2021 годы за 2019 год, оценка эффективности реализации государственной программы – неудовлетворительный уровень реализации государственной программы. В 2019 году

из 187 показателей ГП выполнено 86 показателей, что составляет 46,0%.

Отчет о результатах контрольного мероприятия утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 11 (241) от 26.05.2020).

По итогам контрольного мероприятия Министерству направлены отчет и представление (исх. № 341/04-02 от 29.05.2020) с предложениями по принятию мер для устранения причин и условий выявленных нарушений и недостатков, в том числе: по разработке плана мероприятий по снижению объемов незавершенного строительства, по принятию мер по обеспечению надлежащего исполнения полномочий главного распорядителя бюджетных средств, соблюдению требований инструкции о порядке составления и представления отчетности, принятию мер к обеспечению эффективного управления реализацией государственной программы.