Информация о результатах проверки использования бюджетных средств, направленных на создание и обеспечение деятельности Фонда развития промышленности Тверской области

Контрольное мероприятие проведено на основании статей 157, 268[1] Бюджетного Кодекса РФ, статьи 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пункта 22 плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2019 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 19.12.2018 № 77, приказа Контрольно-счетной палаты Тверской области от 04.06.2019 № 31.

Период проведения контрольного мероприятия: с 11 июня по 19 августа 2019 года (основной этап).

Проверяемый период: 2017–2018 годы.

Финансовое обеспечение деятельности Фонда развития промышленности Тверской области (далее – Фонд) осуществляется в рамках реализации мероприятия «Создание и обеспечение деятельности фонда развития промышленности Тверской области в целях предоставления льготных займов субъектам деятельности в сфере промышленности на реализацию инвестиционных проектов» госпрограммы Тверской области «Развитие промышленного производства и торговли Тверской области» на 2018–2023 годы (далее – госпрограмма) в форме субсидии.

В порядке определения объема и предоставления субсидий из областного бюджета Тверской области некоммерческим организациям, учредителем которых является Тверская область, направление предоставления субсидии (предоставление льготных займов субъектам деятельности в сфере промышленности на реализацию инвестиционных проектов) и наименование мероприятия госпрограммы, в рамках которого предоставляется субсидия, не в полной мере соответствуют друг другу.

В 2017–2018 годах в законах об областном бюджете Тверской области, госпрограмме, соглашениях о предоставлении средств не определен объем субсидии, который направляется на финансовое обеспечение хозяйственной деятельности Фонда в рамках реализации вышеуказанного мероприятия госпрограммы, что, соответственно, не позволяет оценить реальные финансовые возможности Фонда (объем средств) для предоставления льготных займов.

В соответствии с соглашениями в 2017–2018 годах Фонду из областного бюджета Тверской области предоставлялась субсидия в сумме 48 300 тыс. руб. ежегодно. По состоянию на 01.01.2019 общий объем средств субсидий, полученный Фондом на финансовое обеспечение уставной деятельности и достижение показателей результативности использования целевых средств, составил 96 600 тыс. руб.

Целевые показатели, установленные соглашениями, заключенными между Министерством промышленности и торговли Тверской области (далее – Министерством) и Фондом о предоставлении субсидии в 2017 и 2018 годах, не достигнуты. Штраф за недостижение в 2018 году Фондом установленных значений целевых показателей использования субсидии за 2017 год, начисление которого предусмотрено соглашением, Министерством к оплате не предъявлялся.

Согласно отчетам о реализации госпрограммы за 2017, 2018 годы, установленные плановые значения показателей результативности реализации мероприятия госпрограммы также не достигнуты.

Кроме того, установленные в госпрограмме показатели результативности реализации мероприятия (количество вновь созданных рабочих мест промышленными предприятиями, получившими государственную поддержку в виде займа, доля собственных средств в стоимости инвестиционного проекта, привлеченных промышленными предприятиями) были заведомо не достижимы, поскольку достижение аналогичных показателей, установленных в соглашениях 2017, 2018 годов, предусматривалось в год, следующий за годом предоставления субсидии.

Показатели результативности мероприятия госпрограммы не отражают реальную деятельность Фонда по оказанию промышленным предприятиям Тверской области финансовой поддержки (например, количество реализованных с участием поддержки инвестиционных проектов).

В 2018 году целевые расходы на оказание финансовой поддержки промышленным предприятиям Тверской области Фондом не осуществлялись при утвержденном в смете доходов и расходов Фонда на 2 полугодие 2018 года объеме средств в сумме 88 000 тыс. руб. (с учетом имеющегося остатка на 01.01.2018).

В 2018 году Фондом израсходованы средства областного бюджета в общей сумме 5 672,5 тыс. руб., или на 66,7% от утвержденного Наблюдательным советом объема средств на содержание аппарата управления Фонда (8 508,9 тыс. руб.).

Фондом в доход областного бюджета Тверской области не возвращен неподтвержденный к использованию остаток субсидии 2017 года в сумме 210 тыс. руб., при этом Министерство не осуществило контроль за его возвратом.

В Фонде установлена повременно-премиальная система оплаты труда, однако условий, регулирующих вопросы применения стимулирующих выплат, ни положение об оплате труда работников Фонда, ни иной локальный правовой акт Фонда не содержат.

В ходе проверки установлены факты нецелевого использования средств субсидии в сумме 73,7 тыс. руб., нарушения при обосновании способов определения цены при заключении договоров, нарушения по ведению бухгалтерского учета, составлению отчетности, представляемой в Министерство. При существующем конфликте интересов, без одобрения сделки Попечительским советом Фонда, заключен договор аренды автотранспортного средства.

Министерством не осуществлялся контроль за соблюдением получателем целей и условий получения средств субсидии, о чем свидетельствуют отсутствие проведенных Министерством проверок Фонда и нарушения установленные проверкой.

Отчет о результатах контрольного мероприятия утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 27 (221) от 28.10.2019) и направлен в адрес Губернатора Тверской области, в Законодательное Собрание Тверской области.

По итогам контрольного мероприятия направлены 2 представления для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков. Министерству с предложениями по внесению изменений в госпрограмму, определению объема субсидии на финансовое обеспечение хозяйственной деятельности Фонда, применению штрафа за не достижение Фондом установленных значений целевых показателей использования субсидии, осуществлению контроля за соблюдением целей и условий получения средств субсидии, в том числе путем проведения проверок, а также осуществлению контроля за устранением Фондом допущенных нарушений и недостатков. Фонду предложено

инициировать изменения в устав и положение об оплате труда, обеспечить возврат в доход областного бюджета Тверской области средств субсидии сумме 210,0 тыс. руб., в случае возникновения конфликта интересов обеспечить согласование с Попечительским советом Фонда сделок (договоров).

Заместителю Председателя Правительства Тверской области, курирующему вопросы развития промышленности, направлено информационное письмо, в том числе с предложением рассмотреть вопрос о возможности внесения изменений в порядок определения объема и предоставления субсидий из областного бюджета Тверской области некоммерческим организациям, учредителем которых является Тверская область.

По фактам нецелевого использования бюджетных средств составлены 2 протокола и направлены на рассмотрение в Центральный районный суд г. Твери.