

## **Информация об итогах контрольного мероприятия по вопросу формирования и управления муниципальным долгом города Твери (совместно с Контрольно-счетной палатой города Твери)**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** статьи 157, 268.1 Бюджетного кодекса РФ, статья 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-30 «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пункт 20 плана деятельности Контрольно-счетной палаты на 2018 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 20.12.2017 № 84, решение о проведении Контрольно-счетной палатой Тверской области и Контрольно-счетной палатой города Твери совместного контрольного мероприятия от 26.06.2018, приказ Контрольно-счетной палаты Тверской области о проведении совместного контрольного мероприятия от 27.06.2018 № 46 (с изм.).

**Проверяемый период:** 2015–2017 годы и первое полугодие 2018 года.

**Сроки проведения контрольного мероприятия:** с 06.08.2018 по 30.11.2018 (основной этап).

### **Объекты контрольного мероприятия:**

Министерство финансов Тверской области (далее – Министерство);  
Департамент финансов администрации города Твери (далее – Департамент).

**В результате проведенного контрольного мероприятия в Министерстве установлено следующее.**

1. Муниципальный долг муниципальных образований Тверской области (далее – долг МО) по состоянию на 01.01.2018 составил 2 268,1 млн. рублей. Темпы роста за 2017 год составили 20,4%, что выше, чем в среднем по субъектам Центрального Федерального округа РФ, в 6,8 раза.

Основную долю в общей структуре долга МО составляют кредиты от кредитных организаций (84,9%). Бюджетные кредиты составили 15,1%. Рост долга МО произошел за счет роста привлечения кредитов от кредитных организаций.

2. Бюджетные назначения по предоставлению муниципальным образованиям бюджетных кредитов не исполняются. На неисполнение бюджетных назначений оказала влияние не только низкая активность муниципальных образований по привлечению бюджетных кредитов (в 2017 году объем запрашиваемой суммы составил 58,6% от утвержденной), но и недостаточное качество предоставляемых заявок (документов).

3. В 2017 году бюджетные кредиты предоставлены 16 муниципальным образованиям. По состоянию на 01.01.2018 муниципальный долг имели 28 муниципальных образований. Наиболее значительные суммы непогашенных бюджетных кредитов сложились у следующих муниципальных образований: Удомельский городской округ – 40,3 млн. руб.; г. Тверь – 38,1 млн. руб.; Бологовский район – 37 млн. руб.; г. Ржев – 30 млн. руб.; Лихославльский район – 24,5 млн. рублей. При этом в нарушение статьи 106 Бюджетного кодекса РФ в результате получения бюджетных кредитов в 2017 году по итогам исполнения местного бюджета у шести МО сложилось превышение предельного объема заимствований на общую сумму 41,0 млн. руб., из них у города Ржева – на 24,2 млн. рублей. Таким образом, Министерством не в полной мере осуществляется

контроль за соблюдением муниципальными образованиями цели и условий предоставления бюджетных кредитов.

4. В целях совершенствования нормативного правового обеспечения, регламентирующего процесс формирования муниципального долга в виде бюджетных кредитов, привлеченных в местный бюджет из областного бюджета Тверской области, Порядок предоставления, использования и возврата бюджетных кредитов местным бюджетам муниципальных образований Тверской области требует внесения дополнений.

3. В нарушение пункта 2 статьи 93.2 БК РФ двумя муниципальными образованиями допущена просрочка уплаты процентов за пользование бюджетным кредитом: администрацией МО Осташковский городской округ по сроку 10.01.2018 в сумме 4 219,17 руб.; администрацией МО «Бурашевское сельское поселение» Калининского района по шести срокам уплаты.

В результате проведенного контрольного мероприятия в Департаменте установлены следующие основные нарушения и недостатки.

1. В течение 2017 года в решение Тверской городской Думы о бюджете города Твери вносились изменения тринадцать раз, что свидетельствует о недостаточном уровне планирования бюджета города Твери.

2. Исполнение бюджета г. Твери с дефицитом за последние годы (2010–2017 гг.) привело к росту муниципального долга. Муниципальный долг города Твери за 2015–2017 годы вырос в 1,6 раза и по состоянию на 01.01.2018 составил 1 943,9 млн. руб., в том числе бюджетный кредит – 38,1 млн. руб.; уровень долга – 51,7%.

3. Принимаемые администрацией г. Твери меры по сокращению муниципального долга недостаточны. Требуется не только проводить комплекс мероприятий по управлению муниципальным долгом, направленных на оптимизацию его структуры и сокращение расходов на обслуживание муниципального долга, но и в целях увеличения доходной части местного бюджета повысить уровень собираемости налоговых и неналоговых доходов путем принятия более действенных мер по взысканию задолженности и улучшить качество администрирования неналоговых доходов. Кроме сокращения дебиторской задолженности по налоговым и неналоговым доходам (по состоянию на 01.01.2018 – 2 352 млн. руб.), у города Твери имеются резервы увеличения доходной части бюджета за счет расширения налоговой базы по местным налогам и совершенствования законодательства (установления дифференцированных налоговых ставок, повышения корректирующих коэффициентов).

Отчет утвержден решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области 27.12.2018, протокол № 31 (193).

Отчет направлен в Законодательное Собрание Тверской области с рекомендацией рассмотреть его на профильном постоянном комитете, а также Губернатору Тверской области и Главе города Твери.

Отчет и представления направлены в Министерство финансов Тверской области и в Департамент финансов администрации города Твери.

Министерству финансов Тверской области предложено в целях совершенствования нормативного правового обеспечения, регламентирующего процесс формирования муниципального долга в виде бюджетных кредитов, привлеченных в местный бюджет из областного бюджета Тверской области: внести дополнения в нормативные правовые документы, а также разработать порядок исполнения решения о применении бюджетных мер принуждения по факту невозврата, несвоевременного возврата бюджетного кредита во исполнение статьи 306.2 БК РФ. Кроме того, в целях исполнения бюджетных назначений по предоставлению бюджетных кредитов при наличии потребности муниципального образования в привлечении кредитных ресурсов на частичное погашение дефицита принимать меры по активизации подачи заявок муниципальными образованиями и осуществлять контроль за соблюдением муниципальными образованиями цели и условий предоставления бюджетных кредитов.

В адрес администрации г. Твери направлены предложения в целях повышения эффективности управления муниципальным долгом обеспечить выполнение Плана мероприятий по мобилизации доходов, оптимизации расходов и муниципального долга города Твери на 2018–2019 годы, в котором предусмотреть конкретные мероприятия по проведению претензионно-исковой работы по взысканию задолженности, вовлечению в оборот объектов недвижимости и сокращению муниципального долга, а также установить показатели реализации мероприятий и срок составления отчета по выполнению Плана мероприятий.

В целях сокращения расходов на обслуживание муниципального долга предложено рассмотреть вопрос о включении в программу заимствований получение бюджетного кредита из областного бюджета. Кроме того, внести изменения в Учетную политику в части порядка учета бюджетных обязательств по уплате процентов по бюджетным кредитам, кредитам коммерческих банков и в муниципальную долговую книгу.

**Аудитор**

**Н.И. Яковлева**