Информация об основных итогах контрольного мероприятия по вопросу оценки эффективности бюджетных расходов на реализацию государственных полномочий по обеспечению прав детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа на предоставление благоустроенных жилых помещений специализированного жилищного фонда

Контрольно-счетная палата Тверской области в соответствии со статьями 157, 265, 268.1 Бюджетного кодекса РФ, статьей 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пунктом 14 раздела II плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2016 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты 18.12.2015 № 47, приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области о проведении контрольного мероприятия 22.08.2016 № 47 провела контрольное мероприятие в форме обследования по вопросу оценки эффективности бюджетных расходов на реализацию государственных полномочий по обеспечению прав детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа на предоставление благоустроенных жилых помещений специализированного жилищного фонда.

Проверяемый период: 2012 год – 1 полугодие 2016 года.

Цель контрольного мероприятия: оценка эффективности формирования и использования бюджетных средств на реализацию государственных полномочий по обеспечению предоставления жилых помещений детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений.

Объекты контрольного мероприятия: Министерство социальной защиты населения Тверской области и органы местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Тверской области.

В результате проведенного контрольного мероприятия установлено:

1. По данным статистики, численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих на территории Тверской области, на начало 2016 года составляла 4635 чел., что на 15,6% меньше, чем на начало 2012 года. Вместе с тем количество детей-сирот, имеющих право на получение жилья, в период с 2013 по 2015 год увеличилось на 35,4%, составив на начало 2016 года 1624 чел., в том числе у 915 чел. право на предоставление жилья возникло и не реализовано. В 2016 году в областном бюджете на обеспечение 317 человек предусмотрено 347,6 млн. руб., в том числе 44,0 млн. руб. – за счет средств федерального бюджета. По расчету КСП, дефицит бюджетных средств на обеспечение 598 детей-сирот в 2016 году составил 581,2 млн. рублей. По информации Министерства социальной защиты населения Тверской области, в 2017 году для приобретения жилья для 784 детей-сирот потребуется 784,7 млн. рублей.

2. В период с 2006 по 2011 год Министерством социальной защиты населения Тверской области было приобретено 390 жилых помещений для детей-сирот, из которых в настоящее время в областной собственности остаются 154

жилых помещения, предоставленных по договорам социального найма лицам из числа детей-сирот.

3. Начиная с 2012 года полномочия Тверской области по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданы на уровень городских округов и муниципальных районов. По состоянию на 01.07.2016 муниципалитетами приобретено в общей сложности 1290 жилых помещений для детей-сирот на общую сумму 1185,6 млн. рублей. До конца 2016 года должно быть приобретено еще 180 жилых помещений на 210,7 млн. рублей.

4. За период с 2011 года по июнь 2016 год были включены в списки и предоставлены жилые помещения 538 детям-сиротам по решениям судов, что составляет более трети жилых помещений, приобретенных за этот период. Выборочный анализ судебных решений показал, что предметом исков в большей части случаев являлось не реализованное лицами из числа детей-сирот право на получение жилого помещения. В ряде случаев судами принимались решения о признании заявителей лицами, относящимися к категории лиц из числа детей-сирот.

5. В соответствии с законодательством, действовавшим до 2013 года, жилые помещения детям-сиротам, не имеющим закрепленного жилого помещения, предоставлялись на основании договоров социального найма. С 2013 года детям-сиротам предоставляются жилые помещения специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений в порядке, установленном законодательством субъекта Российской Федерации.

6. Во исполнение требований федерального законодательства в Тверской области приняты: закон Тверской области от 06.02.2013 № 2-ЗО «Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»; постановление Правительства Тверской области от 26.02.2013 № 62-пп «Об отдельных вопросах обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»; другие региональные акты. Вопросы формирования и использования специализированного жилого фонда для лиц из числа детей-сирот регулировались муниципальными правовыми актами.

Анализ нормативных правовых актов по вопросам обеспечения жильем детей-сирот показал, что совершенствования требуют как региональные, так и муниципальные акты. В частности, действующим в настоящее время региональным законодательством не установлен порядок определения места предоставления жилого помещения на территории Тверской области с учетом того, что фактическое место жительства и (или) трудоустройства на территории Тверской области лиц из числа детей-сирот на момент наступления права на предоставление жилья может отличаться от места первоначального включения их в списки.

7. Финансовая оценка установленных выборочными проверками нарушений требований законодательства органами местного самоуправления семи муниципальных образований составила 39 966,3 тыс. руб., в том числе:

- в нарушение требований ст. 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в 2013 году двумя муниципалитетами для трех детей-сирот

были приобретены комнаты в коммунальных квартирах на общую сумму 2 089,8 тыс. руб. (Кувшиновский, Лихославльский районы)

- на момент проведения обследования не используются по целевому назначению жилые помещения на сумму 37 876,5 тыс. руб. (по цене приобретения), приобретенные в 2012–2014 гг. для детей-сирот шестью муниципальными образованиями (Западнодвинский, Калининский, Кувшиновский, Осташковский, Пеновский, Рамешковский районы). В том числе не использовались 52 жилых помещения, предоставленных детям-сиротам по договорам найма, и 3 жилых помещения, договоры найма по которым не заключены.

Кроме того, согласно информации, представленной 35 муниципальными образованиями по запросам КСП, по жилым помещениям, предоставленным лицам из числа детей-сирот, по состоянию на 01.07.2016 имеется задолженность за наем жилья в сумме не менее 826,4 тыс. руб., по коммунальным платежам – в сумме не менее 8 343,6 тыс. рублей. Данные сведения являются неполными, так как органы местного самоуправления некоторых муниципальных образований не обладают соответствующей информацией, что свидетельствует о ненадлежащем исполнении ими полномочий собственника муниципального специализированного жилищного фонда для детей-сирот.

8. В целом результаты обследования свидетельствуют о необходимости установления на региональном уровне порядка осуществления органами местного самоуправления переданных полномочий Тверской области по обеспечению лиц из числа детей-сирот жильем. Требуют пересмотра порядок формирования списков детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями в очередном году и порядок определения показателей среднерыночной стоимости одного квадратного метра общей площади. Должен быть разработан порядок контроля за осуществлением органами местного самоуправления переданных полномочий Тверской области по обеспечению лиц из числа детей-сирот жильем (формы, сроки, периодичность, направления контроля и пр.).

Соответствующие рекомендации даны Министерству социальной защиты населения Тверской области в представлении Контрольно-счетной палаты, направленном по итогам контрольного мероприятия в адрес Министерства.

Отчет утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 21 от 09.11.2016).

Отчет направлен Губернатору Тверской области, в Законодательное Собрание Тверской области (с рекомендацией о его рассмотрении на профильном постоянном комитете), в Управление внутренних дел России по Тверской области, в прокуратуру Тверской области для принятия решения о необходимости применения мер прокурорского реагирования по выявленным фактам.

Аудитор Н.А. Казалинская