**Информация об основных итогах проверки использования бюджетных средств, выделенных из резервного фонда Правительства Тверской области для муниципального образования Тверской области «Город Ржев» в 2015 году**

Контрольно-счетная палата Тверской области в соответствии со статьями 157, 265, 268.1 Бюджетного кодекса РФ, статьей 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пунктом 8 плана деятельности Контрольно-счётной палаты Тверской области на 2016 год, утвержденного приказом Контрольно-счётной палаты от 18.12.2015 № 47, приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 16.02.2016 № 12 провела проверку использования бюджетных средств, выделенных из резервного фонда Правительства Тверской области для муниципального образования Тверской области «Город Ржев» в 2015 году.

**Цель контрольного мероприятия:** проверить законность и результативность использования бюджетных средств, выделенных из резервного фонда Правительства Тверской области для муниципального образования Тверской области «Город Ржев».

**Объект контроля:** администрация города Ржева.

**Проверенный период:** 2015 год.

**В результате проведенного контрольного мероприятия установлено:**

1. Постановлением Администрации Тверской области от 30.09.2003 № 334-па утверждено Положение о порядке расходования средств резервного фонда Правительства Тверской области. В п. 1 Положения установлено, что резервный фонд Правительства Тверской области создается для финансирования непредвиденных расходов и мероприятий, не предусмотренных в областном бюджете на соответствующий финансовый год.

Согласно пункту 5 Положения о резервном фонде средства резервного фонда, направляемые на финансирование непредвиденных расходов, в том числе в социально-культурной сфере, а также на проведение аварийно-восстановительных работ по ликвидации стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, имевших место на территориях муниципальных образований области, а также для оперативного устранения неисправностей и аварий на объектах жилищно-коммунального хозяйства, находящихся в муниципальной собственности, передаются муниципальным образованиям области в порядке межбюджетных отношений.

При этом в данном Положении и других нормативных правовых актах Тверской области не установлено, какие работы следует относить к аварийно-восстановительным.

2. В соответствии с распоряжением Правительства Тверской области от 08.05.2015 № 246-рп «О выделении средств из резервного фонда Правительства Тверской области» Министерством финансов Тверской области в 2015 году выделены средства из резервного фонда Правительства Тверской области в сумме 3410,4 тыс. руб. Министерству транспорта Тверской области для перечисления муниципальному образованию Тверской области «Город Ржев» в целях осуществления финансирования проектно-изыскательских работ по определению стоимости строительно-монтажных работ на выполнение аварийно-восстановительных работ на водопроводной трубе реки Холынка на улице Краностроителей в городе Ржеве Тверской области.

Решение о выделении указанных финансовых средств Администрации города Ржева было принято на внеплановом заседании комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Тверской области 20.04.2015 года в связи с аварийной ситуацией, возникшей из-за обрушения

грунта у насыпи (дамбы) через реку Холынка на улице Краностроителей в г. Ржеве в марте 2015 года, повлекшей за собой закрытие дамбы для проезда транспорта и прохода пешеходов.

При этом еще в 2012 году проводилось обследование водопропускной трубы на р. Холынка, по результатам которого был сделан вывод о неудовлетворительном (предаварийном) состоянии водопропускного сооружения и рекомендовано включить объект в план ремонтных работ на ближайшее время.

3. Администрацией г. Ржева заключен муниципальный контракт 29.05.2015 № 111 с единственным исполнителем ООО «ТрансИнжПроект» на выполнение проектно-изыскательских работ по объекту «Аварийно-восстановительные работы на водопропускной трубе реки Холынка на улице Краностроителей в городе Ржеве».

При этом подготовленная в рамках муниципального контракта проектная документация не была реализована. Тем самым выбранный неконкурентный способ для определения подрядчика в условиях неиспользования предмета закупки не согласуется с требованиями п. 9 ч. 1.ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ).

4. При обосновании начальной (максимальной) цены контракта проектно-сметным методом в сводном сметном расчете отсутствует обоснование стоимости работ и услуг по 3-м позициям (стоимость рыбохозяйственной характеристики, разработка рыбохозяйственного раздела, согласование РЦЦС) из 9-ти на сумму 28,9 тыс. руб., что не соответствует требованиям ст. 22 Закона № 44-ФЗ.

5. В нарушение требований ст. 720 ГК РФ и ст. 12, 94 Закона № 44-ФЗ заказчиком приняты выполненные проектные работы (акт сдачи-приемки проектной документации № 11 от 29.06.2015 года) при отсутствии рабочей документации, предусмотренной условиями муниципального контракта, стоимость которой составляет 1061 тыс. руб. (с НДС).

Следовательно, осуществленные администрацией г. Ржева расходы в сумме 1061 тыс. руб. за разработку рабочей документации являются необоснованными, что указывает на отвлечение бюджетных средств и их неэффективное использование.

6. В нарушение статей 527, 765 ГК РФ, статьи 34 Закона № 44-ФЗ муниципальный контракт на выполнение проектно-изыскательских работ заключен позже фактического выполнения части работ: обследование водопропускной трубы, инженерно-геологические и инженерно-гидрологические изыскания выполнены в марте-апреле 2015 года, т.е. до заключения муниципального контракта от 29.05.2015 № 111 на выполнение проектно-изыскательских работ.

Стоимость указанных работ составила 937,2 тыс. руб. (с НДС), оплата которых произведена администрацией г. Ржева в полном объеме.

7. Предусмотренные проектом работы по ремонту водопропускной трубы на р. Холынка в соответствии с Классификацией работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог, утвержденной приказом Минтранса РФ от 16.11.2012 № 402, относятся к капитальному ремонту автомобильных дорог и искусственных сооружений на них, а не к аварийно-восстановительным работам.

При этом в нарушение ч. 3.4 ст. 49 Градостроительного кодекса РФ государственная экспертиза проектной документации и результатов инженерных изысканий не проводилась.

8. Бюджетом города Ржева на 2016 год, утвержденным решением Ржевской городской Думы от 25.12.2015 № 79 (в ред. от 25.02.2016), расходы на выполнение ремонтных работ на водопропускной трубе реки Холынка на улице Краностроителей в городе Ржеве в 2016 году не предусмотрены.

В соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса РФ использование бюджетных средств в сумме 3410,4 тыс. руб. на проектирование ремонтных работ без дальнейшего их выполнения не отвечает принципу эффективности использования бюджетных средств.

9. Установлено нарушение сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, размещение которых предусмотрено законодательством, а именно:

- требований ч. 3 ст. 103 Закона № 44-ФЗ – информация об исполнении муниципального контракта, в том числе информация об оплате контракта, документы о приемке выполненных работ, размещена администрацией города Ржева в единой информационной системе в сфере закупок 01.04.2016 года (после получения акта проверки), позже установленного срока более 8 месяцев;

- п. 3 Положения о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, утвержденного постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1093, – отчет об исполнении муниципального контракта размещен администрацией города Ржева в единой информационной системе 01.04.2016 года (после получения акта проверки), с нарушением установленного срока более 7 месяцев.

**Отчет о результатах контрольного мероприятия утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол от 23.06.2016 № 15).**

По результатам проверки Коллегией Контрольно-счетной палаты принято следующее решение:

1. Направить отчет в Законодательное Собрание Тверской области.
2. Направить отчет временно исполняющему обязанности Губернатора Тверской области.
3. Направить отчет в Министерство транспорта Тверской области.
4. Отчет и представление с предложениями по устранению и предупреждению нарушений и недостатков направить в администрацию города Ржева.
5. Направить информационные письма в Министерство финансов Тверской области и Министерство Тверской области по обеспечению контрольных функций.
6. Для принятия решения о необходимости применения мер прокурорского реагирования по выявленным фактам нарушений отчет направить в прокуратуру Тверской области