

Информация об основных итогах контрольного мероприятия по вопросу использования средств областного бюджета Тверской области, предоставленных на организацию транспортного обслуживания населения пригородным железнодорожным транспортом на территории Тверской области

Контрольно-счетная палата Тверской области в соответствии со статьями 157, 265 Бюджетного кодекса РФ, статьей 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пунктом 12 плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2014 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 20.12.2013 № 53, приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области о проведении контрольного мероприятия от 27.05.2014 № 23 провела проверку использования средств областного бюджета Тверской области, предоставленных на организацию транспортного обслуживания населения пригородным железнодорожным транспортом на территории Тверской области.

Цели контрольного мероприятия:

- 1) проверить законность и обоснованность предоставления из областного бюджета субсидий на организацию транспортного обслуживания населения пригородным железнодорожным транспортом на территории Тверской области;
- 2) проверить целевое использование бюджетных средств, предоставленных на организацию транспортного обслуживания населения пригородным железнодорожным транспортом на территории Тверской области;

Объекты контроля: Министерство транспорта Тверской области (далее также – Министерство); Главное управление «Региональная энергетическая комиссия» Тверской области (далее также – ГУ «РЭК»).

Проверенный период: 2013 год и 1 полугодие 2014 года.

В результате проведенного контрольного мероприятия установлено:

Постановлением Правительства РФ от 07.03.1995 № 239 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)» услуги по перевозке пассажиров и багажа железнодорожным транспортом в пригородном сообщении включены в перечень услуг транспортных организаций, по которым органам исполнительной власти субъектов РФ предоставляется право вводить государственное регулирование тарифов и надбавок при условии возмещения убытков, возникающих вследствие регулирования тарифов, за счет соответствующих бюджетов субъектов РФ.

Приказом ГУ «РЭК» Тверской области от 18.07.2013 № 233-нп установлен предельный тариф на перевозки пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении, осуществляемые ОАО «Московско-Тверская пригородная пассажирская компания», в размере 16,50 руб. за одну зону (10 км).

В соответствии с Федеральным законом от 10.01.2003 № 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» порядок возмещения потерь в доходах перевозчика за счет средств бюджетов субъектов РФ определяется соответствующими органами государственной власти субъектов РФ.

В Тверской области нормативные правовые акты, определяющие порядок

возмещения потерь в доходах перевозчика, отсутствуют.

При этом постановлением Правительства Тверской области от 27.11.2012 №721-пп утвержден Порядок предоставления субсидий из областного бюджета Тверской области в целях возмещения части затрат, связанных с организацией транспортного обслуживания населения пригородным железнодорожным транспортом на территории Тверской области.

Условиями предоставления субсидии являются:

а) наличие договора на организацию перевозок пассажиров и багажа железнодорожным транспортом в пригородном сообщении на территории Тверской области (далее - договор на организацию перевозок);

б) наличие за текущий год экспертного заключения, подготовленного Главным управлением «Региональная энергетическая комиссия» Тверской области;

в) наличие договора на предоставление субсидии из областного бюджета Тверской области на организацию транспортного обслуживания населения пригородным железнодорожным транспортом на территории Тверской области.

2. В результате проведенной проверки установлены отдельные недостатки Порядка предоставления субсидий из областного бюджета Тверской области в целях возмещения части затрат, связанных с организацией транспортного обслуживания населения пригородным железнодорожным транспортом на территории Тверской области, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 27.11.2012 № 721-пп:

- не содержит положений по определению объема субсидии, которые подменяются методикой распределения объема субсидии, предусмотренного в законе о бюджете, между перевозчиками;

- методика предоставления субсидий не предусматривает использование показателя, характеризующего фактическое выполнение перевозчиком транспортной работы;

- выполнение показателей, являющихся предметом заключенных договоров с пригородными пассажирскими компаниями на организацию перевозок, не является условием предоставления субсидии из областного бюджета Тверской области;

- в отчете об оказании транспортных услуг по перевозке пассажиров и багажа железнодорожным транспортом в пригородном сообщении на территории Тверской области показатель «полученные доходы» отражается в целом без детализации по категориям пассажиров, тогда как учет доходов в соответствии с приказом Министерства транспорта РФ от 31.12.2010 № 311 осуществляется по категориям пассажиров.

3. Министерством транспорта Тверской области по итогам проведенных конкурсов на право заключения договора на организацию перевозок пассажиров и багажа железнодорожным транспортом в пригородном сообщении на территории Тверской области на 2013 год и на 2014 год заключены договоры с ОАО «Московско-Тверская пригородная пассажирская компания» (далее – ОАО «МТ ППК»), с ОАО «Центральная пригородная пассажирская компания».

При этом договоры на организацию перевозок не предусматривают:

показатель по выполнению объемов транспортной работы (объем вагоно-километровой работы);

обязанность Перевозчика по предоставлению отчетности по выполнению объемов работ и параметров перевозок, предусмотренных договором.

В отсутствие данных условий со стороны Министерства не обеспечивается

должный контроль за выполнением Перевозчиком условий договора и качества предоставляемых услуг.

В 2014 году к договору с ОАО «МТ ППК» заключены 5 дополнительных соглашений, предусматривающих внесение изменений в объемы работ и параметры перевозки на 2014 год (количество маршрутов сократилось с 32-х до 29-ти – исключены 5 маршрутов, дополнительно включены 2 маршрута); по 15 маршрутам пригородного поезда изменена периодичность курсирования).

В результате внесенных в 2014 году в первоначальный договор изменений общее количество рейсов на маршрутах пригородного поезда, выполняемых в течение года в прямом и обратном направлении, уменьшилось на 13,4%.

4. Законами об областном бюджете Тверской области на предоставление субсидий юридическим лицам в целях возмещения части затрат, связанных с организацией транспортного обслуживания населения пригородным железнодорожным транспортом на территории Тверской области, предусмотрены бюджетные ассигнования Министерству транспорта Тверской области на 2013 год в сумме 15 000,0 тыс. руб., на 2014 год – 50 000,0 тыс. рублей.

В 2013 году субсидия в сумме 15 000,0 тыс. руб. перечислена ОАО «Московско-Тверская пригородная компания» на основании отчета об оказании транспортных услуг по перевозке пассажиров и багажа.

При этом документы, подтверждающие обоснованность заявляемых величин доходов и расходов, относимых на регулируемый вид деятельности перевозчиком – ОАО «МТ ППК» не представлялись, а Министерство в 2013 году не направляло запросы владельцу инфраструктуры железнодорожного транспорта в целях подтверждения объема вагонокилометровой работы, выполненной по договору.

По состоянию на 01.07.2014 г. субсидия за 1 квартал 2014 года перевозчикам не представлялась.

5. Отчет ОАО «Московско-Тверская пригородная пассажирская компания» об оказании транспортных услуг по перевозке пассажиров и багажа железнодорожным транспортом в пригородном сообщении на территории Тверской области за 2013 год, представленный для получения субсидии из областного бюджета Тверской области, содержит некорректную информацию:

- включены маршруты, не предусмотренные договором на организацию перевозок;
- отсутствует информация по ряду маршрутов, предусмотренных договором;
- искажены данные о протяженности маршрутов двух пригородных поездов в границах Тверской области.

По маршрутам в рамках договора с ОАО «Московско-Тверская пригородная пассажирская компания» фактическое выполнение объема вагонокилометровой работы составило 21 271,7 тыс. вагоно-км, или 94,0% (-1 352,9 тыс. вагоно-км), общее количество рейсов – 43 275 рейсов, или 91,2% (-3 827 рейсов). Расчетное количество вагонов в поездах фактически составило 74,3 ед., или 65,6% от аналогичного показателя, предусмотренного договором (113,3 ед.).

6. Согласно Отчету о реализации ГП «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2013–2018 годы целевые показатели за 2013 год исполнены следующим образом:

перевезено пассажиров 9,45 млн. человек, или 124,5% к плановому показателю (7,59 млн. человек);

количество рейсов на маршрутах пригородного железнодорожного

транспорта составило 37 421 рейсов, что меньше планового показателя (57 265 рейсов) на 19 844 рейсов, или на 34,7%.

Вместе с тем в отсутствие отчетности компаний о выполнении договоров на организацию перевозок не представилось возможным оценить реалистичность выполнения показателей государственной программы.

7. Распределение расходов пригородной пассажирской компании между субъектами РФ производится пропорционально натуральным измерителям, рассчитываемым для каждого субъекта РФ¹, соответственно себестоимость перевозок пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении по Тверской области является условно-расчетной, определенной исходя из показателей – распределителей расходов ОАО «МТ ППК».

Затраты по ОАО «МТ ППК» по расчету ГУ «РЭК» в 2013 году составили 2 740 754,0 тыс. руб., в том числе относимые на Тверскую область – 1 082 830,0 тыс. руб., что составляет 39,5% от затрат в целом по компании.

В структуре затрат доля расходов по использованию арендуемых основных средств, расходов по управлению и эксплуатации железнодорожного подвижного состава и расходов на ремонт железнодорожного подвижного состава в целом по ОАО «МТ ППК» составляет 57,1%, по перевозкам пассажиров в Тверской области – 66,4%. При этом тарифы на данные услуги устанавливаются ОАО «РЖД» самостоятельно и имеют тенденцию роста.

Также необходимо отметить ежегодный рост численности работников и фонда оплаты труда. Численность работников в целом по компании в 2013 г. увеличилась по отношению к предыдущему году – на 52 чел., или на 7,0% (2012 г. – на 76 чел., или на 11,5%). Рост среднемесячной заработной платы одного работающего в 2013 году составил 14,3%. Фонд оплаты труда, включая прочие выплаты, относимые на фонд оплаты труда, увеличился на 20,3% (в 2012 году – 13,5%), в том числе на железнодорожные перевозки на 21,3% (в 2012 году – 14,2%).

Себестоимость перевозки пассажира в пригородном сообщении за 1 зону (10 км) в Тверской области по расчетам ГУ «РЭК» составила 35,10 руб., тогда как по ОАО «МТ ППК» в целом – 15,22 рублей.

8. По итогам финансово-хозяйственной деятельности ОАО «МТ ППК» в целом согласно отчетам о финансовых результатах деятельности чистая прибыль составила: в 2011 г. – 81 804,0 тыс. руб., в 2012 г. – 242 687,0 тыс. руб., в 2013 г. – 277 335,0 тыс. рублей.

Согласно отчету ОАО «МТ ППК» об оказании транспортных услуг по перевозке пассажиров и багажа железнодорожным транспортом в пригородном сообщении на территории Тверской области за 2013 год по обслуживаемым маршрутам в рамках договора на организацию перевозок сложился убыток в сумме 449 125,0 тыс. руб., в том числе:

по 5 маршрутам, обслуживаемым локомотивами электровозной тяги, – 144 910,0 тыс. руб., или 32,3% от общего убытка;

по 19 маршрутам, обслуживаемым локомотивами на тепловозной тяге, – 304 215,0 тыс. руб., или 67,7% от общего убытка. При этом объем выполненной

¹ Согласно Методике раздельного учета расходов пригородных пассажирских компаний от перевозки пассажиров в пригородном сообщении по субъектам Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 31.12.2010 №311

вагонокилометровой работы (2 267,6 тыс. вагоно-км) составляет всего 10,7% от общего объема данной работы в Тверской области (21 271,7 тыс. вагоно-км).

9. Анализ основных показателей работы ОАО «МТ ППК» в среднем за 2011–2013 годы показывает, что доля Тверской области в общих показателях ОАО «МТ ППК» составила: пассажирооборота – 18,9%, доходов от пассажирских перевозок – 19,3%, в то время как доля затрат, относимых на пассажирские перевозки, – 40,7%.

Отчет о результатах контрольного мероприятия утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол от 05.12.2014 № 20).

По результатам проверки Коллегией Контрольно-счетной палаты принято следующее решение:

1. Направить отчет в Законодательное Собрание Тверской области и рекомендовать для рассмотрения на профильном постоянном комитете.

2. Направить отчет Губернатору Тверской области.

3. В Министерство транспорта Тверской области направить отчет и представление с предложениями по совершенствованию порядка предоставления субсидий и организации перевозок пассажиров и багажа железнодорожным транспортом в пригородном сообщении на территории Тверской области.

Аудитор

Е.В. Тузова