

Информация об основных итогах проверки законности и результативности использования средств областного бюджета Тверской области на предоставление субсидий юридическим лицам в целях реализации Закона Тверской области «Об отдельных вопросах государственного регулирования тарифов на тепловую энергию (мощность), теплоноситель»

Контрольно-счетная палата Тверской области в соответствии со статьями 157, 265, 268.1 Бюджетного Кодекса РФ, статьей 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пунктом 10 плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2014 год, утверждённого приказом Контрольно-счётной палаты от 20.12.2013 № 53, приказ Контрольно-счетной палаты Тверской области о проведении контрольного мероприятия от 17.01.2014 № 5 провела контрольное мероприятие «Проверка законности и результативности использования средств областного бюджета Тверской области на предоставление субсидий юридическим лицам в целях реализации Закона Тверской области «Об отдельных вопросах государственного регулирования тарифов на тепловую энергию (мощность), теплоноситель».

Проверяемый период: с 01.01.2013 по 01.02.2014.

Цели контрольного мероприятия:

- 1) Проверить законность предоставления из областного бюджета субсидий юридическим лицам в целях реализации Закона Тверской области «Об отдельных вопросах государственного регулирования тарифов на тепловую энергию (мощность), теплоноситель».
- 2) Проверить результативность использования средств областного бюджета Тверской области на предоставление субсидий юридическим лицам в целях реализации Закона Тверской области «Об отдельных вопросах государственного регулирования тарифов на тепловую энергию (мощность), теплоноситель».

Объекты контрольного мероприятия:

- Министерство топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области (далее – Министерство);
- Главное управление «Региональная энергетическая комиссия» Тверской области.

Кроме этого, в ходе контрольного мероприятия проведены встречные проверки в администрации Эммаусского сельского поселения Калининского района, в администрации городского поселения «поселок Орша» Калининского района и в департаменте жилищно-коммунального хозяйства администрации города Твери.

Основные нарушения и недостатки, выявленные при проведении контрольного мероприятия:

- 1) В нарушение частей 3 и 5 статьи 78 Бюджетного кодекса РФ на момент проведения проверки и составления отчета в порядок компенсации выпадающих доходов теплоснабжающих организаций, возникающих в результате установления льготных тарифов на тепловую энергию (мощность), теплоноситель», утвержденный постановлением Правительства Тверской области от 02.04.2013

№ 109-пп (далее постановление № 109-пп), не внесены изменения в части включения:

- в порядок предоставления субсидий положения об обязательной проверке главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств, предоставляющим субсидию, и органом государственного (муниципального) финансового контроля соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий их получателями;

- в договоры (соглашения) о предоставлении субсидий обязательного условия предоставления субсидии о согласии получателей субсидии на осуществление главным распорядителем бюджетных средств, предоставившим субсидии, и органами государственного финансового контроля проверок соблюдения получателями субсидий условий, целей и порядка их предоставления.

2) В нарушение подпункта «а» и «б» пункта 6 постановления № 109-пп:

- в 49 случаях теплоснабжающими организациями не соблюдены сроки представления документов для получения субсидии;

- 10 теплоснабжающих организаций не представили отчет формы № 46-ТЭ в целом за 2013 год при сроке его представления до 25 января года, следующего за отчетным.

3) В нарушение пункта 3.2. соглашений о предоставлении субсидий Министерством неоднократно нарушались сроки перечисления субсидии теплоснабжающим организациям.

4) В нарушение пункта 8 порядка предоставления субсидий, утвержденного постановлением № 109-пп и пункта 3.2. соглашения субсидии перечислены Министерством в сумме 429 719 тыс. руб., или на 3 528,1 тыс. руб. меньше, чем следовало на основании информации, представленной ГУ РЭК о размере субсидии за 11 месяцев 2013 года.

В результате отражения операций по начислению субсидий на основании первичных документов, не предусмотренных постановлением № 109-пп, в бюджетном учете и отчетности по состоянию на 01.01.2014 (баланс ф. 0503130, строка 490, графы 6 и 8) не отражена кредиторская задолженность по счету 030200000 «Расчеты по принятым обязательствам» в сумме 3 528,1 тыс. рублей.

Искажение данных в балансе Министерства в процентном выражении составляет более 10 процентов и является грубым нарушением правил ведения бухгалтерского учета и представления бухгалтерской отчетности, что в соответствии со статьей 15.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей.

В ходе контрольного мероприятия в прокуратуру Тверской области направлены материалы для возбуждения дела об административном правонарушении в соответствии с ч.1 ст.28.4 КоАП РФ в отношении должностных лиц Министерства.

5) Пунктом 2.2.4. заключенных соглашений предусмотрено обязательство муниципального образования организовать по итогам полугодия текущего года до 25 числа месяца, следующего за отчетным периодом, а по итогам отчетного года – до 1 февраля года, следующего за отчетным, сверку фактических объемов полезного отпуска тепловой энергии населению и приравненным к нему потребителям с теплоснабжающей организацией и направить в течение 5 рабочих дней информацию о результатах сверки в ГУ РЭК.

В соответствии с действующим законодательством муниципальное образование не является исполнителем коммунальных услуг и, соответственно, не владеет информацией о фактических объемах полезного отпуска тепловой энергии населению и приравненным к нему потребителям.

Проведенными встречными проверками установлено, что информация о фактических объемах полезного отпуска тепловой энергии населению и приравненным к нему потребителям запрашивалась муниципальными образованиями у теплоснабжающих организаций. При этом не во всех случаях муниципальные образования получали ответы от теплоснабжающих организаций.

Во исполнение пункта 2.2.4. соглашения муниципальными образованиями указанная информация представлялась либо в форме справки за подписью главы муниципального образования, либо в форме акта сверки, где указывался фактический объем полезного отпуска тепловой энергии населению и приравненным к нему потребителям по данным учета теплоснабжающей организации и данным муниципального образования (без указания источника сведений).

На момент проведения проверки информация о результатах сверки за первое полугодие 2013 года и в целом за 2013 год представлена 17 муниципальными образованиями и 3 муниципальными образованиями только за 2013 год. Указанную информацию не представили 23 муниципальных образования.

Действующий порядок предоставления субсидий не предписывает ГУ РЭК дальнейших действий при расчете субсидий в случае представления в соответствии с пунктом 2.2.4. муниципальным образованием акта о результатах сверки фактических объемов полезного отпуска тепловой энергии с разногласиями или его непредставления.

б) Проверкой соблюдения отдельных обязательств, предусмотренных соглашением о предоставлении субсидии, установлены следующие нарушения и недостатки:

- шестью теплоснабжающими организациями не соблюдены положения пункта 2.1.6. о проведении мероприятий по подключению к Единой информационно-аналитической системе «ФСТ России – региональные органы тарифного регулирования – субъекты регулирования» (ГУ РЭК не располагает информацией о подключении шести теплоснабжающих организаций к ЕИАС ФСТ России, несмотря на неоднократные напоминания о необходимости подключения);

- в нарушение пункта 2.2.3 в проверяемом периоде муниципальные образования не представляли в ГУ РЭК и Министерство информацию об обстоятельствах, приводящих к банкротству теплоснабжающей организации, а также о фактах банкротства теплоснабжающих организаций;

- редакция пункта 2.2.4. типового соглашения не определяет для муниципального образования, между какими сторонами, кроме теплоснабжающей организации, должна быть им организована сверка фактических объемов полезного отпуска тепловой энергии, что фактически приводит к представлению информации, полученной от теплоснабжающей организации.

7) Пункт 4.2. соглашения о предоставлении субсидии наделяет ГУ РЭК и Министерство избыточным правом на проведение проверки качества оказания теплоснабжающей организацией услуг по теплоснабжению, которое в соответствии с положениями об указанных органах не относится к их функциям и в соответствии

с пунктом 1 части 1 статьи 6 Федерального закона «О теплоснабжении» является полномочием органов местного самоуправления поселений и городских округов.

8) Показатели государственной программы, по которым оценивается выполнение мероприятия «Предоставление субсидий юридическим лицам в целях реализации Закона Тверской области «Об отдельных вопросах государственного регулирования тарифов на тепловую энергию (мощность), теплоноситель», не отражают результативность предоставления субсидии и (или) эффективность её использования теплоснабжающими организациями, поскольку они не отражают действительное влияние на них в случае непредставления (неполного представления) субсидий теплоснабжающим организациям. В связи с этим не представляется возможным сделать вывод о результативности использования средств областного бюджета Тверской области на предоставление субсидий теплоснабжающим организациям по установленным государственной программой критериям (показателям) оценки.

По результатам контрольного мероприятия отчет направлен в Законодательное Собрание Тверской области (с предложением о его рассмотрении на профильном комитете), Губернатору Тверской области и в Министерство финансов Тверской области (для сведения).

В Министерство топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области направлены отчет и представление, в котором предложено разработать и внести на рассмотрение Правительства Тверской области изменения в постановление Правительства Тверской области от 02.04.2013 № 109-пп по приведению порядка компенсации выпадающих доходов теплоснабжающих организаций, возникающих в результате установления льготных тарифов на тепловую энергию (мощность), теплоноситель, в соответствии с положениями статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В Правительство Тверской области направлено информационное письмо, в котором предложено рассмотреть вопросы:

- об усовершенствовании порядка компенсации выпадающих доходов теплоснабжающих организаций, возникающих в результате установления льготных тарифов на тепловую энергию (мощность), теплоноситель, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 02.04.2013 № 109-пп;

- о пересмотре показателей государственной программы Тверской области «Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области» на 2013-2018 годы», утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 16.10.2012 № 612-пп, по которым оценивается результативность предоставления субсидий теплоснабжающим организациям.

Отчет о результатах контрольного мероприятия утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 10 от 24.06.2014).

Аудитор

А.А. Устинов