Информация о результатах проверки по вопросу использования бюджетных средств Тверской области, предоставленных на повышение энергетической эффективности органов государственной власти и организаций с государственным участием в рамках долгосрочной целевой программы Тверской области «Комплексная программа по повышению энергетической эффективности региональной экономики и по сокращению энергетических издержек в бюджетном секторе Тверской области на 2010-2014 годы и на период до 2020 года»

(отчет утвержден Коллегией КСП 20.12.2013)

Цели контрольного мероприятия: проверить целевое и эффективное использование бюджетных средств, предоставленных на программное мероприятие «Организация проведения энергетических обследований в отношении органов государственной власти Тверской области и государственных учреждений Тверской области, стимулирование проведения энергетических обследований в иных организациях с участием государства».

Объекты контроля: Министерство топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области; Государственное бюджетное учреждение Тверской области «Агентство энергоэффективности».

Министерство здравоохранения Тверской области[1] и Комитет по физической культуре и спорту Тверской области (по запросам) в отношении подведомственных учреждений, которыми проведены энергетические обследования в 2011 году.

Проверены документы, представленные 34 государственными учреждениями, подведомственными Министерству здравоохранения Тверской области и Комитету по физической культуре и спорту Тверской области.

Проверенный период: 2011-2012 годы, текущий период 2013 года.

Общая финансовая оценка выявленных проверкой нарушений в использовании бюджетных средств составила 2496,9 тыс. руб., или 4,7% от объема проверенных средств (52300,75 тыс. руб.).

Выявленные проверкой нарушения:

В части формирования расходов бюджета (несоответствие расходной части бюджета требованиям законодательства):

- ст. 14, 65 БК РФ – в законе об областном бюджете на 2012 год принятые расходные обязательства на реализацию мероприятия по повышению энергетической эффективности органов государственной власти и организаций с государственным участием не были обеспечены бюджетными ассигнованиями на сумму 53876,3 тыс. рублей.

В части использования бюджетных средств:

- ст. 219 БК РФ и ст. 32 Закона Тверской области от 27.12.2010 №126-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» – учреждениями здравоохранения приняты бюджетные обязательства на

[1] Министерство здравоохранения Тверской области является правопреемником департамента здравоохранения Тверской области в соответствии с постановлением Правительства Тверской области от 13.09.2011 №35-пп.

проведение энергетических обследований и составление энергетического паспорта в сумме 2496,9 тыс. руб. в отсутствие лимитов бюджетных обязательств;

- ст. 158 БК РФ – Министерством топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области не в должной мере осуществлялись бюджетные полномочия главного распорядителя бюджетных средств в части обеспечения результативности их использования в соответствии с утвержденными ему бюджетными ассигнованиями и лимитами бюджетных обязательств (в 2012 году при составлении и исполнении расходов бюджета, предусмотренных на мероприятие программы «Организация проведения энергетических обследований в отношении органов государственной власти Тверской области и государственных учреждений Тверской области, стимулирование проведения энергетических обследований в иных организациях с участием государства» в сумме 73934,0 тыс. руб., не обеспечено достижение заданного результата (проведение энергетического обследования в отношении 537 госучреждений и органов государственной власти Тверской области);

- ч. 2 ст. 16 Федерального закона от 23.11.2009 №261-ФЗ «Об энергосбережении и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», предусматривающей обязательное проведение первого энергетического обследования органами государственной власти и организациями с участием государства в период до 31 декабря 2012 года, – 249 организаций (223 госучреждения и 26 органов государственной власти Тверской области), или 46,4%, не провели первое энергетическое обследование

По результатам контрольного мероприятия установлено, что в представленных исполнителями отчетах к энергетическим паспортам данные об обследованной площади зданий учреждений не сопоставимы с характеристиками, установленными техническим заданием: данные по энергетическому обследованию представлены исходя из общей площади зданий**,** тогда как договором предусматривалось энергетическое обследование отапливаемой площади зданий.

Анализ данных энергетических паспортов, составленных по результатам проведенных энергетических обследований, выявил несогласованность ряда показателей, что не позволяет сделать вывод о достоверности расчетных показателей экономии энергетических ресурсов и плановых затрат на энергосберегающие мероприятия.

По результатам проверки Коллегией Контрольно-счетной палаты принято следующее решение:

1. Направить отчет в Законодательное Собрание Тверской области и рекомендовать для рассмотрения на профильном постоянном комитете.

2. Направить отчет Губернатору Тверской области.

3. Направить отчет и представление в Министерство топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области, в котором предложить:

3.1. В соответствии с требованиями ч. 2 ст. 16 Федерального закона от 23.11.2009 №261-ФЗ «Об энергосбережении и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» обеспечить обязательное проведение первого энергетического обследования органами государственной власти и организациями с участием государства.

3.2. При предоставлении субсидий на иные цели учреждениям, в отношении которых осуществляются функции и полномочия учредителя, обеспечить

соблюдение требований Порядка определения объема и условий предоставления субсидий на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием государственных услуг (выполнением работ) в соответствии с государственными заданиями, и на иные цели, утвержденного постановлением Администрации Тверской области от 07.04.2011 №141-па.

3.3. В соответствии со статьей 158 Бюджетного кодекса РФ обеспечить надлежащее исполнение Министерством полномочий главного распорядителя бюджетных средств в части планирования соответствующих расходов бюджета и результативности использования бюджетных средств.

4. Направить отчет и представление в Государственное бюджетное учреждение Тверской области «Агентство энергоэффективности», в котором предложить:

4.1. С целью получения данных об уровне использования учреждениями энергетических ресурсов, о потенциале их энергосбережения и повышения энергетической эффективности, о лицах, достигших наилучших результатов при проведении энергетических обследований, об учреждениях, имеющих наилучшие показатели в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, в рамках осуществления уставной деятельности провести анализ данных энергетических паспортов, составленных по результатам обязательных энергетических обследований, с представлением информации по итогам мониторинга в Контрольно-счетную палату Тверской области.

4.2. При определении стоимости энергетического обследования в отношении органов государственной власти Тверской области и государственных учреждений Тверской области и формировании начальной (максимальной) цены при размещении заказов на проведение энергетических обследований в случае использования площади обследования здания (кв. м) осуществлять расчеты на основе данных технических паспортов.

4.3. При приемке выполненных работ по проведению энергетического обследования обеспечить сверку данных разработанных энергетических паспортов и отчетов по каждому объекту на предмет согласованности показателей.

4.4. Для оценки полноты фактического исполнения договоров осуществлять проверку отчета об обязательном энергетическом обследовании (пояснительная записка к энергетическому паспорту) каждого объекта с техническим заданием в части соответствия сведений об обследованной площади зданий учреждений.

5. Направить отчет в Министерство здравоохранения Тверской области и рекомендовать довести до подведомственных государственных учреждений результаты контрольного мероприятия в части, их касающейся.

Аудитор Е.В. Тузова