

Информация

о результатах обследования по соблюдению нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, и муниципальных служащих органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области (отчет утвержден коллегией КСП 15.09.2011)

Контрольно-счетной палатой Законодательного Собрания Тверской области в ходе контрольного мероприятия проведены обследования на 9 объектах:

- 1) Департамент финансов Тверской области;
- 2) Администрация муниципального образования «Городское поселение - город Весьегонск Тверской области»;
- 3) Финансовый отдел Администрации Жарковского района;
- 4) Администрация муниципального образования «Городское поселение - посёлок Калашниково» Лихославльского района Тверской области;
- 5) Финансовое управление Администрации муниципального образования «Калининский район»;
- 6) Администрация муниципального образования «Михайловское сельское поселение» Калининского района Тверской области;
- 7) Департамент финансов Администрации города Твери;
- 8) Финансовое управление Администрации муниципального образования «Город Торжок»;
- 9) Финансовый отдел Администрации Торжокского района.

В проведении контрольного мероприятия в соответствии с пунктом 2 плана работы Ассоциации органов внешнего финансового контроля Тверской области на 2011 год, утвержденного общим собранием Ассоциации органов внешнего финансового контроля Тверской области (протокол от 23 декабря 2010 № 2), приняли участие: ревизионная комиссия муниципального образования «Осташковский район», контрольно-счетная палата муниципального образования «Калязинский район» и контрольно-счетная палата Собрания депутатов Зубцовского района, которыми проведены обследования на 3 объектах:

- 1) Финансовое управление муниципального образования «Осташковский район»;
- 2) Финансовое управление Администрации Калязинского района;
- 3) Финансовый отдел Администрации Зубцовского района.

Обследуемый период:

2009, 2010 годы – в части принятия департаментом финансов Тверской области решений о приостановлении (сокращении) предоставления межбюджетных трансфертов при несоблюдении органами местного самоуправления условий предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета Тверской области;

2011 год – в части соблюдения муниципальными образованияами нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, и муниципальных служащих органов местного самоуправления.

Финансовая оценка выявленных нарушений по результатам проверок составила 95 662,3 тыс. руб., или 11,6% к общему объему проверенных средств.

- 1) В нарушение пункта 2 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ и пункта 2 Постановления Администрации Тверской области от 09.06.2009 № 236-па «О нормативах

формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, и муниципальных служащих муниципальных образований Тверской области» в местных бюджетах 7 муниципальных образований на 2011 год предусмотрены расходы на оплату труда выборных должностных лиц, муниципальных служащих в размере, превышающем установленные нормативы на общую сумму 95 535,3 тыс. руб., в том числе по муниципальным образованиям:

- город Тверь – 75 534 тыс. руб.;
- город Торжок – 14 181,1 тыс. руб.;
- Жарковский район – 1 988,7 тыс. руб.;
- поселок Калашниково – 567,1 тыс. руб.;
- Калининский район – 1 183 тыс. руб.;
- Михайловское сельское поселение – 2 037,9 тыс. руб.;
- Торжокский район – 43,5 тыс. руб.

2) В нарушение статьи 86 Бюджетного кодекса РФ и пункта 1 статьи 29 Устава в отсутствие расходных обязательств решением Совета депутатов поселения от 22.12.2010 № 60 «О бюджете муниципального образования «Михайловское сельское поселение» Калининского района Тверской области на 2011 год» в бюджете поселения предусмотрены расходы на заработную плату главы поселения в общей сумме 407 тыс. руб., что повлекло неправомерные расходы бюджета поселения в сумме 127 тыс. руб. в виде выплат главе поселения на оплату труда за период с 01.01.2011 по 20.06.2011 (без учета начислений).

3) В нарушение части 5 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ, пункта «ч-5» статьи 6 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области» департаментом финансов Тверской области не установлен порядок приостановления (сокращения) предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) соответствующим местным бюджетам до приведения в соответствие с требованиями статьи 136 Бюджетного кодекса РФ положений, обуславливающих условия предоставления межбюджетных трансфертов.

4) В нарушение частей 2, 3 статьи 6 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», статьи 2 закона Тверской области от 09.11.2007 № 121-ЗО «О регулировании отдельных вопросов муниципальной службы в Тверской области»:

- наименования должностей муниципальной службы Жарковского, Калининского и Торжокского районов, установленные соответствующими решениями представительных органов муниципальных образований, **не соответствуют** Реестру должностей муниципальной службы Тверской области, утвержденному законом Тверской области от 09.11.2007 № 121-ЗО «О регулировании отдельных вопросов муниципальной службы в Тверской области»;

- муниципальными правовыми актами муниципального образования «Городское поселение - город Весьегонск» должности муниципальной службы органов местного самоуправления не установлены.

5) В нарушение статьи 22 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», части 4 статьи 6 закона Тверской области от 09.11.2007 № 121-ЗО «О регулировании отдельных вопросов муниципальной службы в Тверской области» в муниципальном образовании «Торжокский район» не принят муниципальный правовой акт, устанавливающий размер должностного оклада, а также размер ежемесячных и иных дополнительных выплат.

6) В нарушение пункта 6 приказа департамента финансов Тверской области от 07.05.2008 № 14а «Об оперативной и годовой оценке качества управления финансами и

платежеспособности муниципальных районов (городских округов) Тверской области» информация о соблюдении условий предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета Тверской области, предусмотренных статьей 136 Бюджетного кодекса РФ, за 2009 и 2010 годы размещена на официальном сайте департамента финансов Тверской области только в ходе проведения обследования.

7) В нарушение пункта 1 статьи 29 Устава муниципального образования «Михайловское сельское поселение» Калининского района, согласно которому глава поселения осуществляет свои полномочия на непостоянной основе, решением Совета депутатов Михайловского сельского поселения Калининского района от 02.06.2011 № 30 утверждено Положение об оплате труда и дополнительных гарантиях главы поселения.

8) Решения Совета депутатов городского поселения - город Весьегонск от 11.03.2008 № 106 «Об обеспечении деятельности лиц, находящихся на муниципальных должностях категории «А», и от 11.03.2008 № 107 «Об установлении порядка выплаты денежного содержания муниципальным служащим администрации городского поселения - город Весьегонск» ссылаются на закон Тверской области от 21.12.2007 № 161-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О регулировании отдельных вопросов муниципальной службы в Тверской области», утративший силу с 09.11.2008, и не приведены в соответствие с законом Тверской области от 09.11.2007 № 121-ЗО «О регулировании отдельных вопросов муниципальной службы в Тверской области».

9) В нарушение части 3.3 статьи 35 Устава городского поселения - поселок Калашниково распоряжение главы администрации об утверждении штатного расписания на 2011 год отсутствует.

10) В нарушение статьи 32 Устава Михайловского сельского поселения Калининского района распоряжение главы администрации поселения об утверждении штатного расписания на 2011 год отсутствует.

По результатам обследования направлены представления:

1. В **Министерство финансов Тверской области**¹, в котором предложено:

1.1. разработать и принять порядок приостановления (сокращения) предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) бюджетам муниципальных образований в соответствии с частью 5 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ, пунктом «ч-5» статьи 6 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области»;

1.2. рассмотреть вопрос о приостановлении (сокращении) предоставления межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований, у которых по результатам обследования установлено превышение нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц органов местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в 2011 году.

2. В **Собрание депутатов Калининского района**, в котором предложено привести в соответствие с требованиями постановления Администрации Тверской области от 09.06.2009 № 236-па «О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, и муниципальных служащих муниципальных образований Тверской области» муниципальные правовые акты, регулирующие оплату труда депутатов, выборных должностных лиц органов местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих.

¹ в соответствии с п. «к» ч. 1 постановления Правительства Тверской области от 13.09.2011 № 35-пп «О переименовании, реорганизации областных исполнительных органов государственной власти Тверской области» Министерство финансов Тверской области является правопреемником департамента финансов Тверской области

3. В **Администрацию Калининского района**, в котором предложено привести в соответствие с Реестром должностей муниципальной службы Тверской области, утвержденным законом Тверской области от 09.11.2007 № 121-ЗО «О регулировании отдельных вопросов муниципальной службы в Тверской области», наименования должностей муниципальной службы Калининского района.

4. В **Собрание депутатов Жарковского района**, в котором предложено:

4.1. привести в соответствие с требованиями постановления Администрации Тверской области от 09.06.2009 № 236-па «О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, и муниципальных служащих муниципальных образований Тверской области» муниципальные правовые акты, регулирующие оплату труда депутатов, выборных должностных лиц органов местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих;

4.2. привести в соответствие с Реестром должностей муниципальной службы Тверской области, утвержденным законом Тверской области от 09.11.2007 № 121-ЗО «О регулировании отдельных вопросов муниципальной службы в Тверской области», наименования должностей муниципальной службы Жарковского района.

5. В **Торжокскую городскую Думу**, в котором предложено привести в соответствие с требованиями постановления Администрации Тверской области от 09.06.2009 № 236-па «О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, и муниципальных служащих муниципальных образований Тверской области» муниципальные правовые акты, регулирующие оплату труда депутатов, выборных должностных лиц органов местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих.

6. В **Собрание депутатов Торжокского района**, в котором предложено:

6.1. разработать и принять в соответствии с требованиями статьи 22 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», части 4 статьи 6 закона Тверской области от 09.11.2007 № 121-ЗО «О регулировании отдельных вопросов муниципальной службы в Тверской области», постановления Администрации Тверской области от 09.06.2009 № 236-па «О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, и муниципальных служащих муниципальных образований Тверской области» муниципальные правовые акты, регулирующие оплату труда депутатов, выборных должностных лиц органов местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих;

6.2. привести в соответствие с Реестром должностей муниципальной службы Тверской области, утвержденным законом Тверской области от 09.11.2007 № 121-ЗО «О регулировании отдельных вопросов муниципальной службы в Тверской области», наименования должностей муниципальной службы Торжокского района.

7. В **Совет депутатов городского поселения - поселок Калашниково Лихославльского района**, в котором предложено привести в соответствие с требованиями постановления Администрации Тверской области от 09.06.2009 № 236-па «О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, и муниципальных служащих муниципальных образований Тверской области» муниципальные правовые акты, регулирующие оплату труда депутатов,

выборных должностных лиц органов местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих.

8. В **Администрацию городского поселения - поселок Калашниково Лихославльского района**, в котором предложить утвердить распоряжением Администрации городского поселения штатное расписание Администрации.

9. В **Совет депутатов Михайловского сельского поселения Калининского района**, в котором предложено привести в соответствие с требованиями постановления Администрации Тверской области от 09.06.2009 № 236-па «О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, и муниципальных служащих муниципальных образований Тверской области» муниципальные правовые акты, регулирующие оплату труда депутатов, выборных должностных лиц органов местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих.

10. В **Администрацию Михайловского сельского поселения Калининского района**, в котором предложено утвердить распоряжением Администрации городского поселения штатное расписание Администрации.

11. В **Совет депутатов городского поселения - город Весьегонск**, в котором предложено привести в соответствие с Законом Тверской области от 09.11.2007 № 121-ЗО «О регулировании отдельных вопросов муниципальной службы в Тверской области» Решения Совета депутатов городского поселения - город Весьегонск от 11.03.2008 № 106 «Об обеспечении деятельности лиц, находящихся на муниципальных должностях категории «А» и от 11.03.2008 № 107 «Об установлении порядка выплаты денежного содержания муниципальным служащим администрации городского поселения - город Весьегонск».

12. В **Тверскую городскую Думу**, в котором предложено привести в соответствие с требованиями постановления Администрации Тверской области от 09.06.2009 № 236-па «О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, и муниципальных служащих муниципальных образований Тверской области» муниципальные правовые акты, регулирующие оплату труда депутатов, выборных должностных лиц органов местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих.

Кроме этого, по результатам проверки направлена информация в Прокуратуру Тверской области для принятия мер прокурорского реагирования в части обеспечения надзора за законностью издания Советом депутатов Михайловского сельского поселения Калининского района решения от 02.06.2011 № 30 «Об утверждении Положения об оплате труда и дополнительных гарантиях главы поселения», а также по факту нарушения законности расходования средств бюджета муниципального образования «Михайловское сельское поселение» Калининского района при осуществлении финансирования расходов по оплате труда главы Михайловского сельского поселения Калининского района в сумме 127 тыс. руб.

Аудитор

А.А. Устинов